

Brussell, 24 ta' Mejju 2018
(OR. en)

9236/18

**Fajl Interistituzzjonali:
2016/0359 (COD)**

**JAI 488
JUSTCIV 121
EJUSTICE 61
ECOFIN 478
COMPET 359
EMPL 232
SOC 295
CODEC 827**

NOTA

minn:	Presidenza
lil:	Kunsill
Nru. dok. preċ.:	8830/18 + ADD1
Nru dok. Cion:	14875/16
Suġġett:	Proposta għal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar oqfsa ta' ristrutturar preventiv u tat-tieni opportunità, kif ukoll miżuri sabiex tiżdied l-effiċjenza tal-proċeduri tar-ristrutturar, tal-insolvenza u tal-ħelsien mid-dejn u li temenda d-Direttiva 2012/30/UE - Approċċ generali parzjali

I. INTRODUZZJONI

Permezz tal-ittra tat-23 ta' Novembru 2016, il-Kummissjoni bagħtet proposta għal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar oqfsa ta' ristrutturar preventiv u tat-tieni opportunità, kif ukoll miżuri sabiex tiżdied l-effiċjenza tal-proċeduri tar-ristrutturar, tal-insolvenza u tal-ħelsien mid-dejn u li temenda d-Direttiva 2012/30/UE (id-'Direttiva proposta dwar l-Insolvenza') lill-Kunsill u lill-Parlament Ewropew.

Il-proposta hi bbażata fuq l-Artikoli 53 u 114 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea u għalhekk hi soġġetta għall-proċedura leġislattiva ordinarja.

Din il-proposta hija riżultat ewlieni taħt il-'Pjan tal-Unjoni dwar is-Swieq Kapitali' u l-'Istrateġija tas-Suq Uniku'. L-objettiv tagħha huwa li jitnaqqsu l-aktar ostakli sinifikanti għall-fluss liberu tal-kapital li jirriżultaw mid-differenzi fl-oqfsa ta' ristrutturar u ta' insolvenza tal-Istati Membri, u li jiġi żgurat li kumpanniji u imprendituri vijabbli f'diffikultà finanzjarja jkollhom aċċess għal proċeduri effettivi ta' ristrutturar preventiv u tat-tieni opportunità, filwaqt li jiġu protetti l-interessi legittimi tal-kredituri.

Skont il-Memorandum ta' Spjegazzjoni tal-Kummissjoni, il-proposta tfittex li tibbilanċja l-interessi differenti involuti – dawk tad-debituri, il-kredituri, l-impjegati u s-soċjetà ingenerali – li jippermetti lill-Istati Membri lok għall-flessibbiltà meta jimplementaw id-Direttiva fil-liġi nazzjonali.

Fil-kuntest tal-ħidma tal-Kummissjoni fuq l-Unjoni Bankarja, il-proposta tfittex ukoll li tikkontribwixxi għall-prevenzjoni tal-akkumulazzjoni ta' self improduttiv.

Il-Presidenza Bulgara inkludiet dan il-fajl bħala waħda mill-prijoritajiet leġislattivi ewlenin tagħha.

Abbażi tar-riżultati tad-dibattiti ta' orjentazzjoni fil-Kunsill f'Ġunju 2017 (9316/17) u Diċembru 2017 (15201/17), il-Grupp ta' Ħidma dwar Materji ta' Dritt Ċivili (Insolvenza) kompli d-deliberazzjonijiet tiegħu dwar id-Direttiva proposta b'pass mgħaġġel.

Waqt id-deliberazzjonijiet, il-Presidenza Bulgara ffokat fuq li jinstab kompromess tajjeb dwar it-Titolu III (Helsien mid-dejn u skwalifiki), it-Titolu IV (Mizuri għaž-żieda tal-effiċjenza tal-proċeduri ta' ristrutturar, insolvenza u helsien mid-dejn) u t-Titolu V (Monitoraġġ tal-proċeduri ta' ristrutturar, insolvenza u helsien mid-dejn).

Fid-dawl tal-progress sostanzjali li sar fid-diskussjonijiet tal-Grupp ta' Ħidma dwar Materji ta' Dritt Ċivili (Insolvenza), il-Presidenza hi tal-opinjoni li jista' jinkiseb approċċ ġenerali dwar it-test tal-Artikoli tat-Titoli III, IV u V u għadd ta' premessi tad-Direttiva proposta. Id-definizzjonijiet marbutin ma' dawk it-Titoli, jiġifieri ta' "imprenditur" u "helsien shiħ mid-dejn" huma wkoll inkluzi fit-test ta' kompromess dwar dawk it-Titoli.

Il-bqija tat-Titoli (I, II u VI) u l-bqija tal-premessi ser ikunu soġġetti għal aktar diskussjonijiet fil-livell tekniku fi stadju aktar tard.

Fit-23 ta' Mejju 2018, il-Coreper esprima appoġġ ġenerali għall-kompromess ipprezentat mill-Presidenza, li l-elementi ewlenin tiegħu huma deskritti fl-Anness għal din in-nota, u ddeċieda li jipprezenta l-pakkett ta' kompromess kif jinsab fl-Addendum 1 għal din in-nota lill-Kunsill għall-approvazzjoni bħala approċċ ġenerali parzjali għat-Titoli III, IV u V tal-Proposta.

Il-Parlament Ewropew qed jiddiskuti dan il-fajl fil-Kumitat JURI. Il-vot dwar l-abbozz ta' rapport x'aktarx ser isir fil-Kumitat f'Lulju 2018.

II. KONKLUŻJONI

Filwaqt li titqies l-importanza li jinżamm dan il-bilanċ delikat, il-Kunsill huwa mistieden:

- (a) japprova bħala pakkett ta' kompromess l-abbozz ta' approċċ ġenerali parzjali dwar it-Titoli III, IV u V tal-Proposta li jinsab fl-Addendum 1 għal din in-nota,
- (b) jieħu nota li t-Titoli l-oħrajn - I, II u VI - ser ikomplu jkunu soġġetti għal aktar diskussjonijiet fil-livell tekniku u ser jiġu pprezentati lill-Kunsill għall-approvazzjoni bħala approċċ ġenerali fi stadju aktar tard.

ELEMENTI EWLENIN TAL-PAKKETT TA' KOMPROMESS

A. Helsien mid-dejn

(a) Aċċess għall-helsien mid-dejn

L-Istati Membri b'mod ġenerali qablu mill-bidu tan-negozjati mal-prinċipju li imprenditur onest li sar insolventi għandu jingħata opportunità oħra billi jinheles mid-djun tiegħu wara ċertu żmien. Għadd ta' Stati Membri hassew li, sabiex ikun eliġibbli għal tali helsien mid-dejn, l-imprenditur għandu, madankollu, jiġi ddikjarat insolventi. Dawk l-Istati Membri ma ridux ikunu obbligati jipprevedu l-possibbiltà li imprenditur jikseb helsien shih mid-dejn meta diġà jkollu dejn eċċessiv iżda jkun għadu mhux insolventi.

Fid-dawl ta' dan, il-pakkett ta' kompromess jirrikjedi li l-Istati Membri jipprevedu mill-inqas proċedura waħda li twassal għall-helsien mid-dejn għal imprenditur insolventi, filwaqt li l-Istati Membri jkunu jistgħu jinterpretaw il-kunċett ta' insolvenza skont il-liġi nazzjonali. Din l-interpretazzjoni nazzjonali tista' mbagħad tinkludi l-prinċipju tad-dejn eċċessiv. Min-naħa l-oħra, l-Istati Membri ser ikunu jistgħu wkoll jesigu li l-attività li magħha jkun marbut id-dejn tkun waqfet.

(b) Perijodu ta' helsien mid-dejn

L-Istati Membri kellhom fehmiet differenti dwar kemm għandu jdum il-perijodu qabel debitor jinheles għalkollox mid-dejn u f'liema punt għandu jibda dak il-perijodu. Filwaqt li għadd kbir ta' Stati Membri qablu mal-perijodu massimu ta' tliet snin propost mill-Kummissjoni, grupp ieħor haqq li dan kien qasir wisq.

Sabiex jinstab kompromess bejn dawn iż-żewġ pożizzjonijiet opposti, it-test ta' kompromess jistabbilixxi regola ġenerali li l-perijodu ta' helsien mid-dejn għandu jkun massimu ta' tliet snin. Madankollu, it-test jipprevedi possibbiltajiet wesgħin biex l-Istati Membri jiddefinixxu sitwazzjonijiet fil-liġi nazzjonali tagħhom meta jiġi ristrett l-aċċess għall-proċedura ta' helsien mid-dejn, meta l-perijodu jkun jista' jittawwal jew meta l-helsien mid-dejn ikun jista' jiġi rrevokat. L-Istati Membri jistgħu jeskludu wkoll ċerti tipi ta' dejn skont il-liġi nazzjonali tagħhom.

(c) Bidu tal-perijodu ta' helsien mid-dejn

Il-bidu tal-perijodu ta' helsien mid-dejn kien element importanti fid-diskussjonijiet, minhabba l-fatt li l-Istati Membri għandhom varjetà kbira ta' proċeduri ta' insolvenza u ristrutturar. Filwaqt li l-Kummissjoni kienet ipproponiet distinzjoni bejn proċedura li twassal għal likwidazzjoni tal-assi tal-impreditur u proċeduri li jinkludu pjan għal hlas lura, għadd ta' Stati Membri indikaw li kellhom proċeduri li inkludew kemm pjan ta' likwidazzjoni kif ukoll pjan għal hlas lura.

It-test ta' kompromess għandu l-għan li jipprevedi kundizzjonijiet ekwivalenti għat-tipi kollha ta' proċeduri: jipprevedi għażliet għall-Istati Membri li għandhom proċeduri li jinkludu pjan għal hlas lura, realizzazzjoni tal-assi jew taħlita ta' dawn, u jippermetti lill-Istati Membri jagħzlu b'mod hieles bejn dawn l-alternattivi meta jimplementaw id-dispożizzjonijiet.

B. Mizuri sabiex tiżdied l-effiċjenza tal-proċeduri ta' ristrutturar, insolvenza u helsien mid-dejn

(a) Awtoritajiet ġudizzjarji u amministrattivi

L-Istati Membri indikaw mill-bidu tan-negozjati li d-Direttiva għandha tkun konformi mal-prinċipju ta' awtonomija proċedurali għall-Istati Membri. L-organizzazzjoni tal-ġudikatura hi element importanti ta' din l-awtonomija proċedurali. Min-naħa l-oħra, hemm hteġġa ekonomika ċara li l-proċeduri ta' insolvenza jiġu ttrattati b'mod effiċjenti u minn imħallfin imħarrġa kif xieraq li għandhom l-għarfien espert meħtieġ.

Minħabba s-sensittività politika tal-organizzazzjoni tal-ġudikatura ta' Stat Membru, it-test ta' kompromess jillimita lilu nnifsu għal approċċ imsejjes fuq il-prinċipji, li jirrikjedi li l-membri tal-ġudikatura u l-awtoritajiet amministrattivi li jittrattaw il-proċeduri ta' insolvenza, ristrutturar u helsien mid-dejn ikunu mħarrġa kif xieraq u jkollhom l-għarfien espert meħtieġ. Jirrikjedi wkoll li l-proċedura għandha tiġi ttrattata b'mod effiċjenti. Madankollu, iħalli margni wiesgħa ta' interpretazzjoni għall-Istati Membri dwar kif għandhom jimplementaw dawn id-dispożizzjonijiet.

(b) Prattikanti fil-qasam tar-ristrutturar, l-insolvenza u l-helsien mid-dejn

Matul in-negozjati, l-Istati Membri indikaw b'mod kważi unanimu li r-rekwiżiti għall-hatra, l-għażla, is-supervizzjoni u r-rimunerazzjoni tal-prattikanti fil-qasam tar-ristrutturar, l-insolvenza u l-helsien mid-dejn kienu deskrittivi wisq fil-proposta mill-Kummissjoni. Bħal b'rabta mad-dispożizzjonijiet għall-effiċjenza tal-ġudikatura u l-awtoritajiet amministrattivi, l-Istati Membri talbu approċċ imsejjes aktar fuq il-prinċipji.

It-test ta' kompromess għaldaqstant irrazzjonalizza d-dispożizzjonijiet, billi introduċa għadd ta' prinċipji ġenerali li l-Istati Membri għandhom isegwu fis-sistemi legali nazzjonali tagħhom b'rabta mal-ħatra, l-għażla, is-supervizzjoni u r-rimunerazzjoni tal-prattikanti. Dawn id-dispożizzjonijiet jinkludu rekwiżiti marbutin mat-taħriġ u l-għarfien espert tal-prattikanti, kif ukoll marbutin mal-kriterji ta' eliġibbiltà għall-ħatra ta' prattikant f'każ speċifiku. It-test jirrikjedi wkoll li l-Istati Membri jissorveljaw il-prattikanti tagħhom u jstabbilixxu miżuri effettivi biex il-prattikanti jerfgħu r-responsabbiltà meta jonqsu fi dmirijethom. L-Istati Membri, madankollu, huma permessi margni wiesgħa ta' interpretazzjoni dwar kif jimxu ma' dawn id-dispożizzjonijiet.

(c) Użu ta' mezzi elettronici ta' komunikazzjoni

Minkejja li l-Istati Membri kollha ġeneralment jaqblu mal-prinċipju li għandu jkun possibbli li l-partijiet għal proċedura jieħdu ċerti passi tal-proċedura diġitalment, għadd kbir minnhom wisew li l-introduzzjoni ta' sistema elettronika li taħdem sew tiegħu perijodu twil ta' zmien u jkollha impatt sinifikanti fuq il-baġits nazzjonali. Filwaqt li qed jittieħdu passi biex jiġu diġitalizzati l-proċeduri f'għadd ta' pajjiżi, għadd kbir ta' Stati Membri talbu perijodu itwal ta' implimentazzjoni għal din id-dispożizzjoni u li l-għadd ta' azzjonijiet proċedurali kkonċernati jkunu limitati għal dawk li jistgħu jiġu implimentati f'perijodu ta' zmien raġonevoli u li huma marbutin speċifikament ma' proċeduri ta' ristrutturar, insolvenza u ħelsien mid-dejn.

Filwaqt li t-test ta' kompromess għandu jirrikjedi li l-Istati Membri jagħmlu possibbli t-teħid ta' ċerti passi proċedurali b'mezzi diġitali, jillimita d-dispożizzjoni għal azzjonijiet proċedurali li jistgħu jinkisbu, b'mod raġonevoli, f'ċertu perijodu ta' zmien. Il-perijodu ta' implimentazzjoni għal din id-dispożizzjoni wkoll ġie estiż minn 3 għal 5 snin b'mod ġenerali u għal 7 snin għat-tressiq ta' kontestazzjonijiet u appelli.

C. Monitoraġġ ta' proċeduri ta' ristrutturar, insolvenza u helsien mid-dejn

Minkejja li l-Istati Membri qablu mal-principju li data affidabbli u komparabbli hi utli għall-monitoraġġ tal-effettività tal-proċeduri nazzjonali ta' insolvenza u ristrutturar u biex jiġu identifikati oqsma li fihom ser tkun meħtieġa azzjoni, bosta Stati Membri indikaw li d-data mitluba fil-proposta mill-Kummissjoni kienet deskrittiva wisq, li ser ikun diffiċli ħafna li tingabar u li mhux ser tkun tista' titqabbel. L-Istati Membri għaldaqstant qablu li hu meħtieġ li d-dispożizzjoni tkun limitata għal gabra ta' data ewlenija li ppermettiet lill-Kummissjoni toħroġ informazzjoni rilevanti.

It-test ta' kompromess għaldaqstant jirrazzjonalizza d-dispożizzjoni u jillimita l-ammont ta' data li għandha tiġi pprovdata mill-Istati Membri għal dak li huma jqisu jista' jinkiseb.