



Bryssel, 26. toukokuuta 2026
(OR. en)

9226/26

Toimielinten välinen asia:
2026/0117(NLE)

LIMITE

ANTIDISCRIM 51
COCON 25
COHOM 77
COPEN 178
DROIPEN 86
EDUC 163
FREMP 170
JAI 576
MIGR 131
SOC 263

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON PÄÄTÖS naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemisestä ja torjumisesta tehdyn Euroopan neuvoston yleissopimuksen osapuolten komitean 20. kokouksessa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta kyseisen yleissopimuksen tiettyjä osapuolia koskevien suositusten täytäntöönpanoa koskevien päätelmien hyväksymiseen sekä naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan torjunnan asiantuntijaryhmän jäsenten valintaan, unionin toimielimiin ja julkishallintoon liittyvien asioiden osalta

NEUVOSTON PÄÄTÖS (EU) 2026/...,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

**naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemisestä ja torjumisesta tehdyn
Euroopan neuvoston yleissopimuksen osapuolten komitean 20. kokouksessa
Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta
kyseisen yleissopimuksen tiettyjä osapuolia koskevien
suositusten täytäntöönpanoa koskevien päätelmien hyväksymiseen
sekä naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan torjunnan
asiantuntijaryhmän jäsenten valintaan,
unionin toimielimiin ja julkishallintoon liittyvien asioiden osalta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 336 artiklan
yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni on tehnyt naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen, jäljempänä 'yleissopimus', unionin toimielinten ja julkishallinnon osalta neuvoston päätöksellä (EU) 2023/1075¹ ja rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön liittyvien asioiden, turvapaikanhaun ja palauttamiskiellon osalta neuvoston päätöksellä (EU) 2023/1076² siltä osin kuin tällaiset asiat kuuluvat unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Yleissopimus tuli unionin osalta voimaan 1 päivänä lokakuuta 2023.
- (2) Naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan torjunnan asiantuntijaryhmä, jäljempänä 'Grevio', seuraa yleissopimuksen 66 artiklan 1 kohdan nojalla, miten yleissopimuksen osapuolet, jäljempänä 'osapuolet', panevat yleissopimusta täytäntöön. Grevion on määrä antaa yleissopimuksen 68 artiklan 11 kohdan mukaisesti kertomus ja päätelmiä toimista, joita asianomainen osapuoli on toteuttanut yleissopimuksen määräysten täytäntöönpanemiseksi.

¹ Neuvoston päätös (EU) 2023/1075, annettu 1 päivänä kesäkuuta 2023, naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta unionin toimielinten ja julkishallinnon osalta (EUVL L 143 I, 2.6.2023, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1075/oj>).

² Neuvoston päätös (EU) 2023/1076, annettu 1 päivänä kesäkuuta 2023, naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön liittyvien asioiden, turvapaikanhaun ja palauttamiskiellon osalta (EUVL L 143 I, 2.6.2023, s. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/oj>).

- (3) Osapuolten komitea, jäljempänä 'komitea', antaa yleissopimuksen 68 artiklan 12 kohdan mukaisesti asianomaiselle osapuolelle osoitettuja suosituksia, jotka perustuvat Grevion kertomukseen ja päätelmiin. Tällaisissa suosituksissa erotetaan toisistaan toimet, jotka on toteutettava mahdollisimman pian ja joista edellytetään raportoitavan komitealle kolmen vuoden kuluessa, ja toimet, joiden toteuttaminen ei toimien tärkeydestä huolimatta ole yhtä kiireellistä. Asianomaisen osapuolen on kyseisen kolmen vuoden ajanjakson kuluttua määrä raportoida komitealle toimista, joita se on toteuttanut kymmenellä yleissopimuksen osa-alueella. Komitea hyväksyy kyseisen kertomuksen sekä mahdollisten lisätietojen perusteella komitean sihteeristön laatimat päätelmät kyseisten suositusten noudattamisesta.
- (4) Komitean odotetaan hyväksyvän 2 päivänä kesäkuuta 2026 pidettävässä 20. kokouksessaan seuraavat päätelmäluonnokset suositusten noudattamisesta yhdeksän osapuolen osalta, jäljempänä 'pätelmäluonnokset':
- päätelmät osapuolten komitean antamien Bosnia ja Hertsegovinaa koskevien suositusten noudattamisesta, sisältyvät asiakirjaan IC-CP(2026)4 prov;
 - päätelmät osapuolten komitean antamien Kyprosta koskevien suositusten noudattamisesta, sisältyvät asiakirjaan IC-CP(2026)5 prov;

- päätelmät osapuolten komitean antamien Viroa koskevien suositusten noudattamisesta, sisältyvät asiakirjaan IC-CP(2026)6 prov;
- päätelmät osapuolten komitean antamien Georgiaa koskevien suositusten noudattamisesta, sisältyvät asiakirjaan IC-CP(2026)7 prov;
- päätelmät osapuolten komitean antamien Saksaa koskevien suositusten noudattamisesta, sisältyvät asiakirjaan IC-CP(2026)8 prov;
- päätelmät osapuolten komitean antamien Islantia koskevien suositusten noudattamisesta, sisältyvät asiakirjaan IC-CP(2026)9 prov;
- päätelmät osapuolten komitean antamien Norjaa koskevien suositusten noudattamisesta, sisältyvät asiakirjaan IC-CP(2026)10 prov;
- päätelmät osapuolten komitean antamien Romaniaa koskevien suositusten noudattamisesta, saatavilla asiakirjassa IC-CP(2026)11 prov;
- päätelmät osapuolten komitean antamien Sveitsiä koskevien suositusten noudattamisesta, saatavilla asiakirjassa IC-CP(2026)12 prov.

- (5) Unionilla on yksinomainen toimivalta hyväksyä yleissopimuksessa määrätyt velvoitteet omien toimielintensä ja julkishallintonsa osalta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 336 artiklan soveltamisalan puitteissa. Euroopan unionin tuomioistuin, jäljempänä 'unionin tuomioistuin' totesi 6 päivänä lokakuuta 2021 antamansa lausunnon 1/19³ 305 kohdassa, että merkittävä osa ennalta ehkäisevien ja suojelutoimenpiteiden toteuttamista koskevista yleissopimuksen velvoitteista sitoo pääosin unionia myös suhteessa sen hallinnon henkilöstöön sekä suhteessa yleisöön, joka käy sen toimielinten, elinten ja laitosten toimitiloissa ja rakennuksissa. Lisäksi unionin tuomioistuin totesi kyseisen lausunnon 307 kohdassa, että unionin ei olisi vain otettava käyttöön vähimmäisvaatimuksia tai liitännäistoimenpiteitä, vaan sen olisi itse varmistettava, että kyseiset velvoitteet täytetään kokonaisuudessaan. Samalla unionin velvollisuuksien laajuutta olisi tulkittava siten, että otetaan huomioon sen erityisluonne ja toimivalta. Erityisesti koska unionin julkishallinnolla ei ole lainvalvontavaltuuksia, lainvalvontaan, kuten välittömiin lähestymiskieltoihin, liittyvien suositusten olisi tulkittava edellyttävän, että unioni varmistaa uhrien turvallisuuden toimivaltuuksiensa rajoissa, esimerkiksi epäämällä epäillyiltä väkivallantekijöiltä pääsyn toimielintensä tiloihin.

³ Unionin tuomioistuimen lausunto 1/19, annettu 6 päivänä lokakuuta 2021, Istanbulin yleissopimus, ECLI:EU:C:2021:832.

- (6) Päätelmäluonnokset koskevat sellaisten yleissopimuksen määräysten täytäntöönpanoa, joita sovelletaan unioniin sen omien toimielinten ja julkishallinnon osalta. Sen vuoksi on aiheellista vahvistaa kanta, joka otetaan unionin puolesta komiteassa unionin toimielimiin ja julkishallintoon liittyvien asioiden osalta, sillä kyseiset päätelmäluonnokset voivat vaikuttaa ratkaisevasti unionin oikeuden sisältöön, koska ne voisivat tulevaisuudessa vaikuttaa yleissopimuksen asiaankuuluvien määräysten tulkintaan.
- (7) Bosnia ja Hertsegovinan osalta suositusten noudattamista koskevissa päätelmäluonnoksissa on myös tarpeen yhdenmukaistaa yleissopimuksen täytäntöönpanemiseksi toteutettavat politiikat ja toimenpiteet varmistamalla, että ne kattavat kaikki naiseen kohdistuvan väkivallan muodot ja että niitä seurataan ja arvioidaan riippumattomasti (yleissopimuksen 7 artikla); järjeistää olemassa olevien koordinoitielinten määrää ja varmistaa riittävät taloudelliset resurssit (yleissopimuksen 10 artikla); jatkaa toimia järjestelmällisten, vertailukelpoisten ja eriteltyjen tietojen kokoamiseksi kaikista asiaankuuluvista lähteistä (yleissopimuksen 11 artikla) ja varmistaa, että välittömän vaaran uhatessa välittömät lähestymiskiellot voidaan antaa viipymättä (yleissopimuksen 52 ja 53 artikla). Koska kyseiset päätelmäluonnokset ovat unionin politiikkojen ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta huolta unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että niiden hyväksymistä ei vastusteta.

- (8) Kyproksen osalta suositusten noudattamista koskevissa päätelmäluonnoksissa on myös tarpeen jatkaa toimia järjestelmällisten, vertailukelpoisten ja eriteltyjen tietojen kokoamiseksi kaikista asiaankuuluvista lähteistä (yleissopimuksen 11 artikla); varmistaa, että asianomaiset viranomaiset voivat välittömän vaaran uhatessa antaa lähestymiskieltoja ja välittömiä lähestymiskieltoja viipymättä ja että asiaa koskevia määräyksiä seurataan ja ne pannaan täytäntöön (yleissopimuksen 52 ja 53 artikla). Koska kyseiset päätelmäluonnokset ovat unionin politiikkojen ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta huolta unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että niiden hyväksymistä ei vastusteta.
- (9) Viron osalta suositusten noudattamista koskevissa päätelmäluonnoksissa on myös tarpeen varmistaa, että asiaankuuluvat politiikat ja toimenpiteet kattavat kaikki yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvat naisiin kohdistuvan väkivallan muodot ja että niiden täytäntöönpanossa otetaan huomioon, että kyse on sukupuoleen perustuvasta väkivallasta ja että kyseisten politiikkojen ja toimenpiteiden vaikutuksia arvioidaan (yleissopimuksen 7 artikla); ja varmistaa, että välittömiä lähestymiskieltoja koskevat käytännöt ovat linjassa yleissopimuksen kanssa (yleissopimuksen 52 artikla). Koska kyseiset päätelmäluonnokset ovat unionin politiikkojen ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta huolta unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että niiden hyväksymistä ei vastusteta.

- (10) Georgian osalta suositusten noudattamista koskevissa päätelmäluonnoksissa on myös tarpeen varmistaa, että kaikissa asiaankuuluvissa politiikoissa ja toimenpiteissä otetaan huomioon, että kyse on sukupuoleen perustuvasta väkivallasta, ja että niiden vaikutuksia arvioidaan järjestelmällisesti (yleissopimuksen 7 artikla); varmistaa, että asiaankuuluvien toimijoiden välistä koordinoitua ja yhteistyötä varten on olemassa institutionaaliset rakenteet, jotta voidaan varmistaa, että eri viranomaiset reagoivat koordinoitulla tavalla kaikkiin yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluviin väkivallan muotoihin (yleissopimuksen 18 artikla); varmistaa turvakotien saatavuus (yleissopimuksen 23 artikla) ja välttää tarpeettomia menettelyjä tai käytäntöjä, jotka voisivat johtaa uhrien uudelleen traumatisoitumiseen (yleissopimuksen 49 ja 50 artikla). Koska kyseiset päätelmäluonnokset ovat unionin politiikkojen ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta huolta unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että niiden hyväksymistä ei vastusteta.
- (11) Saksan osalta suositusten noudattamista koskevissa päätelmäluonnoksissa on myös tarpeen varmistaa, että kaikki asiaankuuluvat toimijat tekevät koordinoitua yhteistyötä kaikenlaisten naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan muotojen torjuntaan tähtäävien politiikkojen ja toimenpiteiden täytäntöönpanossa ja että eri viranomaisten toimet toteutetaan koordinoitulla tavalla ja ilman syrjintää (yleissopimuksen 7 artikla); ja varmistaa, että kaikki asiaankuuluvat toimijat kokoavat eriteltyjä tietoja (yleissopimuksen 11 artikla). Koska kyseiset päätelmäluonnokset ovat unionin politiikkojen ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta huolta unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että niiden hyväksymistä ei vastusteta.

- (12) Islannin osalta suositusten noudattamista koskevissa päätelmäluonnoksissa on myös tarpeen varmistaa, että kansalliselle koordinoitielimelle annetaan selkeä toimeksianto sen tehtävien hoitamiseksi ja että sille osoitetaan tähän tarkoitukseen varatut resurssit (yleissopimuksen 10 artikla); ja varmistaa järjestelmällinen ja sukupuolen huomioon ottava riskinarviointi (yleissopimuksen 49, 50 ja 51 artikla). Koska kyseiset päätelmäluonnokset ovat unionin politiikkojen ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta huolta unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että niiden hyväksymistä ei vastusteta.
- (13) Norjan osalta suositusten noudattamista koskevissa päätelmäluonnoksissa on myös tarpeen varmistaa, että kansalliset toimintapoliittiset asiakirjat laaditaan koordinoitusti ja että naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan kaikkiin muotoihin reagoidaan kokonaisvaltaisella tavalla (yleissopimuksen 7 artikla); varmistaa eriteltyjen tietojen kokoaminen (yleissopimuksen 11 artikla) ja varmistaa, että asiaankuuluvat viranomaiset voivat välittömän vaaran uhatessa antaa välittömiä lähestymiskieltoja (yleissopimuksen 52 artikla). Koska kyseiset päätelmäluonnokset ovat unionin politiikkojen ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta huolta unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että niiden hyväksymistä ei vastusteta.

- (14) Romanian osalta suositusten noudattamista koskevissa päätelmäluonnoksissa on myös tarpeen varmistaa, että kaikki asiaankuuluvat toimijat tekevät koordinoitua yhteistyötä naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan torjuntaan tähtäävien politiikkojen ja toimenpiteiden täytäntöönpanossa (yleissopimuksen 7 artikla); varmistaa asianmukaiset taloudelliset resurssit asiaankuuluvien politiikkojen ja toimenpiteiden täytäntöönpanoa varten sekä vakaa ja kestävä rahoitus naisten kansalaisjärjestöille, jotka tarjoavat tukea uhreille (yleissopimuksen 8 artikla); ja varmistaa eriteltyjen tietojen kokoaminen (yleissopimuksen 11 artikla). Koska kyseiset päätelmäluonnokset ovat unionin politiikkojen ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta huolta unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että niiden hyväksymistä ei vastusteta.
- (15) Sveitsin osalta suositusten noudattamista koskevissa päätelmäluonnoksissa on myös tarpeen varmistaa asianmukainen rahoitus asiaan liittyville politiikoille ja toimenpiteille sekä kestävä rahoitus järjestöille, jotka tarjoavat erityistukipalveluja väkivallan uhreiksi joutuneille naisille (yleissopimuksen 8 artikla); jatkaa toimia eriteltyjen tietojen kokoamisen parantamiseksi (yleissopimuksen 11 artikla); ja varmistaa, että uhreilla ja heidän lapsillaan on mahdollisuus päästä erityismajoitukseen kaikkialla maassa (yleissopimuksen 22 ja 23 artikla). Koska kyseiset päätelmäluonnokset ovat unionin politiikkojen ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta huolta unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että niiden hyväksymistä ei vastusteta.

- (16) Komitean on määrä 2 päivänä kesäkuuta 2026 pidettävässä 20. kokouksessaan valita viisi Grevion jäsentä. Jos heidät valitaan, heidän toimikautensa alkaa 1 päivänä syyskuuta 2026 ja päättyy 31 päivänä elokuuta 2030. Yleissopimuksen 66 artiklan nojalla Greviossa on 15 jäsentä. Komitean valitsee Grevion jäsenet osapuolten nimeämien ehdokkaiden joukosta neljän vuoden toimikaudeksi, joka voidaan uusia kerran. Grevion jäsenet valitaan osapuolina olevien maiden kansalaisten keskuudesta siten, että valinnassa otetaan huomioon sukupuolten tasapuolinen edustus ja maantieteellinen tasapaino sekä monialainen asiantuntemus naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan torjunnan alalla.
- (17) Komitean jäsenenä unionilla on viisi ääntä viiden Grevion jäsenen suunniteltua valintaa koskevassa vaalissa. Komitea valitsee kyseiset viisi jäsentä 13 osapuolen nimeämien 15 ehdokkaan joukosta. Ehdokkaat nimenneistä 13 maasta 11 on unionin jäsenvaltioita. Koska kaikilla nimetyillä ehdokkailla on asiakirjassa IC-CP(2026)2 esitetty laaja monialainen kokemus naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan torjunnasta, unionin kantana olisi oltava pidättäytyä äänestämästä kyseisessä vaalissa,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen 67 artiklalla perustetun osapuolten komitean 20. kokouksessa unionin puolesta otettava kanta on

- 1) olla vastustamatta seuraavien säädösten hyväksymistä:
 - a) päätelmät osapuolten komitean antamien Bosnia ja Hertsegovinaa koskevien suositusten noudattamisesta, sisältyvät asiakirjaan IC-CP(2026)4 prov;
 - b) päätelmät osapuolten komitean antamien Kyprosta koskevien suositusten noudattamisesta, sisältyvät asiakirjaan IC-CP(2026)5 prov;
 - c) päätelmät osapuolten komitean antamien Viroa koskevien suositusten noudattamisesta, sisältyvät asiakirjaan IC-CP(2026)6 prov;
 - d) päätelmät osapuolten komitean antamien Georgiaa koskevien suositusten noudattamisesta, sisältyvät asiakirjaan IC-CP(2026)7 prov;

- e) päätelmät osapuolten komitean antamien Saksaa koskevien suositusten noudattamisesta, sisältyvät asiakirjaan IC-CP(2026)8 prov;
 - f) päätelmät osapuolten komitean antamien Islantia koskevien suositusten noudattamisesta, sisältyvät asiakirjaan IC-CP(2026)9 prov;
 - g) päätelmät osapuolten komitean antamien Norjaa koskevien suositusten noudattamisesta, sisältyvät asiakirjaan IC-CP(2026)10 prov;
 - h) päätelmät osapuolten komitean antamien Romaniaa koskevien suositusten noudattamisesta, saatavilla asiakirjassa IC-CP(2026)11 prov;
 - i) päätelmät osapuolten komitean antamien Sveitsiä koskevien suositusten noudattamisesta, saatavilla asiakirjassa IC-CP(2026)12 prov.
- 2) pidättyä äänestämästä vaaleissa, jotka koskevat viiden jäsenen valitsemista naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan torjunnan asiantuntijaryhmään ('Grevio').

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty ...ssa/ssä ... päivänä ...kuuta ...

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

