

Bruselj, 30. junij 2020
(OR. en)

9265/20

COAFR 181
MAMA 83
CFSP/PESC 552
CSDP/PSDC 331
DEVGEN 89
SUSTDEV 82
ACP 64
CLIMA 134
ENV 389
COHOM 50
MIGR 60
WTO 113

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Datum:	30. junij 2020
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	8942/1/20 REV 1
Zadeva:	Afrika
	– sklepi Sveta (30. junij 2020)

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o Afriki, ki so bili sprejeti 30. junija 2020 po pisnem postopku.

Sklepi Sveta o Afriki

I. Močnejše partnerstvo med EU in Afriko

Afrika in Evropa sta naravni partnerici, ki ju vežejo zgodovina, geografija in kultura. EU in Afriška unija (AU) imata edinstveno partnerstvo, ki temelji na skupnih vrednotah ter skupni zavezanosti regionalnemu povezovanju in učinkovitemu multilateralizmu.

Eden od bistvenih ciljev zunanje politike EU je uspešna, mirna in odporna Afrika. EU je vodilna partnerica Afrike na področju trgovine in naložb, varnosti, energije, zelenega prehoda, razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči, pa tudi pri izvajanju agende za trajnostni razvoj do leta 2030. EU je odločena ta odnos z afriškimi državami in Afriško unijo še okrepiti ter oblikovati močnejše politično partnerstvo, ki bo temeljilo na skupnih interesih in zavezah, vzajemnosti, skupni odgovornosti in skupnih ukrepih ter se bo prilagajalo tako evropskim kot afriškim težnjam. Skupno sporočilo *Za celovito strategijo z Afriko* je odlično izhodišče za oblikovanje novega ambicioznega partnerstva z Afriko. Naslednji vrh med EU in AU bo ključna priložnost za obnovitev celovitega skupnega strateškega pristopa, ki bo ustrezal tem težnjam.

EU je zelo v interesu, da razvije še tesnejše partnerstvo z Afriko glede:

- multilateralizma. Tako afriški kot evropski glasovi so bistveni za spodbujanje mednarodnega reda, ki temelji na pravilih, človekovih pravic, pravne države in demokracije;
- miru, varnosti in stabilnosti. Mirna in odporna afriška celina neposredno koristi tudi Evropi;
- trajnostnega in vključujočega razvoja. Svetovni izzivi, kot so podnebne spremembe, zeleni prehod, varstvo okolja, ohranjanje biotske raznovrstnosti, svetovno zdravje in enakost spolov, zahtevajo nujno skupno ukrepanje;

- trajnostne gospodarske rasti. Trgovina in naložbe med Evropo in Afriko lahko ustvarijo trajnostna delovna mesta in rast na obeh celinah.

S pandemijo covida-19 je potreba po globalnem odzivanju in močnem partnerstvu med EU in Afriko postala le še bolj očitna. Okrevanje je priložnost, da se zgradijo boljše, odpornejše in bolj zelene družbe. EU pozdravlja hiter odziv AU pri reševanju krize. EU v okviru pristopa „Ekipa Evropa“ skupaj z afriškimi partnerji podpira potekajoči humanitarni odziv, tudi s pobudo za humanitarni zračni most EU, ter blaži socialno-ekonomske učinke, zlasti v podporo najmanj razvitim in nestabilnim državam. EU sodeluje z vsemi afriškimi partnerji, da bi okrepili afriško javno zdravje, vodovodne in sanitarne sisteme ter zmogljivosti za pripravljenost in odzivanje. To med drugim vključuje spodbujanje afriške farmacevtske in medicinske industrije ter sodelovanje pri inovacijah in raziskavah endemičnih nalezljivih bolezni. Glede na obsežne izkušnje afriških držav pri obvladovanju pandemij sta lahko izmenjava znanja in sodelovanje, tudi na področju svetovnega zdravja, koristna za obe strani. EU bo podpirala pobudo „pospeševalec dostopa do orodij proti covidu-19“, da bi zagotovila pravično dodelitev testov, zdravljenj in cepiv po dostopni ceni, ko bodo ti na voljo. Odlog servisiranja dolga, za katerega se zavzemajo skupina G7, skupina G20 in Pariški klub, predstavlja še en pomemben korak k zmanjšanju pritiska in omogočanju hitrejšega odziva, in bi ga morali vsi akterji nemudoma začeti izvajati. EU prav tako ponovno poziva k usklajenim mednarodnim prizadevanjem za odpis dolga.

II. Ambiciozne prednostne naloge

EU ceni svoje dolgoletno sodelovanje z afriškimi partnerji. Programi in naložbe EU temeljijo na dialogu, preglednosti, zanesljivosti, kakovosti, trajnosti in lastništvu. Svet si je za naslednjo fazo partnerstva EU z Afriko zadal naslednje prednostne naloge:

- i) **Multilateralizem in mednarodni red, ki temelji na pravilih:** EU in Afrika lahko s skupnim delovanjem še bolj vplivata na obravnavanje globalnih vprašanj. Eden od temeljev zunanje politike EU je zagotavljanje učinkovitega multilateralizma, v središču katerega je OZN. EU si prizadeva poglobiti partnerstvo z Afriko, da bi spodbudila, prilagodila in po potrebi reformirala večstranski sistem. V ta namen želi EU še bolj okrepiti sodelovanje in usklajevanje z afriškimi partnerji v okviru večstranskih forumov. EU se je ponovno zavezala, da si bo skupaj z Afriko prizadevala za zagotavljanje spoštovanja vseh človekovih pravic in drugih mednarodnih pravnih obveznosti po svetu ter spodbujanje odprtega večstranskega trgovinskega sistema, ki temelji na pravilih, zlasti z reformo STO.
- ii) **Demokracija, dobro upravljanje, pravna država, človekove pravice, enakost spolov** ter vključujoče in participativne družbe so v EU in Afriki predpogoj za mir, stabilnost, trajnostni razvoj in za to, da nihče ne bo zapostavljen. EU želi izboljšati dialog z Afriko, da bi te vrednote in načela še okrepila. V zvezi s tem bo še naprej sodelovala z AU pri prizadevanjih za napredovanje afriške strukture za upravljanje. Sodelovanje civilne družbe in mladih je ključno za oblikovanje trajnostnih, vključujočih in miroljubnih družb. Enakost spolov ter krepitev vloge žensk in deklet, njihovo polno uživanje vseh človekovih pravic, odprava vseh oblik diskriminacije in izključevanja ter vseh oblik spolnega nasilja in nasilja na podlagi spola, pa tudi celovito in smiselno sodelovanje žensk in deklet so bistvenega pomena za trajnostni razvoj, gospodarsko rast, mir in varnost. EU je še naprej zavezana spodbujanju, varstvu in uresničevanju vseh človekovih pravic ter celovitemu in učinkovitemu izvajanju Pekinških izhodišč za ukrepanje ter akcijskega programa Mednarodne konference o prebivalstvu in razvoju, pa tudi sklepnih dokumentov konferenc o pregledu navedenih izhodišč in programa, ter v zvezi s tem spolnemu in reproduktivnemu zdravju in pravicam. Zato EU ponovno potrjuje, da je odločena spodbujati, varovati in uresničevati pravico vsakega posameznika, da ima popoln nadzor nad zadevami, povezanimi z njegovo spolnostjo ter spolnim in reproduktivnim zdravjem, ter da o njih odloča svobodno in odgovorno, brez diskriminacije, prisile in nasilja. Poleg tega poudarja, da je potreben splošen dostop do kakovostnih in cenovno sprejemljivih celovitih informacij o spolnem in reproduktivnem zdravju, do izobraževanja, vključno s celovito spolno vzgojo, ter do storitev zdravstvenega varstva.

- iii) **Mir, varnost in stabilnost:** ob zavedanju, da je Afrika sama odgovorna za spodbujanje miru in stabilnosti na celini, kar je potrdila tudi pobuda „Odložitev orožja“, EU povečuje podporo afriškim prizadevanjem, kakršna predstavlja Afriška struktura za mir in varnost.

Memorandum o soglasju med EU in AU o miru, varnosti in upravljanju ponovno poudarja povezave med varnostjo, dobrim upravljanjem in pravno državo ter preprečevanjem in reševanjem konfliktov. EU je posebej osredotočena na spodbujanje in zagotavljanje spoštovanja človekovih pravic in mednarodnega humanitarnega prava, vključno z načelnim humanitarnim dostopom. Podpira celosten pristop na podlagi človekovih pravic, ki vključuje odpravljanje temeljnih vzrokov nestabilnosti in ukrepanje v vseh fazah konflikta. EU bo še naprej zagotavljala pomoč za operacije v podporo miru pod afriškim vodstvom. Še naprej je zavezana krepitvi zmogljivosti afriških partnerjev prek varnostnega sodelovanja, tudi z vojaškim in kriznim upravljanjem, usposabljanjem, opremo in financiranjem, ob upoštevanju nacionalnih pravnih in ustavnih obveznosti. EU je pripravljena okrepiti sodelovanje z Afriko na področju boja proti terorizmu, nasilnega ekstremizma, pomorskega kriminala in piratstva, nezakonitega pretoka orožja in finančnih sredstev, nedovoljene trgovine, prisilnega razseljevanja, kibernetске kriminalitete in dezinformacij. Še naprej bo sodelovala z Afriko pri poglobljanju sodelovanja med OZN, AU in EU. Ponovno izraža podporo agendam OZN o ženskah, miru in varnosti, za mlade, mir in varnost, o zaščiti civilistov ter o varstvu otrokovih pravic v oboroženih spopadih. EU podpira poziv generalnega sekretarja OZN k premirju na svetovni ravni.

- iv) Trgovina in naložbe:** celini sta sosedi, zato trajnostna in vključujoča gospodarska rast v Evropi in Afriki koristi obema. Ob uničujočih posledicah covida-19 za afriška gospodarstva prihaja še bolj do izraza potreba po trajnostnih naložbah in trgovini ter močnejšem zasebnem sektorju. EU je pripravljena še naprej spremljati gospodarsko diverzifikacijo in industrijsko preobražanje afriške celine. Spodbujati bi bilo treba vzajemne in notranjeafriške naložbe, zlasti pri strukturiranju proizvodnih verig. Med sredstvi, s katerimi se lahko doseže obojestranska gospodarska rast, so tudi sporazumi o gospodarskem partnerstvu in drugi trgovinski sporazumi EU z afriškimi partnerji. EU izreka pohvalo vzpostavitvi Afriškega celinskega območja proste trgovine (AfCFTA), ki ima potencial, da spodbudi notranjeafriško trgovino ter trajnostno rast in ustvarjanje dostojnih delovnih mest ter bi lahko dolgoročno vodilo k celovitemu sporazumu o prosti trgovini v medcelinskem merilu. Podpira uresničevanje AfCFTA in je pripravljena nuditi svoje strokovno znanje. Krepitev gospodarskih in trgovinskih odnosov med EU in Afriko zahteva tudi stalen dialog o poslovnem okolju in naložbenem ozračju, vključno z vprašanjem enakih konkurenčnih pogojev, norm in standardov, zaščito intelektualne in industrijske lastnine, dobrim upravljanjem javnih financ, odpravljanjem korupcije in bojem proti nezakonitim finančnim tokovom ter izogibanju davkom in davčnim utajam. Obstaja obojestranski interes za naložbe v trajnostne povezljivosti sisteme, kmetijstvo, ribištvo in gospodarjenje z gozdovi. Vsi ti cilji bi terjali več sodelovanja na področju raziskav, znanosti, tehnologije in inovacij.
- v) Vlaganje v ljudi:** EU bo še naprej vlagala v ljudi in jih opolnomočala, zlasti mlade, ženske in dekleta, v podporo trajnostni rasti in v prid izkoristku demografskih prednosti. V zvezi s tem se bo treba še bolj truditi za izkoreninjanje revščine in vse večje socialno-ekonomske neenakosti ter za okrepitev odpornosti, zlasti med najranljivejšimi. Predpogoj za prihodnost mladih je, da se zagotovi dostop do vključujočega in enakopravnega kakovostnega izobraževanja za vse, vključno z visokošolskim izobraževanjem in poklicnim usposabljanjem, ki bo ustrezalo potrebam lokalnih trgov. Še posebej pozorno bi se bilo treba posvetiti področjem, na katerih so potrebe najbolj pereče in na katerih bi bil učinek lahko največji, pri čemer so mišljene zlasti najmanj razvite države ter nestabilne in konfliktne situacije. EU poudarja tudi, da je treba preučiti raznolikost razmer in specifične izzive, s katerimi se soočajo države, ki napredujejo iz statusa držav z nizkimi prihodki v status tistih s srednjimi prihodki.

- vi) Zeleni prehod:** podnebne spremembe in degradacija okolja zahtevajo skupno ukrepanje. EU in Afrika sta ključni zaveznici pri podpori Pariškemu sporazumu in njegovemu doslednemu uveljavljanju, spodbujanju večje ambicioznosti na področju podnebnih ukrepov in pri tranziciji finančnih tokov. Okrepljeno usklajevanje pred konferenco OZN o podnebnih spremembah naslednje leto (COP-26) bi ključno pripomoglo k doseganju tega bistvenega globalnega cilja. EU je pripravljena še naprej podpirati izvajanje kratkoročnih in dolgoročnih strategij za zmanjšanje emisij ter pripravo nacionalnih načrtov prilagajanja. Okrepljeno in zeleno partnerstvo med EU in Afriko na področjih, kot so čista energija in energija iz obnovljivih virov, energetska učinkovitost, upravljanje voda, prometni sistemi in druge zelene naložbe, ima velik potencial za ustvarjanje gospodarske rasti in delovnih mest na naših dveh celinah. EU si prizadeva poglobiti sodelovanje z Afriko pri upravljanju vključujočega in pravičnega prehoda, usmerjenega v podnebno nevtralnost in krožno gospodarstvo, ter trajnostnem upravljanju naravnih virov. Ob upoštevanju posebnih ranljivosti in zmogljivosti želi EU skupaj z Afriko razviti inovativne rešitve za pristop k pomanjkanju virov, upadanju biotske raznovrstnosti, dezertifikaciji in prilagajanju podnebnim spremembam. Skupaj lahko EU in Afrika bolje spodbujata trajnostno upravljanje oceanov. Poleg tega se lahko EU in Afrika lotita izzivov, povezanih z vodo, ob spodbujanju zavesti o ključni vlogi vode pri razvoju socialne in ekonomske odpornosti, zlasti v kontekstu prehranske in hranilne varnosti.
- vii) Digitalno področje:** EU želi z Afriko skupaj uresničevati vizijo vključujočega digitalnega gospodarstva in družbe, ki bo temeljila na skupnih načelih. EU podpira afriške ambicije glede digitalne preobrazbe in njena prizadevanja za domači razvoj novih rešitev za spodbujanje digitalnega gospodarstva. EU in Afrika lahko z relevantnimi deležniki iz javnega in zasebnega sektorja, civilne družbe in akademskih krogov zgrabita skupne priložnosti in izzive, ki jih prinaša gradnja digitalne prihodnosti. To vključuje sodelovanje pri kibernetiski varnosti in demokratični integriteti, odpravljanju digitalnega razkoraka, boju proti podatkovni revščini, vključenosti v digitalno trgovino, spodbujanju digitalizacije za razvoj, izpopolnjevanju digitalnih znanj in spretnosti ter varstvu človekovih pravic in temeljnih svoboščin na spletu. EU in Afrika lahko sodelujeta tudi pri rešitvah za e-upravljanje, da bi pripomogli h krepitvi učinkovitosti, odgovornosti in dostopnosti vladnih storitev.

- viii) Človeška razsežnost:** v središču večdeležniškega partnerstva med EU in Afriko je v ljudi usmerjen pristop, ki poudarja vrednost medosebnih vezi in odnosov z lokalnimi akterji ter zagotavlja dejavno vključenost civilne družbe. Vloga diaspor, tako v Evropi kot v Afriki, je ključna za spodbujanje dialoga in boljše obojestransko medkulturno razumevanje. Potencial je tudi v obsežnejših programih izmenjav, mobilnosti študentov in raziskovalcev, partnerstvih na področju izobraževanja in znanosti, štipendijah, povezljivosti, dejavnostih tesnega medinstitucionalnega sodelovanja in spodbujanju kulturnih izmenjav, medkulturnega dialoga in jezikovne raznolikosti. EU je zavezana boju proti vsem oblikam rasizma, rasne diskriminacije, ksenofobije in s tem povezane nestrpnosti, znotraj in zunaj njenih meja.
- ix) Migracije in mobilnost,** znotraj celin in med njima, prinašajo priložnosti in izzive. Terjajo uravnotežen, koherenten in celovit pristop, ki bo sledil načelom solidarnosti, partnerstva in skupne odgovornosti, v skladu s pristojnostmi EU in nacionalnimi pristojnostmi ter ob spoštovanju mednarodnega prava, vključno s področja človekovih pravic. Okrepiti je treba sodelovanje med EU in Afriko, da se bo mogoče spoprijeti s temeljnimi vzroki prisilnega razseljevanja in neregularnih migracij, izboljšati zmogljivosti za zaščito v regiji, preprečevati neregularne migracije, se boriti proti mrežam, ki se ukvarjajo s tihotapljenjem migrantov in s trgovino z ljudmi, olajšati ponovno sprejemanje, vračanje in reintegracijo, zagotavljati mednarodno zaščito ter uporabljati zakonite migracijske poti. V dialogih o migracijah in mobilnosti na celinski, regionalni in dvostranski ravni bi morali, kjer je to ustrezno, še naprej obravnavati notranjecelinske in medcelinske vidike. EU je mnenja, da bi bilo treba stroške pri nakazilih še bolj zmanjšati.

III. Za skupno strategijo, izhajajočo iz skupnih ciljev

Prihodnji meseci bodo pomembni za prihodnost odnosov med EU in Afriko. Bližajoča se srečanja na visoki ravni v medcelinskem merilu bodo priložnost, da se skupaj zavzamemo za prenovljeno partnerstvo na podlagi vzajemnosti, skupnih interesov in skupnih vrednot. EU in njeni afriški partnerji bodo morali paziti na koherentnost v razmerju do obstoječih in prihodnjih sporazumov, vključno z bodočim naslednikom Sporazuma iz Cotonouja. Da se za bližajoče se priprave zagotovi primerljiva osnova, bi bilo EU v zadovoljstvo, če bi afriški partnerji lahko oblikovali pobudo, v kateri bi orisali interese in pričakovanja glede bodočega partnerstva. EU pričakuje okrepitev odprte in vključujoče komunikacije z državljani, civilno družbo, diasporo, mladimi, zasebnim sektorjem in najimenoitnejšimi misleci ter nosilci odločanja z obeh celin. Veseli se dela z afriškimi oblastmi, tako v okviru bližajočega se ministrskega srečanja AU-EU kot tudi ob drugih priložnostih, ki naj bi obrodilo sprejetje skupnih, ambicioznih in konkretnih pobud, s katerimi se bo oktobrski vrh EU-AU zapisal kot mejnik na poti h globljemu in močnejšemu partnerstvu, ustreznemu evropskim in afriškim težnjam.
