



Brüssel, 26. mai 2026
(OR. en)

9226/26

Institutsioonidevaheline
dokument:
2026/0117(NLE)

LIMITE

ANTIDISCRIM 51
COCON 25
COHOM 77
COPEN 178
DROIPEN 86
EDUC 163
FREMP 170
JAI 576
MIGR 131
SOC 263

SEADUSANDLIKUD AKTID JA MUUD DOKUMENDID

Teema: NÕUKOGU OTSUS Euroopa Liidu nimel võetava seisukoha kohta Euroopa Nõukogu naistevastase vägivalga ja perevägivalga ennetamise ja tõkestamise konventsiooni osaliste komisjoni 20. koosolekul küsimustes, mis puudutavad liidu institutsioone ja avalikku haldust, seoses järelustega teatavaid konventsiooniosalisi käsitlevate soovituste rakendamise kohta ning seoses Euroopa Nõukogu naistevastase vägivalga ja perevägivalga võitlemise eksperdirühma liikmete valimisega

NÕUKOGU OTSUS (EL) 2026/...,

...

**Euroopa Liidu nimel võetava seisukoha kohta
Euroopa Nõukogu naistevastase vägivalga ja perevägivalga
ennetamise ja tõkestamise konventsiooni osaliste
komisjoni 20. koosolekul küsimustes, mis puudutavad liidu institutsioone
ja avalikku haldust, seoses järeldustega teatavaid konventsiooniosalisi
käsitlevate soovituste rakendamise kohta ning seoses
Euroopa Nõukogu naistevastase vägivalga ja
perevägivalga võitlemise eksperdirühma liikmete valimisega**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 336 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Liit sõlmis Euroopa Nõukogu naistevastase vägivalla ja perevägivalla ennetamise ja tõkestamise konventsiooni (edaspidi „konventsioon“) nõukogu otsuse (EL) 2023/1075¹ alusel seoses liidu institutsioonide ja avaliku haldusega ning nõukogu otsuse (EL) 2023/1076² alusel seoses küsimustega, mis puudutavad õiguslast koostööd kriminaalasjades, varjupaika ja mittetagasisaatmist, niivõrd kui need kuuluvad liidu ainupädevusse. Konventsioon jõustus liidu suhtes 1. oktoobril 2023.
- (2) Konventsiooni artikli 66 lõike 1 kohaselt jälgib naistevastase vägivalla ja perevägivallaga võitlemise eksperdirühm (GREVIO), kuidas konventsiooniosalised konventsiooni rakendavad. Konventsiooni artikli 68 lõike 11 kohaselt võtab GREVIO vastu aruande ja järeldused meetmete kohta, mida asjaomane konventsiooniosaline võtab konventsiooni sätete rakendamiseks.

¹ Nõukogu 1. juuni 2023. aasta otsus (EL) 2023/1075 Euroopa Nõukogu naistevastase vägivalla ja perevägivalla ennetamise ja tõkestamise konventsiooni Euroopa Liidu nimel sõlmimise kohta seoses liidu institutsioonide ja avaliku haldusega (ELT L 143 I, 2.6.2023, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1075/oj>).

² Nõukogu 1. juuni 2023. aasta otsus (EL) 2023/1076 Euroopa Nõukogu naistevastase vägivalla ja perevägivalla ennetamise ja tõkestamise konventsiooni Euroopa Liidu nimel sõlmimise kohta seoses küsimustega, mis puudutavad õiguslast koostööd kriminaalasjades, varjupaika ja mittetagasisaatmist (ELT L 143 I, 2.6.2023 lk 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/oj>).

- (3) Konventsiooniosaliste komisjon (edaspidi „komisjon“) võtab kooskõlas konventsiooni artikli 68 lõikega 12 vastu asjaomasele konventsiooniosalisele adresseeritud soovitusi, tuginedes GREVIO aruandele ja järeldustele. Kõnealustes soovitustes eristatakse meetmeid, mis tuleb võtta niipea kui võimalik ja mille kohta tuleb komisjonile kolme aasta jooksul aru anda, ning meetmeid, mis on küll olulised, kuid ei nõua samal tasemel viivitamatut tegutsemist. Selle kolmeaastase ajavahemiku lõpus peab asjaomane konventsiooniosaline esitama komisjonile aruande konventsiooni kümnes konkreetses valdkonnas võetud meetmete kohta. Esitatud aruande ja lisateabe põhjal võtab komisjon vastu oma sekretariaadi koostatud järeldused soovitude rakendamise kohta.
- (4) Komisjon võtab oma 20. koosolekul 2. juunil 2026 eeldatavasti vastu järgmised järelduste eelnõud üheksat konventsiooniosalist käsitlevate soovitude rakendamise kohta (edaspidi „järelduste eelnõud“):
- konventsiooniosaliste komisjoni järeldused Bosniat ja Hertsegoviinat käsitlevate soovitude rakendamise kohta (dokument IC-CP(2026)4 prov);
 - konventsiooniosaliste komisjoni järeldused Küprost käsitlevate soovitude rakendamise kohta (dokument IC-CP(2026)5 prov);

- konventsiooniosaliste komisjoni järeldused Eestit käsitlevate soovituste rakendamise kohta (dokument IC-CP(2026)6 prov);
- konventsiooniosaliste komisjoni järeldused Gruusiat käsitlevate soovituste rakendamise kohta (dokument IC-CP(2026)7 prov);
- konventsiooniosaliste komisjoni järeldused Saksamaad käsitlevate soovituste rakendamise kohta (dokument IC-CP(2026)8 prov);
- konventsiooniosaliste komisjoni järeldused Islandit käsitlevate soovituste rakendamise kohta (dokument IC-CP(2026)9 prov);
- konventsiooniosaliste komisjoni järeldused Norrat käsitlevate soovituste rakendamise kohta (dokument IC-CP(2026)10 prov);
- konventsiooniosaliste komisjoni järeldused Rumeeniat käsitlevate soovituste rakendamise kohta (dokument IC-CP(2026)11 prov);
- konventsiooniosaliste komisjoni järeldused Šveitsi käsitlevate soovituste rakendamise kohta (dokument IC-CP(2026)12 prov).

- (5) Liidul on ainupädevus võtta konventsioonis sätestatud kohustusi seoses oma institutsioonide ja avaliku haldusega Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 336 kohaldamisalas. Euroopa Liidu Kohus (edaspidi „Euroopa Kohus“) leidis oma 6. oktoobri 2021. aasta arvamuse 1/19³ punktis 305, et oluline osa konventsioonis sätestatud kohustustest, mis on seotud ennetus- ja kaitsemeetmete võtmisega, on liidule sisuliselt siduvad seoses tema avalike teenistujatega ning avalikkuse esindajatega, kes külastavad liidu institutsioonide, asutuste ja organite tegevuskohti ja hooneid. Peale selle leidis Euroopa Kohus nimetatud arvamuse punktis 307, et liit ei tohiks piirduda miinimumnõuete või kõrvalmeetmete kehtestamisega, vaid peaks ise tagama, et need kohustused on täielikult täidetud. Samas tuleks liidu kohustuste ulatuse tõlgendamisel silmas pidada liidu eripära ja volitusi. Kuna liidu avalikule haldusele ei ole antud õiguskaitsevolitusi, tuleks õiguskaitsealaseid soovitusi, nagu kohese lähenemiskeelu väljastamine, tõlgendada nii, et liit peaks tagama ohvrite turvalisuse oma volituste piires, näiteks keelates väidetavate kuriteo toimepanijate sissepääsu oma institutsioonide tegevuskohtadesse.

³ Euroopa Kohtu 6. oktoobri 2021. aasta arvamus 1/19, Istanbuli konventsioon, ECLI: EU:C:2021:832.

- (6) Järelduste eelnõudes käsitletakse konventsiooni nende sätete rakendamist, mida kohaldatakse liidu suhtes seoses liidu institutsioonide ja avaliku haldusega. Seetõttu on asjakohane määrata kindlaks komisjonis liidu nimel võetav seisukoht küsimustes, mis puudutavad liidu institutsioone ja avalikku haldust, sest järelduste eelnõud võivad otsustavalt mõjutada liidu õiguse sisu, kuna võivad mõjutada konventsiooni asjakohaste sätete tõlgendamist tulevikus.
- (7) Bosnia ja Hertsegoviina puhul on soovitude rakendamist käsitlevas järelduste eelnõus märgitud, et on vaja ühtlustada konventsiooni rakendamiseks välja töötatud poliitikapõhimõtteid ja võetud meetmeid, tagades, et need hõlmavad kõiki naistevastase vägivalla vorme ning et neid jälgitakse ja hinnatakse sõltumatult (konventsiooni artikkel 7); ühtlustada olemasolevate koordineerivate asutuste arvu ja tagada piisavad rahalised vahendid (konventsiooni artikkel 10); jätkata jõupingutusi, et koguda süstemaatilisi, võrreldavaid ja disagegeeritud andmeid kõigist asjakohastest allikatest (konventsiooni artikkel 11), ning tagada, et otsese ohu korral väljastatakse kiiresti kohene lähenemiskeeld (konventsiooni artiklid 52 ja 53). Kuna kõnealune järelduste eelnõu on kooskõlas liidu poliitika ja eesmärkidega ega tekita probleeme seoses liidu õigusega, peaks liidu seisukoht olema mitte esitada vastuväiteid selle vastuvõtmisele.

- (8) Küprose puhul on soovitude rakendamist käsitlevas järelduste eelnõus märgitud, et on vaja jätkata jõupingutusi süstemaatiliste, võrreldavate ja disagegeeritud andmete kogumiseks kõigist asjakohastest allikatest (konventsiooni artikkel 11) ning tagada, et asjaomased asutused saavad otsese ohu korral viivitamata väljastada lähenemiskeelu ja kohese lähenemiskeelu, samuti tagada, et selliseid lähenemiskeelde jälgitakse ja täidetakse (konventsiooni artiklid 52 ja 53). Kuna kõnealune järelduste eelnõu on kooskõlas liidu poliitika ja eesmärkidega ega tekita probleeme seoses liidu õigusega, peaks liidu seisukoht olema mitte esitada vastuväiteid selle vastuvõtmisele.
- (9) Eesti puhul on soovitude rakendamist käsitlevas järelduste eelnõus märgitud, et on vaja tagada, et asjakohastes poliitikasuundade ja meetmetega käsitletakse kõiki konventsiooniga hõlmatud naistevastase vägivalla vorme ning et neid rakendatakse vägivalla soolisustatud mõistmise alusel ja et nende mõju hinnatakse (konventsiooni artikkel 7), ning tagada, et kohest lähenemiskeeldu käsitlevad tavad on konventsiooniga kooskõlas (konventsiooni artikkel 52). Kuna kõnealune järelduste eelnõu on kooskõlas liidu poliitika ja eesmärkidega ega tekita probleeme seoses liidu õigusega, peaks liidu seisukoht olema mitte esitada vastuväiteid selle vastuvõtmisele.

- (10) Gruusia puhul on soovitude rakendamist käsitlevas järelduste eelnõus märgitud, et on vaja tagada, et kõigi asjakohaste poliitikasuundade ja meetmetega rakendatakse soolisustatud arusaama vägivallast ja et nende mõju hinnatakse süstemaatiliselt (konventsiooni artikkel 7); tagada, et asjaomaste osalejate vaheliseks koordineerimiseks ja koostööks on loodud institutsionaliseeritud struktuurid, et tagada mitut asutust hõlmav ja koordineeritud reageerimine kõigile konventsiooniga hõlmatud vägivallavormidele (konventsiooni artikkel 18); tagada varjupaikade kättesaadavus (konventsiooni artikkel 23) ja vältida tarbetuid menetlusi või tavasid, mis võivad ohvreid uuesti traumeerida (konventsiooni artiklid 49 ja 50). Kuna kõnealune järelduste eelnõu on kooskõlas liidu poliitika ja eesmärkidega ega tekita probleeme seoses liidu õigusega, peaks liidu seisukoht olema mitte esitada vastuväiteid selle vastuvõtmisele.
- (11) Saksamaa puhul on soovitude rakendamist käsitlevas järelduste eelnõus märgitud, et on vaja tagada kõigi asjaomaste osalejate vaheline koordineerimine ja koostöö naistevastase vägivalla ja perevägivalla kõigi vormide ennetamise ja tõkestamise poliitika ja meetmete rakendamisel ning kujundada välja mitut asutust hõlmav ja koordineeritud reaktsioon ilma diskrimineerimiseta (konventsiooni artikkel 7) ning tagada, et kõik asjaomased sektorid koguvad disagegeeritud andmeid (konventsiooni artikkel 11). Kuna kõnealune järelduste eelnõu on kooskõlas liidu poliitika ja eesmärkidega ega tekita probleeme seoses liidu õigusega, peaks liidu seisukoht olema mitte esitada vastuväiteid selle vastuvõtmisele.

- (12) Islandi puhul on soovitude rakendamist käsitlevas järelduste eelnõus märgitud, et on vaja tagada, et riiklikule koordineerimisasutusele antakse tema ülesannete täitmiseks selged volitused ja sihtotstarbelised vahendid (konventsiooni artikkel 10), ning tagada süstemaatiline ja sugu arvestav riskihindamine (konventsiooni artiklid 49, 50 ja 51). Kuna kõnealune järelduste eelnõu on kooskõlas liidu poliitika ja eesmärkidega ega tekita probleeme seoses liidu õigusega, peaks liidu seisukoht olema mitte esitada vastuväiteid selle vastuvõtmisele.
- (13) Norra puhul on soovitude rakendamist käsitlevas järelduste eelnõus märgitud, et on vaja tagada, et riigi poliitikadokumendid on hästi kooskõlastatud ja reageerivad terviklikult naistevastase vägivalla ja perevägivalla kõigile vormidele (konventsiooni artikkel 7); tagada disagreeeritud andmete kogumine (konventsiooni artikkel 11) ja see, et asjaomased asutused saavad otsese ohu korral väljastada kohese lähenemiskeelu (konventsiooni artikkel 52). Kuna kõnealune järelduste eelnõu on kooskõlas liidu poliitika ja eesmärkidega ega tekita probleeme seoses liidu õigusega, peaks liidu seisukoht olema mitte esitada vastuväiteid selle vastuvõtmisele.

- (14) Rumeenia puhul on soovitude rakendamist käsitlevas järelduste eelnõus märgitud, et on vaja tagada koordineerimine ja koostöö kõigi asjaomaste osalejate vahel naistevastase vägivalga ja perevägivalga ennetamise ja tõkestamise poliitika ja meetmete rakendamisel (konventsiooni artikkel 7); tagada piisavad rahalised vahendid asjakohaste poliitikasuundade ja meetmete rakendamiseks ning stabiilne ja kestlik rahastamine ohvreid toetavatele naiste vabaihendustele (konventsiooni artikkel 8) ning tagada disagreeeritud andmete kogumine (konventsiooni artikkel 11). Kuna kõnealune järelduste eelnõu on kooskõlas liidu poliitika ja eesmärkidega ega tekita probleeme seoses liidu õigusega, peaks liidu seisukoht olema mitte esitada vastuväiteid selle vastuvõtmisele.
- (15) Šveitsi puhul on soovitude rakendamist käsitlevas järelduste eelnõus märgitud, et on vaja tagada asjakohaste poliitikasuundade ja meetmete asjakohane rahastamine ning vägivalga naisohvritele spetsialiseeritud tugiteenuseid osutavate organisatsioonide kestlik rahastamine (konventsiooni artikkel 8); jätkata jõupingutusi, et parandada disagreeeritud andmete kogumist (konventsiooni artikkel 11), ning tagada ohvritele ja nende lastele juurdepääs spetsiaalsetele varjupaikadele kogu riigis (konventsiooni artiklid 22 ja 23). Kuna kõnealune järelduste eelnõu on kooskõlas liidu poliitika ja eesmärkidega ega tekita probleeme seoses liidu õigusega, peaks liidu seisukoht olema mitte esitada vastuväiteid selle vastuvõtmisele.

- (16) Oma 20. koosolekul 2. juunil 2026 valib komisjon eeldatavasti viis GREVIO liiget. Valituks osutumise korral on nad ametis alates 1. septembrist 2026 kuni 31. augustini 2030. Konventsiooni artikli 66 kohaselt koosneb GREVIO 15 liikmest. Komisjon valib GREVIO liikmed konventsiooniosaliste esitatud kandidaatide hulgast nelja-aastaseks ametiajaks, mida võib pikendada üks kord. GREVIO liikmed valitakse konventsiooniosaliste kodanike hulgast, võttes arvesse soolist ja geograafilist tasakaalu ning multidistsiplinaarseid eksperditeadmisi naistevastase vägivalla ja perevägivalla vastase võitluse valdkonnas.
- (17) Komisjoni liikmena on liidul kavandataval GREVIO viie liikme valimisel õigus viiele häälele. Komisjon valib need viis GREVIO liiget 13 konventsiooniosalise esitatud 15 kandidaadi hulgast. Kandidaate esitanud 13 riigi hulgas on 11 liidu liikmesriiki. Kuna kõigil esitatud kandidaatidel on naistevastase vägivalla ja perevägivalla vastase võitluse alal ulatuslik mitut valdkonda hõlmav kogemus, nagu on kirjeldatud dokumendis IC-CP(2026)2, peaks liidu seisukoht olema kõnealustel valimistel hääletamisest hoiduda,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Seisukoht, mis võetakse liidu nimel Euroopa Nõukogu naistevastase vägivalga ja perevägivalga ennetamise ja tõkestamise konventsiooni artikli 67 alusel loodud konventsiooniosaliste komisjoni 20. koosolekul, on järgmine:

- 1) mitte esitada vastuväiteid järgmiste aktide vastuvõtmisele:
 - a) konventsiooniosaliste komisjoni järeldused Bosniat ja Hertsegoviinat käsitlevate soovitude rakendamise kohta (dokument IC-CP(2026)4 prov);
 - b) konventsiooniosaliste komisjoni järeldused Küprost käsitlevate soovitude rakendamise kohta (dokument IC-CP(2026)5 prov);
 - c) konventsiooniosaliste komisjoni järeldused Eestit käsitlevate soovitude rakendamise kohta (dokument IC-CP(2026)6 prov);
 - d) konventsiooniosaliste komisjoni järeldused Gruusiat käsitlevate soovitude rakendamise kohta (dokument IC-CP(2026)7 prov);

- e) konventsiooniosaliste komisjoni järeldused Saksamaad käsitlevate soovitude rakendamise kohta (dokument IC-CP(2026)8 prov);
- f) konventsiooniosaliste komisjoni järeldused Islandit käsitlevate soovitude rakendamise kohta (dokument IC-CP(2026)9 prov);
- g) konventsiooniosaliste komisjoni järeldused Norrat käsitlevate soovitude rakendamise kohta (dokument IC-CP(2026)10 prov);
- h) konventsiooniosaliste komisjoni järeldused Rumeeniat käsitlevate soovitude rakendamise kohta (dokument IC-CP(2026)11 prov);
- i) konventsiooniosaliste komisjoni järeldused Šveitsi käsitlevate soovitude rakendamise kohta (dokument IC-CP(2026)12 prov);
- 2) hoiduda Euroopa Nõukogu naistevastase vägivallaga ja perevägivallaga võitlemise eksperdirühma (GREVIO) viie liikme valimistel hääletamisest.

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise kuupäeval.

..., ...

*Nõukogu nimel
eesistuja*

