



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 10 mei 2023
(OR. en)

9254/23

**Interinstitutioneel dossier:
2023/0139(NLE)**

**ENV 484
MAR 74**

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	10 mei 2023
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2023) 236 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in het Verdrag inzake de bescherming van het mariene milieu in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan met betrekking tot wijziging van het besluit inzake de afbakening van het beschermd marien gebied van de Noord-Atlantische stroom en het zeebekken Evlanov (MPA NACES) en tot een aanbeveling inzake het beheer daarvan

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2023) 236 final.

Bijlage: COM(2023) 236 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 10.5.2023
COM(2023) 236 final

2023/0139 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in het Verdrag inzake de bescherming van het mariene milieu in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan met betrekking tot wijziging van het besluit inzake de afbakening van het beschermd marien gebied van de Noord-Atlantische stroom en het zeebekken Evlanov (MPA NACES) en tot een aanbeveling inzake het beheer daarvan

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft het besluit tot vaststelling van het namens de Unie in de commissie voor de bescherming van het mariene milieu in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan in te nemen standpunt met betrekking tot de beoogde aanneming van een besluit tot wijziging van Besluit 2021/01 inzake de afbakening van het beschermd marien gebied van de Noord-Atlantische stroom en het zeebekken Evlanov (“het MPA NACES”) teneinde het instandhoudingsbereik ervan uit te breiden en van een aanbeveling tot wijziging van Aanbeveling 2021/01 inzake het beheer daarvan, in het kader van het Verdrag inzake de bescherming van het mariene milieu in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan (“het Oskar-Verdrag”).

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. Het Oskar-Verdrag

Het Oskar-Verdrag heeft tot doel het maritieme gebied van het noordoostelijke deel van de Atlantische Oceaan tegen de schadelijke gevolgen van menselijke activiteiten te beschermen, teneinde de menselijke gezondheid te beschermen en de mariene ecosystemen in stand te houden en, waar dat praktisch mogelijk is, de mariene gebieden die zijn beschadigd te herstellen. Er zijn 16 verdragsluitende partijen bij het verdrag: België, Denemarken, Duitsland, de EU¹, Finland, Frankrijk, Ierland, IJsland, Luxemburg, Nederland, Noorwegen, Portugal, Spanje, het Verenigd Koninkrijk, Zweden en Zwitserland. Het verdrag stond open voor ondertekening tijdens de ministeriële bijeenkomst van de Commissies van Oslo en Parijs op 22 september 1992 in Parijs en trad in werking op 25 maart 1998.

2.2. De Oskar-commissie

De Oskar-commissie, die is opgericht bij artikel 10 van het verdrag, bestaat uit vertegenwoordigers van elk van de verdragsluitende partijen. De commissie komt met regelmatige tussenpozen bijeen, en telkens wanneer bijzondere omstandigheden daartoe aanleiding geven. Tot haar taken behoort het toezicht op de uitvoering van het verdrag en de beoordeling van de toestand van het zeegebied, de doeltreffendheid van de aangenomen maatregelen, de prioriteiten en de noodzaak van aanvullende of afwijkende maatregelen.

Overeenkomstig artikel 20 van het verdrag heeft elke verdragsluitende partij één stem in de commissie. De EU heeft recht op een aantal stemmen dat gelijk is aan het aantal lidstaten dat partij is bij het verdrag. De EU oefent haar stemrecht niet uit wanneer de lidstaten hun stemrecht uitoefenen en omgekeerd.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van het verdrag neemt de commissie wijzigingen van het verdrag aan met eenparigheid van stemmen van de verdragsluitende partijen.

2.3. De beoogde handelingen van de Oskar-commissie

Op 1 oktober 2021 heeft de Oskar-commissie tijdens het ministeriële segment van haar 24e jaarvergadering Oskar-besluit 2021/01 betreffende de afbakening van het beschermd marien gebied van de Noord-Atlantische stroom en het zeebekken Evlanov (MPA) en Aanbeveling 2021/01 betreffende het beheer ervan aangenomen. Tegelijkertijd werd ook besloten dat het instandhoudingsbereik van het beschermd marien gebied in de toekomst zou

¹ Besluit 98/249/EG van de Raad van 7 oktober 1997 betreffende de sluiting van het Verdrag inzake de bescherming van het mariene milieu in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan (PB L 104 van 3.4.1998, blz. 1).

moeten worden herzien met het oog op een uitbreiding ervan. Op basis van het evaluatieproces dat in 2022 in Oskar is gestart, wordt nu voorgesteld het instandhoudingsbereik van het beschermd marien gebied uit te breiden om de bescherming ervan te verbeteren door er extra soorten en habitats, alsook de zeebodem en de oceanbodem en de ondergrond daarvan in op te nemen.

In Oskar wordt de laatste hand gelegd aan een besluit tot wijziging van Besluit 2021/01 (het “beoogde besluit”) en aan een aanbeveling tot wijziging van Aanbeveling 2021/01 (de “beoogde aanbeveling”) (hierna samen “de beoogde handelingen” genoemd).

De enige substantiële wijziging van de beoogde handelingen is de uitbreiding van het instandhoudingsbereik en de doelstellingen van de beschermde mariene gebieden opdat deze verder gaan dan de bescherming van zeevogels en de ecosystemen van de wateren boven de zeebodem (die reeds onder het bestaande Oskar-besluit en de bestaande Oskar-aanbeveling vallen). Deze uitbreiding beoogt de instandhouding en, waar nodig, het herstel van niet alleen zeevogelpopulaties, maar meer in het algemeen ook de mariene biodiversiteit en de integriteit van de verschillende ecosystemen en hun functies en processen binnen het beschermde mariene gebied.

In het beoogde Oskar-besluit wordt het instandhoudingsbereik van het bestaande MPA NACES uitgebreid en worden de geografische coördinaten (breedte- en lengtegraad) van de grenzen van dat gebied aangeduid. Het doel van de aanbeveling tot wijziging van Aanbeveling 2021/01 inzake het beheer van het MPA NACES is de partijen bij het Oskar-Verdrag te helpen bij het nemen van maatregelen om zeevogelpopulaties, mariene biodiversiteit en de integriteit van de verschillende ecosystemen te behouden en, waar nodig, te herstellen, met inbegrip van hun functies en processen binnen het beschermd marien gebied, in overeenstemming met de algemene en specifieke instandhoudingsdoelstellingen in de bijlage bij die aanbeveling.

De ondersteunende wetenschappelijke analyses worden gepresenteerd in een uitgebreid document dat op de Oskar-website is gepubliceerd². Het MPA NACES is met een oppervlakte van bijna 600 000 km² (gelijk aan de oppervlakte van Frankrijk) het grootste beschermd marien gebied in het Oskar-netwerk. Het is het achtste gezamenlijk aangewezen beschermd marien gebied in het gebied voorbij de grenzen van de nationale rechtsmacht binnen het Oskar-gebied.

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

Er is herhaaldelijk erkend dat de mariene biodiversiteit en ecosystemen, ook in maritieme gebieden voorbij de grenzen van de nationale rechtsmacht, moeten worden beschermd. In de in oktober 2020 aangenomen conclusies van de Raad over de EU-biodiversiteitsstrategie voor 2030 wordt de doelstelling om ten minste 30 % van de zeeën van de EU te beschermen, waarvan een derde onder strikte bescherming, toegejuicht. In die conclusies wordt tevens benadrukt dat dit een doelstelling is die de lidstaten collectief moeten halen, en wordt erkend dat er dringend meer inspanningen moeten worden geleverd om te zorgen voor een doeltreffend beheer van alle beschermde gebieden, duidelijke instandhoudingsdoelstellingen en -maatregelen vast te stellen, en deze adequaat te monitoren en te versterken. In de conclusies wordt bovendien benadrukt dat het belangrijk is te streven naar synergieën en nevenvoordelen met betrekking tot multilaterale milieuovereenkomsten in verband met

² Recentste beschikbare versie:
[01_naces_rev_nomination_proforma_20221201_version_for_consultation.pdf](https://ospar.org/01_naces_rev_nomination_proforma_20221201_version_for_consultation.pdf)
(ospar.org)

biodiversiteit, zoals Oskar, en om biodiversiteitsoverwegingen en -doelstellingen te integreren in relevante internationale en regionale processen. Met de conclusies wordt in dit verband bevestigd dat de EU steun verleent aan de sluiting van een ambitieuze juridisch bindende internationale overeenkomst over mariene biologische diversiteit in gebieden voorbij de grenzen van de nationale rechtsmacht in het kader van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee (Unclos) in 2021.

In december 2022 is tijdens de 15e Conferentie van de partijen bij het Verdrag inzake biologische diversiteit het mondiaal biodiversiteitskader van Kunming-Montreal aangenomen, met inbegrip van doelstelling 3 om ervoor te zorgen en mogelijk te maken dat tegen 2030 ten minste 30 % van het land, de binnenwateren en kust- en mariene gebieden, met name gebieden die van bijzonder belang zijn voor de biodiversiteit en de ecosysteemfuncties en -diensten, doeltreffend in stand wordt gehouden en wordt beheerd door middel van ecologisch representatieve, goed verbonden en billijk beheerde systemen van beschermde gebieden en andere doeltreffende gebiedsgebonden instandhoudingsmaatregelen. De EU en al haar lidstaten zijn partij bij dat verdrag.

Met het oog op de vergadering van de Oskar-commissie van 26-30 juni 2023 is een standpunt van de Unie noodzakelijk, aangezien het beoogde besluit een juridisch bindende tekst is. Hoewel de beoogde aanbeveling niet juridisch bindend is, wordt voorgesteld dat het standpunt van de Unie betrekking heeft op beide beoogde handelingen, aangezien deze nauw samenhangen en tegelijkertijd zullen worden aangenomen. Aangezien de beoogde handelingen de uitvoering van internationale verbintenissen en ambities van de EU zullen vergemakkelijken en de bescherming van het milieu zullen verbeteren, wordt voorgesteld dat de Unie de aanneming van het beoogde besluit en de beoogde aanbeveling steunt.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Volgens artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) “[stelt d]e Raad [...], op voorstel van de Commissie of van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, een besluit vast [...] tot bepaling van de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst”.

Het begrip “handelingen met rechtsgevolgen” omvat tevens handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen.

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

De Oskar-commissie is een lichaam dat is opgericht krachtens een overeenkomst, namelijk het Oskar-Verdrag.

Het besluit dat de Oskar-commissie moet aannemen, is een handeling met rechtsgevolgen, aangezien alle Oskar-besluiten overeenkomstig artikel 13, lid 2, van het Oskar-Verdrag juridisch bindend zijn voor de verdragsluitende partijen. Hoewel aanbevelingen niet juridisch bindend zijn, hangt in dit geval de Oskar-aanbeveling inzake het beheer van de MPA NACES nauw samen met het Oskar-besluit inzake afbakening daarvan en is het derhalve passend om het standpunt van de Unie ten aanzien van beide handelingen in één besluit vast te stellen.

De beoogde handelingen strekken niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van het Oskar-Verdrag.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten waarvan één kan worden gezien als hoofddoelstelling of hoofdcomponent terwijl de andere doelstelling of component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is gelet op de hoofddoelstelling of de hoofdcomponent.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats betrekking op de bescherming van het milieu.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 192, lid 1, VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 192, lid 1, VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in het Verdrag inzake de bescherming van het mariene milieu in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan met betrekking tot wijziging van het besluit inzake de afbakening van het beschermd marien gebied van de Noord-Atlantische stroom en het zeebekken Evlanov (MPA NACES) en tot een aanbeveling inzake het beheer daarvan

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 192, lid 1, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Verdrag inzake de bescherming van het mariene milieu in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan³ (hierna “het verdrag” genoemd), waarbij de Unie partij is, is op 25 maart 1998 in werking getreden.
- (2) Overeenkomstig artikel 10, lid 3, van het verdrag kan de bij artikel 10, lid 1, van het verdrag ingestelde commissie (hierna “de Ospar-commissie” genoemd) besluiten en aanbevelingen aannemen in overeenstemming met artikel 13 van het verdrag.
- (3) Op 1 oktober 2021 heeft de Ospar-commissie tijdens het ministeriële segment van haar 24e jaarvergadering Ospar-besluit 2021/01 betreffende de afbakening van het beschermd marien gebied van de Noord-Atlantische stroom en het zeebekken Evlanov en Aanbeveling 2021/01 betreffende het beheer ervan aangenomen⁴. Tegelijkertijd werd ook besloten dat het instandhoudingsbereik van het beschermd marien gebied zou moeten worden herzien met het oog op een uitbreiding ervan.
- (4) Deze evaluatie is uitgevoerd en heeft geleid tot het beoogde besluit van de Ospar-commissie tot wijziging van Ospar-besluit 2021/01 betreffende de vaststelling van het beschermde mariene gebied in het noordelijke deel van de Atlantische Oceaan en het zeebekken Evlanov (“MPA NACES”) en de beoogde aanbeveling tot wijziging van Ospar-aanbeveling 2021/01 betreffende het beheer ervan. De Ospar-commissie zal dit beoogde besluit en deze beoogde aanbeveling op 26 juni 2023 tijdens haar 26e gewone zitting/vergadering aannemen.

³ PB L 104 van 3.4.1998, blz. 2.

⁴ Het standpunt van de Unie was bepaald in Besluit (EU) 2021/1796 van de Raad van 28 september 2021 betreffende het namens de Europese Unie in de commissie die is ingesteld bij het Verdrag inzake de bescherming van het mariene milieu in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan in te nemen standpunt inzake een besluit tot vaststelling van het beschermd marien gebied van de Noord-Atlantische stroom en de onderzeese berg Evlanov (MPA NACES) en een aanbeveling inzake het beheer van MPA NACES (PB L 361 van 12.10.2021, blz. 46).

- (5) In het beoogde besluit van de Ospar-commissie wordt het instandhoudingsbereik van het bestaande MPA NACES uitgebreid en worden de geografische coördinaten (breedte- en lengtegraad) van de grenzen van dat gebied aangeduid.
- (6) Het doel van de beoogde aanbeveling van de Ospar-commissie is de verdragsluitende partijen te helpen bij hun acties en bij het nemen van maatregelen om de herziene instandhoudingsdoelstellingen te behalen, in overeenstemming met het uitgebreide instandhoudingsbereik van het beoogde besluit, zoals uiteengezet in de bijlage bij die aanbeveling.
- (7) De twee beoogde handelingen van de Ospar-commissie hangen nauw samen en daarom moet de Unie één standpunt ten aanzien van beide handelingen innemen.
- (8) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen in de Ospar-commissie, aangezien het besluit van de Ospar-commissie voor de Unie bindend zal zijn,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het namens de Unie in te nemen standpunt tijdens de 26e zitting/vergadering van de Ospar-commissie is dat de aanneming van een besluit tot wijziging van Besluit 2021/01 inzake de afbakening van het beschermd marien gebied in het Noord-Atlantische stroomgebied en het zeebekken Evlanov, waarbij het instandhoudingsbereik van dat gebied wordt uitgebreid, en van een aanbeveling tot wijziging van Ospar-aanbeveling 2021/01 inzake het beheer van het beschermd marien gebied in het Noord-Atlantische stroomgebied en het zeebekken Evlanov, waarbij de instandhoudingsdoelstellingen ervan worden uitgebreid, wordt gesteund.

Artikel 2

Indien de ontwikkelingen tijdens de 26e vergadering van de Ospar-commissie dit vereisen, kunnen de vertegenwoordigers van de Unie zonder nader besluit van de Raad instemmen met een verfijning van het in artikel 1 bedoelde standpunt, in overleg met de lidstaten tijdens coördinatievergaderingen ter plaatse.

Artikel 3

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter