



Brussell, 30 ta' Mejju 2022
(OR. fr)

9227/1/22
REV 1

Fajl Interistituzzjonali:
2021/0414(COD)

SOC 271
EMPL 170
MI 401
DATAPROTECT 160

RAPPORT

minn:	Presidenza
lil:	Kumitat tar-Rappreżentanti Permanenti
Nru dok. Cion:	14450/21 - COM(2021) 762 final
Sugġett:	Proposta għal-DIRETTIVA TAL-PARLAMENT EWROPEW U TAL-KUNSILL dwar it-titjib tal-kondizzjonijiet tax-xogħol fix-xogħol fuq il-pjattaformi - <i>Rapport ta' progress</i>

I. INTRODUZZJONI

1. Fid-9 ta' Diċembru 2021, il-Kummissjoni adottat proposta għal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar it-titjib tal-kondizzjonijiet tax-xogħol fix-xogħol fuq il-pjattaformi. Din id-Direttiva għandha l-għan li tippermetti d-determinazzjoni korretta tal-istatus tal-impjieg, tiżgura l-ekwità, it-trasparenza u r-responsabbiltà tal-ġestjoni algoritmika fix-xogħol fuq il-pjattaformi u tiżgura t-trasparenza, it-traċċabbiltà u l-għarfien tal-izviluppi fix-xogħol fuq il-pjattaformi u ttejjeb il-konformità mar-regoli applikabbli għall-persuni kollha li jwettqu xogħol fuq il-pjattaformi.

2. Il-maġġoranza l-kbira tad-delegazzjonijiet laqgħu l-proposta fil-prinċipju, filwaqt li enfasizzaw il-fatt li hemm bżonn taż-żmien biex jiġu vvalutati l-konsegwenzi kollha tal-proposta.

Taht il-Presidenza Franciża, il-Grupp ta' Hidma dwar Kwistjonijiet Soċjali ltaqa' fis-17 ta' Jannar, it-8 ta' Frar, it-3 ta' Marzu, l-4, il-5 u t-28 ta' April, l-10 u l-24 ta' Mejju 2022. Il-Grupp ta' Hidma ffinalizza l-ewwel qari tat-test tal-proposta, li ppermetta li jitfassal test ta' kompromess inizjali abbażi ta' kwistjonarju mhejji mill-Presidenza dwar l-ewwel żewġ kapitli. Is-sommarju tal-progress li sar jinsab fit-Taqsima II hawn taht.

Għalissa, id-delegazzjonijiet kollha iżommu riżervi generali ta' skrutinju dwar it-test.

Id-Danimarka u n-Netherlands iżommu riżervi ta' skrutinju parlamentari.

Il-Parlament Ewropew għadu ma adottax il-pożizzjoni tiegħu fl-ewwel qari.

Skont il-bażi ġuridika proposta, jiġifieri l-Artikolu 153(2)(b), flimkien mal-Artikolu 153(1)(b) u l-Artikolu 16(2) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE), il-Kunsill huwa mitlub jaġixxi mal-Parlament Ewropew skont il-proċedura leġislattiva ordinarja.

Fit-2 ta' Frar 2022, il-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data hareġ kummenti formali dwar din il-proposta.

II. IL-HIDMA TAL-KUNSILL TAHT IL-PRESIDENZA FRANČIŹA

Il-Grupp ta' Hidma dwar Kwistjonijiet Soċjali beda jeżamina l-proposta taht il-Presidenza Slovena fit-13 ta' Diċembru 2021, flit jiem wara l-pubblikazzjoni tagħha. F'dik l-okkażjoni, il-Kummissjoni pprezentat il-proposta għal Direttiva u d-delegazzjonijiet kellhom l-opportunità li jagħmlu kummenti preliminari ta' natura generali.

Fit-22 ta' Diċembru 2021, il-Presidenza Franċiża bagħtet kwestjonarju dwar il-valutazzjoni tal-impatt lid-delegazzjonijiet. 25 Stat Membru rrispondew għall-kwestjonarju. Il-valutazzjoni tal-impatt giet analizzata u diskussa fil-fond f'vidjokonferenza informali tal-membri tal-Grupp ta' Hidma dwar Kwistjonijiet Soċjali fit-8 ta' Frar 2022. Is-sommarju ta' din l-evalwazzjoni magħmul mill-Presidenza jinsab fid-dokument 9227/1/22 REV 1 ADD 1.

L-ewwel qari tat-test li sar fil-laqgħat tas-17 ta' Jannar, tat-3 ta' Marzu u tal-4 ta' April qajjem bosta mistoqsijiet immirati lejn fehim aħjar tat-test u kif dan għandu jiġi interpretat, b'mod partikolari fir-rigward tal-Artikoli 4 u 5. Il-Kummissjoni ċċarat speċifikament il-preżunzjoni legali ta' impjeg u l-konfutazzjoni tagħha fil-laqgħa tal-5 ta' April.

Fid-dawl tal-ispjegazzjonijiet ipprovduti mill-Kummissjoni u t-talbiet għal kjarifika espressi mid-delegazzjonijiet, fit-12 ta' April 2022 il-Presidenza ppreżentat nota mill-Presidenza fil-forma ta' kwestjonarju maħsub biex jiġbor l-indikazzjonijiet mixtieqa mid-delegazzjonijiet bil-ħsieb li jiġi abbozzat l-ewwel test ta' kompromess dwar il-Kapitoli I u II, bl-għan ewlieni li jiġi ċċarat it-test. Dan il-pass deher li kien essenzjali biex jippermetti kemm fehim komuni tat-test kif ukoll biex id-delegazzjonijiet ikunu jistgħu jiehdu pożizzjoni dwar l-aktar punti kkumplikati.

Il-laqgħat tal-Grupp ta' Hidma dwar Kwistjonijiet Soċjali fit-28 ta' April u l-10 ta' Mejju kienu ddedikati għat-tweġibiet tad-delegazzjonijiet, li ppermettew lill-Presidenza tippubblika, fid-19 ta' Mejju 2022, test ta' kompromess¹ dwar il-Kapitoli I u II u l-premessi tagħhom, diskussi fil-Grupp ta' Hidma fl-24 ta' Mejju.

¹ Dok. ST 8584/22

III. KWISTJONIJIET EWLENIN DISKUSSI FIL-LIVELL TAL-GRUPP TA' HIDMA

Kamp ta' applikazzjoni u għan

Peress li għadd kbir ta' delegazzjonijiet esprimew ix-xewqa li t-test jirrifletti aħjar il-bażi legali li fuqha huwa bbażat, l-Artikolu 1 ġie ristrutturat sabiex jippreżenta l-kamp ta' applikazzjoni fir-rigward tal-bażi legali doppja tiegħu.

Fit-tieni paragrafu tal-Artikolu 1, il-Presidenza ppruvat ukoll tenfasizza aktar l-oġettivi tagħha u l-mezzi biex dawn jinkisbu. Dan isegwi, b'mod partikolari, bosta talbiet għal kjarifika dwar l-applikazzjoni tat-test għall-persuni impjegati min-naha waħda (abbażi tal-Artikolu 153(1) (b)) u l-persuni li jaħdmu għal rashom (abbażi tal-Artikolu 16 TFUE).

Barra minn hekk, il-Presidenza ppruvat tikkjarafika wkoll il-bażi legali fil-premessi.

Definizzjonijiet

Peress li l-kunċett ta' "servizz kummerċjali" kien is-suġġett ta' diversi dibattiti, b'mod partikolari minhabba n-nuqqas ta' definizzjoni tiegħu fid-dritt tal-Unjoni, ġie propost li jerga' jibda jintuża l-kunċett ta' "servizz". L-Artikolu 2, kif ukoll il-premessa 18, jispeċifika wkoll it-tip ta' pjattaformi esklużi mill-kamp ta' applikazzjoni ("resell goods or services, or those who provide a service that is of a non profit making nature"), wara talbiet għal dan minn ċerti Stati Membri.

Preżunzjoni legali

Fin-nuqqas ta' pożizzjoni ċara u distinta ta' maġġoranza ta' delegazzjonijiet dwar il-kriterji, ma nbidlux b'mod sostanzjali n-numru, in-natura u l-limitu tagħhom.

Madankollu, il-Presidenza pproponiet lid-delegazzjonijiet l-introduzzjoni ta' kunċett addizzjonali biex issir referenza għar-rabta ta' subordinazzjoni li twassal għall-impjiegi billi tiffoka mhux biss fuq "control of the performance of work" bħal fil-każ tal-proposta tal-Kummissjoni, iżda b'mod aktar ġenerali fuq "restriction of freedom, including through sanctions, to organise one's work and control its execution". Il-kunċett ta' restrizzjoni tal-libertà gie estratt mill-kriterju (d) u impoġġi fil-parti introduttiva sabiex jiġi applikat b'mod aktar ġenerali għall-kriterji kollha u biex ikopri ahjar ċerti kriterji, b'mod partikolari l-kriterju (a).

Barra minn hekk, il-kelma "effectively" preżenti f'ċerti kriterji giet sostitwita b' "de facto" u giet introdotta fil-parti introduttiva tal-paragrafu 2, sabiex tirrifletti b'mod aktar ġenerali l-prinċipju tas-supremazija tal-fatti.

Fl-aħħar nett, fil-paragrafu 3, il-formulazzjoni l-ġdida timmira biex tesplċita aktar il-margni ta' diskrezzjoni mogħtija lill-Istati Membri biex japplikaw il-preżunzjoni ta' impjieg barra mill-proċeduri amministrattivi jew ġudizzjarji li jqajmu dubji dwar il-kwalità tar-relazzjoni ta' impjieg u f'każijiet fejn ir-relazzjoni kuntrattwali tkun tidher biċ-ċar li mhix relazzjoni ta' impjieg skont il-liġijiet jew il-prattiki nazzjonali.

Konfutazzjoni tal-preżunzjoni

L-emendi għal dan l-Artikolu ppruvaw jiehdu kont tal-ispjegazzjonijiet ipprovduti mill-Kummissjoni u jikkondividu fehim komuni mad-delegazzjonijiet kollha. F'termini ta' sustanza, l-emendi li saru ppermettew li jitfasslu talbiet aktar sostanzjali għal emendi relatati mal-kompetenza tal-Istati Membri, fir-rigward tan-nuqqas ta' effett suspensiv.

Il-kwistjoni tal-oneru tal-provi u r-rwol tal-pjattaformi kienet wkoll speċifikata aktar fil-premessa 28.

Ġestjoni algoritmika, trasparenza tax-xogħol fuq il- pjattaformi, rimedju u infurzar tal-ligi

Id-diskussjoni dwar l-Artikoli tal-Kapitoli III, IV u V (l-Artikoli 6 sa 19) iffukat l-aktar fuq l-elementi li ġejjin:

- id-delegazzjonijiet talbu, b'mod partikolari, kjarifiki dwar ir-relazzjoni ma' testi Ewropej oħra, inkluż ir-Regolament "Platform-to-business", il-GDPR u l-abbozz ta' Regolament dwar l-Intelligenza Artifiċjali (IA) u dwar l-applikazzjoni tad-dispożizzjonijiet ta' dan il-kapitolu għall-ħaddiema tal-pjattaformi, skont l-istatus tagħhom;
- id-delegazzjonijiet ikkummentaw dwar il-kamp ta' applikazzjoni u l-oġettiv tal-Artikolu 11 dwar id-dikjarazzjoni tax-xogħol fuq il-pjattaformi. Huma talbu wkoll kjarifiki ulterjuri dwar il-perjodiċità u l-arrangamenti biex ċerta informazzjoni ssir disponibbli (Artikolu 12);
- id-delegazzjonijiet staqsew lill-Kummissjoni dwar l-applikazzjoni ta' ċerti artikoli għall-ħaddiema li jaħdmu għal rashom (b'mod partikolari l-Artikoli 10, 13 u 18).

IV. KONKLUŻJONI

Sar progress tangibbli fir-rigward tal-eżami tekniku tal-proposta u tal-fehim reċiproku tal-konsegwenzi operattivi tad-Direttiva. L-ewwel qari tat-test tlesta kollu. Il-Preidenza Franciża ddedikat il-ħin meħtieġ biex jiġu diskussi l-artikoli, u b'hekk id-delegazzjonijiet ingħataw l-opportunità li jistaqsu l-mistoqsijiet tagħhom, inkluż bil-miktub, qabel il-laqgħat tal-Grupp ta' Hidma dwar Kwistjonijiet Soċjali. Abbażi tal-ispjegazzjonijiet ipprovduti mill-Kummissjoni u l-kummenti tal-Istati Membri, il-Preidenza Franciża setgħet tfassal l-ewwel test ta' kompromess bl-oġettiv ewlieni ta' kjarifika teknika tat-test, rigward esklużivament il-Kapitoli I u II u l-premessi relatati u milqugħa mid-delegazzjonijiet bħala l-punt tat-tluq għan-negożjati. Huma tabilhaqq meħtieġa aktar ħidma u diskussjonijiet tekniċi qabel ma jinbdew id-deliberazzjonijiet bil-ħsieb ta' orjentazzjoni ġenerali.
