



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 30 юни 2020 г.
(OR. en)

9265/20

COAFR 181
MAMA 83
CFSP/PESC 552
CSDP/PSDC 331
DEVGEN 89
SUSTDEV 82
ACP 64
CLIMA 134
ENV 389
COHOM 50
MIGR 60
WTO 113

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	30 юни 2020 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	8942/1/20 REV 1
Относно:	Африка - Заключение на Съвета (30 юни 2020 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно Африка, които
Корепер прие чрез писмена процедура на 30 юни 2020 г.

Заклучения на Съвета относно Африка

I. Едно по-силно партньорство между ЕС и Африка

Африка и Европа са естествени партньори, свързани от историята, географията и културата. ЕС и Африканският съюз (АС) се радват на уникално партньорство, изградено върху общи ценности и споделен ангажимент за регионална интеграция и ефективно многостранно сътрудничество.

Благоденствието, мирът и устойчивостта на Африка са основни цели на външната политика на ЕС. ЕС е водещ партньор на Африка в областта на търговията и инвестициите, сигурността, енергетиката, екологичния преход, сътрудничеството за развитие и хуманитарната помощ, както и в изпълнението на Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие. ЕС е решен да укрепи тази връзка с африканските държави и АС и да изгради по-силно политическо партньорство, основано на взаимни интереси и ангажименти, реципрочност, споделена отговорност и съвместни действия, и което отговаря както на европейските, така и на африканските стремежи. Съвместното съобщение *Към цялостна стратегия с Африка* представлява отлична основа за започване на ново амбициозно партньорство с Африка. Следващата среща на върха ЕС-АС ще бъде повратен момент за един нов цялостен съвместен стратегически подход, който да отговаря на тези стремежи.

В интерес на ЕС е да развие още по-тясно партньорство с Африка по отношение на:

- многостранното сътрудничество. Както африканската, така и европейската позиция е от ключово значение за утвърждаването на международен ред, основан на правила, правата на човека, върховенството на закона и демокрацията;
- мира, сигурността и стабилността. Мирът и устойчивостта на африканския континент са от пряка полза и за Европа;
- устойчивото и приобщаващо развитие. Глобалните предизвикателства като изменението на климата, екологичният преход, опазването на околната среда, опазването на биологичното разнообразие, здравето в световен мащаб и равенството между половете изискват спешни колективни действия;

- устойчивия икономически растеж. Търговията и инвестициите между Европа и Африка могат да създадат устойчиви работни места и растеж на двата континента.

Пандемията от COVID-19 беше допълнително доказателство за необходимостта от глобален отговор и силно партньорство между ЕС и Африка. Възстановяването е възможност за повторно изграждане на по-добри, по-екологични и по-устойчиви общества. ЕС приветства бързата реакция на АС за преодоляване на кризата. В рамките на подхода „Екип Европа“ ЕС колективно е ангажиран с африканските партньори в подкрепа на изпълняваните в момента хуманитарни действия, включително чрез инициативата на ЕС за хуманитарен въздушен мост, и за смекчаване на социално-икономическото въздействие, по-специално в подкрепа на най-слабо развитите и нестабилните държави. ЕС работи с всички свои африкански партньори за укрепване на общественото здравеопазване, системите за водоснабдяване и канализация, готовността и капацитета за реагиране в Африка. Наред с други неща това включва насърчаване на африканската фармацевтична и медицинска промишленост, както и сътрудничеството при иновациите и научните изследвания в областта на ендемичните инфекциозни болести. Поради широкия опит на африканските държави за овладяване на пандемии обменът на знания и сътрудничеството, включително относно здравето в световен мащаб, може да се окаже полезно и за двете страни. ЕС ще подкрепи „Ускорителя за достъп до инструменти за борба с COVID-19“, за да гарантира справедливо разпределение на тестовете, леченията и ваксините на достъпни цени, щом се появят. Суспендирането на обслужването на дълга, подкрепяно от Г-7, Г-20 и Парижкия клуб, представлява друга важна стъпка към облекчаване на натиска и създаване на условия за по-бърза реакция, и следва да бъде въведено бързо от всички участници. Освен това ЕС отново призовава за координиране на международните усилия за опрощаване на дълга.

II. Амбициозни приоритети

ЕС цени дългосрочното си сътрудничество с африканските партньори. Програмите и инвестициите на ЕС се основават на диалог, прозрачност, надеждност, качество, устойчивост и ангажираност. Съветът има следните приоритети за следващия етап от партньорството на ЕС с Африка:

- i) **Многоостранно сътрудничество и основан на правила международен ред:** ако работят заедно, ЕС и Африка могат да имат по-силно влияние върху глобалния дневен ред. Осигуряването на ефективно многоостранно сътрудничество, в чиято основа стои ООН, е крайгълен камък на външната политика на ЕС. ЕС се стреми да задълбочи партньорството си с Африка, за да насърчава, адаптира и при необходимост реформира многоостранната система. За тази цел ЕС желае допълнително да засили сътрудничеството и координацията с африканските си партньори в рамките на многоостранните форуми. ЕС отново се ангажира да работи с Африка, за да се гарантира зачитането на всички права на човека и други международни правни задължения в световен мащаб и да се насърчава една отворена и основана на правила многоостранна търговска система, по-специално чрез реформа на СТО.
- ii) **Демокрацията, доброто управление, върховенството на закона, правата на човека, равенството между половете** и приобщаващите общества, в които участват всички граждани, са предпоставка да се постигне мир, стабилност, устойчиво развитие и за това никой да не бъде изоставен както в Африка, така и в ЕС. ЕС желае да засили диалога си с Африка с цел укрепване на тези ценности и принципи. В това отношение ЕС ще продължи да си сътрудничи с АС в усилията за постигане на напредък по отношение на африканската архитектура на управление. Участието на гражданското общество и на младите хора в изграждането на устойчиви, приобщаващи и мирни общества е изключително важно. Равенството между половете и овластяването на жените и момичетата, пълноценното упражняване на всички човешки права, премахването на всички форми на дискриминация и изключване и на всички форми на сексуално и основано на пола насилие, както и пълноценното и съдържателно участие на жените и момичетата са от основно значение за устойчивото развитие, икономическия растеж, мира и сигурността. ЕС остава ангажиран с утвърждаването, защитата и реализирането на всички човешки права и с цялостното и ефективно изпълнение на Пекинската платформа за действие и Програмата за действие на Международната конференция за населението и развитието (МКНР), както и с резултатите от съответните конференции за преглед, и в този контекст продължава да е ангажиран със сексуалното и репродуктивното здраве и произтичащите от това права. Във връзка с това ЕС заявява отново ангажираността си с утвърждаването, защитата и реализирането на правото на всяко лице да има пълен контрол и да решава свободно и отговорно въпросите, свързани със сексуалността си и сексуалното и репродуктивното си здраве, без дискриминация, принуда и насилие. Освен това ЕС подчертава необходимостта от всеобщ достъп до качествена и достъпна изчерпателна информация относно сексуалното и репродуктивното здраве, образование, включително широкообхватно сексуално образование, и здравни услуги.

iii) **Мир, сигурност и стабилност:** като отчита, че Африка носи основната отговорност за утвърждаването на мира и стабилността на континента, потвърдена в инициативата „Замлъкване на оръжията“, ЕС засилва подкрепата си за усилията на Африка, като например Африканската архитектура за мир и сигурност. В Меморандума за разбирателство между ЕС и АС относно мира, сигурността и управлението се потвърждават връзките между сигурността, доброто управление и върховенството на закона, както и предотвратяването и разрешаването на конфликти. ЕС отдава специално внимание на утвърждаването и гарантирането на зачитането на правата на човека и на международното хуманитарно право, включващо основания на принципи хуманитарен достъп. ЕС подкрепя интегриран подход, основан на правата на човека, който включва справяне с първопричините за нестабилността и предприемане на действия на всички етапи от конфликта. ЕС ще продължи да предоставя помощ за ръководени от Африка мироопазващи операции. ЕС запазва ангажимента си за укрепване на капацитета на африканските партньори чрез сътрудничество в областта на сигурността, включително военната област, управлението на кризи, обучението, оборудването и финансирането, при зачитане на националните правни и конституционни задължения. ЕС е готов да засили сътрудничеството с Африка в борбата с тероризма, насилствения екстремизъм, морската престъпност и пиратството, незаконните потоци от оръжия и финансови активи, трафика, принудителното разселване, киберпрестъпността и дезинформацията. ЕС ще продължи да работи с Африка за задълбочаването на сътрудничеството между ООН, АС и ЕС. ЕС изтъква отново подкрепата си за програмите на ООН за жените, мира и сигурността; младежта, мира и сигурността; защитата на цивилното население и защитата на правата на детето при въоръжени конфликти. ЕС подкрепя призива на генералния секретар на ООН за прекратяване на огъня в световен мащаб.

- iv) **Търговия и инвестиции:** предвид факта, че са съседни континенти, устойчивият и приобщаващ икономически растеж на Европа и Африка е от взаимна полза. Унищожителното въздействие на COVID-19 върху африканските икономики засилва необходимостта от устойчиви инвестиции и търговия, както и от укрепване на частния сектор. ЕС е готов да продължи да съдейства за икономическата диверсификация и промишлената трансформация на африканския континент. Следва да се насърчава извършването на реципрочни инвестиции и инвестиции в рамките на Африка, особено що се отнася до структурирането на производствените вериги. Споразуменията за икономическо партньорство и други търговски споразумения между ЕС и африканските партньори са част от начините за постигане на взаимен икономически растеж. ЕС приветства стартирането на Африканската континентална зона за свободна търговия, която има потенциал да стимулира търговията в рамките на Африка и да поощри устойчивия растеж и достойните работни места и която в дългосрочен план може да доведе до всеобхватно споразумение за свободна търговия между двата континента. ЕС подкрепя въвеждането на Африканската континентална зона за свободна търговия и е готов да обмени експертен опит. Укрепването на икономическите и търговските отношения между ЕС и Африка изисква също така непрекъснат диалог относно бизнес средата и инвестиционния климат, включително равни условия на икономическа конкуренция, норми и стандарти, защита на интелектуалната и индустриалната собственост, добро управление на публичните финанси, борба с корупцията и борба с незаконните финансови потоци и с избягването на данъци и данъчните измами. Съществува взаимен интерес за инвестиране в устойчивите системи за свързаност, селското стопанство, рибарството и управлението на горите. Засиленото сътрудничество в областта на научните изследвания и науката, технологиите и иновациите ще бъде неразделна част от всички тези цели.
- v) **Инвестиране в хората:** ЕС ще продължи да инвестира в хората и да работи за това те да разполагат с повече възможности, по-специално за младите хора, жените и момичетата, в подкрепа на устойчивия растеж и с цел използване на демографския дивидент. Това изисква повече усилия за премахване на бедността и нарастващите социално-икономически неравенства и за укрепване на устойчивостта, особено сред най-уязвимите лица. Осигуряването на достъп до приобщаващо и справедливо качествено образование за всички, включително висше образование и професионално обучение, което отговаря на нуждите на местните пазари, е предпоставка за бъдещите перспективи пред младите хора. Акцентът следва да се постави там, където нуждите са най-големи и където може да се постигне най-голямо въздействие, особено в най-слаборазвитите държави и в ситуациите на нестабилност и конфликт. ЕС изтъква и необходимостта да се обърне внимание на различните ситуации и конкретните предизвикателства пред държавите, преминаващи от статут на държава с ниски доходи към статут на държава със средни доходи.

- vi) Екологичен преход:** изменението на климата и влошаването на състоянието на околната среда изискват колективни действия. ЕС и Африка са ключови съюзници в подкрепа на Парижкото споразумение и пълното му прилагане, за насърчаване на по-голяма степен на амбиция за действия в областта на климата и за пренасочване на финансовите потоци. Засилването на координацията с оглед на Конференцията на ООН по изменението на климата, която ще се проведе през следващата година (COP-26), ще бъде от основно значение за постигането на тази основна глобална цел. ЕС е готов да продължи да оказва подкрепа за изпълнението на краткосрочни и дългосрочни стратегии за намаляване на емисиите и за разработването на национални планове за адаптиране. Засиленото и екологосъобразно партньорство между ЕС и Африка в области като чистите и възобновяемите източници на енергия, енергийната ефективност, управлението на водите, транспортните системи и други зелени инвестиции има голям потенциал за създаване на икономически растеж и работни места на двата континента. ЕС се стреми да засили сътрудничеството с Африка в управлението на приобщаващ и справедлив преход, насочен към неутралност по отношение на климата и кръгова икономика, както и устойчиво управление на природните ресурси. Като отчита специфичните слабости и способности, ЕС желае да разработи заедно с Африка иновативни решения за справяне с недостига на ресурси, загубата на биологично разнообразие, опустиняването и приспособяването към изменението на климата. Съвместно ЕС и Африка могат по-добре да насърчават устойчивото управление на океаните. ЕС и Африка могат да предприемат допълнителни действия за справяне с предизвикателствата, свързани с водата, като насърчават ролята на водата като основен градивен елемент за социалната и икономическата устойчивост, по-специално в контекста на продоволствената и хранителната сигурност.
- vii) Цифрови технологии:** ЕС желае да работи, съвместно с Африка, по визия за приобщаваща цифрова икономика и общество, която да се основава на общи принципи. ЕС подкрепя амбицията на Африка за цифрова трансформация и нейните усилия за разработване на нови, изработени в Африка решения за насърчаване на цифровата икономика. Заедно със съответните заинтересовани страни от публичния и частния сектор, гражданското общество и академичните среди ЕС и Африка могат да се възползват от споделените възможности и да се справят с общите предизвикателства при изграждането на цифрово бъдеще. Това включва сътрудничество в областта на киберсигурността и демократичния интегритет, преодоляването на цифровото разделение, борбата с недостатъчните данни, участието в цифровата търговия, насърчаването на цифровите технологии за развитие, повишаването на цифровите умения и защитата на правата на човека и основните свободи онлайн. ЕС и Африка могат също така да си сътрудничат по отношение на решения в областта на електронното управление, за да спомогнат за повишаване на ефективността, отчетността и достъпността на услугите на държавното управление.

- viii) Човешко измерение:** в основата на многостранното партньорство между ЕС и Африка е ориентиран към хората подход, който отдава необходимото значение на ползите от контактите между хората и отношенията с местните участници и гарантира активното участие на гражданското общество. Ролята на диаспорите в Европа и в Африка е от ключово значение за насърчаването на диалога и по-доброто взаимно разбирателство между културите. Има допълнителни възможности в разширяването на програмите за обмен, мобилността на студентите и изследователите, образователните и научните партньорства, стипендиите, свързаността, туининг дейностите и насърчаването на културния обмен, межкултурния диалог и езиковото многообразие. ЕС е поел ангажимент да се бори с всички форми на расизъм, расова дискриминация, ксенофобия и свързаните с тях прояви на нетърпимост във и извън своите граници.
- ix) Миграцията и мобилността** както в рамките на континентите, така и между тях, носят възможности и предизвикателства. Те изискват балансиран, съгласуван и цялостен подход, ръководен от принципите на солидарност, партньорство и споделена отговорност, в съответствие с компетентностите на ЕС и националните компетентности и при спазване на международното право, включително правата на човека. Необходимо е засилено сътрудничество между ЕС и Африка за справяне с първопричините за принудителното разселване и незаконната миграция, за укрепване на капацитета за закрила в региона, за предотвратяване на незаконната миграция, за борба с контрабандата на мигранти и мрежите за трафик на хора, за улесняване на обратното приемане, връщането и реинтеграцията, за гарантиране на международна закрила и за използване на законните начини за миграция. Диалозите по въпросите на миграцията и мобилността на континентално, регионално и двустранно равнище следва, когато е уместно, да продължат да разглеждат както вътрешноконтинентални, така и междуконтинентални аспекти. ЕС е на мнение, че разходите за парични преводи следва да бъдат допълнително намалени.

III. Към съвместна стратегия, основана на общи цели

Идните месеци ще бъдат от значение за бъдещето на отношенията между ЕС и Африка. Предстоящите срещи на високо равнище между двата континента предоставят възможност за съвместна работа за обновено партньорство на основата на реципрочност, споделени интереси и общи ценности. ЕС и неговите африкански партньори ще трябва да гарантират съгласуваност със съществуващите и бъдещите споразумения, включително с бъдещото споразумение — правоприменик на Споразумението от Котону. За да осигури равнопоставеност за предстоящата подготвителна работа, ЕС би приветствал инициатива на африканските си партньори, която да очертава техните интереси и очаквания от бъдещото партньорство. ЕС очаква да се активизира откритият и приобщаващ обмен с гражданите, гражданското общество, диаспората, младите хора, частния сектор, както и с интелектуалците и лицата, отговорни за вземането на решения, на най-високо равнище от двата континента. Той очаква да работи с африканските органи както по време на предстоящата среща на министрите от АС и ЕС, така и по други поводи, за приемането на съвместни, амбициозни и конкретни инициативи, които ще превърнат срещата на върха ЕС—АС през октомври в крайъгълен камък по пътя към едно по-задълбочено и по-силно партньорство, което да отговаря на европейските и африканските стремежи.
