



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 30 juni 2020
(OR. en)

9265/20

COAFR 181
MAMA 83
CFSP/PESC 552
CSDP/PSDC 331
DEVGEN 89
SUSTDEV 82
ACP 64
CLIMA 134
ENV 389
COHOM 50
MIGR 60
WTO 113

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

av den: 30 juni 2020

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 8942/1/20 REV 1

Ärende: Afrika

– Rådets slutsatser (30 juni 2020)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om Afrika, som antogs genom skriftligt förfarande den 30 juni 2020.

Rådets slutsatser om Afrika**I. Ett starkare partnerskap mellan Afrika och EU**

De historiska, geografiska och kulturella banden gör Afrika och Europa till naturliga partner. EU och Afrikanska unionen (AU) har ett unikt partnerskap som bygger på gemensamma värden och ett gemensamt engagemang för regional integration och effektiv multilateralism.

Ett välmående, fredligt och motståndskraftigt Afrika är ett grundläggande mål för EU:s utrikespolitik. EU är Afrikas huvudpartner när det gäller handel och investeringar, säkerhet, energi, grön omställning, utvecklingssamarbete, humanitärt bistånd och genomförandet av Agenda 2030 för hållbar utveckling. EU är fast beslutet att stärka denna förbindelse med de afrikanska staterna och AU och att utveckla ett starkare politiskt partnerskap som bygger på gemensamma intressen och åtaganden, ömsesidighet, delat ansvar och gemensamma åtgärder, och som kan uppfylla både de europeiska och de afrikanska förväntningarna. Det gemensamma meddelandet ”Mot en övergripande strategi för Afrika” utgör en utmärkt grund för ett nytt ambitiöst partnerskap med Afrika. Nästa toppmöte mellan EU och AU blir ett avgörande tillfälle att införa en ny övergripande gemensam strategi som uppfyller dessa strävanden.

Det ligger i EU:s starka intresse att utveckla ett ännu närmare partnerskap med Afrika när det gäller följande:

- Multilateralism. Det är viktigt med både afrikanska och europeiska röster för att främja den regelbaserade världsordningen, de mänskliga rättigheterna, rättsstatsprincipen och demokratin.
- Fred, säkerhet och stabilitet. En fredlig och motståndskraftig afrikansk kontinent gynnar också Europa direkt.
- Hållbar utveckling för alla. Globala utmaningar, såsom klimatförändringar, grön omställning, miljöskydd, bevarande av den biologiska mångfalden, global hälsa och jämställdhet, kräver brådskande gemensamma åtgärder.

- Hållbar ekonomisk tillväxt. Handel och investeringar mellan Europa och Afrika kan skapa hållbar sysselsättning och tillväxt på båda kontinenterna.

Covid-19-pandemin har dessutom visat att det behövs globala åtgärder och ett starkt partnerskap mellan EU och Afrika. Återhämtningsinsatserna innebär en möjlighet att bygga upp ett bättre, grönare och motståndskraftigare samhälle. EU uppskattar AU:s snabba reaktion på krisen. Inom ramen för ”Team Europe”-strategin gör EU gemensam sak med afrikanska partner för att stödja de pågående humanitära insatserna, bland annat genom EU:s initiativ för en humanitär luftbro, och för att mildra de socioekonomiska effekterna, särskilt genom stöd till de minst utvecklade länderna och till instabila stater. EU samarbetar med alla sina afrikanska partner för att stärka folkhälsan, vatten- och sanitetssystemen, beredskapen och insatskapaciteten i Afrika. I detta ingår bland annat främjande av den afrikanska farmaceutiska och medicinska industrin och samarbete kring innovation och forskning om endemiska infektionssjukdomar. Med tanke på de afrikanska staternas omfattande erfarenhet när det gäller att begränsa pandemier kan kunskapsutbyte och samarbete, bland annat när det gäller global hälsa, vara till nytta för båda. EU kommer att stödja initiativet för snabbare tillgång till verktyg mot covid-19 (”ACT-acceleratorn”) för att säkerställa en rättvis fördelning av tester, behandlingar och vaccin till ett överkomligt pris när de blir tillgängliga. Initiativet från G7, G20 och Parisklubben om uppskov med skuldavbetalningar är ett annat viktigt steg för att minska trycket och möjliggöra snabbare motåtgärder, och bör snabbt genomföras av alla aktörer. EU upprepar också sin uppmaning till samordnade internationella ansträngningar för att lätta på skuldbördan.

II. Ambitiösa prioriteter

EU värdesätter sitt långsiktiga engagemang med afrikanska partner. EU:s program och investeringar bygger på dialog, öppenhet, tillförlitlighet, kvalitet, hållbarhet och egenansvar. Rådet har följande prioriteter för nästa fas av EU:s partnerskap med Afrika:

- i) **Multilateralism och den regelbaserade världsordningen:** samarbete mellan EU och Afrika kan ge större genomslagskraft på den globala agendan. En hörnsten i EU:s utrikespolitik är att säkerställa en effektiv multilateralism med FN i centrum. EU strävar efter att fördjupa sitt partnerskap med Afrika för att främja, anpassa och vid behov reformera det multilaterala systemet. EU vill därför ytterligare intensifiera samarbetet och samordningen i multilaterala forum med sina afrikanska partner. EU förnyar sitt åtagande att samarbeta med Afrika för att säkerställa respekten för alla mänskliga rättigheter och andra internationella rättsliga skyldigheter världen över, och för att främja ett öppet, regelbaserat multilateralt handelssystem, särskilt genom reform av WTO.
- ii) **Demokrati, god samhällsstyrning, rättsstatlighet, mänskliga rättigheter, jämställdhet mellan könen** samt inkluderande och deltagandebaserade samhällen är förutsättningar för fred, stabilitet och en hållbar utveckling och för att ingen ska lämnas utanför, såväl i Afrika som i EU. EU vill intensifiera sin dialog med Afrika för att stärka dessa värden och principer. I detta avseende kommer EU att fortsätta att med AU som partner arbeta för att vidareutveckla de afrikanska strukturerna för samhällsstyrning. Det är av avgörande betydelse att det civila samhället och ungdomar medverkar i uppbyggnaden av hållbara, inkluderande och fredliga samhällen. Jämställdhet mellan könen, kvinnors och flickors egenmakt och deras fulla åtnjutande av alla mänskliga rättigheter, undanröjandet av alla former av diskriminering och utestängning samt alla former av sexuellt våld och könsrelaterat våld liksom kvinnors och flickors fullständiga och meningsfulla deltagande är grundläggande för en hållbar utveckling, ekonomisk tillväxt, fred och säkerhet. EU är fortfarande fast beslutet att främja, skydda och uppfylla alla mänskliga rättigheter och uttrycker sitt starka engagemang för ett fullständigt och reellt genomförande av handlingsplanen från Peking och handlingsprogrammet från den internationella konferensen om befolkning och utveckling (ICPD) samt resultaten av dessas översynskonferenser och stöder i detta sammanhang helhjärtat sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter (SRHR). Med detta i åtanke bekräftar EU sitt åtagande att främja, skydda och uppfylla varje människas rätt att – utan diskriminering, tvång och våld – ha full kontroll över och fritt och ansvarsfullt besluta i frågor som rör hans eller hennes sexualitet samt sexuella och reproduktiva hälsa. EU framhåller vidare behovet av universell tillgång till högkvalitativ och överkomlig, övergripande information och undervisning om sexuell och reproduktiv hälsa, inbegripet övergripande sexualundervisning, samt hälso- och sjukvård.

iii) **Fred, säkerhet och stabilitet:** EU, som inser att det är Afrika som har huvudansvaret för främjandet av fred och stabilitet på kontinenten, något som ånyo bekräftats av initiativet ”Tysta vapnen”, intensifierar sitt stöd till Afrikas insatser, såsom den afrikanska freds- och säkerhetsstrukturen. I samförståndsavtalet om fred, säkerhet och samhällsstyrning mellan AU och EU framhävs återigen kopplingarna mellan säkerhet, god samhällsstyrning och rättstatlighet samt konfliktförebyggande och konfliktlösning. EU lägger särskild vikt vid främjandet och säkerställandet av respekten för de mänskliga rättigheterna och internationell humanitär rätt, inbegripet principbaserat tillträde för humanitärt bistånd. EU stöder ett människorättsbaserat, integrerat tillvägagångssätt, som innebär att man tar itu med de bakomliggande orsakerna till instabilitet samt agerar i samtliga skeden av en konflikt. EU kommer även fortsättningsvis att bistå Afrikaledda fredsfrämjande insatser. Det är fortsatt fast beslutet att stärka de afrikanska partnernas kapacitet genom säkerhetssamarbete, inbegripet på det militära området och i fråga om krishantering, utbildning, utrustning och finansiering, varvid nationella rättsliga och konstitutionella skyldigheter ska respekteras. EU är berett att intensifiera sitt samarbete med Afrika när det gäller att ta itu med terrorism, våldsam extremism, brottslighet till sjöss och sjöröveri, olagliga flöden av vapen och finansiella tillgångar, människohandel, tvångsförflyttning, it-brottslighet och desinformation. EU kommer att fortsätta att tillsammans med Afrika arbeta för ett fördjupat samarbete mellan FN, AU och EU. EU bekräftar sitt stöd till FN:s agendor för kvinnor, fred och säkerhet, ungdom, fred och säkerhet, och skydd av civila, liksom till värnandet av barns rättigheter vid väpnade konflikter. EU stöder uppmaningen från FN:s generalsekreterare till en global vapenvila.

- iv) **Handel och investeringar:** En hållbar och inkluderande ekonomisk tillväxt i Europa och Afrika är till ömsesidig nytta för dessa grannkontinenter. De förödande effekter som covid-19 har haft på Afrikas ekonomier framhäver behovet av hållbara investeringar och en hållbar handel samt en starkare privat sektor. EU är berett att även i fortsättningen bistå den afrikanska kontinentens ekonomiska diversifiering och industriella omvandling. Ömsesidiga investeringar och investeringar inom Afrika bör främjas, särskilt i fråga om produktionskedjornas strukturering. Man kan bl.a. använda sig av avtal om ekonomiskt partnerskap och andra EU-handelsavtal med afrikanska partner för att åstadkomma ömsesidig ekonomisk tillväxt. EU välkomnar lanseringen av det kontinentala frihandelsområdet i Afrika, vilket har potentialen att stimulera handeln inom Afrika och främja en hållbar tillväxt och anständiga arbetstillfällen och vilket på lång sikt kan leda till ett övergripande frihandelsavtal mellan kontinenterna. EU stöder frihandelsområdets förverkligande och är berett att dela med sig av sin sakkunskap. För att man ska kunna stärka EU:s och Afrikas ekonomiska förbindelser och handelsförbindelser krävs det även en fortsatt dialog om företagsklimat och investeringsklimat, inbegripet lika villkor på det ekonomiska området, normer och standarder, skydd av immateriella rättigheter och industriell äganderätt, en sund offentlig ekonomisk förvaltning, kamp mot korruption samt kamp mot olagliga finansiella flöden, skatteflykt och skatteundandragande. Det finns ett ömsesidigt intresse av att investera i hållbara konnektivitetssystem och i ett hållbart jordbruk, fiske och skogsbruk. Ett ökat samarbete i fråga om forskning, vetenskap, teknik och innovation skulle utgöra en väsentlig komponent för alla dessa mål.
- v) **Att investera i människor:** EU kommer att fortsätta att investera i människor och ge dem – särskilt ungdomar, kvinnor och flickor – egenmakt för att på så sätt stödja en hållbar tillväxt och utnyttja de demografiska fördelarna. Detta kräver större insatser för att utrota fattigdomen och överbrygga de ökande socioekonomiska klyftorna och för att stärka motståndskraften, särskilt hos de människor som är mest utsatta. Att säkerställa tillgång till inkluderande och rättvis utbildning av god kvalitet för alla, inbegripet högre utbildning och yrkesutbildning som motsvarar de lokala marknadernas behov, är en förutsättning för ungdomars framtidsutsikter. Man bör särskilt fokusera på områden där behovet är som störst och där man kan göra mest nytta, särskilt i de minst utvecklade länderna samt i instabila och konfliktfyllda situationer. EU framhåller även att man måste hantera de vitt skilda situationerna och de specifika utmaningarna i länder som går från att vara låginkomstländer till att vara medelinkomstländer.

- vi) Grön omställning:** Klimatförändringarna och miljöförstöringen kräver gemensamma åtgärder. EU och Afrika är viktiga allierade när det gäller att stödja Parisavtalet och dess fullständiga genomförande, att främja en högre ambitionsnivå för klimatåtgärderna och att leda om finansiella flöden. För att uppnå detta viktiga globala mål behövs ökad samordning inför FN:s klimatkonferens nästa år (COP 26). EU är redo att ge fortsatt stöd till genomförandet av strategier för att på kort och lång sikt minska utsläppen och utarbeta nationella anpassningsplaner. Ett förstärkt och miljövänligt partnerskap mellan EU och Afrika på områden som ren och förnybar energi, energieffektivitet, vattenförvaltning, transportsystem och andra miljöinvesteringar har stora möjligheter att ge ekonomisk tillväxt och skapa sysselsättning på båda våra kontinenter. EU strävar efter att öka sitt samarbete med Afrika för en inkluderande och rättvis övergång till klimatneutralitet och cirkulär ekonomi och för en hållbar förvaltning av naturresurserna. EU vill utveckla innovativa lösningar tillsammans med Afrika i syfte att åtgärda resursbrist, förlust av biologisk mångfald, ökenspridning och klimatanpassning, med beaktande av specifika sårbarheter och kapaciteter. Tillsammans kan EU och Afrika bättre verka för en hållbar förvaltning av världshaven. EU och Afrika kan vidare ta itu med vattenrelaterade utmaningar och främja vattnets roll som en viktig byggsten för social och ekonomisk resiliens, särskilt när det gäller livsmedelssäkerhet och nutritionstrygghet.
- vii) Digitalisering:** EU vill tillsammans med Afrika eftersträva en digital ekonomi och ett digitalt samhälle för alla, som bygger på gemensamma principer. EU stöder Afrikas väg mot digitalisering och dess insatser för att utveckla nya inhemska lösningar för att stimulera den digitala ekonomin. Tillsammans med relevanta aktörer från den offentliga och privata sektorn, det civila samhället och den akademiska världen kan EU och Afrika ta sig an de gemensamma möjligheterna och utmaningarna för att skapa en digital framtid. I detta ingår samarbete om cybersäkerhet och demokratisk integritet, överbrygning av den digitala klyftan, bekämpning av datafattigdom, deltagande i digital handel, främjande av digitalisering för utveckling, stärkande av den digitala kompetensen och skydd av mänskliga rättigheter och grundläggande friheter online. EU och Afrika kan också samarbeta om lösningar för e-förvaltning som bidrar till att stärka de offentliga tjänsternas effektivitet, tillförlitlighet och tillgänglighet.

- viii) Den mänskliga dimensionen:** kärnan i flerpartspartnerskapet mellan EU och Afrika är en personcentrerad strategi som värdesätter fördelarna med förbindelser människor emellan och kopplingar till lokala aktörer och som säkerställer ett aktivt deltagande från civilsamhällets sida. Både i Europa och i Afrika är diaspororna avgörande för att underlätta dialogen och uppmuntra till en bättre förståelse mellan olika kulturer. Utökningen av utbytesprogram, studenter och forskares rörlighet, partnerskap för utbildning och forskning, stipendier, konnektivitet, partnersamverkan och främjandet av kulturutbyten, interkulturella dialoger och språklig mångfald innebär också ytterligare möjligheter. EU är fast beslutet att bekämpa alla former av rasism, rasdiskriminering, främlingsfientlighet och därmed sammanhängande intolerans, inom och utanför sina gränser.
- ix) Migration och rörlighet,** både inom och mellan de båda kontinenterna, innebär såväl möjligheter som utmaningar. De kräver en balanserad, enhetlig och övergripande strategi som styrs av principerna om solidaritet, partnerskap och delat ansvar, i linje med både EU:s befogenheter och nationella befogenheter, samt respekt för internationell rätt, inbegripet de mänskliga rättigheterna. Det behövs ett stärkt samarbete mellan EU och Afrika för att ta itu med de bakomliggande orsakerna till tvångsförflyttning och irreguljär migration, förbättra skyddskapaciteten i regionen, förhindra irreguljär migration, bekämpa människosmuggling och nätverk för människohandel, underlätta återtagande, återvändande och återanpassning, säkerställa internationellt skydd och utnyttja lagliga vägar för migration. I dialoger om migration och rörlighet på kontinental, regional och bilateral nivå bör vid behov både intrakontinentala och interkontinentala aspekter behandlas. EU anser att kostnaderna för penningöverföringar bör minskas ytterligare.

III. Mot en gemensam strategi som bygger på gemensamma mål

De kommande månaderna kommer att ha stor betydelse för de framtida förbindelserna mellan EU och Afrika. De högnivåmöten mellan kontinenterna som då äger rum ger möjlighet att gemensamt arbeta för ett förnyat partnerskap som bygger på ömsesidighet, delade intressen och gemensamma värderingar. EU och dess afrikanska partner ska behöva säkerställa att det råder samstämmighet med befintliga och framtida avtal, inbegripet det avtal som i framtiden ska ersätta Cotonouavtalet. För att skapa en jämlik grund för de kommande förberedelserna skulle EU uppskatta ett initiativ från sina afrikanska partner som redogör för deras intressen och förväntningar på det framtida partnerskapet. EU ser fram emot ett utökat öppet och inkluderande utbyte med medborgarna, det civila samhället, diasporan, ungdomarna, den privata sektorn och med tänkare och beslutsfattare på hög nivå från båda kontinenterna. EU ser också fram emot att samarbeta med de afrikanska myndigheterna, både under det kommande ministermötet mellan AU och EU och vid andra tillfällen, för att anta gemensamma, ambitiösa och konkreta initiativ som gör att toppmötet mellan EU och AU i oktober blir en milstolpe på vägen mot ett djupare och starkare partnerskap, som lever upp till de europeiska och afrikanska förväntningarna.
