



Brussel, 26 mei 2026
(OR. en)

9226/26

Interinstitutioneel dossier:
2026/0117(NLE)

LIMITE

ANTIDISCRIM 51
COCON 25
COHOM 77
COPEN 178
DROIPEN 86
EDUC 163
FREMP 170
JAI 576
MIGR 131
SOC 263

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: BESLUIT VAN DE RAAD betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Comité van de Partijen bij het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, tijdens zijn 20e vergadering, betreffende conclusies over de uitvoering van aanbevelingen ten aanzien van bepaalde partijen bij dat verdrag en betreffende de verkiezing van leden van de Groep van deskundigen inzake actie tegen geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, met betrekking tot aangelegenheden die verband houden met de instellingen en het openbaar bestuur van de Unie

BESLUIT (EU) 2026/... VAN DE RAAD

van ...

**betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen
in het Comité van de Partijen bij het Verdrag van de Raad van Europa
inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld,
tijdens zijn 20e vergadering, betreffende conclusies over de uitvoering van aanbevelingen
ten aanzien van bepaalde partijen bij dat verdrag
en betreffende de verkiezing van leden van de Groep van deskundigen
inzake actie tegen geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld,
met betrekking tot aangelegenheden die verband houden met de instellingen
en het openbaar bestuur van de Unie**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 336, in
samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (het “verdrag”) werd door de Unie gesloten bij Besluit (EU) 2023/1075 van de Raad¹ met betrekking tot de instellingen en het openbaar bestuur van de Unie, en bij Besluit (EU) 2023/1076 van de Raad² met betrekking tot aangelegenheden die verband houden met justitiële samenwerking in strafzaken, asiel en non-refoulement, voor zover die aangelegenheden onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie vallen. Het verdrag is voor de Unie op 1 oktober 2023 in werking getreden.
- (2) Op grond van artikel 66, lid 1, van het verdrag moet de Groep van deskundigen inzake actie tegen geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (Group of experts on action against violence against women and domestic violence – “Grevio”) toezien op de uitvoering van het verdrag door de partijen daarbij (de “partijen”). Overeenkomstig artikel 68, lid 11, van het verdrag neemt Grevio haar rapport en conclusies aan betreffende de maatregelen die door de betrokken partij zijn genomen tot uitvoering van de bepalingen van het verdrag.

¹ Besluit (EU) 2023/1075 van de Raad van 1 juni 2023 over de sluiting, namens de Europese Unie, van het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, met betrekking tot aangelegenheden die verband houden met justitiële samenwerking in strafzaken en met betrekking tot asiel en non-refoulement (PB L 143 I van 2.6.2023, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1075/oj>).

² Besluit (EU) 2023/1076 van de Raad van 1 juni 2023 over de sluiting, namens de Europese Unie, van het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, met betrekking tot aangelegenheden die verband houden met justitiële samenwerking in strafzaken en met betrekking tot asiel en non-refoulement (PB L 143 I van 2.6.2023, blz. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/oj>).

- (3) Het Comité van de Partijen (het “Comité”) neemt aanbevelingen aan die gericht zijn tot de betrokken partij, overeenkomstig artikel 68, lid 12, van het verdrag, op basis van het rapport en de conclusies van Grevio. Dergelijke aanbevelingen maken onderscheid tussen maatregelen die zo spoedig mogelijk moeten worden genomen, met de verplichting om binnen een periode van drie jaar daarover verslag aan het Comité uit te brengen, en maatregelen die weliswaar belangrijk zijn, maar niet even urgent. Na die periode van drie jaar moet de betrokken partij op tien specifieke gebieden van het verdrag verslag uitbrengen aan het Comité over de genomen maatregelen. Op basis van dat rapport en eventuele aanvullende informatie moet het Comité conclusies aannemen over de uitvoering van die door het secretariaat van het Comité opgestelde aanbevelingen.
- (4) Het Comité zal tijdens zijn 20e vergadering op 2 juni 2026 naar verwachting de volgende ontwerpconclusies aannemen over de uitvoering van de aanbevelingen ten aanzien van negen van de partijen (de “ontwerpconclusies”):
- Conclusies over de uitvoering van de door het Comité van de Partijen aangenomen aanbevelingen ten aanzien van Bosnië en Herzegovina, vervat in document IC-CP(2026)4 prov;
 - Conclusies over de uitvoering van de door het Comité van de Partijen aangenomen aanbevelingen ten aanzien van Cyprus, vervat in document IC-CP(2026)5 prov;

- Conclusies over de uitvoering van de door het Comité van de Partijen aangenomen aanbevelingen ten aanzien van Estland, vervat in document IC-CP(2026)6 prov;
- Conclusies over de uitvoering van de door het Comité van de Partijen aangenomen aanbevelingen ten aanzien van Georgië, vervat in document IC-CP(2026)7 prov;
- Conclusies over de uitvoering van de door het Comité van de Partijen aangenomen aanbevelingen ten aanzien van Duitsland, vervat in document IC-CP(2026)8 prov;
- Conclusies over de uitvoering van de door het Comité van de Partijen aangenomen aanbevelingen ten aanzien van IJsland, vervat in document IC-CP(2026)9 prov;
- Conclusies over de uitvoering van de door het Comité van de Partijen aangenomen aanbevelingen ten aanzien van Noorwegen, vervat in document IC-CP(2026)10 prov;
- Conclusies over de uitvoering van de door het Comité van de Partijen aangenomen aanbevelingen ten aanzien van Roemenië, vervat in document IC-CP(2026)11 prov;
- Conclusies over de uitvoering van de door het Comité van de Partijen aangenomen aanbevelingen ten aanzien van Zwitserland, vervat in document IC-CP(2026)12 prov;

- (5) De Unie is exclusief bevoegd om verplichtingen uit hoofde van het verdrag te aanvaarden met betrekking tot haar eigen instellingen en openbaar bestuur, binnen het toepassingsgebied van artikel 336 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. In punt 305 van zijn Advies 1/19 van 6 oktober 2021³, heeft het Hof van Justitie van de Europese Unie (het “Hof van Justitie”) bevestigd dat een aanzienlijk gedeelte van de verplichtingen uit hoofde van het verdrag om preventieve en beschermende maatregelen te nemen, in wezen ook de Unie binden in haar verhouding tot haar administratief personeel en tot het publiek dat de kantoren en gebouwen van haar instellingen, organen en instanties bezoekt. Bovendien heeft het Hof van Justitie in punt 307 van dat advies gepreciseerd dat de Unie zich er niet toe mag beperken minimumvoorschriften of ondersteunende maatregelen vast te stellen, maar zelf moet waarborgen dat die verplichtingen volledig worden nagekomen. Tegelijkertijd moet bij de uitlegging van de omvang van de verplichtingen van de Unie rekening worden gehouden met haar specifieke aard en bevoegdheden. Aangezien het openbaar bestuur van de Unie geen rechtshandhavingsbevoegdheden heeft, moeten met name aanbevelingen met betrekking tot rechtshandhavingsaangelegenheden, zoals de uitvaardiging van spoedeisende locatieverboden, aldus worden uitgelegd dat de Unie de veiligheid van slachtoffers moet waarborgen binnen de grenzen van haar bevoegdheden, bijvoorbeeld door vermeende daders de toegang tot de gebouwen van haar instellingen te ontzeggen.

³ Advies 1/19 van het Hof van Justitie van 6 oktober 2021, Verdrag van Istanbul, ECLI: EU:C:2021:832.

- (6) De ontwerpconclusies hebben betrekking op de uitvoering van de bepalingen van het verdrag die van toepassing zijn op de Unie met betrekking tot haar eigen instellingen en openbaar bestuur. Het is daarom passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie in het Comité moet worden ingenomen met betrekking tot aangelegenheden die verband houden met de instellingen en het openbaar bestuur van de Unie, aangezien de ontwerpconclusies beslissende invloed kunnen hebben op de inhoud van het recht van de Unie, in de zin dat ze in de toekomst gevolgen kunnen hebben voor de uitlegging van de relevante bepalingen van het verdrag.
- (7) Wat Bosnië en Herzegovina betreft, houden de ontwerpconclusies over de uitvoering van aanbevelingen onder meer in dat het nodig is dat het land: het beleid en de maatregelen ter uitvoering van het verdrag harmoniseert door ervoor te zorgen dat zij betrekking hebben op alle vormen van geweld tegen vrouwen en dat zij onafhankelijk worden gemonitord en geëvalueerd (artikel 7 van het verdrag); het aantal bestaande coördinerende organen stroomlijnt en zorgt voor voldoende financiële middelen (artikel 10 van het verdrag); inspanningen blijft leveren om systematische, vergelijkbare en uitgesplitste gegevens uit alle relevante bronnen te verzamelen (artikel 11 van het verdrag); en ervoor zorgt dat spoedeisende locatieverboden onverwijld kunnen worden uitgevaardigd wanneer er een onmiddellijk gevaar bestaat (de artikelen 52 en 53 van het verdrag). Aangezien die ontwerpconclusies in overeenstemming zijn met het beleid en de doelstellingen van de Unie en geen aanleiding geven tot bezorgdheid met betrekking tot het recht van de Unie, moet het standpunt van de Unie erin bestaan geen bezwaar te maken tegen de aanneming ervan.

- (8) Wat Cyprus betreft, houden de ontwerpconclusies over de uitvoering van aanbevelingen onder meer in dat het nodig is dat het land: inspanningen blijft leveren om systematische, vergelijkbare en uitgesplitste gegevens uit alle relevante bronnen te verzamelen (artikel 11 van het verdrag), en ervoor zorgt dat de bevoegde autoriteiten onmiddellijk contactverboden en spoedeisende locatieverboden kunnen uitvaardigen in geval van dreigend gevaar en dat er toezicht wordt gehouden op dergelijke bevelen en dat ze worden gehandhaafd (de artikelen 52 en 53 van het verdrag). Aangezien die ontwerpconclusies in overeenstemming zijn met het beleid en de doelstellingen van de Unie en geen aanleiding geven tot bezorgdheid met betrekking tot het recht van de Unie, moet het standpunt van de Unie erin bestaan geen bezwaar te maken tegen de aanneming ervan.
- (9) Wat Estland betreft, houden de ontwerpconclusies over de uitvoering van aanbevelingen onder meer in dat het nodig is dat het land: ervoor zorgt dat de relevante beleidslijnen en maatregelen alle onder het verdrag vallende vormen van geweld tegen vrouwen aanpakken en worden uitgevoerd op basis van een gendergerelateerd begrip van geweld, en dat de impact van dat beleid en de maatregelen ter uitvoering wordt geëvalueerd (artikel 7 van het verdrag), en ervoor zorgt dat de praktijk met betrekking tot spoedeisende locatieverboden in overeenstemming is met het verdrag (artikel 52 van het verdrag). Aangezien die ontwerpconclusies in overeenstemming zijn met het beleid en de doelstellingen van de Unie en geen aanleiding geven tot bezorgdheid met betrekking tot het recht van de Unie, moet het standpunt van de Unie erin bestaan geen bezwaar te maken tegen de aanneming ervan.

- (10) Wat Georgië betreft, houden de ontwerpconclusies over de uitvoering van aanbevelingen onder meer in dat het nodig is dat het land: ervoor zorgt dat bij alle relevante beleidslijnen en maatregelen rekening wordt gehouden met het genderperspectief op geweld en dat het effect ervan systematisch wordt geëvalueerd (artikel 7 van het verdrag); ervoor zorgt dat er geïnstitutionaliseerde structuren zijn voor coördinatie en samenwerking tussen de betrokken actoren om te zorgen voor een gecoördineerde respons van meerdere instanties op alle vormen van geweld die onder het verdrag vallen (artikel 18 van het verdrag); ervoor zorgt dat er opvangplaatsen beschikbaar zijn (artikel 23 van het verdrag) en onnodige procedures of praktijken die kunnen leiden tot de hertraumatisering van slachtoffers, worden vermeden (de artikelen 49 en 50 van het verdrag). Aangezien die ontwerpconclusies in overeenstemming zijn met het beleid en de doelstellingen van de Unie en geen aanleiding geven tot bezorgdheid met betrekking tot het recht van de Unie, moet het standpunt van de Unie erin bestaan geen bezwaar te maken tegen de aanneming ervan.
- (11) Wat Duitsland betreft, houden de ontwerpconclusies over de uitvoering van aanbevelingen onder meer in dat het nodig is dat het land: zorgt voor de coördinatie en samenwerking tussen alle relevante actoren bij de uitvoering van beleid en maatregelen ter voorkoming en bestrijding van alle vormen van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, en zorgt voor een gecoördineerde respons van meerdere instanties zonder discriminatie (artikel 7 van het verdrag), en ervoor zorgt dat alle relevante actoren uitgesplitste gegevens verzamelen (artikel 11 van het verdrag). Aangezien die ontwerpconclusies in overeenstemming zijn met het beleid en de doelstellingen van de Unie en geen aanleiding geven tot bezorgdheid met betrekking tot het recht van de Unie, moet het standpunt van de Unie erin bestaan geen bezwaar te maken tegen de aanneming ervan.

- (12) Wat IJsland betreft, houden de ontwerpconclusies over de uitvoering van aanbevelingen onder meer in dat het nodig is dat het land: ervoor zorgt dat het nationale coördinatieorgaan een duidelijk mandaat krijgt om zijn taken te kunnen vervullen en daarvoor de specifieke middelen krijgt (artikel 10 van het verdrag), en zorgt voor een systematische en genderbewuste risico-inventarisatie (de artikelen 49, 50 en 51 van het verdrag). Aangezien die ontwerpconclusies in overeenstemming zijn met het beleid en de doelstellingen van de Unie en geen aanleiding geven tot bezorgdheid met betrekking tot het recht van de Unie, moet het standpunt van de Unie erin bestaan geen bezwaar te maken tegen de aanneming ervan.
- (13) Wat Noorwegen betreft, houden de ontwerpconclusies over de uitvoering van aanbevelingen onder meer in dat het nodig is dat het land: ervoor zorgt dat nationale beleidsdocumenten goed worden gecoördineerd en een holistisch antwoord bieden op alle vormen van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (artikel 7 van het verdrag); zorgt voor de verzameling van uitgesplitste gegevens (artikel 11 van het verdrag); en ervoor zorgt dat de bevoegde autoriteiten spoedeisende locatieverboden kunnen uitvaardigen in geval van dreigend gevaar (artikel 52 van het verdrag). Aangezien die ontwerpconclusies in overeenstemming zijn met het beleid en de doelstellingen van de Unie en geen aanleiding geven tot bezorgdheid met betrekking tot het recht van de Unie, moet het standpunt van de Unie erin bestaan geen bezwaar te maken tegen de aanneming ervan.

- (14) Wat Roemenië betreft, houden de ontwerpconclusies over de uitvoering van aanbevelingen onder meer in dat het nodig is dat het land: zorgt voor coördinatie en samenwerking tussen alle relevante actoren bij de uitvoering van beleid en maatregelen ter voorkoming en bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (artikel 7 van het verdrag); zorgt voor passende financiële middelen voor de uitvoering van relevante beleidslijnen en maatregelen en stabiele en duurzame financiering voor vrouwenrechtenorganisaties die slachtoffers ondersteunen (artikel 8 van het verdrag); en zorgt voor de verzameling van uitgesplitste gegevens (artikel 11 van het verdrag). Aangezien die ontwerpconclusies in overeenstemming zijn met het beleid en de doelstellingen van de Unie en geen aanleiding geven tot bezorgdheid met betrekking tot het recht van de Unie, moet het standpunt van de Unie erin bestaan geen bezwaar te maken tegen de aanneming ervan.
- (15) Wat Zwitserland betreft, houden de ontwerpconclusies over de uitvoering van aanbevelingen onder meer in dat het nodig is dat het land: zorgt voor passende financiering voor relevante beleidslijnen en maatregelen en duurzame financiering voor organisaties die gespecialiseerde ondersteuning verlenen aan vrouwen die slachtoffers zijn van geweld (artikel 8 van het verdrag); de inspanningen voortzet om de verzameling van uitgesplitste gegevens te verbeteren (artikel 11 van het verdrag); en ervoor zorgt dat slachtoffers en hun kinderen toegang hebben tot gespecialiseerde opvangplaatsen in het hele land (de artikelen 22 en 23 van het verdrag). Aangezien die ontwerpconclusies in overeenstemming zijn met het beleid en de doelstellingen van de Unie en geen aanleiding geven tot bezorgdheid met betrekking tot het recht van de Unie, moet het standpunt van de Unie erin bestaan geen bezwaar te maken tegen de aanneming ervan.

- (16) Het Comité zal tijdens zijn 20e vergadering op 2 juni 2026 naar verwachting vijf leden van Grevio kiezen. Indien zij worden verkozen, zullen zij deze functie bekleden van 1 september 2026 tot en met 31 augustus 2030. Overeenkomstig artikel 66 van het verdrag bestaat Grevio uit 15 leden. Haar leden worden, voor een termijn van vier jaar die eenmaal kan worden verlengd, gekozen door het Comité van de Partijen uit door de partijen voorgestelde kandidaten. De leden van Grevio moeten worden gekozen uit onderdanen van de partijen, waarbij rekening wordt gehouden met het evenwicht tussen mannen en vrouwen en de geografische spreiding, alsmede met multidisciplinaire deskundigheid op het gebied van de bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld.
- (17) Als lid van het Comité heeft de Unie recht op vijf stemmen met het oog op de beoogde verkiezing van vijf leden van Grevio. Die vijf leden van Grevio moeten door het Comité worden gekozen uit de 15 kandidaten die door 13 partijen zijn voorgedragen. Van de 13 landen die een kandidaat voordragen, zijn er 11 lidstaten van de Unie. Aangezien alle voorgedragen kandidaten beschikken over uitgebreide multidisciplinaire ervaring op het gebied van de bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, zoals uiteengezet in document IC-CP(2026) 2, moet het standpunt van de Unie zijn dat ze zich onthoudt van stemming bij die verkiezing,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het namens de Unie in het bij artikel 67 van het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld opgerichte Comité van de Partijen, tijdens de 20e vergadering van dat comité, in te nemen standpunt houdt in:

- 1) dat geen bezwaar wordt gemaakt tegen de aanneming van de volgende handelingen:
 - a) Conclusies over de uitvoering van de door het Comité van de Partijen aangenomen aanbevelingen ten aanzien van Bosnië en Herzegovina, vervat in document IC-CP(2026)4 prov;
 - b) Conclusies over de uitvoering van de door het Comité van de Partijen aangenomen aanbevelingen ten aanzien van Cyprus, vervat in document IC-CP(2026)5 prov;
 - c) Conclusies over de uitvoering van de door het Comité van de Partijen aangenomen aanbevelingen ten aanzien van Estland, vervat in document IC-CP(2026)6 prov;
 - d) Conclusies over de uitvoering van de door het Comité van de Partijen aangenomen aanbevelingen ten aanzien van Georgië, vervat in document IC-CP(2026)7 prov;

- e) Conclusies over de uitvoering van de door het Comité van de Partijen aangenomen aanbevelingen ten aanzien van Duitsland, vervat in document IC-CP(2026)8 prov;
 - f) Conclusies over de uitvoering van de door het Comité van de Partijen aangenomen aanbevelingen ten aanzien van IJsland, vervat in document IC-CP(2026)9 prov.;
 - g) Conclusies over de uitvoering van de door het Comité van de Partijen aangenomen aanbevelingen ten aanzien van Noorwegen, vervat in document IC-CP(2026)10 prov;
 - h) Conclusies over de uitvoering van de door het Comité van de Partijen aangenomen aanbevelingen ten aanzien van Roemenië, vervat in document IC-CP(2026)11 prov;
 - i) Conclusies over de uitvoering van de door het Comité van de Partijen aangenomen aanbevelingen ten aanzien van Zwitserland, vervat in document IC-CP(2026)12 prov;
2. dat de Unie zich onthoudt van stemming bij de verkiezing van vijf leden van de Groep van deskundigen inzake actie tegen geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (“Grevio”).

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te ..., ...

Voor de Raad

De voorzitter

