



Raad van de
Europese Unie

**Brussel, 26 mei 2016
(OR. en)**

9273/16

**SOC 336
EMPL 232
ECOFIN 477
SAN 206
EDUC 207**

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers (1e deel)/ de Raad (Epsco)
nr. vorig doc.:	6264/16 SOC EMPL ECOFIN SAN EDUC
Betreft:	bestrijding van armoede en sociale uitsluiting; Een geïntegreerde aanpak - Ontwerpconclusies van de Raad

Hierbij gaan voor de delegaties de ontwerpconclusies van de Raad over het in hoofde genoemde onderwerp. De tekst, ingediend op initiatief van het Nederlandse voorzitterschap, is door de Groep sociale vraagstukken afgemaakt nadat inbreng was geleverd door het Comité voor sociale bescherming (SPC).

Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt verzocht de ontwerpconclusies toe te zenden aan de Raad Epsco die deze op 16 juni 2016 moet aannemen.

Bestrijding van armoede en sociale uitsluiting: Een geïntegreerde aanpak
Ontwerpconclusies van de Raad

INDACHTIG HET VOLGENDE:

1. Door de financiële en economische crisis is het aantal mensen dat kans loopt op armoede of sociale uitsluiting cumulatief met meer dan 4 miljoen gestegen, ondanks de inspanningen om dit aantal tegen 2020 met 20 miljoen te reduceren, conform de doelstelling van de Europese Unie in haar Europa 2020-strategie.
2. De Unie wil niettemin het ambitieuze streefdoel inzake armoede en sociale uitsluiting in het kader van de Europa 2020-strategie halen. Nu de Europese economieën de eerste tekenen van herstel laten zien, is het tijd om het tij te keren. De lidstaten moeten zich meer inspannen om het aantal personen dat kans loopt op armoede of sociale uitsluiting, te verminderen. Door de steeds grotere divergentie tussen en binnen lidstaten komt het belang van acties die in de gehele Unie worden genomen, naar de voorgrond.
3. Innovatieve benaderingen en oplossingen voor actieve inclusie, met een combinatie van adequate inkomenssteun, toegang tot hoogwaardige diensten en inclusieve arbeidsmarkten, en gelijke kansen voor vrouwen en mannen, zijn nodig om armoede en sociale uitsluiting effectief te bestrijden, zeker nu de financiering budgettair houdbaar moet zijn. De Unie, de lidstaten en alle belanghebbenden beschikken over ruime kennis die de uitvoering van doelmatige beleidsmaatregelen mogelijk maakt, door de uitwisseling van expertise, ervaringen en beste praktijken.

BENADRUKT HET VOLGENDE:

4. Om armoede en sociale uitsluiting, met name armoede onder werkenden, effectief te kunnen voorkomen en bestrijden, moet het multidimensionale karakter van armoede worden onderkend. Dit vraagt om een geïntegreerde aanpak, ook op het niveau van de huishoudens, waarbij iedere specifieke situatie vanuit een holistisch perspectief wordt gezien, gaande van een gebrek aan inkomen tot sociale uitsluiting, en de rol van en de gevolgen voor andere levensgebieden, zoals werkgelegenheid, gezondheidszorg en langdurige zorg, het combineren van werk en gezin, onderwijs en huisvesting, worden erkend. Deze geïntegreerde aanpak moet gericht zijn op de verschillende risico's op armoede voor vrouwen en mannen gedurende hun hele levenscyclus, vanaf de vroege kinderjaren tot de oude dag.

5. Een geïntegreerde aanpak vereist samenwerking tussen alle belanghebbenden in alle desbetreffende beleidsgebieden en over alle noodzakelijke disciplines heen, door de diensten van de overheid, de sociale partners, de particuliere sector, de niet-gouvernementele organisaties, het maatschappelijk middenveld en de doelgroepen aan elkaar te koppelen. Samenwerking moet leiden tot de coördinatie van brede en gepersonaliseerde, tijdige en continue initiatieven die gericht op zijn op de respectieve levensgebieden.
6. Een geïntegreerde aanpak moet goed aansluiten bij het pakket sociale investeringen. De sociale beschermingsstelsels kunnen efficiënter worden gemaakt door algemene systemen aan te vullen met selectieve en geïndividualiseerde benaderingen voor wie het nodig heeft, en wanneer zulks nodig is.

JUICHT de uitwisseling van ervaringen en beste praktijken op het gebied van geïntegreerde benaderingen ter preventie en bestrijding van armoede en sociale uitsluiting TOE;

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE VERZOEKT DE COMMISSIE

7. de preventie en bestrijding van armoede en sociale uitsluiting hoog op de agenda te houden, en de lidstaten te steunen in het streven hun nationale streefcijfers te behalen en de gedeelde ambities, verwoord in de Europa 2020-strategie, in concrete resultaten om te zetten, en daarbij ook de toegevoegde waarde van een geïntegreerde aanpak in ogenschouw te nemen;
8. toezicht te blijven houden op de situatie op het gebied van armoede en sociale uitsluiting, in nauwe samenwerking met de lidstaten, en bij haar komende werkzaamheden bijzondere aandacht te schenken aan innovatieve geïntegreerde benaderingen;
9. overleg te plegen met alle bevoegde publieke en private actoren op Unieniveau en verschillende mogelijkheden van uitwisseling met het oog op een betere dialoog met de sociale partners en het maatschappelijk middenveld te promoten, om de uitwisseling van beste praktijken met betrekking tot innovatieve geïntegreerde benaderingen ter bestrijding van armoede en sociale uitsluiting te stimuleren;
10. de actieve betrokkenheid van de bestaande platformen, zoals het Europees platform tegen armoede en sociale uitsluiting, te stimuleren, in het kader van het Europees semester en de open coördinatiemethode voor sociale bescherming en sociale inclusie;

11. samen met de lidstaten en de belanghebbenden gezamenlijke instrumenten te blijven ontwikkelen om de uitwisseling van ervaringen, informatie en beste praktijken te stimuleren met het oog op geïntegreerde benaderingen en geïntegreerde diensten, naar het voorbeeld van het pakket sociale investeringen en het Europees platform voor investeringen in kinderen.

SPOORT DE LIDSTATEN, rekening houdend met hun specifieke situaties, ERTOE AAN

12. de waarde te onderkennen van de toepassing van een geïntegreerde aanpak en hun inspanningen voor het voorkomen en bestrijden van armoede en sociale uitsluiting op te voeren en hun respectieve nationale doelstellingen inzake armoede en sociale uitsluiting te bereiken;
13. kinderarmoede aan te pakken en het welzijn van kinderen te bevorderen door middel van multidimensionale en geïntegreerde strategieën, overeenkomstig de aanbeveling van de Commissie "Investeren in kinderen";
14. armoede en sociale uitsluiting van andere kwetsbare en gemarginaliseerde groepen, zoals gehandicapten, ouderen, jongeren, werklozen, zorgbehoevenden, Roma, mensen met een migrantenachtergrond en daklozen, te bestrijden, met gebruikmaking van geïntegreerde strategieën en beste praktijken;
15. de betrokkenheid van en de samenwerking tussen alle essentiële publieke en particuliere spelers en spelers uit het maatschappelijk middenveld te vergroten, onder meer door te verwijzen naar de inbreng van deskundigen bij de ontwikkeling, omzetting, verwezenlijking en evaluatie van beleidsmaatregelen;
16. de ontwikkeling van geïndividualiseerde en geïntegreerde diensten te bevorderen in overeenstemming met de aanbeveling inzake actieve inclusie met alle bevoegde publieke en private actoren op alle belangrijke niveaus;
17. inspiratie te putten uit de beste praktijken met betrekking tot geïntegreerde benaderingen ter voorkoming en bestrijding van armoede en sociale uitsluiting, in de vorm van een addendum bij deze Raadsconclusies, en meer kennis, ervaring en beste praktijken op dit gebied uit te wisselen;

18. beter gebruik te maken van de Europese structuur- en investeringsfondsen, het programma van de Europese Unie voor werkgelegenheid en sociale innovatie en het Fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftigen en een doeltreffend beleid te voeren voor het voorkomen en bestrijden van armoede en sociale uitsluiting.

VERZOEKT HET COMITÉ VOOR DE WERKGELEGENHEID EN HET COMITÉ VOOR SOCIALE BESCHERMING

19. de ontwikkelingen op sociaal en werkgelegenheidsgebied te volgen, met name de voortgang met betrekking tot de Europa 2020-hoofddoelen inzake werkgelegenheid en bestrijding van armoede en sociale uitsluiting, met inbegrip van de positieve ontwikkelingen die voortvloeien uit de geïntegreerde benaderingen;
20. voort te gaan met het leveren van adequate analyses van specifieke armoedegerelateerde onderwerpen, met speciale aandacht voor de doeltreffendheid van de geïntegreerde benaderingen;
21. indien nodig, de betrokkenheid van de sociale partners en het maatschappelijk middenveld bij de werkzaamheden in verband met de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting te vergroten.

ROEPT HET COMITÉ VOOR SOCIALE BESCHERMING OP

22. in het kader van de open coördinatiemethode voor sociale bescherming en sociale inclusie voort te gaan met het vergemakkelijken en stimuleren van het vergaren en uitwisselen van ideeën, kennis en ervaring op het gebied van geïntegreerde benaderingen voor de strijd tegen armoede en sociale uitsluiting, waarbij alle deskundigheid ter zake van overheids- en particuliere organisaties wordt benut;
23. thematische evaluaties van de met een geïntegreerde aanpak bereikte positieve ontwikkelingen en resultaten te organiseren, met inbegrip van het gebruik van intercollegiale toetsing op het gebied van sociale bescherming en sociale inclusie in dit verband.

Referenties**1. Raad**

- Het Europees Platform tegen armoede en sociale uitsluiting - conclusies van de Raad aangenomen op 7 maart 2011 (doc. 6917/11).
- Naar sociale investering voor groei en cohesie - conclusies van de Raad aangenomen op 20 juni 2013 (doc. 11487/13).
- Besluiten (EU) 2015/772 en (EU) 2015/773 van de Raad van 11 mei 2015 tot instelling van het EMCO en het SPC (in het bijzonder de taak van beide voorbereidende instanties van de Raad om bij te dragen aan alle aspecten van het Europees semester die binnen hun opdracht vallen en daarover verslag uit te brengen aan de Raad).
- De herziene geïntegreerde richtsnoeren van Europa 2020, waaronder de globale richtsnoeren voor het economisch beleid, aangenomen door de Raad op 8 juli 2015 (Aanbeveling (EU) 2015/1184 van de Raad) en de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid, aangenomen door de Raad op 5 oktober 2015 (Besluit (EU) 2015/1848 van de Raad, met name Richtsnoer 8 "Sociale integratie bevorderen en armoede bestrijden" en overweging 11, waarin is bepaald dat het EMCO en het SPC overeenkomstig hun respectieve, op het Verdrag gebaseerde mandaten, in het oog moeten houden hoe de desbetreffende beleidsonderdelen worden uitgevoerd in het licht van de werkgelegenheidsrichtsnoeren).
- De ontwikkeling naar meer inclusieve arbeidsmarkten - Conclusies van de Raad aangenomen op 9 maart 2015 (doc. 7017/15).
- Sociale governance voor een inclusief Europa - conclusies van de Raad aangenomen op 7 december 2015 (doc. 15070/15).
- Aanbeveling van de Raad betreffende de integratie van langdurig werklozen op de arbeidsmarkt (doc. 15107/15 - aangenomen door de Raad Landbouw-Visserij op 15 februari 2016).
- Conclusies van de Raad over "gemeenschappelijke beginselen inzake actieve inclusie ten behoeve van een efficiëntere armoedebestrijding" (doc. 15984/08 + COR 1 + REV 1 COR 1 (hu) + REV 2 (lv).

2. Comité voor sociale bescherming

- Europa 2020 - De sociale dimensie: gestalte geven aan het streven van de EU naar armoedevermindering en sociale insluiting (2011) - Advies van het Comité voor sociale bescherming, goedgekeurd door de Raad op 1 december 2011 (doc. 17050/11).
- Europa 2020-strategie: Tussentijdse evaluatie, met inbegrip van de evaluatie van het Europees semester - Gezamenlijk advies van het Comité voor de werkgelegenheid en het Comité voor sociale bescherming, zoals goedgekeurd door de Raad op 14 oktober 2014 (doc. 13809/14).
- Verslag 2015 van het Comité voor sociale bescherming over de recente hervormingen van het sociaal beleid: bijdrage aan de jaarlijkse groeianalyse 2016 (doc. 12079/15 ADD 1).

3. Europese Commissie

- Mededeling over "Een hernieuwde inzet voor een sociaal Europa: versterking van de open coördinatiemethode voor sociale bescherming en sociale integratie" (COM(2008) 418 def.).
- Aanbeveling 2008/867/EG van 3 oktober 2008 over de "actieve inclusie van personen die van de arbeidsmarkt zijn uitgesloten" (PB L 307 van 18.11.2008).
- Mededeling over "Het Europees Platform tegen armoede en sociale uitsluiting: een Europees kader voor sociale en territoriale samenhang" (COM(2010) 0758).
- Mededeling over de Europese strategie inzake handicaps (2010-2020): een hernieuwd engagement voor een onbelemmerd Europa (COM(2010)636).
- Mededeling "Naar sociale investering voor groei en cohesie - inclusief de uitvoering van het Europees Sociaal Fonds 2014-2020", (COM(2013) 83 def.).
- Werkdocument van de Commissiediensten "Strategic engagement for gender equality 2016-2019" (SWD(2015) 278 def.).

4. Europees Parlement

- Verslag over de rol van het minimuminkomen bij de bestrijding van armoede en de bevordering van een inclusieve samenleving in Europa (16 juli 2010).
- Resolutie over het Europees platform tegen armoede en sociale uitsluiting (15 november 2011).
- Resolutie "Naar een echte Economische en Monetaire Unie" (20 november 2012), waarin de Commissie wordt opgeroepen om concrete criteria vast te stellen in de vorm van een minimum aan sociale bescherming.
- Versterking van de sociale dimensie van de Economische en Monetaire Unie" (21 november 2013), waarin de Raad wordt opgeroepen om concrete criteria vast te stellen voor werkgelegenheids- en sociale indicatoren in de vorm van een EU-minimum aan sociale bescherming,, met het oog op de bevordering van opwaartse sociale convergentie en sociale vooruitgang.
- Resolutie over "het Europees semester voor coördinatie van het economisch beleid: sociale en werkgelegenheidsaspecten in de jaarlijkse groeianalyse 2015" (11 maart 2015), waarin de Commissie onder meer wordt opgeroepen de sociale dimensie te blijven ontwikkelen en in grotere mate gebruik te maken van het sociale scorebord bij het formuleren van beleid en wordt aangegeven dat de Europa 2020 strategie rekening moet houden met de dringende behoefte om meer vooruitgang te boeken op het gebied van armoedebestrijding en andere sociale doelen.

5. Comité van de Regio's

- Armoede en sociale uitsluiting: welke rol voor regio's en steden? - notulen van de conferentie van het CvdR, 29 mei 2013.

6. Europees Economisch en Sociaal Comité

- Advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité over "Uitgangspunten voor een effectief en betrouwbaar socialevoorzieningsstelsel", 17 september 2015.