



Brussel, 30 juni 2020  
(OR. en)

9265/20

COAFR 181  
MAMA 83  
CFSP/PESC 552  
CSDP/PSDC 331  
DEVGEN 89  
SUSTDEV 82  
ACP 64  
CLIMA 134  
ENV 389  
COHOM 50  
MIGR 60  
WTO 113

#### **RESULTAAT BESPREKINGEN**

---

van: het secretariaat-generaal van de Raad  
d.d.: 30 juni 2020  
aan: de delegaties

---

nr. vorig doc.: 8942/1/20 REV 1

---

Betreft: Afrika  
- Conclusies van de Raad (30 juni 2020)

---

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over Afrika, die op 30 juni 2020 volgens de schriftelijke procedure zijn aangenomen.

**Conclusies van de Raad over Afrika****I. EU en Afrika: een sterker partnerschap**

Afrika en Europa zijn historisch, geografisch en cultureel met elkaar verbonden. De EU en de Afrikaanse unie (AU) koesteren een uniek partnerschap dat gebaseerd is op gemeenschappelijke waarden en een gedeeld streven naar regionale integratie en effectief multilateralisme.

Een welvarend, vreedzaam en veerkrachtig Afrika is een essentiële doelstelling van het buitenlandbeleid van de EU. De EU is Afrika's belangrijkste partner als het gaat om handel, investeringen, veiligheid, energie, groene transitie, ontwikkelingssamenwerking en humanitaire hulp, maar ook bij de uitvoering van Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling. De EU wil de betrekkingen met de Afrikaanse staten en de AU voortvarend versterken en een hechte politiek partnerschap opbouwen op basis van wederzijdse belangen en afspraken, wederkerigheid, gedeelde verantwoordelijkheid en gezamenlijk handelen, waarmee zowel de Europese als Afrikaanse ambities gediend zijn. De gezamenlijke mededeling "*Naar een brede strategie met Afrika*" vormt een uitstekende basis voor een nieuw ambitieus partnerschap met Afrika. De volgende EU-AU-top wordt een cruciaal moment waar nieuw leven geblazen kan worden in een brede gezamenlijke strategische aanpak die deze ambities waarmaakt.

Het is zeer in het belang van de EU met Afrika een nog nauwer partnerschap aan te gaan ten aanzien van:

- multilateralisme: voor het bevorderen van de internationale op regels gebaseerde orde, de mensenrechten, rechtsstatelijkheid en de democratie, moeten zowel Europa als Afrika zich luid en duidelijk laten horen;
- vrede, veiligheid en stabiliteit: een vreedzaam en veerkrachtig Afrikaans continent komt ook Europa rechtstreeks ten goede;
- duurzame en inclusieve ontwikkeling: wereldwijde uitdagingen als klimaatverandering, groene transitie, milieubescherming, biodiversiteitsbehoud, wereldwijde volksgezondheid en gendergelijkheid vragen dringend om collectieve actie;

- duurzame economische groei: handel en investeringen tussen Europa en Afrika kunnen op beide continenten duurzame banen en groei scheppen.

Door de COVID-19-pandemie is genoeglijk aangetoond dat er behoefte is aan een wereldwijde aanpak en een sterk partnerschap tussen de EU en Afrika. Herstel is een kans om samenlevingen nu te verbeteren, te vergroenen en veerkrachtiger te maken. De EU prijst de AU voor haar snelle ingrijpen in deze crisis. De EU staat als Team Europa collectief schouder aan schouder met de Afrikaanse partners om het huidige humanitaire ingrijpen te steunen via onder meer de humanitaire luchtbrug van de EU, en om de sociaal-economische gevolgen te dempen, vooral via hulp aan de minst ontwikkelde landen en aan kwetsbare staten. De EU werkt met al haar Afrikaanse partners aan versterking van de Afrikaanse gezondheidszorg, watervoorziening, sanitaire voorzieningen, paraatheid en handelingscapaciteit. Daartoe worden de Afrikaanse farmaceutische en medische sector ondersteund en wordt samengewerkt aan innovatie en onderzoek naar endemische infectieziekten. De Afrikaanse staten hebben ruime ervaring met het indammen van pandemieën, waardoor het voor beide zijden voordelig kan zijn kennis te delen en samen te werken, ook wat wereldwijde gezondheidszorg betreft. De EU steunt het initiatief tot versnelling van de toegang tot COVID-19-instrumenten (ACT-A), zodat tests, behandelingen, en - wanneer die beschikbaar komen - vaccins, eerlijk en tegen een betaalbare prijs worden verdeeld. Ook door schuldaflossingen op te schorten, zoals bepleit door de G7, G20 en de Club van Parijs, kan verregaand worden geholpen de druk te verlichten en de reactiesnelheid te verhogen. Alle betrokken partijen moeten er dan ook snel werk van maken. Voorts herhaalt de EU haar oproep tot coördinatie van de internationale inspanningen ter verlichting van de schuldenlast.

## **II. Ambitieuze prioriteiten**

De EU hecht grote waarde aan haar langdurige betrekkingen met Afrikaanse partners. De programma's en investeringen van de EU zijn gevestigd op dialoog, transparantie, betrouwbaarheid, kwaliteit, duurzaamheid en eigen inbreng. De Raad heeft voor de volgende fase van het EU-partnerschap met Afrika navolgende prioriteiten:

- i) **multilateralisme en de op regels gebaseerde internationale orde:** door samen te werken, kunnen de EU en Afrika meer invloed uitoefenen op de mondiale agenda. Hoeksteen van het buitenlandbeleid van de EU is effectief multilateralisme met de VN als spil. De EU wenst haar partnerschap met Afrika te verdiepen teneinde het multilaterale stelsel te bevorderen, aan te passen en waar nodig te hervormen. Daartoe wil de EU binnen multilaterale fora nog nauwer gaan samenwerken en afstemmen met haar Afrikaanse partners. De EU committeert zich opnieuw aan samenwerking met Afrika, gericht op naleving van alle mensenrechten en andere internationale wettelijke verplichtingen wereldwijd en ter bevordering van een open, op regels gebaseerd multilateraal handelstelsel, meer bijzonder via hervorming van de WTO.
- ii) **Democratie, behoorlijk bestuur, rechtsstatelijkheid, mensenrechten, gendergelijkheid** en inclusieve en participatieve samenlevingen zijn noodzakelijke voorwaarden voor vrede, stabiliteit, duurzame ontwikkeling en het beginsel dat niemand aan zijn lot wordt overgelaten, zowel in Afrika als in de EU. De EU wil haar dialoog met Afrika opvoeren om deze waarden en beginselen te versterken. In dit verband zal de EU met de AU blijven samenwerken in het streven om de Afrikaanse bestuursarchitectuur vooruit te helpen. De deelname van het maatschappelijk middenveld en jongeren aan de opbouw van duurzame, inclusieve en vreedzame samenlevingen is onmisbaar. Gendergelijkheid en de emancipatie van vrouwen en meisjes, de volledige uitoefening van alle mensenrechten door hen, de uitbanning van alle vormen van discriminatie en uitsluiting en alle vormen van seksueel en gendergerelateerd geweld, en de volledige en betekenisvolle deelname van vrouwen en meisjes zijn van fundamenteel belang voor duurzame ontwikkeling, economische groei, vrede en veiligheid. De EU blijft hechten aan het bevorderen, beschermen en verwezenlijken van alle mensenrechten, aan de volledige en daadwerkelijke uitvoering van het actieprogramma van Peking, het actieprogramma van de Internationale Conferentie over Bevolking en Ontwikkeling (ICPD) en aan de resultaten van de toetsingsconferenties van die programma's, alsmede aan seksuele en reproductieve gezondheid en rechten in dat verband. Derhalve bevestigt de EU dat de zij gehecht is aan het bevorderen, beschermen en verwezenlijken van eenieders recht om volledige zeggenschap te hebben, en in vrijheid en verantwoordelijkheid te beslissen, over zaken die hun seksualiteit en seksuele en reproductieve gezondheid aangaan, zonder discriminatie, dwang of geweld. De EU benadrukt tevens de noodzaak, wat betreft seksuele en reproductieve gezondheid, van universele toegang tot hoogwaardige en betaalbare veelomvattende informatie, voorlichting – met inbegrip van uitgebreide seksuele voorlichting – en gezondheidszorgdiensten.

iii) **Vrede, veiligheid en stabiliteit:** De EU erkent dat het in de eerste plaats de verantwoordelijkheid van Afrika is om vrede en stabiliteit op het continent te bevorderen, hetgeen wordt bevestigd door het initiatief "Silencing the guns", en voert daarom haar steun aan Afrikaanse inspanningen zoals de Afrikaanse vredes- en veiligheidsarchitectuur op. Het memorandum van overeenstemming tussen de EU en de AU inzake vrede, veiligheid en goed bestuur bevestigt de verbanden tussen veiligheid, behoorlijk bestuur en rechtsstatelijkheid, alsook preventie en beslechting van conflicten. De EU legt bijzondere nadruk op het bevorderen en waarborgen van de eerbiediging van de mensenrechten en het internationaal humanitair recht, met inbegrip van principiële humanitaire toegang. De EU steunt een geïntegreerde benadering op basis van de mensenrechten, waarbij de onderliggende oorzaken van instabiliteit worden aangepakt en in alle fasen van het conflict wordt opgetreden. De EU zal bijstand blijven verlenen aan door Afrika geleide vredesondersteuningsoperaties. Zij blijft vastbesloten de capaciteit van de Afrikaanse partners te versterken door veiligheids-samenwerking, onder meer inzake militaire aangelegenheden, crisisbeheersing, opleiding, uitrusting en financiering, met inachtneming van de nationale juridische en grondwettelijke verplichtingen. De EU staat paraat om meer met Afrika te gaan samenwerken tegen terrorisme, gewelddadig extremisme, criminaliteit op zee en piraterij, illegale handel in wapens en financiële activa, smokkel, gedwongen ontheemding, cybercriminaliteit en desinformatie. De EU zal zich samen met Afrika blijven inzetten voor het verdiepen van de samenwerking VN-AU-EU. De EU bevestigt haar steun voor de VN-agenda's inzake vrouwen, vrede en veiligheid, inzake jongeren, vrede en veiligheid, en inzake bescherming van de burgerbevolking, alsmede voor het waarborgen van de rechten van het kind in gewapende conflicten. De EU steunt de oproep van de secretaris-generaal van de VN tot een wereldwijd staakt-het-vuren.

- iv) **Handel en investeringen:** aangezien Europa en Afrika naburige continenten zijn, is duurzame en inclusieve groei wederzijds voordelig. De rampzalige gevolgen van COVID-19 voor de Afrikaanse economieën vestigen de aandacht op de noodzaak van duurzame investeringen en handel en een sterkere particuliere sector. De EU is bereid om de economische diversificatie en de industriële transformatie van het Afrikaanse continent verder te begeleiden. Wederzijdse en intra-Afrikaanse investeringen moeten worden gesteund, met name bij het structureren van productieketens. Onder meer via de economische partnerschapsovereenkomsten en andere EU-handelsovereenkomsten met Afrikaanse partners kan wederzijdse economische groei worden verwezenlijkt. De EU prijst de lancering van de Afrikaanse Continentale Vrijhandelszone (AfCFTA), die een impuls kan geven aan de intra-Afrikaanse handel en aan duurzame groei en fatsoenlijke banen, en die op lange termijn zou kunnen leiden tot een brede vrijhandelsovereenkomst tussen de continenten. De EU steunt de uitvoering van de AfCFTA, en staat paraat om haar expertise te delen. Het aanhalen van de economische en handelsbanden tussen de EU en Afrika vergt ook een permanente dialoog over het ondernemings- en investeringsklimaat, waaronder een gelijk economisch speelveld, normen en standaarden, de bescherming van intellectuele en industriële eigendomsrechten, gezonde overheidsfinanciën en de bestrijding van corruptie, illegale geldstromen en belastingontwijking en -ontduiking. Investeren in duurzame connectiviteit, landbouw, visserij en bosbeheer is in wederzijds belang. Meer samenwerking op het gebied van onderzoek en wetenschap, technologie en innovatie is essentieel voor al deze doelstellingen.
- v) **Investeren in mensen:** de EU zal verder investeren in mensen en hen sterker maken, met name jongeren, vrouwen en meisjes, om duurzame groei te bevorderen en het demografische dividend te benutten. Daarvoor zijn meer inspanningen nodig om de armoede en toenemende sociaal-economische dispariteiten te doen verdwijnen en de weerbaarheid te versterken, met name onder de meest kwetsbaren. Voor de toekomstperspectieven van jongeren is het essentieel dat wordt gezorgd voor toegang tot inclusief en hoogstaand gelijkemansonderwijs voor iedereen, inclusief hoger onderwijs en beroepsopleiding die inspelen op de behoeften van lokale markten. Er moet een bijzondere nadruk worden gelegd op de plekken waar de nood het hoogst is en waar het grootste effect kan worden gesorteerd, met name in de minst ontwikkelde landen en in onstabiele en conflictsituaties. De EU benadrukt ook dat er rekening moet worden gehouden met de uiteenlopende situaties en de specifieke uitdagingen van landen die van de status van laaginkomensland opklimmen naar die van middeninkomensland.

- vi) Groene transitie:** klimaatverandering en milieuschade vragen om gezamenlijke actie. De EU en Afrika zijn cruciale bondgenoten als het gaat om het hooghouden van de Overeenkomst van Parijs en integrale uitvoering daarvan, om het bewerkstelligen van ambitieuzere klimaatactie en om het verleggen van financiële stromen. Betere coördinatie in aanloop naar de VN-conferentie over klimaatverandering volgend jaar (COP 26) is cruciaal om deze essentiële mondiale doelstelling te kunnen verwezenlijken. De EU is vastberaden de uitvoering van kortetermijn- en langetermijnstrategieën ter vermindering van de uitstoot en ter ontwikkeling van nationale adaptatieplannen te blijven steunen. Met een versterkt en groen partnerschap tussen de EU en Afrika op gebieden als schone en hernieuwbare energie, energie-efficiëntie, waterbeheer, vervoerssystemen en andere groene investeringen, kunnen er op onze twee continenten potentieel aanzienlijke economische groei en werkgelegenheid worden gegenereerd. De EU wenst haar samenwerking met Afrika voor een inclusieve en rechtvaardige transitie naar klimaatneutraliteit, een circulaire-economie en een duurzaam beheer van natuurlijke hulpbronnen verder op te voeren. De EU wil samen met Afrika innovatieve oplossingen ontwikkelen om de hulpbronnenschaarste, het verlies aan biodiversiteit, de woestijnvorming en de aanpassing aan de klimaatverandering aan te pakken, daarbij rekening houdend met specifieke kwetsbaarheden en capaciteiten. Samen kunnen de EU en Afrika beter helpen zorgen voor een duurzaam oceaangebier. Voorts kunnen de EU en Afrika gezamenlijk watergerelateerde kwesties oppakken en de rol van water als sluitsteen van maatschappelijke en economische veerkracht voor het voetlicht brengen, vooral in de context van voedsel- en voedingszekerheid.
- vii) Digitaal:** de EU wil graag met Afrika de schouders zetten onder de visie van een inclusieve digitale economie en samenleving die gebaseerd is op gemeenschappelijke beginselen. De EU steunt Afrika's ambitie op het gebied van digitale transformatie en de inspanningen van het continent om de digitale economie via de ontwikkeling van nieuwe Afrikaanse oplossingen een impuls te geven. De EU en Afrika kunnen samen met relevante belanghebbenden uit de publieke en particuliere sector, het maatschappelijk middenveld en de academische wereld gedeelde kansen en uitdagingen bij het opbouwen van een digitale toekomst oppakken. Dit betreft onder meer samenwerking ten aanzien van cyberveiligheid en democratische integriteit, het dichten van de digitale kloof, bestrijding van data-armoede, deelname aan digitale handel, bevordering van digitale vaardigheden voor ontwikkeling, verbetering van digitale vaardigheden en bescherming van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden op het internet. Ook kunnen de EU en Afrika samen e-overheidoplossingen uitwerken om overheidsdiensten te helpen hun doeltreffendheid, publieke verantwoording en toegankelijkheid op een hoger plan te brengen.

- viii) Menselijke dimensie:** het partnerschap EU-Afrika beslaat een waaier aan belanghebbenden en draait om een aanpak waarbij mensen, hun onderlinge banden en hun betrekkingen met plaatselijke actoren centraal staan en het maatschappelijk middenveld actief betrokken wordt. Diaspora's spelen zowel in Europa als in Afrika een essentiële rol bij het bevorderen van de dialoog en een beter begrip tussen culturen. Het opschalen van uitwisselingsprogramma's, studenten- en onderzoekersmobiliteit, onderwijs- en wetenschappartnerschappen, beurzen, connectiviteit, jumelages en de bevordering van culturele uitwisselingen, interculturele dialoog en taalverscheidenheid, bergen stuk voor stuk veel potentieel in zich. De EU is vastbesloten om binnen en buiten haar grenzen alle vormen van racisme, rassendiscriminatie, vreemdelingenhaat en aanverwante vormen van onverdraagzaamheid te bestrijden.
- ix) Migratie en mobiliteit,** zowel binnen als tussen de twee continenten, leveren kansen en uitdagingen op, die vragen om een uitgewogen, samenhangende en brede aanpak, op basis van de beginselen van solidariteit, partnerschap en gedeelde verantwoordelijkheid, in overeenstemming met de EU-bevoegdheden en de nationale bevoegdheden, en met inachtneming van het internationaal recht, daaronder begrepen de mensenrechten. De EU en Afrika zullen nauwer moeten samenwerken om de onderliggende oorzaken van gedwongen ontheemding en irreguliere migratie aan te pakken, de beschermingscapaciteit in de regio te versterken, irreguliere migratie te voorkomen, migrantensmokkel en mensenhandelnetwerken te bestrijden, overname, terugkeer en re-integratie te bevorderen, voor internationale bescherming te zorgen en legale migratiemogelijkheden te benutten. De dialoog over migratie en mobiliteit op continentaal, regionaal en bilateraal niveau moet, waar relevant, worden toegespitst op zowel intra- als intercontinentale aspecten. De EU is van mening dat de kosten van geldovermakingen door migranten verder omlaag moeten.



### **III. Naar een gezamenlijke strategie op basis van gemeenschappelijke doelstellingen**

De komende maanden zijn belangrijk voor de toekomst van de betrekkingen tussen de EU en Afrika. De bijeenkomsten op hoog niveau die dan tussen de twee continenten plaatsvinden, bieden de kans gezamenlijk vorm te geven aan een hernieuwd partnerschap dat gebaseerd is op wederkerigheid, gedeelde belangen en gemeenschappelijke waarden. De EU en haar Afrikaanse partners zullen ervoor moeten zorgen dat alles overeenstemt met bestaande en toekomstige overeenkomsten, waaronder de toekomstige opvolger van de Overeenkomst van Cotonou. Om de komende voorbereidingen in gelijkwaardigheid te kunnen aanvangen, zou de EU het op prijs stellen indien haar Afrikaanse partners hun belangen en verwachtingen ten aanzien van het toekomstig partnerschap uiteen zouden kunnen zetten. De EU hoopt de open en inclusieve uitwisseling met burgers, het maatschappelijk middenveld, de diaspora, jongeren, de particuliere sector, en denkers en beleidsmakers van het hoogste niveau uit beide continenten, te kunnen opvoeren. Tot slot ziet de EU uit naar de samenwerking met Afrikaanse autoriteiten, zowel tijdens de komende ministeriële bijeenkomst van de AU en de EU als bij andere gelegenheden, dit alles met het oog op aanneming van gezamenlijke, ambitieuze en concrete initiatieven die de EU-AU-top in oktober tot mijlpaal op weg naar een dieper en sterker partnerschap maken, de Europese en Afrikaanse ambities getrouw.

---