



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 26 maj 2015
(OR. en)

9242/15

DEVGEN 82
SOC 348
ACP 86
ONU 71
RELEX 427

NOT

från: Rådets generalsekretariat
till: Delegationerna

Ärende: Rådets slutsatser om jämställdhet i utvecklingssamarbetet

Vid mötet den 26 maj 2015 antog rådet rådets slutsatser enligt bilagan till denna not.

Rådets slutsatser om jämställdhet i utvecklingssamarbetet

1. År 2015 är ett avgörande år för jämställdhet, mänskliga rättigheter och kvinnors och flickors egenmakt i ett globalt sammanhang i och med de mellanstatliga förhandlingarna om utvecklingsagendan för tiden efter 2015. I detta sammanhang måste särskilt fokus läggas på att främja och förverkliga kvinnors och flickors rättigheter, särskilt mot bakgrund av 15-årsdagen av FN:s säkerhetsråds resolution 1325 om kvinnor, fred och säkerhet samt 20-årsdagen av antagandet av Pekingdeklarationen och Pekingplattformen. Rådet upprepar sitt åtagande för genomförandet av Pekingplattformen, handlingsprogrammet från Kairo och resultatet från konferenserna om översyn av dessa samt fullgörandet av skyldigheterna enligt konventionen om avskaffande av all slags diskriminering av kvinnor. Rådet välkomnar också den politiska förklaring som antogs vid det 59:e sammanträdet i FN:s kvinnokommission och uppmaningen till ett fullständigt genomförande av kvinnors och flickors fulla och lika åtnjutande av alla mänskliga rättigheter och grundläggande friheter samt uppnåendet av jämställdhet liksom egenmakt för kvinnor och flickor under deras hela livscykel.
2. Högnivåevenemanget om kvinnors egenmakt och hållbar utveckling som ordförandeskapet för Europeiska unionens råd stod värd för i Riga den 2 mars 2015 inom ramen för Europaåret för utvecklingssamarbete utgjorde ett tillfälle att sätta ny fart på politiken och bekräfta EU:s starka engagemang för jämställdhet, social rättvisa, icke-diskriminering och mänskliga rättigheter.

3. EU och dess medlemsstater står fast vid sitt engagemang för att verka för, skydda och förverkliga mänskliga rättigheter för alla. Rådet välkomnar den ledande roll som EU och dess medlemsstater spelar när det gäller att stödja internationella initiativ för främjandet av kvinnors och flickors rättigheter, jämställdhet och kvinnors och flickors egenmakt och efterlyser fortsatt samarbete och samordning med FN:s organ, särskilt FN:s enhet för jämställdhet och kvinnors egenmakt (UN Women), samt med andra relevanta internationella forum och aktörer. Kvinnoorganisationer är viktiga partner för EU när det gäller ett fullständigt förverkligande av kvinnors och flickors rättigheter, jämställdhet och kvinnors och flickors egenmakt.
4. Rådet betonar att det krävs ett ambitiöst och omdanande tillvägagångssätt för att ta itu med grundorsakerna till och riskfaktorerna för bristande jämställdhet samt diskriminering och våld mot kvinnor och flickor. Rådet upprepar att kvinnors och flickors rättigheter, jämställdhet och kvinnors och flickors egenmakt måste stå i centrum för agendan för tiden efter 2015, både som ett enskilt mål och som en övergripande fråga som bör integreras i målsättningarna och indikatorerna för samtliga mål för hållbar utveckling. Det bör också vara ett centralt inslag i ekonomiska och icke-ekonomiska genomförandemedel och i mekanismerna för översyn, övervakning och ansvarsskyldighet i agendan för tiden efter 2015. Rådet betonar vidare vikten av en anpassning till utvecklingsfinansiering, särskilt mot bakgrund av den kommande tredje internationella konferensen om utvecklingsfinansiering i Addis Abeba i juli 2015.
5. Rådet understryker att jämställdhet både är ett mål i sig och ett medel för att uppnå hållbar utveckling och betonar att det parallellt med ambitiösa mål för kvinnors och flickors rättigheter, jämställdhet och kvinnors och flickors egenmakt krävs adekvata ekonomiska och icke-ekonomiska genomförandemedel, liksom ett starkt politiskt engagemang från samtliga aktörer och på alla nivåer. Jämställdhetsintegrering och konkreta åtgärder bör vidtas för att genomföra och förbättra jämställdhetsintegrering i politik, program och lagstiftning, inklusive budgetering som tar hänsyn till jämställdhetsaspekter och tar itu med ojämlikheter.

6. Rådet betonar att kvinnors och flickors rättigheter, jämställdhet och kvinnors och flickors egenmakt förblir en politisk prioritering för EU:s utrikespolitik och utvecklingssamarbete och bör ges mer utrymme och behandlas på ett konsekvent sätt inom samtliga områden utan undantag. Rådet påminner om vikten av en integrerad tredelad strategi som på ett effektivt sätt införlivar jämställdhetsintegrering i samtliga skeden av EU:s politik och program för utveckling, och även i gemensamma programplaneringsförfaranden, könsspecifika åtgärder och den politiska dialogen och policydialogen med alla partnerländer.
7. Rådet understryker vikten av att säkerställa konsekvens mellan EU:s interna och externa politik på samtliga nivåer när det gäller att garantera förverkligandet av kvinnors och flickors rättigheter samt rättigheter för grupper som hbtj-personer. Rådet upprepar särskilt att det är nödvändigt att säkerställa en konsekvent politik för utveckling samt konsekvens mellan nästa handlingsplan för mänskliga rättigheter och demokrati, efterföljaren till EU:s nuvarande handlingsplan för jämställdhet och kvinnors egenmakt i utvecklingssamarbetet, den övergripande strategin för EU:s genomförande av FN:s säkerhetsråds resolutioner 1325 och 1820, den nya politiska strategin för jämställdhet i EU efter 2015 och halvtidsöversynen av Europa 2020-strategin.
8. Rådet bekräftar att EU och dess medlemsstater är fast beslutna att avskaffa alla former av diskriminering mot kvinnor och flickor, bland annat genom att avskaffa diskriminerande lagar, politik, normer och sedvänjor som begränsar kvinnors möjligheter till fullt politiskt, ekonomiskt och socialt deltagande och inflytande på alla nivåer i samhället. Särskild uppmärksamhet bör även ägnas åt diskriminering mot kvinnor och flickor på flera grunder och marginalisering av kvinnor och flickor.
9. Rådet upprepar att det är viktigt att fullt ut genomföra EU:s riktlinjer om våld mot kvinnor och om kampen mot alla former av diskriminering av kvinnor. EU och dess medlemsstater är fast beslutna att verka för förebyggande och avskaffande av alla former av våld mot kvinnor och flickor såväl i den offentliga sfären som i den privata, inklusive människohandel, våld i hemmet, skadliga sedvänjor såsom kvinnlig könsstympning och barnäktenskap, tidiga äktenskap och tvångsäktenskap. Särskild uppmärksamhet bör ägnas åt könsbaserat våld i konfliktsituationer och efter konflikter, inbegripet sexuellt våld.

10. Rådet står fast vid sitt engagemang för främjandet, skyddet och förverkligandet av alla mänskliga rättigheter, för det fullständiga och effektiva genomförandet av handlingsplanen från Peking, handlingsprogrammet från den internationella befolknings- och utvecklingskonferensen och resultatet från konferenserna om översyn av dessa samt står mot denna bakgrund fast vid sitt engagemang för den sexuella och reproduktiva hälsan och därtill hörande rättigheter. Med detta i åtanke bekräftar rådet EU:s engagemang för främjandet, skyddet och förverkligandet av varje individs rätt att utöva full kontroll över och besluta fritt och ansvarsfullt i frågor som rör deras sexualitet och sexuella och reproduktiva hälsa, utan diskriminering, tvång eller våld. Rådet betonar dessutom att det måste finnas tillgång för alla till högkvalitativ och överkomlig omfattande information och utbildning avseende sexuell och reproduktiv hälsa, inbegripet omfattande sexualundervisning och hälso- och sjukvårdstjänster. Rådet uppmanar samtliga EU-institutioner att fortsätta sitt arbete i dessa frågor, i linje med principerna om en konsekvent politik för utveckling. Rådet betonar vikten av att främja förståelse av olika inslag och faktorer som rör sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter i EU:s utvecklingspolitik och uppmanar kommissionen att rapportera tillbaka till rådet inom ett år när det gäller denna fråga.
11. EU är medvetet om de inbördes sambanden mellan fred, säkerhet, utveckling och jämställdhet samt om kvinnors roll i förebyggandet och lösningen av konflikter, i fredsförhandlingar och vid medling och fredsbyggande. EU är beslutet att öka kvinnors deltagande i fredsförhandlingar och fredsbyggande, särskilt genom att stärka den roll som det civila samhällets organisationer och kvinnors gräsrotsorganisationer spelar.

12. Rådet upprepar EU:s starka engagemang för ett fullständigt genomförande av FN:s säkerhetsråds resolution 1325 och efterlyser ambitiösa resultat till följd av högnivåöversynen av resolutionen i oktober 2015. Rådet framhåller behovet av att vidta ytterligare åtgärder för att integrera ett könsperspektiv i alla skeden, delar och instrument inom EU:s freds- och säkerhetsagenda samt öka expertisen och resurserna inom de uppdrag och insatser som genomförs inom ramen för den gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken (GSFP) och uppmanar till övervakning av resultaten med hjälp av kvantitativa och kvalitativa riktmärken och mål. Rådet välkomnar den höga representantens/vice ordförandens avsikt att vid den kommande översynen av utrikestjänsten inrätta en högnivåfunktion för frågor rörande FN:s säkerhetsråds resolution 1325 och genusfrågor.
13. Rådet konstaterar att kvinnor och flickor i oproportionerligt hög grad drabbas av den globala otrygghetens omfattning på livsmedels- och näringsområdet och av följderna av naturkatastrofer och katastrofer orsakade av människan. Rådet framhåller vikten av att dessa följder uppmärksammas tillräckligt i EU:s insatser vid humanitära nödsituationer och i bredare utvecklingspolitik och programplanering, inklusive katastrofriskreducering. Rådet erkänner även kvinnors centrala roll som livsmedelsproducenter, särskilt som småjordbrukare.
14. Rådet framhåller vikten av att ha en helhetlig och inkluderande strategi för att främja kvinnors och flickors rättigheter, jämställdhet och kvinnors och flickors egenmakt i alla delar av samhället och under deras hela livscykel, på grundval av partnerskap med flera intressenter med privata och offentliga aktörer, inklusive civilsamhällets organisationer, människorättsförsvarare, yrkesorganisationer, den privata sektorn och den akademiska världen.
15. Rådet betonar vikten av att främja kvinnors fulla deltagande och ledarskap på alla beslutsnivåer inom politik, ekonomi, offentligt liv och privatliv. Rådet understryker behovet av att främja och skydda utrymmet för gemensamma åtgärder och civilsamhällets arbete, inklusive icke-statliga organisationer samt kvinnoorganisationer och lokalt baserade organisationer, för att lobba för och förespråka kvinnors rättigheter och främja jämställdhet och kvinnors och flickors egenmakt.

16. Rådet understryker vikten av att investera i och säkerställa kvinnors och flickors tillgång till och uppnående av rättvis grundskole-, gymnasie- och universitetsutbildning av god kvalitet, i en lärandemiljö som är trygg och rättvis och omdanande i fråga om jämställdhet, och möjligheter till teknisk utbildning och yrkesutbildning och livslångt lärande.
17. Dessutom betonar rådet betydelsen av att säkerställa tillräcklig och effektiv tillgång för kvinnor och flickor till andra grundläggande tjänster av god kvalitet, inklusive hälsovård som omfattar tjänster avseende allsidiga förebyggande åtgärder, behandling, vård och stöd beträffande hiv/aids samt rent vatten och tillräcklig renhållning.
18. Rådet erkänner att kvinnors ekonomiska egenmakt är ett mål i sig och en förutsättning för att uppnå hållbar utveckling och tillväxt som kommer alla till godo. Rådet framhåller den privata sektorns centrala roll för att tillhandahålla finansiellt stöd, utbildning och sysselsättningsmöjligheter för kvinnor och för att främja jämställdhetsintegrering i företagens sociala ansvar. Rådet understryker behovet av att skapa en miljö som innebär möjligheter, främst genom att undanröja sociala och rättsliga hinder för kvinnors tillgång till produktiva tillgångar, inbegripet mark och andra naturresurser och ekonomiska resurser, och att främja finansiell delaktighet, liksom tillfredsställande och tillgängliga system för socialt skydd för kvinnor i alla åldrar, samt normer för anständigt arbete inklusive lika lön för likvärdigt arbete. Rådet understryker vidare vikten av att stödja kvinnors företagande, även genom finansiella tjänster som omfattar alla och företagsutvecklingstjänster, faciliteter och utbildning, och användning av möjliggörande teknik såsom IKT.
19. Rådet framhåller behovet av att göra män och pojkar delaktiga och främja ett aktivt engagemang och ansvarstagande från deras sida genom att stödja beteendeförändring, bemöta diskriminerande sociala normer och bekämpa stereotypa könsmonster. Rådet understryker särskilt behovet av att uppnå bättre erkännande och lika fördelning av obetalt vård- och hushållsarbete mellan kvinnor och män samt av beslutsfattande i hushållet. I detta sammanhang hänvisar rådet även till relevanta ILO-konventioner¹.

¹ ILO-konventioner nr 100, 111, 183 och 189.

20. Rådet understryker behovet av att fortsätta att stärka arbetet för jämställdhet och kvinnors och flickors egenmakt på alla områden för hållbar utveckling, inklusive klimatförändringen, makroekonomisk politik, arbetsmarknaden, utvecklingen av den privata sektorn, handel, försörjningsmöjligheter, jordbruk, energi, transporter, infrastruktur och stadsplanering.
21. Rådet noterar den fjärde rapporten om genomförandet av EU:s handlingsplan för jämställdhet och kvinnors egenmakt i utvecklingssamarbetet 2010–2015², som omfattar perioden juli 2013–juni 2014. Rådet välkomnar de framsteg som görs på områden såsom politisk dialog, samordning, partnerskap och EU:s tydliga ståndpunkt om agendan för perioden efter 2015. Rådet uttrycker dock oro när det gäller det mycket långsamma och ofullständiga genomförandet av handlingsplanen och bristen på framsteg i frågor som jämställdhetsanalys, statistik, övervakning, finansiell spårning, genomförande och konsekvenser. Rådet uppmanar enträget kommissionen att genomföra rekommendationerna i rapporten och ser fram emot en slutrapport om genomförandet av den nuvarande handlingsplanen för jämställdhet.
22. Rådet välkomnar även rapporten om utvärderingen av EU:s stöd till jämställdhet och kvinnors egenmakt i partnerländer för perioden 2007–2013. Rådet tar del av resultaten och slutsatserna i rapporten och uppmanar enträget kommissionen och utrikestjänsten att genomföra de viktigaste rekommendationerna, främst i efterföljaren till den nuvarande handlingsplanen för jämställdhet, och då börja med en fullödig ledningsinsats. Rådet är oroat över resultatet för de flesta EU-delegationer som inte beaktar jämställdhet i tillräcklig utsträckning, t.ex. genom att inte genomföra obligatoriska jämställdhetsbedömningar vid resultatorienterad övervakning.

² ST 5732/15.

23. Rådet efterlyser förnyat engagemang och ledarskap från kommissionen och utrikestjänsten i fråga om EU:s ambition att uppnå jämställdhet och kvinnors och flickors egenmakt. Rådet understryker behovet av att prioritera jämställdhet, främja bästa praxis, stärka ansvarighet och öppenhet samt säkerställa att alla planeringsbeslut är faktabaserade och kopplade till resultat. Rådet uppmanar särskilt kommissionen och utrikestjänsten att vidta kraftfullare åtgärder för att stärka EU-delegationernas roll och ansvar och att prioritera och investera i jämställdhetsanalys av god kvalitet som grundval för strategier, programplanering, politik och politisk dialog på landsnivå.
24. Rådet understryker vikten av strategisk övervakning, utvärdering och uppföljning och behovet av att förtydliga och stärka rapportering, däribland statistik, ansvarsrutiner och administrativa åtgärder för att nå resultat. Rådet framhåller särskilt behovet av att definiera tydliga mål och meningsfulla indikatorer som mäts genom uppgifter som delas upp efter kön, ålder och andra faktorer, och för att förbättra spårningen av budgetanslag och utgifter och resultatmätning. När detta görs bör man eftersträva nära och konsekventa kopplingar till agendan för tiden efter 2015 och EU:s nya internationella resultatram för samarbete och utveckling. Rådet framhåller att genus måste ges ökad tyngd i EU:s resultatram och uppmanar kommissionen att rapportera utifrån indikatorer uppdelade på kön och ålder.
25. Rådet efterlyser ett stärkt och mera strategiskt och människorättsbaserat angreppssätt med centrala reformprioriteringar för att åtgärda bristande jämställdhet och komma till rätta med befintliga klyftor i fråga om jämställdhet och egenmakt och fullt förverkligande av alla kvinnors och flickors grundläggande friheter och mänskliga rättigheter. Rådet ser fram emot en ambitiös och stabil efterföljare till den nuvarande handlingsplanen för jämställdhet som omfattar perioden 2016–2020. Rådet understryker behovet av att bygga vidare på framgångarna med den nuvarande handlingsplanen för jämställdhet samtidigt som man behåller den tredelade strategin, tillämpar tillvaratagna erfarenheter och till fullo åtgärdar återstående brister och utmaningar, samt fokuserar på resultat. Rådet uppmanar kommissionen att se till att efterföljaren till den nuvarande handlingsplanen för jämställdhet speglar alla EU:s yttre åtgärder. Rådet välkomnar och stöder vidare den strategi som omfattar alla, vilken antagits av EU och dess medlemsstater, och ser fram emot det arbete som pågår och genomförs av expertgruppen för att förbereda den nya handlingsplanen för jämställdhet.

26. Rådet uppmanar kommissionen att säkerställa tillräckliga finansiella och mänskliga resurser för att till fullo åstadkomma resultat när det gäller EU:s åtaganden för kvinnors rättigheter, jämställdhet och kvinnors och flickors egenmakt. Rådet upprepar vidare behovet av att förändra institutionell kultur och att stärka det politiska ledarskapet och öka förmåga, samordning, konsekvens, komplementaritet och ansvarighet för att EU och dess medlemsstater ska kunna gå före som förebild.
-