



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2020. június 30.
(OR. en)

9265/20

COAFR 181
MAMA 83
CFSP/PESC 552
CSDP/PSDC 331
DEVGEN 89
SUSTDEV 82
ACP 64
CLIMA 134
ENV 389
COHOM 50
MIGR 60
WTO 113

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi: a Tanács Főtitkársága

Dátum: 2020. június 30.

Címzett: a delegációk

Előző dok. sz.: 8942/1/20 REV 1

Tárgy: Afrika

– A Tanács következtetései (2020. június 30.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az Afrikáról szóló következtetéseket, amelyeket a Tanács 2020. június 30-án fogadott el írásbeli eljárással.

A Tanács következtetései Afrikáról

I. Szorosabb partnerség az EU és Afrika között

Afrika és Európa természetes partnerek, amelyeket összeköt a történelem, a földrajz és a kultúra. Az EU és az Afrikai Unió (AU) közötti partnerség egyedülálló, amely közös értékeken, valamint a regionális integráció és a hatékony multilateralizmus iránti közös elkötelezettségen alapul.

A virágzó, békében élő és reziliens Afrika megvalósítása az uniós külpolitika egyik fontos célkitűzése. Az EU Afrika legfontosabb partnere a kereskedelmet és a beruházásokat, a biztonságot, az energiát, a zöld átállást, a fejlesztési együttműködést és a humanitárius segítségnyújtást, valamint a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlődési menetrend végrehajtását illetően. Az EU eltökélt aziránt, hogy megerősítse ezt a kapcsolatot az afrikai államokkal és az AU-val, valamint hogy erősebb politikai partnerséget alakítson ki, amely a közös érdekeken és kötelezettségvállalásokon, a viszonyosságon, a közös felelősségvállaláson és a közös fellépésen alapul, és amely az európai és az afrikai törekvéseknek is megfelel. „Az Afrikával kapcsolatos átfogó stratégia felé” című közös közlemény kitűnő alapot szolgáltat az Afrikával megvalósítandó új ambiciózus partnerség kezdeményezéséhez. A következő EU–AU csúcstalálkozó döntő pillanatot jelent majd egy olyan átfogó közös stratégiai megközelítés megújítása szempontjából, amely segíti az említett törekvések megvalósítását.

Az EU határozott érdeke, hogy tovább mélyítse az Afrikával a következők terén fennálló partnerségét:

- multilateralizmus. Az afrikaiak és az európaiak véleménye egyaránt kulcsfontosságú a szabályokon alapuló nemzetközi rend, az emberi jogok, a jogállamiság és a demokrácia előmozdításához,
- béke, biztonság és stabilitás. A békében élő, reziliens afrikai kontinens Európa számára is közvetlen előnyökkel bír,
- fenntartható és inkluzív fejlődés. A globális kihívások – mint például az éghajlatváltozás, a zöld átállás, a környezetvédelem, a biológiai sokféleség védelme, a globális egészségügy és a nemek közötti egyenlőség – sürgősen együttes fellépést tesznek szükségessé,

- fenntartható gazdasági növekedés. Az Európa és Afrika közötti kereskedelem és beruházások mindkét kontinensen fenntartható munkahelyteremtést és növekedést eredményezhetnek.

A Covid19-világjárvány még jobban rávilágított arra, hogy globális válaszra, valamint szoros EU–Afrika partnerségre van szükség. A válság utáni talpra állás jó alkalmat kínál arra, hogy jobb, környezetbarátabb és reziliensebb társadalmakat építsünk fel. Az EU üdvözli, hogy az AU gyorsan intézkedéseket hozott a válság kezelésére. Az „Európa együtt” megközelítés alapján az egész EU az afrikai partnerek mellett áll a folyamatban lévő humanitárius segítségnyújtásnak a – többek között az EU humanitárius légihídra irányuló kezdeményezése révén történő – támogatása, valamint a válság társadalmi-gazdasági hatásainak mérséklése érdekében, különös tekintettel a legkevésbé fejlett országok és az instabil államok támogatására. Az EU valamennyi afrikai partnerével együttműködik abban, hogy megerősítsék az afrikai népegészségügyi, vízellátási és higiéniai rendszereket, továbbá a kontinens felkészültségét és reagálási képességét. Ez egyebek mellett magában foglalja az afrikai gyógyszer- és gyógyászati ipar előmozdítását, valamint az endémiás fertőző betegségekkel kapcsolatos innovációra és kutatásra irányuló együttműködést. Tekintettel arra, hogy az afrikai államok széles körű tapasztalatokkal rendelkeznek a pandémiák megfékezésében, az ismeretek megosztása és az együttműködés – többek között a globális egészségügy tekintetében – mindkét fél számára előnyös lehet. Az EU támogatni fogja a Covid19 elleni küzdelmet szolgáló eszközökhöz való méltányos globális hozzáférést, hogy biztosítható legyen ezáltal, hogy a tesztek, kezelések és vakcinák méltányos módon, megfizethető áron legyenek elérhetők, amint rendelkezésre állnak. A hiteltörlesztési kötelezettség felfüggesztése, amit a G7-ek, a G20-ak és a Párizsi Klub javasolt, újabb fontos lépést jelent a nyomás csökkentésének irányába, lehetővé téve ezzel a válsárintézkedések gyorsabb meghozatalát, ezért azt valamennyi szereplőnek célszerű lenne mihamarabb végrehajtania. Az EU továbbá újólalag kiemeli, hogy szorgalmazza az összehangolt nemzetközi adósságelengedési erőfeszítéseket.

II. Ambiciózus prioritások

Az EU nagyra értékeli az afrikai partnerekkel folytatott hosszú távú együttműködését. Az uniós programok és beruházások alapját a párbeszéd, az átláthatóság, a megbízhatóság, a minőség, a fenntarthatóság és a felelősségvállalás jelenti. Az EU Afrikával való partnerségének következő szakaszát illetően a Tanács prioritásai a következők:

- i. **Multilateralizmus és a szabályokon alapuló nemzetközi rend:** az EU és Afrika közösen nagyobb mértékben tudják befolyásolni a globális prioritásokat. Az EU külpolitikájának egyik sarokköve az ENSZ köré épülő hatékony multilateralizmus biztosítása. Az EU törekszik arra, hogy elmélyítse a partnerségét Afrikával annak érdekében, hogy előmozdítsák, kiigazítsák és szükség esetén megreformálják a multilaterális rendszert. Ennek céljából a multilaterális fórumokon intenzívebb együttműködést és szorosabb koordinációt kíván folytatni az afrikai partnereivel. Az EU ismételten elkötelezi magát amellett, hogy együttműködik Afrikával az emberi jogok és más nemzetközi jogi kötelezettségek tiszteletben tartásának világszerte történő biztosítása, valamint a nyitott, szabályokon alapuló multilaterális kereskedelmi rendszer – különösen a WTO reformja révén való – előmozdítása céljából.
- ii. **A demokrácia, a jó kormányzás, a jogállamiság, az emberi jogok, a nemek közötti egyenlőség** és a befogadó és részvételi társadalmak előfeltételei a békének, a stabilitásnak, a fenntartható fejlődésnek és a „senki ne maradjon ki” elv érvényesítésének, Afrikában és az EU-ban egyaránt. Az EU ezen értékek és elvek megerősítése céljából intenzívebbé kívánja tenni az Afrikával folytatott párbeszédet. Az EU e tekintetben továbbra is partnerként működik majd együtt az AU-val az arra irányuló erőfeszítések terén, hogy előmozdítsák az afrikai kormányzási struktúrát. Fontos a civil társadalom és a fiatalok részvétele a fenntartható, befogadó és békés társadalmak kiépítésében. A fenntartható fejlődéshez, a gazdasági növekedéshez, a békéhez és a biztonsághoz elengedhetetlen a nemek közötti egyenlőség, a nők és lányok társadalmi szerepvállalásának növelése, az emberi jogaik maradéktalan érvényesítése, a megkülönböztetés és kirekesztés, továbbá a szexuális és a nemi alapú erőszak minden formájának kiküszöbölése, valamint a nők és lányok teljes körű és érdemi részvétele a társadalomban. Az EU továbbra is elkötelezett valamennyi emberi jog előmozdítása, védelme és tiszteletben tartása mellett, valamint a Pekingi Cselekvési Platformnak, a nemzetközi népesedési és fejlesztési konferencia cselekvési programjának és az ezek felülvizsgálatáról rendezett konferenciák eredményeinek teljes körű és hatékony végrehajtása, továbbá ezzel összefüggésben a szexuális és reprodukciós egészség és jogok érvényesítése mellett. Mindezek fényében az EU újólal megerősíti, hogy elkötelezett azon minden embert megillető jog előmozdítása, védelme és érvényesítése mellett, hogy saját szexualitása, illetve szexuális és reprodukciós egészsége felett teljes mértékben maga rendelkezzen, továbbá arra vonatkozóan szabad és felelősségteljes döntéseket hozzon, megkülönböztetéstől, kényszertől és erőszaktól mentesen. Az EU továbbá kiemeli, hogy egyetemes hozzáférést kell biztosítani a szexuális és reprodukciós egészséggel kapcsolatos jó minőségű, megfizethető és átfogó információkhoz, oktatáshoz – ezen belül is az átfogó szexuális neveléshez – és egészségügyi szolgáltatásokhoz.

iii. **Béke, biztonság és stabilitás:** tudatában annak, hogy elsődlegesen Afrika felelőssége a béke és a biztonság előmozdítása a kontinensen, amit „A fegyverek elhallgattatása” elnevezésű kezdeményezés is megerősített, az EU fokozza az olyan afrikai erőfeszítések támogatását, mint például az Afrikai Béke- és Biztonsági Szervezet. A békéről, a biztonságról és a kormányzásról szóló EU–AU egyetértési megállapodás ismételten felhívja a figyelmet a biztonság, a jó kormányzás és a jogállamiság, valamint a konfliktusmegelőzés és -megoldás közötti összefüggésekre. Az EU különös hangsúlyt fektet az emberi jogok és a nemzetközi humanitárius jog tiszteletben tartásának előmozdítására és biztosítására, beleértve az elvek által vezérelt humanitárius segítségnyújtáshoz való hozzáférést is. Támogatja az emberi jogokon alapuló integrált megközelítést, amelynek része az instabilitás kiváltó okainak kezelése, valamint a konfliktusok valamennyi szakaszában történő szerepvállalás. Az EU a jövőben is segítséget fog nyújtani az afrikai vezetésű béketámogató műveletek számára. Továbbra is elkötelezett az afrikai partnerek kapacitásainak a biztonsági együttműködés – beleértve a katonai területen történő együttműködést is –, a válságkezelés, a képzés, a felszerelés és a finanszírozás biztosítása révén történő megerősítése iránt, tiszteletben tartva a nemzeti jogi és alkotmányos kötelezettségeket. Az EU kész megerősíteni az Afrikával a következők elleni küzdelem területén folytatott együttműködést: terrorizmus, erőszakos szélsőségeség, tengeren elkövetett bűncselekmények és kalóztevékenység, a fegyverek és pénzügyi eszközök tiltott áramlása, csempészet, kényszerű lakóhelyelhagyás, kiberbűnözés és dezinformáció. Az EU Afrikával karöltve folytatja az arra irányuló munkát, hogy elmélyítsék az ENSZ, az AU és az EU közötti együttműködést. Az EU újólá leszögezi, hogy támogatja az ENSZ-nek a nőkkal, a békével és a biztonsággal kapcsolatos menetrendjét, az ifjúságra, a békére és a biztonságra vonatkozó menetrendjét, továbbá a polgári lakosság védelmére, valamint a gyermekek jogainak a fegyveres konfliktusos helyzetekben való védelmére vonatkozó menetrendjét. Az EU támogatja az ENSZ főtitkárának a globális tűzszünetre vonatkozó felszólítását.

- iv. Kereskedelem és beruházás:** mivel Európa és Afrika szomszédos kontinensek, a fenntartható és inkluzív gazdasági növekedés mindkettejük számára kölcsönös előnyöket biztosít. A Covid19-járvány pusztító hatása miatt az afrikai gazdaságoknak még nagyobb szükségük van fenntartható beruházásokra és kereskedelemre, valamint erősebb magánszektorra. Az EU készen áll arra, hogy továbbra is támogassa az afrikai kontinens gazdasági diverzifikációját és ipari átalakulását. Ösztönözni kell a kölcsönös és az Afrikán belüli beruházásokat, mindenekelőtt a termelési láncok strukturálása terén. A kölcsönös gazdasági növekedés megvalósításának eszközei egyebek mellett a gazdasági partnerségi megállapodások és az afrikai partnerekkel kötött más uniós kereskedelmi megállapodások. Az EU üdvözli az Afrikai Kontinentális Szabadkereskedelmi Térség (AfCFTA) elindítását, mivel ez lehetőséget nyújt az Afrikán belüli kereskedelem fellendítésére, a fenntartható növekedés és a tisztességes munkahelyek előmozdítására, és emellett hosszú távon elvezethet egy átfogó kontinensközi szabadkereskedelmi megállapodás megkötéséhez is. Az EU támogatja az AfCFTA megvalósítását, és készen áll azt szakértelmével segíteni. Az EU és Afrika közötti gazdasági és kereskedelmi kapcsolatok megerősítéséhez folyamatos párbeszédre van szükség a következőkről: az üzleti és beruházási környezet, beleértve az egyenlő versenyfeltételeket is, a normák és szabványok, a szellemi és az ipari tulajdon védelme, a rendezett államháztartás, valamint a korrupció, az illegális tőkemozgások, az adókikerülés és az adókijátszás elleni küzdelem. A fenntartható konnektivitási rendszerekbe, mezőgazdaságba, halászatba és erdőgazdálkodásba irányuló beruházások mindkét kontinens érdekében állnak. E célok eléréséhez elengedhetetlen a kutatás, a tudomány, a technológia és az innováció területén folytatott fokozottabb együttműködés.
- v. Befektetés a humántőkébe:** a fenntartható növekedés támogatása, valamint a demográfiai osztalék kiaknázása érdekében az EU továbbra is befektet az emberekbe és növeli szerepvállalásukat, különös tekintettel a fiatalokra, a nőkre és a lányokra. Ehhez fokozott erőfeszítésekkel kell törekedni a szegénység és a növekvő társadalmi-gazdasági egyenlőtlenségek felszámolására, valamint a reziliencia erősítésére, különösen a legkiszolgáltatottabbak körében. A fiatalok jövőbeli kilátásai szempontjából elengedhetetlen, hogy mindenki inkluzív és méltányos, minőségi oktatásban részesülhessen, ideértve a helyi piacok igényeinek megfelelő felsőoktatást és szakképzést is. Különös hangsúlyt kell fektetni azokra a területekre, ahol a legsürgetőbb igények jelennek meg, és ahol a legnagyobb hatás érhető el, mindenekelőtt a legkevésbé fejlett országokban, valamint az instabil és konfliktushelyzetekben. Az EU hangsúlyozza továbbá, hogy figyelembe kell venni az egyes országok eltérő helyzetét, valamint foglalkozni kell az alacsony jövedelmű országból közepes jövedelmű orszaggá váló országok sajátos kihívásaival.

- vi. Zöld átállás:** az éghajlatváltozás és a környezetkárosodás együttes fellépést tesz szükségessé. Az EU és Afrika kulcsfontosságú szövetségekként lépnek fel a Párizsi Megállapodás és annak teljes körű végrehajtásának támogatása, az ambiciózusabb éghajlat-politikai fellépés előmozdítása és a tőkemozgások átalakítása érdekében. Az ENSZ jövő évi éghajlatváltozási konferenciáját (COP-26) megelőző fokozott koordináció fontos szerepet játszhat ezen alapvető globális célkitűzés elérésében. Az EU készen áll arra, hogy továbbra is támogassa a kibocsátások csökkentésére irányuló rövid és hosszú távú stratégiák végrehajtását és a nemzeti alkalmazkodási tervek kidolgozását. A többek között a tiszta és megújuló energia, az energiahatékonyság, a vízgazdálkodás, a közlekedési rendszerek és más zöld beruházások terén folytatott megerősített és környezetbarát EU–Afrika partnerség mindkét kontinensen nagy lehetőségeket biztosít a gazdasági növekedésre és a munkahelyteremtésre. Az EU arra törekszik, hogy fokozza az Afrikával folytatott együttműködést a klímasemlegességre és a körforgásos gazdaságra, valamint a természeti erőforrásokkal való fenntartható gazdálkodásra történő inkluzív és igazságos átállás irányítása terén. Az EU célja, hogy a sajátos gyenge pontokat és kapacitásokat figyelembe véve innovatív megoldásokat dolgozzon ki Afrikával közösen az erőforrások szűkösségének, a biológiai sokféleség csökkenésének, az elsivatagosodásnak és az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodásnak a kezelésére. Az EU és Afrika közösen jobban elő tudja mozdítani a fenntartható óceánpolitikai irányítást. A két kontinens emellett tovább foglalkozhat a vízzel kapcsolatos kihívásokkal is, előmozdítva a víznek a társadalmi és gazdasági reziliencia kulcsfontosságú építőelemeként különösen az élelmezés- és táplálkozásbiztonság összefüggésében betöltött szerepét.
- vii. Digitalizáció:** az EU egy közös elveken alapuló, az inkluzív digitális gazdaságra és társadalomra vonatkozó elképzelést kíván megvalósítani Afrikával közösen. Az EU támogatja Afrika digitális transzformációra irányuló törekvéseit, valamint a digitális gazdaság fellendítését célzó új, afrikai megoldások kidolgozására irányuló erőfeszítéseit. Az EU és Afrika a köz- és a magánszektor, a civil társadalom és a tudományos élet érdekelt feleivel együtt kezelni tudja a digitális jövő építésében rejlő közös lehetőségeket és kihívásokat. Ez magában foglalja a kiberbiztonság és a demokratikus integritás terén folytatott együttműködést, a digitális szakadék megszüntetését, az adatszegénység elleni küzdelmet, a digitális kereskedelembe való részvételt, a fejlesztési célú digitalizáció előmozdítását, a digitális készségek fejlesztését, valamint az emberi jogok és az alapvető szabadságok online védelmét. Az EU és Afrika az e-kormányzási megoldások terén is együttműködhet a kormányzati szolgáltatások hatékonyságának, elszámoltathatóságának és hozzáférhetőségének javítása érdekében.

- viii. Emberi dimenzió:** az EU–Afrika többszereplős partnerség középpontjában egy olyan emberközpontú megközelítés áll, amely értéket tulajdonít az emberek közötti kapcsolatoknak és a helyi szereplőkkel fenntartott kapcsolatoknak, továbbá biztosítja a civil társadalom aktív részvételét. A diaszpórák szerepe Európában és Afrikában is kulcsfontosságú a párbeszéd előmozdítása szempontjából és annak érdekében, hogy a kultúrák jobban megérthessék egymást. A csereprogramok bővítése, a hallgatói és kutatói mobilitás, az oktatási és tudományos partnerségek, az ösztöndíjak, a konnektivitás, az ikerintézményi programok, valamint a kulturális csereprogramok, a kultúrák közötti párbeszéd és a nyelvi sokszínűség előmozdítása további lehetőségeket rejtenek. Az EU a határain belül és kívül is elkötelezett a rasszizmus, a faji megkülönböztetés, az idegengyűlölet és az ezekhez kapcsolódó intolerancia minden formája elleni küzdelem iránt.
- ix. Migráció és mobilitás:** a migráció és a mobilitás a két kontinensen belül és azok között is rejt magában lehetőségeket és kihívásokat egyaránt. Ezek kezeléséhez kiegyensúlyozott, koherens és átfogó megközelítésre van szükség, amelyet a szolidaritás, a partnerség és a közös felelősségvállalás elvei vezérelnek, összhangban az uniós és a nemzeti hatáskörökkel, tiszteletben tartva a nemzetközi jogot, beleértve az emberi jogokat is. Szorosabb együttműködésre van szükség az EU és Afrika között a következők érdekében: a kényszerű lakóhelyelhagyás és az irreguláris migráció kiváltó okainak kezelése, a régió védelmi kapacitásainak növelése, az irreguláris migráció megelőzése, a migráncsempészség és az emberkereskedelemmel foglalkozó hálózatok elleni küzdelem, a visszafogadás, a visszaküldés és a reintegráció megkönnyítése, a nemzetközi védelem biztosítása, valamint a migráció legális lehetőségeinek kihasználása. A migrációról és a mobilitásról kontinentális, regionális és kétoldalú szinten folytatott párbeszéd során adott esetben mind a kontinensen belüli, mind az interkontinentális vonatkozásokkal is foglalkozni kell. Az EU úgy véli, hogy a kivándorlók általi hazautalások költségét tovább kell csökkenteni.

III. Közös célkitűzéseken alapuló közös stratégia megvalósítása

Az elkövetkező hónapok fontosak lesznek az EU és Afrika közötti kapcsolatok jövője szempontjából. A küszöbön álló kontinensközi magas szintű találkozók lehetőséget nyújtanak a viszonyosságon, a közös érdekeken és a közös értékeken alapuló megújított partnerségre irányuló közös munkára. Az EU-nak és afrikai partnereinek biztosítaniuk kell az összhangot a meglévő és jövőbeli megállapodásokkal, többek között a Cotonoui Megállapodás majdani utódjával. Annak érdekében, hogy az előkészületek egyenlő feltételek mellett zajlhassanak, az EU örömmel venné, ha az afrikai partnerei felvázolnák a jövőbeli partnerséggel kapcsolatos érdekeiket és elvárásaikat. Az EU várakozással tekint a két kontinens polgáraival, civil társadalmi szereplőivel, diaszpóráival, fiataljaival, magánszektorával, valamint legmagasabb szintű gondolkodóival és döntéshozóival folytatandó nyitott és inkluzív eszmecsere elé. Érdeklődéssel várja, hogy mind a közelgő AU–EU miniszteri találkozó során, mind más alkalmakkor együttműködhessen az afrikai hatóságokkal olyan közös, ambiciózus és konkrét kezdeményezések elfogadása érdekében, amelyek révén az októberi EU–AU csúcstalálkozó mérföldkövé válhat az európai és afrikai törekvésekhez igazodó, mélyebb és erősebb partnerség felé vezető úton.
