

Bruxelles, 12 mai 2026
(OR. en)

9232/26

ENT 106
CHIMIE 54
MI 473
IND 333
COMPET 571
ENV 507
SAN 300

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

| | |
|----------------|--|
| Sursă: | Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare |
| Data primirii: | 30 aprilie 2026 |
| Destinatar: | Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene |
| Nr. doc. Csie: | D110163/04 |
| Subiect: | REGULAMENTUL (UE) .../... AL COMISIEI din XXX de modificare a anexei XVII la Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH) în ceea ce privește plumbul din anumite articole de pescuit |

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul D110163/04.

Anexă: D110163/04

Bruxelles, XXX
D110163/04
[...] (2026) XXX draft

REGULAMENTUL (UE) .../... AL COMISIEI

din XXX

de modificare a anexei XVII la Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH) în ceea ce privește plumbul din anumite articole de pescuit

(Text cu relevanță pentru SEE)

REGULAMENTUL (UE) .../... AL COMISIEI

din **XXX**

de modificare a anexei XVII la Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH) în ceea ce privește plumbul din anumite articole de pescuit

(Text cu relevanță pentru SEE)

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice, de modificare a Directivei 1999/45/CE și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 793/93 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1488/94 al Comisiei, precum și a Directivei 76/769/CEE a Consiliului și a Directivelor 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE și 2000/21/CE ale Comisiei¹, în special articolul 68 alineatul (1),

întrucât:

- (1) Anexa XVII la Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 stabilește restricții privind producerea, introducerea pe piață și utilizarea anumitor substanțe, amestecuri și articole periculoase. Rubrica 63 din anexa respectivă conține restricții în ceea ce privește plumbul (nr. CAS 7439-92-1, nr. CE 231-100-4) și compușii plumbului („plumb”), inclusiv o restricție privind plumbul din proiectilele armelor de foc în zonele umede sau în vecinătatea acestora, introdusă prin Regulamentul (UE) 2021/57 al Comisiei².
- (2) Plumbul este clasificat în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1272/2008³ ca fiind foarte toxic pentru mediul acvatic și toxic pentru reproducere, din cauza efectelor sale adverse asupra fertilității și a dezvoltării sistemului nervos al fătului și al copilului, provocând daune permanente și reducerea coeficientului de inteligență (IQ). Nu a fost identificat niciun prag sigur al concentrației a plumbului sub care acesta să nu aibă efecte adverse asupra sănătății umane. Plumbul este asociat, de asemenea, unui risc crescut de boli cardiovasculare, renale și ale sistemului nervos central la adulți. În plus, expunerea la

¹ JO L 396, 30.12.2006, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1907/oj>.

² Regulamentul (CE) nr. 2021/57 al Comisiei din 25 ianuarie 2021 de modificare a anexei XVII la Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), în ceea ce privește plumbul din proiectilele armelor de foc în zonele umede sau în vecinătatea acestora (JO L 24, 26.1.2021, p. 19, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/57/oj>).

³ Regulamentul (CE) nr. 1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2008 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor, de modificare și de abrogare a Directivelor 67/548/CEE și 1999/45/CE, precum și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1907/2006. JO L 353 31.12.2008, p. 1. ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2008/1272/oj>.

plumb poate avea o serie de efecte toxicologice acute și cronice, inclusiv decesul, la animale, în special la păsări⁴.

- (3) Uniunea și statele sale membre sunt părți contractante la Convenția privind conservarea speciilor migratoare de animale sălbatice⁵ (CMS). Grupul de lucru pentru prevenirea otrăvirii (PPWG) a elaborat orientări pentru prevenirea riscului de otrăvire a păsărilor migratoare (denumite în continuare „orientările”), care au fost adoptate în 2014 prin Rezoluția 11.15 a CMS. Orientările recomandă atât eliminarea treptată a utilizării muniției cu plumb în toate habitatele, cât și eliminarea treptată a utilizării greutăților de pescuit cu plumb în zonele în care s-a demonstrat că păsările migratoare sunt deosebit de expuse riscului de intoxicație cu plumb.
- (4) La 16 iulie 2019, Comisia a solicitat⁶ Agenției Europene pentru Produse Chimice (denumită în continuare „agenția”), în temeiul articolului 69 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 1907/2006, să pregătească un dosar (denumit în continuare „dosarul în conformitate cu anexa XV”) pentru a răspunde preocupărilor legate de sănătatea umană și de mediu pe care le prezintă plumbul din: (i) muniții, inclusiv alicele utilizate pe alte terenuri decât zonele umede și gloanțele utilizate atât în zonele umede, cât și pe alte terenuri decât zonele umede; și (ii) articole pentru pescuit. Mandatul nu s-a extins la utilizările muniției pentru tir în sală sau la utilizările de către poliție, armată și alte forțe de securitate.
- (5) La 24 martie 2021, agenția a publicat dosarul în conformitate cu anexa XV⁷, în care a concluzionat că plumbul din muniție și din anumite articole de pescuit prezintă un risc la adresa mediului și a sănătății umane, în special pentru populațiile vulnerabile, cum ar fi copiii, risc care nu este controlat în mod adecvat și care trebuie abordat la nivelul Uniunii. Agenția a concluzionat că ingerarea de către păsări și alte animale a muniției pe bază de plumb nerecuperate, a greutăților pe bază de plumb (denumite în continuare „greutăți de plumb”) și a nadelor pe bază de plumb (denumite în continuare „nade de plumb”) rezultate din activitățile de vânatoare, tir sportiv și pescuit duce la otrăvire și la moartea frecventă a animalelor. În plus, s-a constatat că acumularea de plumb în poligoanele de tir sportiv poate duce la pătrunderea apelor de suprafață poluate cu plumb în cursurile de apă locale și poate afecta apele subterane, cu potențialul de a otrăvi oamenii, efectivele de animale și fauna sălbatică. Agenția a concluzionat, de asemenea, că există riscuri la adresa sănătății umane asociate consumului de carne provenită de la animale ucise cu muniție cu plumb, în special în cazul copiilor în vârstă de până la șapte ani, sau atunci când se fabrică acasă muniție cu plumb, plumbi sau nade cu plumb.
- (6) Agenția a estimat că, în cazul în care emisiile actuale de plumb provenite din activitățile de tir și de pescuit din Uniune continuă, în următorii 20 de ani vor fi eliberate în mediu aproximativ 876 000 de tone de plumb. Acest lucru va însemna cel puțin: (i) 7 milioane de păsări expuse riscului de otrăvire prin ingerarea de plumbi și nade; (ii) 135 milioane de păsări expuse riscului de otrăvire prin ingerarea alicelor de plumb; și (iii) 14 milioane

⁴ Comitetul pentru evaluarea riscurilor (CER) și Comitetul pentru analiză socioeconomică (CASE), *Background document to the Opinion on the Annex XV dossier proving restrictions on Lead in shot* (Document de referință pentru avizul privind dosarul în conformitate cu anexa XV care propune restricții privind plumbul din proiectile), p. 3. <https://echa.europa.eu/documents/10162/28acf817-61a6-3ca6-4e85-a71ef0e07740>.

⁵ <https://www.cms.int/en/convention-text>.

⁶ https://echa.europa.eu/documents/10162/17233/rest_lead_ammunition_COM_request_en.pdf.

⁷ Agenția Europeană pentru Produse Chimice, *Annex XV Restriction Report – Lead in outdoor shooting and fishing* (Raport privind restricțiile în conformitate cu anexa XV – Plumbul de tir în aer liber și de pescuit), 24 martie 2021, <https://echa.europa.eu/documents/10162/da9bf395-e6c3-b48e-396f-afc8dcef0b21>.

de păsări expuse riscului de otrăvire prin ingerarea plumbului din mâncarea consumată. În plus, agenția a estimat că, în fiecare an, aproximativ 13,8 milioane de persoane din familiile vânătorilor, inclusiv 1,1 milioane de copii în vârstă de până la de șapte ani, sunt vulnerabile la expunerea la plumb din carnea de vânat.

- (7) În acest context, agenția a propus o restricție privind plumbul din muniții și din anumite articole de pescuit, care includea o restricție privind introducerea pe piață și utilizarea plumbului într-o concentrație mai mare sau egală cu 1 % în plumbi, nade, sârme de pescuit și plumbi pentru scufundarea firului. În plus, agenția a propus impunerea unor obligații de informare pentru comercianții cu amănuntul ai acestor produse și a unor obligații de etichetare pentru furnizorii de muniții. Restricția propusă a fost menită să reducă emisiile de plumb cu aproximativ 630 000 de tone, din care 48 300 de tone provenite din evitarea utilizării plumbului în articolele de pescuit, în cursul celor 20 ani de la introducerea sa. Aceasta ar reprezenta o reducere de 72 % în comparație cu situația în care nu s-ar aplica restricția propusă. Restricția ar preveni, de asemenea, pierderea calității vieții pentru aproximativ 7 000 de copii din Uniune pe an, reducând cheltuielile de asistență socială cu aproximativ 70 milioane EUR pe an.
- (8) În dosarul său în conformitate cu anexa XV, agenția a identificat numeroase alternative la plumbul din articolele de pescuit (cum ar fi alama, betonul, pietrișul, oțelul, staniul, zincul și tungstenul), dar a recunoscut că unele dintre aceste alternative, în special alama și zincul, dăunează, de asemenea, mediului. Agenția a remarcat că în magazinele de vânzare cu amănuntul sunt disponibile pe scară largă alternative la sârmele de pescuit cu plumb și că plumbii pentru scufundarea firului pot fi înlocuiți cu diferite tehnici sau greutăți alternative care nu sunt destinate aruncării în timpul utilizării și, prin urmare, nu cauzează o eliberare directă și intenționată de plumb în mediu.
- (9) Agenția a recomandat ca restricțiile privind sârmele de pescuit și plumbii pentru scufundarea firului să se aplice cât mai curând posibil, având în vedere disponibilitatea alternativelor și necesitatea de a preveni eliberarea directă și intenționată de plumb în mediu. Pentru a permite operatorilor să se adapteze la noile norme și să pună în aplicare măsurile necesare de gestionare a riscurilor, agenția a recomandat amânarea aplicării restricțiilor privind alte articole decât sârmele de pescuit și plumbii pentru scufundarea firului care intră în domeniul de aplicare al dosarului în conformitate cu anexa XV și a obligațiilor de informare și de etichetare.
- (10) Agenția a luat în considerare o derogare pentru alicele despicate care cântăresc maximum 0,06 g și care sunt introduse pe piață în ambalaje rezistente la scurgeri și care nu pot fi deschise de către copii, dar a decis să mențină restricția din cauza riscului rezidual pentru păsări.
- (11) Doar un număr limitat de state membre au în vigoare dispoziții naționale care interzic utilizarea plumbului la pescuit pentru a reduce emisiile de plumb și expunerea la plumb. Dosarul în conformitate cu anexa XV a demonstrat că este necesară o acțiune la nivelul Uniunii pentru a aborda riscul asociat plumbului în anumite articole de pescuit, în vederea asigurării unui nivel armonizat de protecție în întreaga Uniune.
- (12) La 2 iunie 2022, Comitetul pentru evaluarea riscurilor (CER) din cadrul agenției a adoptat un aviz în temeiul articolului 70 din Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 cu privire la dosarul în conformitate cu anexa XV. În avizul său, CER a fost de acord cu concluzia agenției potrivit căreia utilizarea plumbului la pescuit prezintă o gamă largă de riscuri atât pentru sănătatea umană, cât și pentru mediu. CER a concluzionat că restricția propusă de agenție ar fi cea mai adecvată măsură la nivelul Uniunii pentru a aborda riscurile identificate.

- (13) CER nu a susținut o derogare pentru alicele despicate cu o greutate mai mică sau egală cu 0,06 g, chiar dacă sunt introduse pe piață în ambalaje rezistente la scurgeri și rezistente la deschiderea de către copii, deoarece acest lucru ar reduce nivelul de protecție a mediului asigurat de restricție.
- (14) CER a sprijinit cerințele de etichetare și informare propuse de agenție pentru plumbul din anumite articole de pescuit. Cu toate acestea, CER a recomandat evitarea confuziei prin creșterea limitei de concentrație a plumbului care ar declanșa aplicarea cerințelor de la 0,3 % la 1 % din greutate, astfel încât să o alinieze la limita de concentrație care declanșează interdicția de introducere pe piață și de utilizare.
- (15) La 2 decembrie 2022, Comitetul pentru analiză socioeconomică (CASE) a adoptat un aviz în temeiul articolului 71 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 1907/2006. Aceasta a concluzionat că restricția propusă ar fi cea mai adecvată măsură la nivelul Uniunii pentru a aborda riscurile identificate, astfel cum a concluzionat CER, sub rezerva modificării condițiilor conform propunerii CASE. Această concluzie ține seama de proporționalitatea beneficiilor socioeconomice ale măsurii în raport cu costurile sale socioeconomice.
- (16) CASE nu a putut ajunge la o concluzie cu privire la justificarea, din motive socioeconomice, a derogării pentru utilizarea plumbului în alice despicate cu o greutate de 0,06 g sau mai mică. Acest lucru s-a datorat lipsei de dovezi privind disponibilitatea și performanța tehnică a alternativelor, precum și impactului socioeconomic al unei restricții privind această utilizare.
- (17) CASE nu a dispus de suficiente informații pentru a ajunge la o concluzie cu privire la deplinătatea justificării costului furnizării de informații la punctul de vânzare (astfel cum a fost propus de agenție și susținut de CER) și nu a putut constata dacă alte măsuri educaționale ar putea influența într-un mod mai eficace comportamentul de cumpărare. CASE a fost de acord cu CER că aceeași limită de concentrație de 1 % din greutate care a fost propusă pentru restricționarea introducerii pe piață și a utilizării plumbului în anumite articole de pescuit ar trebui să se aplice și cerințelor de etichetare și informare, pentru a evita confuziile și a sprijini asigurarea respectării legislației. CASE a sprijinit, de asemenea, propunerea CER de a aplica cerințele de etichetare și de informare alternativelor care conțin cupru și aliaje de cupru numai atunci când conținutul de plumb este mai mare sau egal cu 3 % din greutate.
- (18) Forumul pentru schimbul de informații privind aplicarea (denumit în continuare „forumul”) a fost consultat în conformitate cu articolul 77 alineatul (4) litera (h) din Regulamentul (CE) nr. 1907/2006. Recomandările sale au fost luate în considerare.
- (19) La 27 februarie 2023, agenția a transmis Comisiei avizul emis de CER și CASE⁸.
- (20) Luând în considerare dosarul în conformitate cu anexa XV, avizul CER și avizul CASE, impactul socioeconomic și disponibilitatea alternativelor, Comisia consideră că există un risc inacceptabil la adresa mediului și a sănătății umane, care rezultă din utilizarea muniției cu plumb și a anumitor articole de pescuit cu plumb, risc care trebuie abordat la nivelul întregii Uniuni. Prin urmare, este oportun să se restricționeze introducerea pe piață și utilizarea unor astfel de muniții și articole de pescuit.

⁸ Comitetul pentru evaluarea riscurilor (CER) și Comitetul pentru analiză socioeconomică (CASE), *Opinion on an Annex XV dossier proposing restrictions on lead and its compounds* (Aviz privind un dosar în conformitate cu anexa XV care propune restricții privind plumbul și compușii acestuia), 2 decembrie 2022, <https://echa.europa.eu/documents/10162/2c82ef18-ce5d-4b4f-8ff0-002932154acc>.

- (21) Pentru a reduce complexitatea și a spori claritatea juridică, Comisia consideră că restricționarea plumbului din muniții și din anumite articole de pescuit, astfel cum a fost propusă în dosarul în conformitate cu anexa XV, abordată în avizul CER și în avizul CASE și evaluată în avizul furnizat de forum, trebuie să fie adoptată de Comisie prin intermediul a două regulamente separate.
- (22) Restricția ar trebui să se aplice introducerii pe piață a anumitor articole de pescuit atât pentru pescuitul comercial, cât și pentru pescuitul recreativ. În schimb, în ceea ce privește utilizarea, forumul a ridicat în mod specific problema că aplicarea interdicției de utilizare pentru pescuitul recreativ ar fi foarte dificilă, deoarece se referă la persoane și locuințe private. În plus, utilizarea articolelor de pescuit pentru pescuitul recreativ va scădea oricum în timp, ca urmare a restricției privind introducerea pe piață. În consecință, restricția privind utilizarea anumitor articole de pescuit ar trebui să se aplice numai pescuitului comercial, iar prezentul regulament nu ar trebui să armonizeze utilizarea plumbului în articolele de pescuit recreativ și, prin urmare, nu ar trebui să împiedice statele membre să adopte măsuri pentru a asigura protecția mediului sau a sănătății umane în această privință.
- (23) Restricționarea plumbului în anumite articole de pescuit ar trebui să se aplice unor astfel de articole de pescuit cu o concentrație de plumb mai mare sau egală cu 1 % din greutate. Se consideră că limita de concentrație de 1% este suficientă pentru a aborda riscul identificat și poate fi atinsă cu ușurință de către producătorii de alternative, având în vedere că unele dintre aceste alternative sunt susceptibile să conțină plumb ca impuritate.
- (24) Comisia consideră că nu există riscul ca plumbii care cântăresc mai mult de 1 kg să fie ingerați de păsări și, prin urmare, nu ar trebui restricționați. Comisia consideră, de asemenea, că restricția privind introducerea pe piață și utilizarea sârmelor de pescuit și a plumbilor pentru scufundarea firului ar trebui să se aplice după o perioadă de numai șase luni, pentru a preveni rapid eliberarea directă și intenționată a plumbului în mediu, acordând totodată suficient timp operatorilor pentru a se adapta la restricție. În plus, Comisia este de acord cu agenția, CER și CASE că o greutate care este încapsulată, încorporată sau prinsă într-o plasă de pescuit ori într-un fir de pescuit nu contribuie la riscul identificat pentru animale, în special pentru păsări. Prin urmare, Comisia consideră că astfel de greutateți nu ar trebui să facă obiectul restricției.
- (25) Pentru nadele de pescuit care conțin aliaje de cupru, se justifică o derogare care să permită, în aceste nade, o concentrație de plumb mai mare de 1 %, dar mai mică de 3 % din greutate, pentru a evita modificări ale utilajelor care conduc la creșteri mari ale costurilor de producție și a asigura continuarea producției de nade din alamă, care sunt cele mai frecvente alternative la nadele cu plumb și conțin în prezent plumb în concentrație cuprinsă între 1 % și 3 %. Totuși, această derogare ar trebui revizuită după 10 ani pentru a verifica dacă au fost dezvoltate noi aliaje de cupru care conțin mai puțin de 1 % plumb în greutate.
- (26) Comisia recunoaște dificultățile tehnice pe care le implică găsirea unor alternative la plumb care să fie în același timp suficient de maleabile și suficient de grele pentru a fi utilizate în alice despicate de foarte mici dimensiuni. Prin urmare, Comisia consideră că o derogare pentru utilizarea plumbului în alice despicate cu o greutate de 0,06 g sau mai mică este justificată în cazul în care alicele despicate sunt introduse pe piață în ambalaje rezistente la scurgeri și rezistente la deschiderea de către copii, pentru a reduce la minimum emisiile accidentale în mediu. Comisia consideră, de asemenea, că această

derogare ar trebui revizuită după 10 ani pentru a evalua dacă au fost dezvoltate noi alternative și dacă derogarea este în continuare justificată.

- (27) Comisia este de acord cu agenția și cu CER că cerința potrivit căreia comercianții cu amănuntul trebuie să afișeze informații la punctele de vânzare fizice și online, precum și pe ambalaje, este justificată pentru a avertiza utilizatorii cu privire la riscurile utilizării plumbilor și a nadelor cu plumb.
- (28) Pentru a evita deșeurile inutile, restricția nu ar trebui să se aplice utilizării anumitor plumbi și nade destinate pescuitului comercial, care au fost introduse pe piață în Uniune înainte de intrarea în vigoare a acestei restricții.
- (29) Unele state membre au în vigoare dispoziții naționale pentru protecția mediului sau a sănătății umane care interzic sau restricționează utilizarea plumbului în nade, greutăți sau fire de pescuit, care sunt mai stricte decât cele prevăzute în prezentul regulament. Impunerea, la nivelul respectivelor state membre, a obligației de a reduce nivelul existent de protecție pentru a se conforma prezentului regulament ar putea conduce, în statele membre respective, la utilizarea unor cantități mai mari de plumb. Un astfel de rezultat nu ar fi compatibil cu nivelul ridicat de protecție prevăzut la articolul 114 alineatul (3) din tratat. Prin urmare, statelor membre ar trebui să li se permită să mențină dispoziții mai stricte pentru utilizarea anumitor articole de pescuit.
- (30) Prin urmare, Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 ar trebui modificat în consecință.
- (31) Măsurile prevăzute de prezentul regulament sunt conforme cu avizul comitetului instituit în temeiul articolului 133 din Regulamentul (CE) nr. 1907/2006,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Anexa XVII la Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 se modifică în conformitate cu anexa la prezentul regulament.

Articolul 2

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

Pentru Comisie
Președinta
Ursula VON DER LEYEN