

Bruxelles, den 30. juni 2020
(OR. en)

9265/20

COAFR 181
MAMA 83
CFSP/PESC 552
CSDP/PSDC 331
DEVGEN 89
SUSTDEV 82
ACP 64
CLIMA 134
ENV 389
COHOM 50
MIGR 60
WTO 113

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	30. juni 2020
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	8942/1/20 REV 1
Vedr.:	Afrika
	- Rådets konklusioner (30. juni 2020)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Afrika, der blev vedtaget ved skriftlig procedure den 30. juni 2020.

Rådets konklusioner om Afrika**I. Et stærkere partnerskab mellem EU og Afrika**

Afrika og Europa er naturlige partnere, der er bundet sammen af historie, geografi og kultur. EU og Den Afrikanske Union (AU) har et enestående partnerskab, der bygger på fælles værdier og et fælles engagement i regional integration og effektiv multilateralisme.

Et velstående, fredeligt og modstandsdygtigt Afrika er en væsentlig målsætning i EU's udenrigspolitik. EU er Afrikas førende partner inden for handel og investeringer, sikkerhed, energi, grøn omstilling, udviklingssamarbejde og humanitær bistand samt i forbindelse med gennemførelsen af 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling. EU er fast besluttet på at styrke disse forbindelser med de afrikanske stater og AU og opbygge et stærkere politisk partnerskab på grundlag af gensidige interesser og forpligtelser, gensidighed, fælles ansvar og fælles handling, og som tager hensyn til både europæiske og afrikanske ambitioner. Den fælles meddelelse *Frem mod en omfattende strategi for samarbejdet med Afrika* udgør et glimrende grundlag for indledning et nyt ambitiøst partnerskab med Afrika. Det næste topmøde mellem EU og AU vil være et afgørende øjeblik til at forny en omfattende fælles strategisk tilgang, der lever op til disse ambitioner.

Det er i EU's store interesse at udvikle et endnu tættere partnerskab med Afrika vedrørende:

- multilateralisme. Både afrikanske og europæiske stemmer er centrale for at fremme den internationale regelbaserede orden, menneskerettigheder, retsstatsprincippet og demokrati
- fred, sikkerhed og stabilitet. Et fredeligt og modstandsdygtigt afrikansk kontinent er også til direkte gavn for Europa
- bæredygtig og inklusiv udvikling. Globale udfordringer såsom klimaændringer, grøn omstilling, miljøbeskyttelse, bevarelse af biodiversitet, global sundhed og ligestilling mellem kønnene kræver en hurtig kollektiv indsats

- bæredygtig økonomisk vækst. Handel og investeringer mellem Europa og Afrika kan skabe bæredygtige job og vækst på begge kontinenter.

Covid-19-pandemien har yderligere vist, at der er behov for en global indsats og et stærkt partnerskab mellem EU og Afrika. Genopretning er en mulighed for at genopbygge bedre, grønnere og mere modstandsdygtige samfund. EU udtrykker sin anerkendelse af AU's hurtige reaktion med hensyn til håndtering af krisen. I henhold til "Team Europe"-tilgangen står EU sammen med afrikanske partnere for at støtte den igangværende humanitære indsats, herunder gennem initiativet EU's humanitære luftbro, og for at afbøde de socioøkonomiske virkninger, navnlig ved at støtte de mindst udviklede lande og skrøbelige stater. EU samarbejder med alle afrikanske partnere om at styrke Afrikas offentlige sundheds- og vandsystem, kloaknet samt beredskabs- og responskapacitet. Dette omfatter blandt andet fremme af den afrikanske farmaceutiske industri og medicinalindustri samt samarbejde om innovation og forskning vedrørende endemiske smitsomme sygdomme. I betragtning af de afrikanske staters brede erfaring med at inddæmme pandemier kan vidensdeling og samarbejde, herunder om global sundhed, være til gavn for begge parter. EU vil støtte "Access to COVID-19 Tools Accelerator" for at sikre en rimelig fordeling af test, behandlinger og vacciner til en overkommelig pris, efterhånden som de bliver tilgængelige. Gældsbetjeningssuspension, som fremmes af G7, G20 og Parisklubben, er et andet vigtigt skridt i retning af at lette presset og give mulighed for en hurtigere reaktion og bør indføres hurtigt af alle aktører. EU gentager også sin opfordring til en koordineret international gældslettelsesindsats.

II. Ambitiøse prioriteter

EU værdsætter sit langsigtede engagement med afrikanske partnere. EU's programmer og investeringer bygger på dialog, gennemsigtighed, pålidelighed, kvalitet, bæredygtighed og ejerskab. Rådet har følgende prioriteter for næste fase af EU's partnerskab med Afrika:

- i) **Multilateralisme og den regelbaserede internationale orden:** Ved at arbejde sammen kan EU og Afrika få større indvirkning på den globale dagsorden. Sikring af effektiv multilateralisme med FN i centrum er en hjørnesten i EU's udenrigspolitik. EU søger at uddybe sit partnerskab med Afrika for at fremme, tilpasse og om nødvendigt reformere det multilaterale system. Med henblik herpå ønsker EU yderligere at intensivere samarbejdet og koordinationen i multilaterale fora med sine afrikanske partnere. EU giver på ny tilsagn om at arbejde sammen med Afrika for at sikre respekt for alle menneskerettigheder og andre internationale retlige forpligtelser i hele verden og for at fremme et åbent, regelbaseret multilateralt handelssystem, navnlig gennem reform af WTO.
- ii) **Demokrati, god regeringsførelse, retsstatsprincippet, menneskerettigheder, ligestilling mellem kønnene** og inklusive og deltagelsesbaserede samfund er en forudsætning for fred, stabilitet og bæredygtig udvikling, og at ingen lades i stikken, både i Afrika og i EU. EU ønsker at fremme sin dialog med Afrika for at styrke disse værdier og principper. I denne forbindelse vil EU fortsat indgå partnerskaber med AU i bestræbelserne på at fremme den afrikanske regeringsførelsesarkitektur. Civilsamfundets og de unges deltagelse i opbygningen af bæredygtige, inklusive og fredelige samfund er af afgørende betydning. Ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders og pigers indflydelse og status, deres fulde udøvelse af alle menneskerettigheder, afskaffelse af alle former for forskelsbehandling og udstødelse samt enhver form for seksuel og kønsbestemt vold samt fuld og meningsfuld deltagelse af kvinder og piger er afgørende for bæredygtig udvikling, økonomisk vækst, fred og sikkerhed. EU er fortsat fast besluttet på at fremme, beskytte og iagttage alle menneskerettigheder og sikre den fulde og effektive gennemførelse af Beijinghandlingsprogrammet og handlingsprogrammet fra den internationale konference om befolkning og udvikling (ICPD) samt resultaterne af deres revisionskonferencer og på at beskytte seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder i denne forbindelse. Med dette in mente bekræfter EU sit tilsagn om at fremme, beskytte og opfylde den enkeltes ret til at have fuld kontrol over og frit og ansvarligt at kunne bestemme i spørgsmål vedrørende sin seksualitet og seksuelle og reproduktive sundhed uden forskelsbehandling, tvang og vold. EU understreger endvidere behovet for universel adgang til omfattende god og billig information om seksuel og reproduktiv sundhed samt god og billig uddannelse, herunder omfattende seksualundervisning, og sundhedsydelser.

iii) **Fred, sikkerhed og stabilitet:** EU anerkender, at Afrika har det primære ansvar for at fremme fred og stabilitet på kontinentet, og det blev bekræftet på ny af initiativet til at bringe våbnene til tavshed, og EU optrapper sin støtte til de afrikanske bestræbelser såsom den afrikanske freds- og sikkerhedsarkitektur. I AU's og EU's aftalememorandum om fred, sikkerhed og regeringsførelse gentages sammenhængen mellem sikkerhed, god regeringsførelse og retsstatsprincippet samt forebyggelse og løsning af konflikter. EU sætter særligt fokus på at fremme og sikre respekt for menneskerettighederne og den humanitære folkeret, herunder principiel humanitær adgang. EU støtter en menneskerettighedsbaseret integreret tilgang, der omfatter håndtering af de grundlæggende årsager til ustabilitet og handling på alle stadier af konflikten. EU vil fortsat yde bistand til afrikanskledede fredsstøttende operationer. Det er fortsat fast besluttet på at styrke de afrikanske partners kapacitet gennem sikkerhedssamarbejde, herunder militær, krisestyring, uddannelse, udstyr og finansiering, under overholdelse af nationale retlige og forfatningsmæssige forpligtelser. EU er rede til at styrke sit samarbejde med Afrika om bekæmpelse af terrorisme, voldelig ekstremisme, maritim kriminalitet og piratvirksomhed, ulovlige strømme af våben og finansielle aktiver, ulovlig handel, tvangsfordrivelse, cyberkriminalitet og desinformation. EU vil fortsat samarbejde med Afrika om uddybning af samarbejdet mellem FN, AU og EU. EU gentager sin støtte til FN's dagsordener for kvinder, fred og sikkerhed og unge, fred og sikkerhed samt beskyttelse af civile og beskyttelse af barnets rettigheder i væbnede konflikter. EU støtter FN's generalsekretærs opfordring til en global våbenhvile.

- iv) **Handel og investeringer:** som nabokontinenter er bæredygtig og inklusiv økonomisk vækst i Europa og Afrika til gavn for begge parter. De katastrofale følger af covid-19 for de afrikanske økonomier understreger behovet for bæredygtige investeringer og bæredygtig handel og for en stærkere privat sektor. EU er rede til yderligere at følge den økonomiske diversificering og industrielle omstilling på det afrikanske kontinent. Der bør tilskyndes til gensidige investeringer og investeringer internt i Afrika, navnlig med hensyn til strukturering af produktionskæderne. De økonomiske partnerskabsaftaler og andre EU-handelsaftaler med afrikanske partnere er blandt de måder, hvorpå der kan opnås gensidig økonomisk vækst. EU bifalder lanceringen af det afrikanske kontinentale frihandelsområde (AfCFTA), der har potentiale til at booste samhandelen i Afrika og fremme bæredygtig vækst og anstændige job, og som på lang sigt kan føre til en omfattende tværkontinental frihandelsaftale. EU støtter gennemførelsen af AfCFTA og er parat til at dele sin ekspertise. En styrkelse af de økonomiske og handelsmæssige forbindelser mellem EU og Afrika kræver også fortsat dialog om erhvervs- og investeringsklimaet, herunder lige økonomiske vilkår, normer og standarder, beskyttelse af intellektuelle og industrielle ejendomsrettigheder, sund forvaltning af de offentlige finanser, tackling af korruption og bekæmpelse af ulovlige finansielle strømme, skatteundgåelse og skatteunddragelse. Der er en gensidig interesse i at investere i bæredygtige forbindelsessystemer, landbrug, fiskeri og skovforvaltning. Øget samarbejde inden for forskning og videnskab, teknologi og innovation vil være et integreret element i alle disse mål.
- v) **Investering i mennesker:** EU vil fortsat investere i mennesker og styrke deres indflydelse og status, navnlig unge, kvinder og piger, til støtte for bæredygtig vækst og med henblik på at udnytte det demografiske udbytte. Dette kræver en øget indsats for at udrydde fattigdom og voksende socioøkonomiske uligheder og styrke modstandsdygtigheden, navnlig blandt de mest sårbare. Det er en forudsætning for unges fremtidsudsigter, at der sikres adgang til inkluderende og retfærdig uddannelse af høj kvalitet for alle, herunder videregående uddannelse og erhvervsuddannelse, der imødekommer de lokale markeders behov. Der bør lægges særlig vægt på de områder, hvor behovet er størst, og hvor indvirkningen er størst, især i de mindst udviklede lande og i skrøbelige situationer og konfliktsituationer. EU understreger også behovet for at sætte ind over for de forskellige situationer og de specifikke udfordringer i lande, der går fra lavindkomststatus til mellemindkomststatus.

- vi) Grøn omstilling:** Klimaændringer og miljøforringelser kræver en kollektiv indsats. EU og Afrika er meget vigtige allierede med hensyn til at støtte Parisaftalen og dens fulde gennemførelse, fremme et højere ambitionsniveau i klimaindsatsen og omstille de finansielle strømme. Øget koordinering forud for næste års FN-klimakonference (COP-26) vil være afgørende for at nå dette betydningsfulde globale mål. EU er rede til at fortsætte sin støtte til gennemførelsen af kort- og langsigtede strategier for reduktion af emissioner og udarbejdelse af nationale tilpasningsplaner. Et udvidet og grønt partnerskab mellem EU og Afrika på områder som ren og vedvarende energi, energieffektivitet, vandforvaltning, transportsystemer og andre grønne investeringer har et stort potentiale til at skabe økonomisk vækst og beskæftigelse på begge kontinenter. EU søger at intensivere sit samarbejde med Afrika om forvaltningen af en inklusiv og retfærdig omstilling, der tager sigte på klimaneutralitet og cirkulær økonomi samt bæredygtig forvaltning af naturressourcer. Under hensyntagen til specifikke sårbarheder og kapaciteter ønsker EU at udvikle innovative løsninger sammen med Afrika med henblik på at tackle ressourceknaphed, tab af biodiversitet, ørkendannelse og tilpasning til klimaændringer. I fællesskab kan EU og Afrika bedre fremme bæredygtig havforvaltning. EU og Afrika kan yderligere tackle vandrelaterede udfordringer ved at fremme vands rolle som et centralt element i social og økonomisk modstandsdygtighed, navnlig i forbindelse med fødevare- og ernæringssikkerhed.
- vii) Digitalt:** EU ønsker sammen med Afrika at forfølge en vision om en inklusiv digital økonomi og et inklusivt samfund, der bygger på fælles principper. EU støtter Afrikas ambitioner om digital omstilling og dets bestræbelser på at udvikle nye afrikanske løsninger for at sætte skub i den digitale økonomi. Sammen med relevante interessenter fra den offentlige og private sektor, civilsamfundet og den akademiske verden kan EU og Afrika håndtere fælles muligheder og udfordringer i forbindelse med opbygningen af en digital fremtid. Det omfatter samarbejde om cybersikkerhed og demokratisk integritet, fjernelse af den digitale kløft, bekæmpelse af datafattigdom, deltagelse i digital handel, fremme af digital udvikling, forbedring af digitale færdigheder og beskyttelse af menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder på internettet. EU og Afrika kan også samarbejde om e-forvaltningsløsninger med henblik på at styrke effektiviteten, ansvarligheden og tilgængeligheden af offentlige tjenester.

- viii) Den menneskelige dimension:** Kernen i partnerskabet med mange interessenter mellem EU og Afrika er en menneskecentreret tilgang, der lægger vægt på fordelene ved mellemfolkelige bånd og forbindelserne med lokale aktører samt sikrer civilsamfundets aktive deltagelse. Diasporaernes rolle i Europa og i Afrika er afgørende for at fremme dialog og en bedre interkulturel fælles forståelse. Der findes yderligere potentiale i at øge udvekslingsprogrammer, studerendes og forskeres mobilitet, uddannelsesmæssige og videnskabelige partnerskaber, stipendier, konnektivitet, twinningaktiviteter og fremme af kulturel udveksling, interkulturel dialog og sproglig mangfoldighed. EU er fast besluttet på at bekæmpe alle former for racisme, racediskrimination, fremmedhad og tilsvarende intolerance i og uden for EU.
- ix) Migration og mobilitet,** både inden for og mellem de to kontinenter, giver muligheder og udfordringer. De kræver en afbalanceret, sammenhængende og omfattende tilgang, der er styret af principperne om solidaritet, partnerskab og fælles ansvar i overensstemmelse med EU-kompetencer og nationale kompetencer og under overholdelse af folkeretten, herunder menneskerettighederne. Det er nødvendigt at styrke samarbejdet mellem EU og Afrika for at håndtere de grundlæggende årsager til tvangsfordrivelse og irregulær migration, forbedre beskyttelseskapaciteten i regionen, forebygge irregulær migration, bekæmpe migrantsmuglere og menneskehandelsnetværk, lette tilbagetagelse, tilbagesendelse og reintegration, sikre international beskyttelse og anvende lovlige migrationsveje. Dialoger om migration og mobilitet på kontinentalt, regionalt og bilateralt niveau bør, hvor det er relevant, yderligere inddrage både intrakontinentale og interkontinentale aspekter. Det er EU's opfattelse, at omkostningerne ved pengeoverførsler bør reduceres yderligere.

III. Hen imod en fælles strategi, der bygger på fælles målsætninger

De kommende måneder er vigtige for de fremtidige forbindelser mellem EU og Afrika. De kommende møder på højt plan mellem de to kontinenter giver mulighed for i fællesskab at arbejde hen imod et fornyet partnerskab baseret på gensidighed, fælles interesser og fælles værdier. EU og dets afrikanske partnere skal sikre sammenhæng med eksisterende og fremtidige aftaler, herunder den fremtidige afløser for Cotonouaftalen. For at skabe et lige udgangspunkt for de kommende forberedelser ser EU gerne et initiativ fra sine afrikanske partnere, hvori de skitserer deres interesser og forventninger til det fremtidige partnerskab. EU ser frem til at intensivere en åben og inklusiv udveksling med borgerne, civilsamfundet, diasporaen, de unge, den private sektor og teoretikere på højt niveau samt beslutningstagere fra begge kontinenter. Det ser frem til at samarbejde med afrikanske myndigheder, både på det kommende ministermøde mellem AU og EU og ved andre lejligheder, med henblik på vedtagelse af fælles, ambitiøse og konkrete initiativer, der vil gøre topmødet mellem EU og AU i oktober til en milepæl på vejen mod et dybere og stærkere partnerskab, der lever op til EU's og Afrikas ambitioner.
