



Brussel, 12 mei 2026  
(OR. en)

9232/26

ENT 106  
CHIMIE 54  
MI 473  
IND 333  
COMPET 571  
ENV 507  
SAN 300

### **BEGELEIDENDE NOTA**

---

van: de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur

ingekomen: 30 april 2026

aan: mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

---

Betreft: VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van XXX tot wijziging van bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach) wat lood in bepaalde hengelbenodigdheden betreft

---

De delegaties vinden hierbij document [...](2026) XXX draft - D (2026) 110163/4.

---

Bijlage: [...](2026) XXX draft - D (2026) 110163/4



Brussel, **XXX**  
D110163/04  
[...] (2026) **XXX** draft

**VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE**

van **XXX**

**tot wijziging van bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach) wat lood in bepaalde hengelbenodigdheden betreft**

(Voor de EER relevante tekst)

# VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van **XXX**

## **tot wijziging van bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach) wat lood in bepaalde hengelbenodigdheden betreft**

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van Richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en Verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede Richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de Richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie<sup>1</sup>, en met name artikel 68, lid 1,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 zijn beperkingen vastgesteld op de vervaardiging, het in de handel brengen en het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen, mengsels en voorwerpen. Vermelding 63 van die bijlage bevat beperkingen met betrekking tot lood (CAS-nr. 7439-92-1, EG-nr. 231-100-4) en loodverbindingen (“lood”), waaronder een bij Verordening (EU) 2021/57 van de Commissie ingevoerde beperking op lood in hagel in of rond watergebieden<sup>2</sup>.
- (2) Lood is krachtens Verordening (EG) nr. 1272/2008<sup>3</sup> ingedeeld als zeer giftig voor in het water levende organismen en giftig voor de voortplanting vanwege de schadelijke effecten ervan op de vruchtbaarheid en de ontwikkeling van het zenuwstelsel van de foetus en het kind, wat leidt tot permanente schade en verlies van intelligentiequotiënt (IQ). Er is geen veilige drempelwaarde voor loodconcentratie vastgesteld waaronder lood geen schadelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid heeft. Lood wordt ook in verband gebracht met een verhoogd risico op hart- en vaatziekten, nierziekten en ziekten van het centraal zenuwstelsel bij volwassenen. Bovendien kan blootstelling

---

<sup>1</sup> PB L 396 van 30.12.2006, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1907/oj>.

<sup>2</sup> Verordening (EU) 2021/57 van de Commissie van 25 januari 2021 tot wijziging van bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach) wat betreft lood in hagel in of rond watergebieden (PB L 24 van 26.1.2021, blz. 19, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/57/oj>).

<sup>3</sup> Verordening (EG) nr. 1272/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 betreffende de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels tot wijziging en intrekking van de Richtlijnen 67/548/EEG en 1999/45/EG en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1907/2006. PB L 353 van 31.12.2008, blz. 1. ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2008/1272/oj>.

aan lood een reeks acute en chronische toxicologische effecten hebben, waaronder sterfte bij dieren en met name bij vogels<sup>4</sup>.

- (3) De Unie en haar lidstaten zijn partij bij het Verdrag inzake de bescherming van trekkende wilde diersoorten<sup>5</sup> (CMS). De werkgroep preventie van vergiftiging (Preventing Poisoning Working Group, PPWG) heeft richtsnoeren ontwikkeld om het risico op vergiftiging van trekvogels te voorkomen (“richtsnoeren”), die in 2014 bij CMS-resolutie 11.15 zijn aangenomen. In de richtsnoeren wordt aanbevolen om zowel het gebruik van loodhoudende munitie in alle habitats als het gebruik van loden gewichten voor de visserij uit te faseren in gebieden waar is aangetoond dat trekvogels in het bijzonder risico lopen op loodvergiftiging.
- (4) Op 16 juli 2019 heeft de Commissie<sup>6</sup> het Europees Agentschap voor chemische stoffen (“het Agentschap”) overeenkomstig artikel 69, lid 1, van Verordening (EG) nr. 1907/2006 verzocht een dossier (“het bijlage XV-dossier”) samen te stellen om tegemoet te komen aan de bezorgdheid over de menselijke gezondheid en het milieu als gevolg van lood in: i) munitie, met inbegrip van hagel die wordt gebruikt op andere terreinen dan watergebieden en kogels die zowel in watergebieden als op andere terreinen dan watergebieden worden gebruikt; en ii) hengelbenodigdheden. Het mandaat werd niet uitgebreid tot het gebruik van munitie voor binnenshuis schieten, noch tot het gebruik door de politie, het leger en andere veiligheidstroepen.
- (5) Op 24 maart 2021 heeft het Agentschap het bijlage XV-dossier gepubliceerd<sup>7</sup>, waarin het concludeerde dat lood in munitie en bepaalde hengelbenodigdheden een risico vormt voor het milieu en de menselijke gezondheid, met name voor kwetsbare bevolkingsgroepen zoals kinderen, dat niet adequaat wordt beheerst en dat op het niveau van de Unie moet worden aangepakt. Het Agentschap concludeerde dat de inname door vogels en andere dieren van achtergebleven loodhoudende munitie, visloodjes en loodhoudend kunstaas afkomstig van de jacht, de schietsport en visserijactiviteiten leidt tot vergiftiging en frequente dood van dieren. Voorts werd vastgesteld dat de ophoping van lood op schietbanen kan leiden tot het doorsijpelen van door lood verontreinigd oppervlaktewater in lokale waterlopen en mogelijk ook het grondwater aantast, waardoor mensen, vee en wilde dieren het risico lopen vergiftigd te raken. Het Agentschap heeft ook geconcludeerd dat er risico’s voor de menselijke gezondheid zijn verbonden aan de consumptie van vlees van dieren die met loodhoudende munitie zijn gedood, met name voor kinderen van zeven jaar en jonger, of bij het thuis vervaardigen van loodhoudende munitie, visloodjes of kunstaas.
- (6) Het Agentschap schatte dat, als de huidige lozingen van lood bij het schieten en vissen in de Unie worden voortgezet, de komende 20 jaar ongeveer 876 000 ton lood in het milieu zal terechtkomen. Dit houdt ten minste het volgende in: i) 7 miljoen vogels die het risico lopen vergiftigd te worden door de inname van visloodjes of kunstaas; ii) 135 miljoen vogels die het risico lopen vergiftigd te worden door de inname van loodhagel; en iii) 14 miljoen vogels die het risico lopen vergiftigd te worden door de

---

<sup>4</sup> Het Comité risicobeoordeling (RAC) en het Comité sociaaleconomische analyse (SEAC), *Background document to the Opinion on the Annex XV dossier proposing restrictions on Lead in shot*, blz. 3. <https://echa.europa.eu/documents/10162/28acf817-61a6-3ca6-4e85-a71ef0e07740>.

<sup>5</sup> <https://www.cms.int/en/convention-text>.

<sup>6</sup> [https://echa.europa.eu/documents/10162/17233/rest\\_lead\\_ammunition\\_COM\\_request\\_en.pdf](https://echa.europa.eu/documents/10162/17233/rest_lead_ammunition_COM_request_en.pdf).

<sup>7</sup> Europees Agentschap voor chemische stoffen, *Annex XV Restriction Report — Lead in outdoor shooting and fishing*, 24 maart 2021, <https://echa.europa.eu/documents/10162/da9bf395-e6c3-b48e-396f-afc8dcef0b21>.

inname van lood via de voedselconsumptie. Daarnaast schatte het Agentschap dat elk jaar ongeveer 13,8 miljoen personen uit jachtgezinnen, waaronder 1,1 miljoen kinderen van zeven jaar of jonger, kwetsbaar zijn voor blootstelling aan lood door het vlees van wild.

- (7) Tegen deze achtergrond heeft het Agentschap een beperking op lood in munitie en bepaalde hengelbenodigdheden voorgesteld, die onder meer een beperking omvatte op het in de handel brengen en het gebruik van lood in een concentratie van 1 % of meer in visloodjes, kunstaas, visdraden en druppelloodjes. Bovendien stelde het Agentschap voor om informatieverplichtingen op te leggen aan detailhandelaren van die producten en etiketteringsverplichtingen op te leggen aan munitieleveranciers. De voorgestelde beperking was bedoeld om loodemissies in de 20 jaar na de invoering ervan met ongeveer 630 000 ton te verminderen, waarvan 48 300 ton door het vermeden gebruik van lood in hengelbenodigdheden. Dit zou neerkomen op een vermindering van 72 % ten opzichte van de situatie zonder de voorgestelde beperking. De beperking zou ook een verzwakking van het IQ bij ongeveer 7 000 kinderen per jaar voorkomen in de Unie, wat zou leiden tot een economisch voordeel voor de samenleving van 70 miljoen euro per jaar.
- (8) In zijn bijlage XV-dossier stelde het Agentschap veel alternatieven vast voor lood in hengelbenodigdheden (zoals messing, beton, keistenen, staal, tin, zink en wolfram) maar erkende het dat sommige alternatieven, met name messing en zink, ook schadelijk zijn voor het milieu. Het Agentschap merkte op dat er in detailhandelszaken op grote schaal alternatieven voor loodhoudend visdraad beschikbaar zijn en dat druppelloodjes vervangen kunnen worden door andere technieken of alternatieve visloodjes die niet bestemd zijn om tijdens het gebruik los te komen en daarom geen directe en doelgerichte lozing van lood in het milieu veroorzaken.
- (9) Het Agentschap heeft ook aanbevolen de beperkingen op visdraden en druppelloodjes zo snel mogelijk toe te passen, gezien de beschikbaarheid van alternatieven en de noodzaak om directe en opzettelijke lozing van lood in het milieu te voorkomen. Om de marktdeelnemers in staat te stellen zich aan de nieuwe regels aan te passen en de nodige risicobeheersmaatregelen te nemen, heeft het Agentschap aanbevolen de toepassing van de beperkingen op andere voorwerpen dan visdraden en druppelloodjes die binnen het toepassingsgebied van het bijlage XV-dossier vallen en van de informatie- en etiketteringsverplichtingen uit te stellen.
- (10) Het Agentschap heeft een afwijking overwogen voor knijploodjes die 0,06 g of minder wegen en in de handel worden gebracht in lekbestendige en kinderveilige verpakkingen, maar heeft besloten de beperking te handhaven vanwege het resterende risico voor vogels.
- (11) Slechts een beperkt aantal lidstaten beschikt over nationale bepalingen die het gebruik van lood in de visserij verbieden om de emissies van en de blootstelling aan lood te verminderen. Uit het bijlage XV-dossier is gebleken dat maatregelen op het niveau van de Unie nodig zijn om het risico in verband met lood in bepaalde hengelbenodigdheden aan te pakken teneinde een geharmoniseerd beschermingsniveau in de hele Unie te waarborgen.
- (12) Op 2 juni 2022 heeft het Comité risicobeoordeling (RAC) van het Agentschap overeenkomstig artikel 70 van Verordening (EG) nr. 1907/2006 een advies over het bijlage XV-dossier uitgebracht. In zijn advies sloot het RAC zich aan bij de conclusie van het Agentschap dat het gebruik van lood in de visserij een breed scala aan risico's voor zowel de menselijke gezondheid als het milieu met zich meebrengt. Het RAC

heeft geconcludeerd dat de door het Agentschap voorgestelde beperking de meest geschikte maatregel op het niveau van de Unie zou zijn om de vastgestelde risico's aan te pakken.

- (13) Het RAC was geen voorstander van een afwijking voor knijploodjes met een gewicht van 0,06 g of minder, zelfs als deze in de handel worden gebracht in lekbestendige en kinderveilige verpakkingen, omdat dit het door de beperking geboden niveau van milieubescherming zou verlagen.
- (14) Het RAC steunde de door het Agentschap voorgestelde etiketterings- en informatievereisten voor lood in bepaalde hengelen. Het RAC beval echter aan verwarring te vermijden door de grenswaarde voor de loodconcentratie die aanleiding zou geven tot de toepassing van de vereisten, te verhogen van 0,3 naar 1 gewichtsprocent, om deze in overeenstemming te brengen met de concentratiegrens die het verbod op het in de handel brengen en het gebruik ervan in werking stelt.
- (15) Op 2 december 2022 heeft het Comité sociaaleconomische analyse (SEAC) overeenkomstig artikel 71, lid 1, van Verordening (EG) nr. 1907/2006 een advies uitgebracht. Het Comité concludeerde dat de voorgestelde beperking de meest geschikte maatregel op het niveau van de Unie zou zijn om de vastgestelde risico's aan te pakken, zoals geconcludeerd door het RAC, mits de voorwaarden worden gewijzigd zoals voorgesteld door het SEAC. Bij die conclusie wordt rekening gehouden met de evenredigheid van de sociaaleconomische voordelen van de maatregel met de sociaaleconomische kosten ervan.
- (16) Het SEAC kon niet tot een conclusie komen over de vraag of een afwijking voor het gebruik van lood in knijploodjes met een gewicht van 0,06 g of minder op sociaaleconomische gronden gerechtvaardigd zou zijn. Dat was te wijten aan een gebrek aan bewijs over de beschikbaarheid en de technische prestaties van alternatieven en de sociaaleconomische gevolgen van een beperking van dit gebruik.
- (17) Het SEAC beschikte niet over voldoende informatie om tot een conclusie te komen over de vraag of de kosten voor het verstrekken van informatie op het verkooppunt (zoals voorgesteld door het Agentschap en ondersteund door het RAC) volledig gerechtvaardigd zou zijn, dan wel of andere educatieve maatregelen het koopgedrag doeltreffender zouden kunnen beïnvloeden. Het SEAC was het met het RAC eens dat dezelfde concentratiegrens van 1 gewichtsprocent die werd voorgesteld om het in de handel brengen en het gebruik van lood in bepaalde hengelen te beperken, ook van toepassing moet zijn op de etiketterings- en informatievereisten om verwarring te voorkomen en de handhaving te ondersteunen. Het SEAC steunde ook het voorstel van het RAC om de etiketterings- en informatievereisten alleen toe te passen op alternatieven die koper en koperlegeringen bevatten wanneer het loodgehalte 3 gewichtsprocent of meer bedraagt.
- (18) Het Forum voor de uitwisseling van handhavinginformatie ("het Forum") is geraadpleegd overeenkomstig artikel 77, lid 4, punt h), van Verordening (EG) nr. 1907/2006. Er is rekening gehouden met de aanbevelingen van het Forum.
- (19) Op 27 februari 2023 heeft het Agentschap de adviezen van het RAC en het SEAC<sup>8</sup> aan de Commissie voorgelegd.

---

<sup>8</sup> Het Comité risicobeoordeling (RAC) en het Comité sociaaleconomische analyse (SEAC), *Opinion on an Annex XV dossier proposing restrictions on lead and its compounds*, 2 december 2022, <https://echa.europa.eu/documents/10162/2c82ef18-ce5d-4b4f-8ff0-002932154acc>.

- (20) Rekening houdend met het bijlage XV-dossier, het advies van het RAC en het SEAC, de sociaaleconomische gevolgen en de beschikbaarheid van alternatieven, is de Commissie van mening dat het gebruik van lood in munitie en bepaalde hengelenodigheden een onaanvaardbaar risico voor het milieu en de menselijke gezondheid inhoudt en dat dat op het niveau van de Unie moet worden aangepakt. Het is daarom gepast om het in de handel brengen en het gebruik van dergelijke munitie en hengelenodigheden te beperken.
- (21) Om de complexiteit te verminderen en de juridische duidelijkheid te vergroten, is de Commissie van mening dat de beperking van lood in munitie en bepaalde hengelenodigheden, zoals voorgesteld in het bijlage XV-dossier, behandeld in het advies van het RAC en het SEAC en beoordeeld in het advies van het Forum, door de Commissie moet worden vastgesteld door middel van twee afzonderlijke verordeningen.
- (22) De beperking moet gelden voor het in de handel brengen van bepaalde hengelenodigheden voor zowel de commerciële visserij als de recreatievisserij. Wat daarentegen het gebruik betreft, heeft het Forum specifiek de kwestie aan de orde gesteld dat de handhaving van het verbod op het gebruik voor recreatievisserij zeer moeilijk zou zijn, aangezien het betrekking heeft op particulieren en woningen. Bovendien zal het gebruik van hengelenodigheden voor de recreatievisserij in de loop der tijd hoe dan ook afnemen als gevolg van de beperking op het in de handel brengen ervan. Bijgevolg mag de beperking van het gebruik van bepaalde hengelenodigheden alleen van toepassing zijn op de commerciële visserij, en mag deze verordening het gebruik van lood in hengelenodigheden voor de recreatievisserij niet harmoniseren en mag zij de lidstaten derhalve niet beletten maatregelen te nemen om de bescherming van het milieu of de menselijke gezondheid in dat verband te waarborgen.
- (23) De beperking van lood in bepaalde hengelenodigheden moet van toepassing zijn op dergelijke hengelenodigheden met een loodgehalte van 1 gewichtsprocent of meer. De concentratiegrens van 1 % wordt voldoende geacht om het vastgestelde risico aan te pakken en kan gemakkelijk worden bereikt door producenten van alternatieven, aangezien sommige van die alternatieven waarschijnlijk lood als onzuiverheid bevatten.
- (24) De Commissie is van mening dat visloodjes met een gewicht van meer dan 1 kg geen risico lopen om door vogels te worden geconsumeerd en daarom niet onder de beperking mogen vallen. De Commissie is ook van mening dat de beperking op het in de handel brengen en het gebruik van visdraad en druppelloodjes na een periode van slechts zes maanden van toepassing moet zijn om de directe en doelbewuste lozing van lood in het milieu snel te voorkomen en tegelijkertijd de exploitanten voldoende tijd te geven om zich aan de beperking aan te passen. Bovendien is de Commissie het eens met het Agentschap, het RAC en het SEAC dat een gewicht dat is ingesloten, ingebed of aan een visnet of vislijn is bevestigd, niet bijdraagt aan het vastgestelde risico voor dieren, met name vogels. Daarom is de Commissie van mening dat dergelijke gewichten niet onder de beperking mogen vallen.
- (25) Voor kunstaas dat koperlegeringen bevat, is een afwijking waarbij in dat kunstaas een loodgehalte van meer dan 1 maar minder dan 3 gewichtsprocent wordt toegestaan, gerechtvaardigd om veranderingen in machines te voorkomen die tot grote stijgingen van de productiekosten leiden en de voortzetting van de productie van messing kunstaas te waarborgen, die de meest voorkomende alternatieven voor loodhoudend

kunstaas zijn en momenteel lood in een concentratie tussen 1 % en 3 % bevatten. Deze afwijking moet echter na 10 jaar worden geëvalueerd om na te gaan of er nieuwe koperlegeringen met minder dan 1 % gewichtsprocent lood zijn ontwikkeld.

- (26) De Commissie erkent de technische moeilijkheden bij het vinden van alternatieven voor lood die zowel voldoende smeedbaar als zwaar genoeg zijn om in zeer kleine knijploodjes te worden gebruikt. Zij is daarom van mening dat een afwijking voor het gebruik van lood in knijploodjes met een gewicht van 0,06 g of minder gerechtvaardigd is indien de knijploodjes in de handel worden gebracht in lekbestendige en kinderveilige verpakkingen om het per ongeluk vrijkomen ervan in het milieu tot een minimum te beperken. De Commissie is ook van mening dat deze afwijking na 10 jaar moet worden geëvalueerd om na te gaan of er nieuwe alternatieven zijn ontwikkeld en of de afwijking nog steeds gerechtvaardigd is.
- (27) De Commissie is het met het Agentschap en het RAC eens dat een verplichting voor detailhandelaren om informatie op fysieke en onlineverkooppunten en op verpakkingen weer te geven, gerechtvaardigd is om gebruikers te waarschuwen voor de risico's verbonden aan het gebruik van visloodjes en loodhoudend kunstaas.
- (28) Om onnodige verspilling te voorkomen, mag de beperking niet van toepassing zijn op het gebruik van bepaalde visloodjes en kunstaas voor de commerciële visserij die in de Unie in de handel zijn gebracht voordat deze beperking van toepassing werd.
- (29) Sommige lidstaten beschikken over nationale bepalingen ter bescherming van het milieu of de menselijke gezondheid die het gebruik van lood in kunstaas, visloodjes of visdraden verbieden of beperken en die strenger zijn dan die welke in deze verordening zijn vastgesteld. Indien van die lidstaten wordt verlangd dat zij hun bestaande niveau van bescherming tegen blootstelling aan lood verlagen om aan deze verordening te voldoen, kan dit leiden tot een toename in het gebruik van lood in die lidstaten. Een dergelijk resultaat zou niet verenigbaar zijn met het bij artikel 114, lid 3, van het Verdrag vereiste hoge beschermingsniveau. Daarom moet het de lidstaten worden toegestaan strengere bepalingen te handhaven voor het gebruik van bepaalde hengelbenodigdheden.
- (30) Verordening (EG) nr. 1907/2006 moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (31) De in deze verordening vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het bij artikel 133 van Verordening (EG) nr. 1907/2006 ingestelde comité,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

#### *Artikel 1*

Bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 wordt gewijzigd overeenkomstig de bijlage bij deze verordening.

#### *Artikel 2*

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Commissie*  
*De voorzitter*  
*Ursula VON DER LEYEN*