

Brusel 30. června 2020
(OR. en)

9265/20

COAFR 181
MAMA 83
CFSP/PESC 552
CSDP/PSDC 331
DEVGEN 89
SUSTDEV 82
ACP 64
CLIMA 134
ENV 389
COHOM 50
MIGR 60
WTO 113

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	30. června 2020
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	8942/1/20 REV 1
Předmět:	Afrika – závěry Rady (30. června 2020)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o Africe, které byly dne 30. června 2020 přijaty písemným postupem.

Závěry Rady o Africe

I. Silnější partnerství mezi EU a Afrikou

Afrika a Evropa jsou přirozenými partnery, které spojuje historie, geografie a kultura. EU a Africká unie (AU) mají jedinečné partnerství založené na společných hodnotách a společném závazku k regionální integraci a účinnému multilateralismu.

Prosperující, mírová a odolná Afrika je jedním ze základních cílů zahraniční politiky EU. EU je hlavním partnerem Afriky v oblasti obchodu a investic, bezpečnosti, energetiky, ekologické transformace, rozvojové spolupráce a humanitární pomoci, jakož i při provádění Agendy pro udržitelný rozvoj 2030. EU je odhodlána posílit tento vztah s africkými státy a AU a vybudovat silnější politické partnerství založené na společných zájmech a závazcích, vzájemnosti, sdílené odpovědnosti a společné činnosti, které reaguje na evropské i africké ambice. Společné sdělení *Na cestě ke komplexní strategii pro Afriku* představuje vynikající základ pro zahájení nového ambiciózního partnerství s Afrikou. Příští summit EU–AU bude klíčovým okamžikem pro obnovení komplexního společného strategického přístupu, který tyto snahy naplní.

EU má jednoznačný zájem na ještě užším partnerství s Afrikou, pokud jde o:

- multilateralismus. Africké i evropské hlasy mají klíčový význam pro podporu mezinárodního řádu založeného na pravidlech, lidských právech, právního státu a demokracie;
- mír, bezpečnost a stabilitu. Mírový a odolný africký kontinent přináší přímé výhody také pro Evropu;
- udržitelný a inkluzivní rozvoj. Globální výzvy, jako je změna klimatu, ekologická transformace, ochrana životního prostředí, zachování biologické rozmanitosti, celosvětové zdraví a genderová rovnost, vyžadují naléhavá kolektivní opatření;

- udržitelný hospodářský růst. Obchod a investice mezi Evropou a Afrikou mohou vytvářet udržitelná pracovní místa a zajišťovat růst na obou kontinentech.

Pandemie COVID-19 dále prokázala potřebu globální reakce a silného partnerství mezi EU a Afrikou. Oživení je příležitostí k obnově společnosti tak, aby se stala lepší, ekologičtější a odolnější. EU oceňuje rychlou reakci AU při řešení krize. V rámci přístupu „tým Evropa“ EU stojí svorně na straně afrických partnerů s cílem podpořit probíhající humanitární reakci, mimo jiné prostřednictvím iniciativy humanitárního leteckého mostu EU, a zmírnit socioekonomické dopady, zejména podporou nejméně rozvinutých zemí a nestabilních států. EU spolupracuje se všemi svými africkými partnery na posílení afrických zdravotnických, vodohospodářských a hygienických systémů, připravenosti a kapacit pro reakci na krizi. To mimo jiné zahrnuje podporu afrického farmaceutického a zdravotnického průmyslu, jakož i spolupráci na inovacích a výzkumu v oblasti endemických infekčních onemocnění. Vzhledem k tomu, že africké státy mají rozsáhlé zkušenosti, pokud jde o zamezení šíření pandemií, může být sdílení poznatků a spolupráce, a to i v oblasti celosvětového zdraví, přínosem pro obě strany. EU bude podporovat iniciativu „Akcelérátor přístupu k nástrojům proti COVID-19“ s cílem zajistit spravedlivé přidělování testů, léčby a očkovacích látek za dostupnou cenu, jakmile budou k dispozici. Dalším důležitým krokem ke zmírnění tlaku a umožnění rychlejší reakce je pozastavení nákladů na dluhovou službu, které prosazuje skupina G7, skupina G20 a Pařížský klub a které by mělo být urychleně provedeno všemi aktéry. EU rovněž znovu opakuje svou výzvu ke koordinovanému mezinárodnímu úsilí zaměřenému na zmírnění dluhového břemene.

II. Ambiciózní priority

EU si cení své dlouhodobé spolupráce s africkými partnery. Programy a investice EU jsou založeny na dialogu, transparentnosti, spolehlivosti, kvalitě, udržitelnosti a odpovědnosti. Pro další fázi partnerství EU s Afrikou stanovila Rada tyto priority:

- i) **Multilateralismus a mezinárodní řád založený na pravidlech:** díky spolupráci mohou mít EU a Afrika větší vliv na globální agendu. Základem vnější politiky EU je zajištění účinného multilateralismu, v němž hraje ústřední roli OSN. EU usiluje o prohloubení partnerství s Afrikou s cílem podpořit, přizpůsobit a v případě potřeby reformovat mnohostranný systém. Za tímto účelem si EU přeje dále zintenzivnit spolupráci a koordinaci v rámci mnohostranných fór s africkými partnery. EU se znovu zavazuje spolupracovat s Afrikou s cílem zajistit dodržování všech lidských práv a dalších mezinárodních právních závazků po celém světě a podporovat otevřený mnohostranný obchodní systém založený na pravidlech, zejména prostřednictvím reformy WTO.
- ii) **Demokracie, řádná správa věcí veřejných, právní stát, lidská práva, genderová rovnost** a inkluzivní a participativní společnost jsou nezbytnými předpoklady pro mír, stabilitu, udržitelný rozvoj a zásadu „nikoho neopomenout“, a to jak v Africe, tak v EU. Za účelem posílení těchto hodnot a zásad si EU přeje zlepšit dialog s Afrikou. V tomto ohledu bude EU udržovat partnerství s AU v úsilí o dosažení pokroku v africké struktuře správy věcí veřejných. Zásadní význam má účast občanské společnosti a mladých lidí na budování udržitelné, inkluzivní a mírumilovné společnosti. Základem pro udržitelný rozvoj, hospodářský růst, mír a bezpečnost jsou genderová rovnost a posilování postavení žen a dívek, plné požívání všech lidských práv z jejich strany, odstranění všech forem diskriminace a vyloučení a všech forem sexuálního a genderově podmíněného násilí, jakož i plná a smysluplná účast žen a dívek. EU je i nadále odhodlána prosazovat, chránit a uplatňovat veškerá lidská práva a úplně a účinně provádět Pekingskou akční platformu a akční program Mezinárodní konference o populaci a rozvoji (ICPD), jakož i výsledky souvisejících hodnotících konferencí a v této souvislosti se bude nadále zasazovat o sexuální a reprodukční zdraví a související práva. S ohledem na tuto skutečnost EU znovu potvrzuje své odhodlání prosazovat, chránit a uplatňovat právo každého jednotlivce na plnou kontrolu nad záležitostmi souvisejícími s jeho sexualitou a sexuálním a reprodukčním zdravím a právo o nich svobodně a odpovědně rozhodovat, bez diskriminace, nátlaku a násilí. EU dále zdůrazňuje, že je nutný všeobecný přístup ke kvalitním a cenově dostupným komplexním informacím o sexuálním a reprodukčním zdraví a ke vzdělávání, včetně komplexní sexuální výchovy, jakož i ke službám zdravotní péče.

iii) **Mír, bezpečnost a stabilita:** EU uznává, že Afrika nese hlavní odpovědnost za podporu míru a stability na kontinentu, jak bylo znovu potvrzeno v iniciativě „Umlčení zbraní“, a zvyšuje svou podporu africkému úsilí, jako je africká struktura pro mír a bezpečnost. Memorandum o porozumění mezi AU a EU v oblasti míru, bezpečnosti a správy připomíná úzkou souvislost mezi bezpečností, řádnou správou věcí veřejných a právním státem, jakož i předcházením konfliktům a jejich řešení. EU klade zvláštní důraz na prosazování a zajištění dodržování lidských práv a mezinárodního humanitárního práva, včetně zásadového přístupu k humanitární pomoci. EU podporuje integrovaný přístup založený na lidských právech, který zahrnuje řešení základních příčin nestability a působení ve všech fázích konfliktu. EU bude i nadále poskytovat pomoc mírovým operacím vedeným africkými zeměmi. Je i nadále odhodlána posilovat kapacitu afrických partnerů prostřednictvím bezpečnostní spolupráce, včetně vojenské oblasti, řízení krizí, odborné přípravy, vybavení a financování, přičemž respektuje vnitrostátní právní a ústavní povinnosti. EU je připravena posílit svou spolupráci s Afrikou v boji proti terorismu, násilnému extremismu, trestné činnosti páchané na moři a pirátství, nezákonným tokům zbraní a finančních aktiv, obchodování s lidmi, nucenému vysídlování, kyberkriminalitě a dezinformacím. EU bude i nadále spolupracovat s Afrikou na prohlubování spolupráce OSN–AU–EU. EU znovu opakuje, že podporuje agendu OSN týkající se žen, míru a bezpečnosti, agendu OSN o mládeži, míru a bezpečnosti a agendu OSN o ochraně civilního obyvatelstva a dále podporuje ochranu práv dítěte v ozbrojených konfliktech. EU podporuje výzvu generálního tajemníka OSN k celosvětovému příměří.

- iv) Obchod a investice:** jelikož oba kontinenty spolu sousedí, je udržitelný a inkluzivní hospodářský růst v Evropě i Africe vzájemně přínosný. Vzhledem k ničivému dopadu COVID-19 na africké ekonomiky jsou ještě více nutné udržitelné investice a obchod, jakož i silnější soukromý sektor. EU je připravena dále podporovat hospodářskou diverzifikaci a průmyslovou transformaci afrického kontinentu. Je třeba podněcovat vzájemné investice a investice v rámci Afriky, zejména při strukturování výrobních řetězců. Mezi prostředky, jimiž lze dosáhnout vzájemného hospodářského růstu, patří dohody o hospodářském partnerství a další obchodní dohody EU s africkými partnery. EU vítá zahájení činnosti v rámci africké kontinentální zóny volného obchodu (AfCFTA), která má potenciál posílit obchod v rámci Afriky a podpořit udržitelný růst a důstojná pracovní místa a která by v dlouhodobém horizontu mohla vést ke komplexní dohodě o volném obchodu mezi oběma kontinenty. EU podporuje realizaci AfCFTA a je připravena sdílet své odborné znalosti. Posílení hospodářských a obchodních vztahů mezi EU a Afrikou rovněž vyžaduje pokračující dialog o podnikatelském a investičním prostředí, včetně rovných hospodářských podmínek, norem a standardů, ochrany duševního a průmyslového vlastnictví, řádné správy veřejných financí, boje proti korupci, nezákonným finančním tokům a vyhýbání se daňovým povinnostem, jakož i proti daňovým únikům. Existuje společný zájem na investování do udržitelných systémů konektivity, zemědělství, rybolovu a obhospodařování lesů. Nedílnou součástí všech těchto cílů by bylo posílení spolupráce v oblasti výzkumu a vědy, technologií a inovací.
- v) Investice do lidí:** EU bude nadále investovat do lidí a posilovat jejich postavení, zejména pokud jde o mladé lidi, ženy a dívky, v zájmu podpory udržitelného růstu a za účelem využití demografických dividend. K tomu je zapotřebí intenzivnější úsilí o vymýcení chudoby a prohlubujících se sociálně-ekonomických nerovností, jakož i o posílení odolnosti, zejména v případě nejzranitelnějších osob. Předpokladem pro budoucí vyhlídky mladých lidí je zajištění přístupu k inkluzivnímu a spravedlivému kvalitnímu vzdělání pro všechny, včetně vysokoškolského vzdělávání a odborné přípravy, které reagují na potřeby místních trhů. Zvláštní důraz by měl být kladen zejména tam, kde je to zapotřebí nejvíce a kde lze zajistit nejvýraznější dopad, zejména v nejméně rozvinutých zemích a v nestabilních a konfliktních situacích. EU rovněž zdůrazňuje, že je třeba zabývat se různorodými podmínkami a specifickými výzvami zemí, které se postupně mění ze zemí s nízkými příjmy na země se středními příjmy.

- vi) Ekologická transformace:** Změna klimatu a zhoršování stavu životního prostředí vyžadují kolektivní opatření. EU a Afrika jsou klíčovými spojenci, pokud jde o podporu Pařížské dohody a jejího plného provádění, prosazování větší míry ambicí opatření v oblasti klimatu a transformaci finančních toků. K dosažení tohoto zásadního globálního cíle by napomohla posílená koordinace s ohledem na konferenci OSN o změně klimatu (COP-26), která se bude konat příští rok. EU je připravena nadále podporovat provádění krátkodobých a dlouhodobých strategií snižování emisí a vypracování národních adaptačních plánů. Posílené a ekologicky zaměřené partnerství mezi EU a Afrikou v oblastech, jako jsou čistá energie a energie z obnovitelných zdrojů, energetická účinnost, vodní hospodářství, dopravní systémy a další ekologické investice, má velký potenciál z hlediska zajištění hospodářského růstu a tvorby pracovních míst na obou kontinentech. EU usiluje o posílení spolupráce s Afrikou, pokud jde o řízení inkluzivního a spravedlivého přechodu zaměřeného na klimatickou neutralitu a oběhové hospodářství, jakož i na udržitelné hospodaření s přírodními zdroji. EU chce společně s Afrikou vypracovat inovativní řešení reagující na otázku nedostatečných zdrojů, ztráty biologické rozmanitosti, desertifikace a přizpůsobení se změně klimatu, přičemž zohlední konkrétní zranitelná místa a kapacity. Společnými silami mohou EU a Afrika lépe podporovat udržitelnou správu oceánů. EU a Afrika mohou dále řešit výzvy související s vodou a prosazovat přitom úlohu vody jako klíčového prvku při budování sociální a ekonomické odolnosti, zejména v souvislosti se zajišťováním potravin a výživy.
- vii) Digitální oblast:** EU se chce společně s Afrikou zasazovat o vizi inkluzivní digitální ekonomiky a společnosti, která je založena na společných zásadách. EU podporuje ambice Afriky týkající se dosažení digitální transformace a její úsilí o nová řešení vyvinutá v Africe, která mají posílit digitální ekonomiku. EU a Afrika se mohou společně s příslušnými zúčastněnými stranami z veřejného a soukromého sektoru, občanskou společností a akademickou obcí zabývat společnými příležitostmi a výzvami při budování digitální budoucnosti. Patří mezi ně spolupráce v oblasti kybernetické bezpečnosti a demokratické integrity, překlenutí digitální propasti, boj proti nedostatečným údajům, účast na digitálním obchodu, podpora digitálních technologií pro rozvoj, zlepšování digitálních dovedností a ochrana lidských práv a základních svobod na internetu. EU a Afrika mohou rovněž spolupracovat na řešeních v oblasti elektronické správy s cílem pomoci posílit účinnost, odpovědnost a přístupnost služeb veřejné správy.

- viii) Lidská dimenze:** ústředním prvkem partnerství mezi EU a Afrikou, do něhož je zapojeno více zúčastněných stran, je přístup zaměřený na lidi, který oceňuje přínos mezilidských vazeb, vztahy s místními aktéry a zajišťuje aktivní účast občanské společnosti. Diaspory v Evropě i Africe hrají zásadní roli při prosazování dialogu a lepšího vzájemného porozumění mezi kulturami. Další potenciál spočívá v posílení výměnných programů, mobility studentů a výzkumných pracovníků, vzdělávacích a vědeckých partnerství, stipendií, konektivity, twinningových činností a podpory kulturních výměn, mezikulturního dialogu a jazykové rozmanitosti. EU je odhodlána bojovat proti všem formám rasismu, rasové diskriminace, xenofobie a související nesnášenlivosti na svém území i za svými hranicemi.
- ix) Migrace a mobilita,** a to jak v rámci obou kontinentů, tak mezi nimi, představují příležitosti a výzvy. Vyžadují vyvážený, soudržný a komplexní přístup, který se řídí zásadami solidarity, partnerství a sdílené odpovědnosti a který je v souladu s pravomocemi EU a vnitrostátními pravomocemi a zároveň respektuje mezinárodní právo včetně lidských práv. Posílená spolupráce mezi EU a Afrikou je nezbytná pro řešení základních příčin nuceného vysídlení obyvatelstva a nelegální migrace, pro posílení ochranných kapacit v regionu, předcházení nelegální migraci, boj proti převaděčství migrantů a sítím obchodníků s lidmi, usnadnění zpětného přebírání, navracení a opětovného začlenění, zajištění mezinárodní ochrany a pro využívání legálních možností migrace. Dialogy o migraci a mobilitě na kontinentální, regionální a dvoustranné úrovni by se měly v příslušných případech dále zabývat jak mezikontinentálními aspekty, tak aspekty v rámci jednotlivých kontinentů. EU je toho názoru, že náklady spojené s remitencemi by měly být dále sníženy.

III. Směrem ke společné strategii založené na společných cílech

Nadcházející měsíce budou pro budoucnost vztahů mezi EU a Afrikou důležité. Nadcházející schůzky na vysoké úrovni mezi oběma kontinenty představují příležitost společně pracovat na obnoveném partnerství založeném na vzájemnosti, společných zájmech a společných hodnotách. EU a její afričtí partneři budou muset zajistit soudržnost se stávajícími a budoucími dohodami, včetně budoucí dohody, která nahradí dohodu z Cotonou po skončení její platnosti. S cílem poskytnout rovnocenný základ pro nadcházející přípravy by EU uvítala iniciativu afrických partnerů, která by nastínila jejich zájmy a očekávání v souvislosti s budoucím partnerstvím. EU se zájmem očekává zintenzivnění otevřené a inkluzivní výměny názorů s občany, občanskou společností, diasporami, mladými lidmi, soukromým sektorem, jakož i největšími mysliteli a subjekty s rozhodovacími pravomocemi na obou kontinentech. Rovněž se zájmem očekává spolupráci s africkými orgány, a to jak během nadcházejícího ministerského zasedání AU–EU, tak i při jiných příležitostech, s cílem přijmout společné, ambiciózní a konkrétní iniciativy, které učiní říjnový summit EU–AU milníkem na cestě k hlubšímu a silnějšímu partnerství, které bude naplňovat evropské a africké ambice.
