

Bryssel den 27 maj 2024
(OR. en)

9225/24

COPS 209	ESPACE 41
POLMIL 139	POLMAR 16
CIVCOM 107	TRANS 213
EUMC 197	PESCO 3
INDEF 24	FIN 477
HYBRID 58	CSC 321
DISINFO 60	CFSP/PESC 622
CYBER 133	CSDP/PSDC 284

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: ST 9223/24 COPS 207 POLMIL 137 CIVCOM 105 EUMC 195 INDEF 22
HYBRID 56 DISINFO 58 CYBER 131 ESPACE 39 POLMAR 14 TRANS
211 PESCO 1 FIN 459 CFSP/PESC 620 CSDP/PSDC 282

Ärende: Rådets slutsatser om EU:s säkerhet och försvar

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om EU:s säkerhet och försvar, som godkändes av rådet vid dess möte den 27 maj 2024.

Rådets slutsatser om EU:s säkerhet och försvar**Inledning**

1. EU står idag inför en unik kombination av hot och utmaningar som ofta hänger ihop med varandra. Den regelbaserade världsordningen utmanas allt mer av revisionistiska krafter och auktoritära regimer samtidigt som de internationella spänningarna ökar. Kriget har återvänt till Europa. Rysslands oprovocerade och omotiverade anfallskrig mot Ukraina, som är en grov kränkning av internationell rätt, utgör ett existentiellt hot mot den europeiska säkerheten. Hamas brutala terroristattacker mot Israel och det efterföljande kriget i Gaza har lett till en allvarlig humanitär katastrof och till ökade spänningar i Mellanöstern. I det sammanhanget erinrar rådet om Europeiska rådets slutsatser av den 17 april 2024 och står fast vid sitt åtagande att uppnå en omedelbar vapenvila, ett villkorslöst frisläppande av alla i gisslan samt ge obehindrad tillgång till humanitärt bistånd för behövande palestinier i stor skala. EU står fast vid sitt starka engagemang för en varaktig och hållbar fred som bygger på en tvåstatslösning. Efter militärkupper och en allt större inblandning från våra strategiska konkurrenter i Sahel anpassar EU sin roll som säkerhetsgarant och sin civila och militära närvaro i regionen. Andra kriser och instabila sammanhang, ofta med förödande humanitära konsekvenser, kräver fortsatt engagemang – till exempel i västra Balkan, det östra grannskapet, Svartahavsregionen, Sydkaukasien, det södra grannskapet, Afrikas horn och Guineabukten.

2. Sedan Ryssland inledde sitt oprovocerade och omotiverade anfallskrig mot Ukraina i februari 2022 och på grundval av den strategiska kompassen och Versaillesförklaringen i mars 2022 har EU:s roll som aktör på säkerhets- och försvarsområdet stärkts avsevärt. Rådet välkomnar de framsteg som gjorts och som återspeglas i den höga representantens årliga lägesrapport om genomförandet av den strategiska kompassen från mars 2024 och ser fram emot 2025 års översyn av hotanalysen. EU måste ytterligare öka sin försvarsberedskap och förstärka sin suveränitet genom ytterligare insatser i enlighet med Europeiska rådets slutsatser av den 21 och 22 mars 2024 och medlemsstaternas behörigheter. EU måste också stärka sin civila och militära beredskap mot bakgrund av den föränderliga hotbilden. EU måste dessutom öka sina ansträngningar för att förebygga och reagera snabbare på kriser på ett integrerat sätt, tillsammans med partner när så är möjligt, för att upprätthålla fred och stärka rättsstatsprincipen. Utan att det påverkar den särskilda karaktären hos vissa medlemsstaters säkerhets- och försvarspolitik och med beaktande av samtliga medlemsstaters säkerhets- och försvarsintressen, enas rådet i dag om följande fem huvudprioriteringar för den kommande perioden, även inför nästa strategiska agenda:

EU:s orubbliga stöd för Ukraina

Säkerhetsåtaganden

3. Rådet erinrar om att EU förblir orubbligt i sitt stöd för Ukrainas oberoende, suveränitet och territoriella integritet inom landets internationellt erkända gränser. I detta avseende är EU och medlemsstaterna fast beslutna att fortsätta att ge Ukraina och dess befolkning allt nödvändigt politiskt, finansiellt, ekonomiskt, humanitärt, militärt och diplomatiskt stöd så länge som det behövs och så intensivt som krävs. I detta avseende eftersträvar rådet att EU:s säkerhetsåtaganden gentemot Ukraina ska undertecknas senast i slutet av juni. Tillsammans med bilaterala arrangemang kommer dessa åtaganden att hjälpa Ukraina att försvara sig, stå emot destabiliseringsförsök och avskräcka från militära angrepp i framtiden. EU:s säkerhetsåtaganden kommer att utgöra en ram för ett förutsägbart, långsiktigt och hållbart stöd till Ukrainas säkerhet och försvar, och bör beaktas ur ett helhetsperspektiv. Rådet betonar också behovet av en strategi för Svartahavsregionen.

Fonden för bistånd till Ukraina/den europeiska fredsfaciliteten

4. Den nyligen inrättade fonden för bistånd till Ukraina, som är en del av den europeiska fredsfaciliteten, kommer att fortsätta att styras av den ukrainska försvarsmaktens brådskande och föränderliga behov. Rådet välkomnar framstegen med de ytterligare rättsakterna i syfte att genomföra fonden för bistånd till Ukraina och andra biståndsåtgärder inom ramen för den europeiska fredsfaciliteten, i enlighet med facilitetens genomförandebestämmelser. Rådet välkomnar också framstegen med utkasten till rättsakter om att styra extraordinära intäkter som härrör från Rysslands immobiliserade tillgångar till att stödja Ukraina, särskilt i syfte att tillgodose landets mest omedelbara militära behov, främst genom den europeiska fredsfaciliteten.

Ammunition och luftförsvar

5. Rådet betonar dessutom den avgörande betydelsen av påskyndade och intensifierade leveranser av militär materiel på grundval av Ukrainas akuta behov, främst ammunition, särskilt för artilleri, robotar, luftförsvar och artillerisystem, samt drönare, samtidigt som man fortsätter att tillgodose Ukrainas behov på medellång till lång sikt. Det välkomnar medlemsstaternas senaste initiativ i detta avseende och ska fortsätta att uppmuntra till ytterligare leveranser. Rådet uppmanar även medlemsstaterna att fortsätta att använda Europeiska försvarsbyråns och ”ledande nationers” ramavtal för att skyndsamt leverera mer ammunition och robotar till Ukraina.

Utbildning och rådgivning

6. Rådet välkomnar det enastående arbete som utförs av EU:s uppdrag för militärt bistånd (Eumam), som i slutet av sommaren 2024 kommer att ha utbildat 60 000 ukrainska soldater. Uppdraget kommer, i samordning med sina partner, att fortsätta att tillgodose de föränderliga och akuta behoven hos Ukrainas försvarsmakt. I detta avseende välkomnar rådet utvidgningen av utbildningen till att även omfatta hav och luft och betonar vikten av att ha fortsatt fokus på kvaliteten på utbildningen för ukrainska soldater och deras bidrag till en operativ effekt. Rådet ser fram emot den kommande strategiska översynen av uppdraget, särskilt mot bakgrund av fortsatta krigsrelaterade brådskande behov och behov på medellång till lång sikt, såsom Ukrainas reform av försvarssektorn. Rådet välkomnar också förstärkningen av Europeiska unionens rådgivande uppdrag (EUAM) i Ukraina, som kommer att göra det möjligt att öka stödet till ukrainska brottsbekämpande organ i Ukrainas befriade och angränsande territorier, och till relevanta reformer av den civila säkerhetssektorn inom ramen för landets anslutningsprocess till EU.

Mer och bättre utnyttjande av medel tillsammans

7. Återkomsten av högintensiv krigföring på den europeiska kontinenten kräver att vi snabbt och i stor skala säkerställer tillgången till försvarsprodukter. Den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen måste kunna tillgodose behoven hos medlemsstaternas väpnade styrkor och hos partner när så krävs. Samtidigt som den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen, inbegripet dess små och medelstora företag och medelstora börsnoterade företag, ökar sin produktionskapacitet och beredskap måste den kunna utveckla nästa generations spjutspetskompetens och gå i bräschen för teknisk innovation och konkurrens i ett varierat landskap, med användning av Europeiska försvarsbyrån som plattform för informationsutbyte och samordning av medlemsstaternas ståndpunkter.

De reviderade prioriteringar för förmågeutveckling som man enades om i november 2023 rör den mest nödvändiga och mest brådskande fullskaliga försvarsförmågan. Rådet betonar att dessa prioriteringar är en central referenspunkt för alla EU:s försvarsinitiativ och EU:s försvarsrelaterade politik och instrument till stöd för gemensam planering och programplanering på nationell nivå och EU-nivå. Rådet välkomnar också det arbete som utförts av Europeiska försvarsbyråns knutpunkt för försvarsinnovation i synergi med Europeiska kommissionens EU-system för försvarsinnovation. Rådet välkomnar också Europeiska försvarsbyråns långsiktiga översyn 2024, som bygger på rådets riktlinjer från november 2023, och uppmanar till ett fullständigt genomförande av den. I detta sammanhang understryker rådet de politiska impulser som utgår från översynen och erinrar om Europeiska försvarsbyråns roll i det europeiska förmågelandskapet.

I enlighet med den strategiska kompassen erinrar rådet om viljan att stärka EU:s strategiska oberoende och förmåga att samarbeta med partner för att skydda dess värden och intressen. Ett EU som är starkare och har större förmåga på säkerhets- och försvarsområdet kommer på ett positivt sätt att bidra till den globala och transatlantiska säkerheten och kompletterar Nato, som också i fortsättningen ska utgöra grunden för medlemmarnas kollektiva försvar. I det avseendet erinrar rådet om de vägledande principer som fastställs i fördragen och de principer som Europeiska rådet enats om.

Strategin för europeisk försvarsindustri

8. Rådet välkomnar Europeiska kommissionens och den höga representantens gemensamma meddelande om en ny strategi för europeisk försvarsindustri och uppmanar till fortsatt arbete med den i samordning med medlemsstaterna. Det åtföljande program för den europeiska försvarsindustrin som kommissionen föreslår är ett viktigt steg mot ett genomförande av strategin, och de pågående förhandlingarna om detta instrument bör snabbt fortsätta. Båda dessa bör omfatta sätt att öka EU:s försvarsberedskap, samtidigt som de kompletterar och är helt förenliga med EU:s befintliga verktyg, instrument, strukturer och initiativ på försvarsområdet, så att onödigt dubbelarbete undviks.

9. En ökad försvarsberedskap i EU och en förstärkning av unionens suveränitet kommer att kräva ytterligare insatser, i enlighet med medlemsstaternas behörighet. Rådet är överens om behovet av en stark europeisk försvarsteknisk och försvarsindustriell bas och av att investera mer, bättre och tillsammans som nödvändiga förutsättningar. I detta syfte
- erinrar rådet om det gemensamma åtagandet att avsevärt öka försvarsutgifterna och investera bättre och snabbare tillsammans genom att genomföra Europeiska rådets slutsatser från mars 2024, och uppmanar med kraft till ökade insatser för att investera under hela förmågelivscykeln och på grundval av de prioriteringar för förmågeutveckling som medlemsstaterna enats om,
 - erkänner rådet behovet av att öka och säkerställa snabb tillgång till försvarsprodukter genom att utveckla en mer lyhörd och motståndskraftig europeisk försvarsteknisk och försvarsindustriell bas i hela unionen som kan säkerställa försörjningstryggheten, med beaktande av medlemsstaternas befintliga åtgärder, och åtar sig rådet, med utgångspunkt i Versaillesförklaringen och den strategiska kompassen, att minska det strategiska beroendet,
 - erinrar rådet om att den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen är i behov av betydande och varaktiga investeringar från medlemsstaterna och, utan att föregripa nästa fleråriga budgetram, unionen för att underbygga EU:s försvarsberedskap,

- understryker rådet vikten av tillräcklig och konsekvent finansiering för EU:s försvarsberedskap,
- betonar rådet behovet av att förbättra tillgången till offentlig och privat finansiering för den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen. Detta gäller särskilt små och medelstora företag. Rådet understryker också att ramen för hållbar finansiering inte hindrar finansiering av försvarssektorn och erkänner att försvarsindustrin också kan ge betydande ekonomiska fördelar och arbetstillfällen och stimulera till innovation. Rådet noterar den viktiga signaleringsfunktion som Europeiska investeringsbanksgruppens (EIB-gruppen) politik har och erinrar om uppmaningen till EIB i Europeiska rådets slutsatser från mars 2024 att anpassa sin utlåningspolitik gentemot försvarsindustrin och sin nuvarande definition av varor med dubbla användningsområden, samtidigt som dess finansieringskapacitet skyddas.
- Rådet erinrar också om uppmaningen från Europeiska rådet i mars 2024 att undersöka alla alternativ för att mobilisera finansiering och återkomma med en rapport senast i juni.

10. Rådet är överens om att EU:s ambition att uppnå försvarsberedskap också bör eftersträvas genom partnerskap. Rådet ställer sig bakom det stärkta samarbetet, vilket leder till en gradvis integrering av Ukrainas försvarstekniska och försvarsindustriella bas i den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen. I detta avseende välkomnar rådet det första forumet för försvarsindustrin i EU och Ukraina som hölls i Bryssel den 6 maj 2024 och ser fram emot öppnandet av ett innovationskontor i Kiev. Likaledes uppmanar rådet Europeiska försvarsbyrån att undersöka en eventuell översyn av sin administrativa överenskommelse med Ukrainas försvarsministerium, så snart förhållandena tillåter. Vidare uppmanar rådet till fortsatt samarbete med Nato i försvarsindustrifrågor på ett sätt som gynnar båda parter, särskilt genom att stärka samarbetet för genomförande av standarder.

Permanent strukturerat samarbete

11. Det permanenta strukturerade samarbetet (Pesco) är en central ram för att fördjupa försvarssamarbetet mellan de deltagande medlemsstaterna på EU-nivå, förbättra den operativa beredskapen och interoperabiliteten, försvarsutgifterna och försvarsinvesteringarna, förmågeutvecklingen och deras försvarsmakts bidrag till de mest krävande uppdragen samt hjälpa till att bygga upp en gemensam strategisk kultur. Den pågående strategiska översynen av Pesco, som rör både de mer bindande åtagandena och samarbetsprojekten, bör leda till ett starkare och mer strategiskt och effektivt Pesco efter 2025, som återspeglar den allt sämre säkerhetsmiljön och bidrar till EU:s försvarsberedskap. Genom att bibehålla ambitionerna, säkerställa politiskt egenansvar och förbättra den strategiska kommunikationen, inrikta våra insatser på projekt som tar itu med strategiskt relevanta förmågebrister och befästa samstämmigheten med EU:s försvarsinitiativ och försvarsrelaterade politik och instrument blir det möjligt för Pesco att bättre tillgodose operativa behov och förmågebehov. Detta kommer att hjälpa de deltagande medlemsstaterna att stärka sitt försvarssamarbete och agera bättre tillsammans på både kort och lång sikt.

Öka EU:s handlingsförmåga

Rödahavsregionen/Gulfregionen

12. Rådet välkomnar lanseringen av Eunavfor ASPIDES, en defensiv insats för sjöfartsskydd med ett starkt mandat att bidra till skyddet av internationell rätt, återställa den fria sjöfarten och skydda handelssjöfarten och dess sjömän i Bab el-Mandeb-sundet och Hormuzsundet, liksom internationella vatten i Röda havet, Adenviken, Arabiska havet, Omanbukten och Persiska viken, i samordning med andra aktörer på sjöfartsskyddsområdet, särskilt Eunavfor Atalanta, EMASoH-Agenor och *Operation Prosperity Guardian*. Rådet välkomnar de första operativa resultaten av Eunavfor Aspides och uppmanar medlemsstaterna att säkerställa tillräckliga och varaktiga styrkebidrag. Rådet betonar vikten av en fortsatt och förstärkt strategisk kommunikation gentemot regionala aktörer och av en optimal samordning av medlemsstaternas åtgärder för att trappa ned konflikter och på ett hållbart sätt säkerställa säkerheten och den fria sjöfarten inom insatsområdet.

13. I över tio år har EU investerat betydande resurser och placerat ut civil och militär personal i Sahelregionen. Den senaste tidens politiska och säkerhetsmässiga förändringar har påverkat vårt GSFP-åtagande. Trots dessa utmaningar betonar rådet att säkerheten och stabiliteten i Sahel fortsätter att vara en långsiktig prioritering för EU. Rådet betonar vikten av att anpassa vårt GSFP-åtagande, inom ramen för en regional strategi, så att det blir mer flexibelt och modulärt samt tillhandahåller mer skräddarsytt och efterfrågestyrt stöd på grundval av lokala behov och krav och baserat på egenansvar och ansvarsskyldighet. Rådet välkomnar EU:s nyligen inrättade civil-militära säkerhets- och försvarsinitiativ till stöd för västafrikanska länder i Guineabukten, som syftar till att bemöta spridningseffekterna från Sahel. Rådet betonar vikten av att gemensamt skapa förutsättningar för långsiktig fred och stabilitet, bland annat genom att bygga upp lokalt politiskt egenansvar i regionen.

14. Rådet välkomnar det viktiga arbete som alla civila och militära GSFP-uppdrag och GSFP-insatser utför i olika delar av världen. EU:s styrka när det gäller att förebygga och hantera externa konflikter och kriser ligger i dess förmåga att använda både militära och civila medel på ett samordnat sätt. Rådet betonar västra Balkans strategiska betydelse för den europeiska stabiliteten, bekräftar vikten av att stärka banden med regionen på grundval av gemensamma värderingar, principer och en anpassning till Gusp och uppbered sin beredvillighet att ta itu med interna och externa säkerhetsutmaningar i regionen. Rådet erkänner Eufor Altheas bidrag till en säker och trygg miljö i Bosnien och Hercegovina och i regionen samt Eulex Kosovos stabiliseringsinsatser. Rådet bekräftar sitt åtagande att fortsätta att stödja ett återställande av stabilitet och säkerhet i Irak genom EUAM Irak och i Libyen genom EU BAM Libyen och insatsen EUNAVFOR MED Irini, inbegripet dess huvuduppgift att bidra till genomförandet av FN:s vapenembargo mot Libyen samt dess sekundära uppgifter. Rådet understryker också EUNAVFOR MED Irinis bidrag till att störa affärsmodellen för nätverk för människosmuggling och människohandel genom informationsinsamling. Rådet understryker att Eupol Copps och EU BAM Rafah ska fortsätta att spela en viktig roll i uppbyggandet av den palestinska myndighetens institutionella kapacitet, särskilt när det gäller civil polis, rättsväsende och gränsförvaltning, som en del av det bredare övergripande politiska engagemanget för tvåstatslösningen och en framtida palestinsk stats funktionsduglighet, vilket EU står fast vid.

Rådet betonar också behovet av flexibilitet för att vid behov anpassa de två uppdragen för att tillgodose framtida politiska och säkerhetsmässiga behov. Rådet välkomnar det förstärkta GSFP-bidraget till fred och säkerhet i Moçambique, genom EUTM Moçambique, och på Afrikas horn, genom Eucap Somalia, EUTM Somalia och Eunavfor Atalanta och berömmar dess bidrag till att avvärja piratdåd och skydda Världslivsmedelsprogrammet och annan utsatt sjöfart. Rådet upprepar EU:s åtagande att på ett effektivt sätt mobilisera hela sin uppsättning av verktyg och politik i regionen för att säkerställa partnernas fullständiga egenansvar.

15. Rådet är medvetet om att alla civila GSFP-uppdrag blir alltmer betydelsefulla i dagens geostrategiska miljö som ett unikt politiskt och operativt verktyg med vilket EU stöder värdländer i och utanför sitt grannskap, och understryker behovet av att stärka dessas förmåga och personal. Rådet betonar särskilt det snabba inledandet av EU:s uppdrag i Armenien och EU:s partnerskapsuppdrag i Republiken Moldavien under 2023, som båda kan anpassas till respektive säkerhetssituation och säkerhetshot, och värdländernas och deras befolkningars växande behov. Rådet understryker det kontinuerliga och viktiga arbete som utförs av EUMM Georgia, som förblir en central stabiliserande faktor i Georgien.

16. Rådet upprepar den europeiska fredsfacilitetens centrala betydelse i egenskap av globalt instrument till stöd för våra Gusp- och GSFP-mål, och som möjliggör riktat militärt bistånd och försvarsbistånd som svar på partnerländernas behov.
17. Rådet välkomnar antagandet av Europeiska unionens policy för tillbörlig aktsamhet i fråga om mänskliga rättigheter och internationell humanitär rätt när det gäller stöd till tredje parter säkerhetssektor (EU HRDDP) och uppmanar alla berörda aktörer att snabbt och fullständigt genomföra den. Rådet uppmanar enträget till ökade insatser för att nå målen vad gäller kvinnor, fred och säkerhet och välkomnar det förnyade åtagandet att främja agendan för barn i väpnade konflikter, inbegripet översynen av checklistan för integrering av agendan i uppdrag och insatser inom GSFP.
18. Rådet välkomnar från utrikestjänstens, kommissionens avdelningars och medlemsstaternas pågående insatser för att operationalisera EU:s stabiliseringskoncept från 2022, med hjälp av alla relevanta verktyg och instrument och i linje med den integrerade strategin för externa konflikter och kriser.

19. Rådet betonar vikten av att fullt ut operationalisera EU-kapaciteten för snabba insatser senast 2025. Det uppmanar medlemsstaterna att kontinuerligt bidra med sina styrkor och förmågor i detta syfte. Rådet godkänner i dag de två återstående generiska operativa scenarierna (fredsframtvängande verksamhet, konfliktförebyggande/kapacitetsuppbyggnad). Rådet noterar att EU, så snart de efterföljande beredskapsplaneringsdokumenten har utarbetats, kommer att ha fem huvudscenarier för fortsatt förhandsplanering så att EU kan agera effektivt och snabbare. Förhandsplaneringen kommer även att ge information om kraven för EU-kapaciteten för snabba insatser och underlätta politiska beslut när en kris uppstår. Rådet betonar att det är särskilt viktigt med regelbundna fältövningar i samband med EU-kapaciteten för snabba insatser för att förbättra dess operativa beredskap och interoperabilitet. I detta avseende välkomnar det EU:s första militära fältövning i Spanien 2023, ser fram emot nästa fältövning i Tyskland i november/december 2024 och betonar vikten av fortsatta övningar under 2025 och därefter. Rådet erinrar också om åtagandet att utöka och utvidga omfattningen för de gemensamma kostnaderna för EU:s militära uppdrag och insatser, övningar och EU-kapaciteten för snabba insatser, och ser fram emot operationaliseringen av kapaciteten snarast möjligt.

20. Rådet uppmanar medlemsstaterna och utrikestjänsten att fortsätta arbetet med att uppnå full operativ förmåga hos den militära planerings- och ledningskapaciteten senast 2025, särskilt genom att stärka dess säkra kommunikations- och informationssystem och tillhandahålla nödvändig personal och finansiering, så att den militära planerings- och ledningskapaciteten kan planera och genomföra komplexa operationer som omfattar flera områden, även i ogynnsamma miljöer. Det erinrar om att den militära planerings- och ledningskapaciteten, när den väl är fullständigt operativ, bör betraktas som den främsta ledningsstrukturen för militära uppdrag, insatser, övningar och för EU-kapaciteten för snabba insatser. När det gäller civil GSFP erinrar rådet om vikten av att göra framsteg med den organisatoriska reformen av den civila planerings- och ledningskapaciteten och åtar sig att stärka och utveckla denna planerings- och ledningskapacitet vid högkvarteret för civila insatser.

21. Rådet upprepar att militär rörlighet är viktig för Europas säkerhet och försvar, inbegripet ett välfungerande nätverk. Rådet uppmanar medlemsstaterna att skyndsamt genomföra det åtagande om militär rörlighet som anges i en bilaga till dessa slutsatser. I detta sammanhang är rådet enigt om att påskynda förflyttningen av storskaliga militära styrkor med kort varsel inom och utanför unionen genom enhetliga nationella åtaganden i komplementaritet med EU:s handlingsplan för militär rörlighet 2.0¹. Rådet står också fast vid sitt åtagande att ytterligare stärka det ömsesidigt fördelaktiga partnerskapet mellan EU och Nato på området militär rörlighet, inom ramen för de tre gemensamma förklaringarna från 2016, 2018 och 2023, och med full respekt för de överenskomna vägledande principerna samt båda organisationernas beslutsautonomi, och med beaktande av en 360-gradersstrategi. Rådet konstaterar också att det för att stärka den militära rörligheten krävs tillräckliga resurser, investeringar och ansträngningar både på nationell nivå och EU-nivå, med full respekt för medlemsstaternas suveränitet och utan att föregripa framtida förhandlingar om nästa fleråriga budgetram. Rådet uppmanar utrikestjänsten att tillsammans med relevanta avdelningar inom kommissionen, Europeiska försvarsbyrån och Pesco-projekten samordna den regelbundna utvärderingen av de framsteg som gjorts, med sikte på ett fullständigt och heltäckande genomförande av åtagandet om militär rörlighet senast 2026.

¹ 15047/22.

Ömsesidigt bistånd och solidaritet

22. Rådet erinrar om EU:s fasta beslutsamhet att visa ömsesidigt bistånd och solidaritet vid angrepp på en av medlemsstaterna. Det upprepar att EU kommer att fortsätta att investera i sitt ömsesidiga bistånd i enlighet med artikel 42.7 i fördraget om Europeiska unionen och i solidaritet i enlighet med artikel 222 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt genom att ofta anordna övningar. Detta ska inte påverka den särskilda karaktären hos vissa medlemsstaters säkerhets- och försvarspolitik. Åtagandena och samarbetet på detta område ska vara förenliga med åtagandena inom Nordatlantiska fördragsorganisationen, som för de stater som är medlemmar i denna också i fortsättningen ska utgöra grunden för deras kollektiva försvar och den instans som genomför det.

Den civila gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken

23. Rådet välkomnar de åtgärder som vidtagits för att effektivisera den civila gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken genom genomförandet av den civila GSFP-pakten 2023–2027² och ser fram emot vägledande principer för civil GSFP före utgången av 2024. Det uppmanar medlemsstaterna att påskynda sina ansträngningar för att gemensamt öka antalet utstationerade experter till civila GSFP-uppdrag, bland annat genom att öka kvinnors deltagande i civil GSFP. Rådet välkomnar den första årliga konferensen om civil förmåga och den första konferensen om kapacitetsuppbyggnad vad gäller personal, som båda hölls i april 2024, och ser fram emot att fastställa ett ambitiöst mål för förmågeutvecklingen under andra halvåret 2024 som en del av processen för utveckling av civil förmåga. Rådet upprepar att det behövs regelbundna diskussioner om civil GSFP i rådet (utrikes frågor).

² 9588/23.

Stärka EU:s motståndskraft och säkra tillgång till strategiska områden

Cyber- och hybridhot, utländsk informationsmanipulering och inblandning

24. Rådet upprepar vikten av att, genom ytterligare utveckling av särskilda instrument, stärka förebyggande, upptäckt, och avskräckning av, respons på och motståndskraft mot hybridhot, utländsk informationsmanipulering och inblandning, cyberhot samt skadlig verksamhet som riktar sig mot EU och dess medlemsstater och partner. I detta avseende välkomnar rådet de reviderade riktlinjerna för genomförandet av verktygslådan för cyberdiplomati³ och den fortsatta operationaliseringen av EU:s verktygslåda för hantering av hybridhot och EU:s verktygslåda för hantering av utländsk informationsmanipulering och inblandning. Det efterlyser ytterligare rationalisering och utveckling av dessa verktygslådor och uppmanar medlemsstaterna och relevanta EU-aktörer att utnyttja den fulla potentialen hos befintliga instrument och befintlig expertis, bland annat genom att vid behov komplettera befintliga system för restriktiva åtgärder och utarbeta nya restriktiva åtgärder för att hantera hybridverksamhet och utländsk informationsmanipulering och inblandning. För att säkerställa en underrättelsebaserade lägesuppfattning och strategisk framsyn upprepar rådet att EU:s gemensamma kapacitet för underrättelseanalys senast 2025 måste stärkas ytterligare genom att dess resurser och kapacitet förbättras.

³ 10289/23.

25. Rådet betonar att man ytterligare behöver stärka EU:s kapacitet att åtgärda skadligt beteende, särskilt inför det kommande valet till Europaparlamentet, och uppmanar den höga representanten och kommissionen att i samordning med medlemsstaterna gå vidare med en heltäckande strategi för motståndskraft, respons, konfliktförebyggande, samarbete och stabilitet i cyberrymden, inbegripet, när så är lämpligt, proaktiva skyddsåtgärder. I detta sammanhang uppmanar rådet den höga representanten att senast i slutet av 2024 lägga fram ett koncept och en färdplan för inrättandet av EU:s samordningscentrum för cyberförsvar (EUCDCC) under 2025 för att förbättra samordningen och samarbetet på cyberförsvarsområdet och att undersöka om informationsmiljön och telekrigföring ska ingå i centrumets uppgifter. Rådet välkomnar arbetet i relaterade Pesco-projekt i detta avseende.

Dessutom välkomnar och uppmuntrar rådet en nära samordning med likasinnade partner för att främja utbyte av information och bästa praxis vad gäller övervakning, utvärdering och motverkande av hot från utländsk informationsmanipulering och inblandning, inbegripet inom ramen för G7:s snabbinsatsmekanism. Rådet välkomnar de framsteg som gjorts när det gäller att utrusta GSFP-uppdrag och GSFP-insatser med särskilda instrument från verktygslådan för hantering av utländsk informationsmanipulering och inblandning, eftersom detta avsevärt kommer att öka deras motståndskraft och effektivitet när det gäller att motverka hot från utländsk informationsmanipulering och inblandning, och betonar vikten av stark strategisk kommunikation. Inrättandet av informations- och analyscentralen avseende utländsk informationsmanipulering och inblandning är ett viktigt steg mot ett stärkt informationsutbyte och samarbete med och inom det civila samhället och andra likasinnade partner.

26. Rådet välkomnar överenskommelsen om den vägledande ramen för det praktiska inrättandet av snabbinsatsteamen för hybridhot. Genom att mobilisera relevant expertis på EU-nivå och vid behov med kort varsel kommer teamen att utgöra ett viktigt instrument i EU:s verktygslåda för hantering av hybridhot genom att hjälpa medlemsstaterna, partnerländerna och GSFP-uppdragen och GSFP-insatserna att stärka sin motståndskraft mot hybridhot och att motverka sådana hot. Rådet uppmanar den höga representanten och kommissionen att i nära samarbete med medlemsstaterna göra teamen fullständigt operativa.

27. Rådet erinrar om att rymdsystem och rymdtjänster är avgörande för att samhället, ekonomin, säkerheten och försvaret ska fungera. Rådet uppmanar den höga representanten och kommissionen att snabbt genomföra rymdstrategin för säkerhet och försvar i nära samordning med medlemsstaterna. Rådet välkomnar den första årliga säkerhetsskyddsklassificerade hotbildsanalysen för rymden samt motåtgärderna mot rymdhot, som lades fram i mars. Rådet betonar att man behöver förbättra EU:s motåtgärder mot rymdhot ytterligare och uppmanar i detta syfte den höga representanten att förelägga rådet en översyn av rådets beslut om säkerheten för system och tjänster inom ramen för unionens rymdprogram samt ett förslag om ändring av detta beslut för att bättre hantera den nya hotbilden avseende rymden. Detta kommer att säkerställa att relevanta EU-verktyg kan mobiliseras i god tid och på ett samordnat sätt vid rymdhot som kan påverka unionens säkerhet och försvar. Samtidigt kommer EU att intensifiera insatserna för att samarbeta med partner för att verka för att inom ramen för FN fastställa normer för ansvarsfullt beteende i rymden inom hela spektrumet av rymdverksamhet, och därmed avsevärt bidra till att främja säkerheten i yttre rymden samt till att säkra en stabil, säker och hållbar användning av yttre rymden för fredliga ändamål.

Samtidigt som rådet påminner om att rymddomänkunskap är en suverän befogenhet, välkomnar det de berörda medlemsstaternas insatser för att utbyta information med EU på detta område. Det uppmuntrar till gemensam utveckling av ytterligare särskilda förmågor som krävs för medlemsstaternas rymddomänkunskap och upprepar sitt stöd för att stärka EU:s förmåga till rymdövervakning och spårning. Rådet understryker också Satcens avgörande roll vad gäller att stödja EU:s och dess medlemsstaters beslutsautonomi och välkomnar den höga representantens och medlemsstaternas pågående insatser för att stärka Satcen i syfte att öka vår oberoende geospatiala underrättelseförmåga, såsom anges i den strategiska kompassen. Det välkomnar också den pågående bedömningen av möjliga alternativ för att utveckla en potentiell ny EU-tjänst för jordobservation för statlig användning som skulle beakta befintliga och planerade förmågor och initiativ och tillgodose identifierade behov, med utgångspunkt i expertis och komplementaritet mellan Satcen och EU:s rymdprogrambyrå. Rådet betonar vidare vikten av säkra system för kommunikation och satellitnavigering till stöd för både försvarsområden och civila områden.

Sjöfart

28. EU konsoliderar ytterligare sin ställning som en starkare aktör inom sjöfartsskydd i linje med EU:s reviderade strategi för sjöfartsskydd och dess handlingsplan⁴. Samordnad närvaro till havs möjliggör en större europeisk närvaro och uppsökande verksamhet till havs i Guineabukten och i nordvästra Indiska oceanen, bidrar till sjöfartsskydd med gemensam medvetenhet, analys och information samt främjar internationell rätt, särskilt havsrättskonventionen (Unclos). Rådet välkomnar de framsteg som gjorts i genomförandet av konceptet samordnad närvaro till havs, uppmanar utrikestjänsten att snabbt lägga fram förslag till ytterligare förbättringar och samtycker till att förlänga mandatet till våren 2026 för samordnad närvaro till havs i Guineabukten och till våren 2025 för samordnad närvaro till havs i nordvästra Indiska oceanen. Rådet uppmanar den höga representanten och medlemsstaterna att fortsätta att anordna övningar i sjöfartsskydd, bland annat årliga övningar för medlemsstaternas flottor och kustbevakningar. Det välkomnar medlemsstaternas och EU-byråernas medverkan i sjöfartsskyddsövningen Marsec, som anordnas av Spanien i maj 2024.

Luftfart

29. Luftfartsområdet blir allt mer överbelastat och omtvistat. I detta avseende välkomnar rådet den strategiska reflektionen för att säkerställa fri, säker och trygg europeisk tillgång till luftrummet, som genomförs i enlighet med den strategiska kompassen. Det ser fram emot ett förslag till en särskild EU-luftrumsstrategi för säkerhet och försvar som kan antas under 2025.

⁴ 14280/23.

30. Rådet efterlyser ett snabbt genomförande av det gemensamma meddelandet om kopplingen mellan klimat och säkerhet⁵. Detta inbegriper särskilt utveckling av kapacitet för tidig varning och framsyn, inrättande av stödmekanismen för klimat och försvar, införande av miljörådgivare vid alla uppdrag och insatser inom GSFP senast 2025 och en fullständig operationalisering av den särskilda EU-utbildningsplattformen. Rådet uppmanar utrikestjänsten att tillsammans med kommissionen så snart som möjligt rapportera om de framsteg som görs. Rådet uppmanar enträget till bästa möjliga utnyttjande av EU:s verktyg och instrument för försvarsförmåga för att stödja den gröna omställningen. Det välkomnar medlemsstaternas insatser för att utarbeta nationella strategier för att förbereda sin försvarsmakt för klimatförändringar och är medvetet om att EU:s klimat- och försvarsnätverk är en referensplattform för att utbyta bästa praxis och utforska samarbetsmöjligheter. Rådet är dessutom, mot bakgrund av de konsekvenser och risker som klimatförändringar och miljöförstöring medför, medvetet om försvarsmaktens behov av lämpliga åtgärder för anpassning till och begränsning av klimatförändringarna. Rådet är medvetet om att förbättrad energieffektivitet och hållbarhet minskar koldioxidavtrycket, kostnaderna och den logistiska bördan och samtidigt förbättrar den operativa effektiviteten. Det välkomnar i detta sammanhang de pågående insatserna från EU:s samrådsforum för hållbar energi inom försvars- och säkerhetssektorn.

⁵ 11283/23.

Partnersamarbete

31. Partnerskap för fred, säkerhet och försvar är en oundgänglig pelare i EU:s insatser för att främja fred och säkerhet i världen. EU är fast beslutet att främja internationellt samarbete, upprätthålla den regelbaserade världsordningen och stärka effektiv multilateralism på alla nivåer, med FN i centrum. EU kommer att fortsätta att ytterligare stärka, fördjupa och utvidga skräddarsydda och ömsesidigt fördelaktiga partnerskap med bilaterala och multilaterala partner på grundval av gemensamma värden och intressen, i linje med den strategiska kompassen och etablerade förfaranden.
32. Rådet välkomnar också den fortsatta förstärkningen av det strategiska partnerskapet mellan EU och FN för fredsfrämjande insatser och krishantering och genomförandet av de gemensamma prioriteringarna för 2022–2024⁶. Det kommande FN-toppmötet om framtiden ger en unik möjlighet att blåsa nytt liv i det multilaterala systemet och göra FN rustat för framtiden och även mer representativt för dagens värld och samhällen, så att förtroendeklyftan gentemot institutioner och bland FN:s medlemmar minskar. Rådet stöder FN:s generalsekreterares nya fredsagenda och ser fram emot att dess rekommendationer om att stärka vårt kollektiva freds- och säkerhetssystem för att bättre förebygga, hantera och lösa konflikter på både traditionella och nya områden återspeglas i pakten för framtiden. EU välkomnar arbetet med att fortsätta att utveckla det strategiska partnerskapet mellan FN och EU om fred och säkerhet för att anpassa det till den nya geopolitiska verkligheten, bland annat i syfte att anta en ny uppsättning prioriteringar för 2025–2027.

⁶ 5451/22.

33. Rådet upprepar att EU:s strategiska partnerskap med Nato, understött av de starka transatlantiska banden, är avgörande för den euroatlantiska säkerheten och stabiliteten, vilket återigen visades i samband med Rysslands anfallskrig mot Ukraina. Rådet står fast vid sitt åtagande att ytterligare stärka, fördjupa och utvidga detta ömsesidigt fördelaktiga partnerskap genom politisk dialog och samarbete inom ramen för de tre gemensamma förklaringarna från 2016, 2018 och 2023, och med full respekt för de överenskomna vägledande principerna om transparens, ömsesidighet och delaktighet samt båda organisationernas beslutsautonomi och beslutsförfaranden. Rådet välkomnar de betydande framsteg som gjorts över hela linjen, bland annat när det gäller politisk dialog, motverkande av hybridhot, cybersäkerhet och cyberförsvar, utländsk informationsmanipulering och inblandning, resiliens, militär rörlighet, övningar, krishanteringsinsatser, rymdfrågor, klimat och försvar, ny omstörtande teknik, kvinnor, fred och säkerhet samt kapacitetsuppbyggnad för partner.

34. När det gäller att ta partnerskapet mellan EU och Nato till nästa nivå betonar rådet behovet av att uppdatera den gemensamma uppsättningen förslag och utarbeta och anta ett nytt, övergripande och framåtblickande genomförandedokument som omfattar hela spektrumet av samarbete mellan EU och Nato före utgången av 2024. Mot bakgrund av det ökade försvarssamarbetet, den tilltagande samstämmigheten i resultaten mellan respektive försvarsplanerings- och förmågeutvecklingsprocesser, gemensam upphandling och europeiska försvarsindustriella investeringar efterlyser rådet en högre nivå av samarbete, samordning och obehindrat informationsutbyte på ett inkluderande och icke-diskriminerande sätt genom säkra kommunikationssystem, inbegripet säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter på personalnivå. Det betonar i detta avseende behovet av att möjliggöra utbyte av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter på personalnivå mellan EDA och Nato, inbegripet Natos stöd- och upphandlingsbyrå (NSPA) och försvarsinnovationsacceleratorn för Nordatlanten (DIANA). Rådet uppmanar EDA att hålla medlemsstaterna regelbundet informerade om framstegen innan ett sådant arrangemang ingås. Rådet ser fram emot den kommande nionde lägesrapporten om den gemensamma uppsättning förslag som ska läggas fram gemensamt av den höga representanten och Natos generalsekreterare.

35. Rådet välkomnar EU:s kontakter för konfliktförebyggande och fredsmedling, en viktig aspekt av EU:s globala roll för att främja fred och säkerhet. I detta avseende efterlyser rådet en ambitiös förstärkning av EU:s verktygslåda, bland annat genom samarbete med FN och andra multilaterala partner för att samarbeta på områden av gemensamt intresse, eftersom effektiv multilateralism måste förbli hörnstenen i freds- och säkerhetssamarbetet. Rådet ser särskilt fram emot utarbetandet av en gemensam särskild EU-OSSE-färdplan för konfliktförebyggande och krishantering, i linje med den strategiska kompassen.

Rådet inser att det är mycket viktigt att EU utvecklar ett ännu närmare och mer ambitiöst partnerskap för fred, säkerhet, samhällsstyrning och utveckling med Afrika som bygger på ömsesidigt fördelaktiga agendor, erfarenhetsåterföring, en gemensam fördjupad reflektion med afrikanska partner om lokala och regionala behov och utmaningar samt skraddarsydda, gradvisa och modulära lösningar.

Rådet understryker att säkerheten i Mellanöstern samt Nordafrika och Europa är djupt sammanflätade och efterlyser ett förstärkt säkerhets- och försvarssamarbete med regionala partner, inbegripet Gulfstaternas samarbetsråd.

36. Rådet upprepar vikten av att vidareutveckla det bilaterala samarbetet och särskilda, bland annat tematiska, säkerhets- och försvarsdialoger. EU erinrar särskilt om behovet av att stärka säkerhets- och försvarssamarbetet med transatlantiska partner. Rådet erinrar om vikten av ett mer strategiskt tillvägagångssätt för fred, säkerhet och försvar med tredjeländer genom en förstärkning av EU:s verktygslåda för partnerskap, samtidigt som medlemsstaterna hålls fullt delaktiga. I detta avseende framhåller rådet det nya instrumentet för säkerhets- och försvarspartnerskap och ser fram emot att det genomförs på ett riktat och ömsesidigt fördelaktigt sätt. I detta avseende välkomnar EU undertecknandet av säkerhets- och försvarspartnerskapen med Republiken Moldavien och ser fram emot undertecknandet av de ytterligare säkerhets- och försvarspartnerskapen, inledningsvis med Norge. Det första Schuman-forumet för säkerhet och försvar i mars 2023 erbjöd en unik plattform för diskussioner på politisk nivå med bilaterala och multilaterala partner om viktiga freds-, säkerhets- och försvarsutmaningar. Rådet ser fram emot det andra forumet den 28–29 maj 2024.
-

Åtagande om militär rörlighet 2024

Rådet är medvetet om att

- en snabb, effektiv och obehindrad förflyttning av militära styrkor är avgörande för Europas säkerhet och försvar, eftersom det möjliggör en trovärdig och snabb reaktion på hot och utmaningar i och utanför Europa; detta gäller även inom ramen för EU:s gemensamma säkerhets- och försvarspolitik (GSFP) och särskilt när det gäller genomförandet av EU-kapaciteten för snabba insatser i enlighet med EU:s strategiska kompass; det är lika viktigt för nationell som för multinationell verksamhet, särskilt inom ramen för Nato,
- åtagandet om militär rörlighet från 2018 utgjorde ett viktigt bidrag till EU:s insatser för militär rörlighet; nu krävs ett förnyat åtagande, baserat på bredare och mer ambitiösa åtaganden för att ta itu med de återstående luckorna och det ökande behovet av motståndskraft och beredskap i en alltmer utmanande geostrategisk miljö i EU:s grannskap, särskilt i kölvattnet av Rysslands anfallskrig mot Ukraina, men även därutöver, med beaktande av en 360-gradersstrategi,

- det är nödvändigt att påskynda förflyttningar i luften, på land och till sjöss och öka den övergripande motståndskraften, inbegripet cyberresiliensen; förflyttning av storskaliga militära styrkor med kort varsel, inbegripet militär personal, materiel och utrustning inom och utanför EU, kräver en samordnad insats på EU-nivå och nationell nivå redan i fredstid; att tillämpa en strategi som omfattar hela statsförvaltningen och hela samhället och bidra till fler synergieffekter mellan civila och militära behov på ett ömsesidigt förstärkande sätt, särskilt ur perspektivet med dubbla användningsområden, är avgörande i detta avseende, vilket också anges i handlingsplanen för militär rörlighet 2.0,
- det för att stärka den militära rörligheten i EU krävs tillräckliga resurser och investeringar både på nationell nivå och EU-nivå för att möjliggöra snabba förflyttningar av styrkor och utrustning, utan att det påverkar den nuvarande fleråriga budgetramen och förhandlingarna om den framtida budgetramen,
- medlemsstaternas nationella åtaganden spelar en avgörande roll för att framgångsrikt uppnå det gemensamma målet om ett väl sammanlänkat nätverk för militär rörlighet, baserat på multimodala transportkorridorer och knutpunkter, inbegripet logistiknav, med kortare tidsplaner, färre administrativa hinder och motståndskraftiga, cybersäkra, bättre förberedda och hållbara förmågor,

- handlingsplanen för militär rörlighet 2.0 stöder medlemsstaterna i genomförandet av de åtaganden som anges nedan, med utrikestjänsten, kommissionens avdelningar, Europeiska försvarsbyrån och andra relevanta EU-enheter och EU-byråer; Pesco-projekten om militär rörlighet och nätverk av logistiknav i Europa och stöd till insatser underlättar dessutom genomförandet av vissa nya åtaganden,
- det i den tredje gemensamma förklaringen om samarbete mellan EU och Nato konstateras att konkreta resultat uppnåtts på området militär rörlighet, men också efterlyses ytterligare stärkt samarbetet på detta område; en konsekvent och ömsesidigt förstärkande strategi med Natos insatser för militär rörlighet, med full respekt för de vägledande principer som styr partnerskapet mellan EU och Nato, nämligen delaktighet, öppenhet, ömsesidighet och beslutsautonomi, är avgörande och av gemensamt intresse för båda organisationerna och för alla medlemsstater; det är av yttersta vikt att intensifiera samarbetet på ett konkret och operativt sätt för att säkerställa att militär rörlighet förblir ett ”flaggskepp” i samarbetet mellan EU och Nato,
- tredjeländers deltagande i relevanta Pesco-projekt fortsätter att ge ett mervärde, även ur ett transatlantiskt perspektiv och ett EU-Nato-perspektiv, i enlighet med överenskomna villkor och principer⁷.

⁷ Rådets beslut (Gusp) 2020/1639.

Rådet välkomnar därför medlemsstaternas åtagande att genomföra följande åtgärder så snart som möjligt, dock senast 2026, i enlighet med nationell lagstiftning och nationella förfaranden, enskilda medlemsstaters konstitutionella krav när det gäller deras nationella territorium och militära förflyttningar och transporter samt den särskilda karaktären hos medlemsstaternas säkerhets- och försvarspolitik:

1. Prioritera investeringar i transportinfrastruktur med dubbla användningsområden genom att tillämpa de militära kraven för militär rörlighet inom och utanför EU, i syfte att skyndsamt slutföra EU:s prioriterade korridorer för storskaliga militära förflyttningar med kort varsel, som identifierats gemensamt av kommissionen och utrikestjänsten, inbegripet EU:s militära stab, i samarbete med Nato, med beaktande av en 360-gradersstrategi. Särskild prioritet kommer att ges åt investeringar i transportinfrastruktur med dubbla användningsområden som åtgärdar specifika flaskhalsar för militära förflyttningar eller på annat sätt har ett högt militärt mervärde.
2. Möjliggöra, stärka och placera in den nödvändiga multimodala transportinfrastrukturen och de nödvändiga transportanläggningarna i enlighet med en nätverksbaserad strategi längs dessa korridorer, bland annat genom att fullt ut utnyttja relevanta Pesco-projekt. Detta kan till exempel gälla logistiknav och uppställningsområden, stödcentrum för konvojer, infrastruktur för lastning och lossning, stödinфраstruktur för bränsle osv.

3. Bevilja tillstånd för förflyttning över gränserna inom högst tre arbetsdagar, med medvetenhet om att det krävs betydande insatser på nationell nivå för att uppnå detta mål, särskilt när det gäller mycket stor last och farligt gods. Medlemsstaterna kommer därför att skyndsamt prioritera åtgärder för att säkerställa att denna ambitionsnivå kan uppnås i kristider, även inom ramen för EU-kapaciteten för snabba insatser, samt i syfte att underlätta tematiska fälttjänstövningar och skrivbordsövningar. Åtgärder för att uppnå detta mål bör bland annat inkludera ”stående” diplomatiska tillstånd för verksamhet inom ramen för EU:s gemensamma säkerhets- och försvarspolitik samt Nato och andra nationella och multinationella ramar, särskilt genom arrangemang som bygger på särskilda korridorer för militär rörlighet och förfaranden för militär rörlighet samt genom att utveckla och tillämpa digitala och harmoniserade förfaranden när så är möjligt. Dessutom uppmanas medlemsstaterna att inrätta multilaterala/bilaterala samordningsmekanismer i syfte att ytterligare harmonisera och förbättra förfarandena längs de viktigaste korridorerna.
4. Påskynda ansträngningarna för att konsolidera samordnings- och samarbetsmekanismerna. I detta syfte kommer inrättandet av en departementsöverskridande och myndighetsöverskridande samordningsgrupp på nationell nivå, i linje med strategin som omfattar hela statsförvaltningen, för att effektivt förbättra informationsflödena och den dagliga samordningen mellan relevanta ministerier, byråer och (lokala eller regionala) myndigheter att utgöra en konstruktiv grund för medlemsstaterna. Dessutom kommer det nätverk av nationella kontaktpunkter som inrättats genom Pesco-projektet Militär rörlighet att säkerställa en snabb hantering av begäranden om förflyttningar över gränserna och utgöra en fortsättning av utbytet av bästa praxis och lärdomar samtidigt som ytterligare uppgifter bedöms under 2024.

5. Säkerställa prioriterad tillgång för försvarsmakterna till relevanta transportsätt, transportnät och transportresurser, inbegripet erforderligt luftrum, även genom EU:s regelverk, till stöd för nationella insatser, särskilt i kris- och konflikttider och om möjligt redan i fredstid, med full respekt för EU-medlemsstaternas suveränitet över sitt nationella territorium och sina nationella beslutsprocesser när det gäller militära förflyttningar. I detta syfte bör medlemsstaterna säkerställa att nödvändig kapacitet finns tillgänglig, bland annat genom att upprätta strategiska partnerskap, inbegripet gemensamma eller nationella initiativ, särskilt ramavtal med civila transportföretag.
6. Uppmuntra medlemsstaterna att utbyta information och bästa praxis om samarbete vad gäller strategiska korridorer. Detta kan till exempel göras genom relevanta Pesco-projekt och Europeiska försvarsbyrån (EDA).
7. Stärka den samlade motståndskraften på alla områden med anknytning till transportsektorn, inbegripet cybersäkerhet. Konkreta åtgärder bör inbegripa hantering av aspekter som rör militär rörlighet i bedömningar av cybersäkerhetsrisker på nationell nivå och EU-nivå för att stärka cyberresiliensen hos transportsystem och transporttjänster med dubbla användningsområden på nationell nivå.

8. Stödja och genomföra övningar på alla områden för att testa militära förflyttningar över gränserna, särskilt gällande tillstånd, relaterade arrangemang, förfaranden och bestämmelser, bland annat genom regelbundna skrivbordsövningar på EU-nivå avseende militär rörlighet, militära fälttjänstövningar på EU-nivå som också är kopplade till EU-kapaciteten för snabba insatser, eller genom att delta i andra multinationella övningar när så är lämpligt.
9. Utveckla nödvändiga försvarsförmågor för militära transporter, inbegripet strategiska transportförmågor, på grundval av slutsatserna från den samordnade årliga försvarsöversikten och EU:s prioriteringar för förmågeutveckling 2023, särskilt dess prioritering ”Militär rörlighet”, i linje med principen om en enda uppsättning av styrkor.
10. För att minska befintliga förmågebrister som är relevanta för snabb utplacering, underhåll och omplacering av militär utrustning och militär personal inom och utanför EU kommer medlemsstaterna att undersöka gemensamma strukturerade lösningar för strategiska transportförmågor för alla transportsätt när så är lämpligt.

11. Stödja pågående initiativ för att digitalisera militära tullformaliteter för att minska den administrativa bördan för förflyttning av trupper och materiel från och till unionens tullområde. I detta syfte är EU:s medlemsstater fast beslutna att öka samarbetet sinsemellan och med berörda parter, särskilt Europeiska försvarsbyrån och kommissionens avdelningar, i samordning med Nato, i enlighet med en strategi som omfattar hela statsförvaltningen och hela samhället.
12. Främja systematisk uppsökande verksamhet gentemot medborgarna och det civila samhället, bland annat genom särskilda informationskampanjer, till exempel kopplade till (fälttjänst)övningar, och engagemang för att öka medvetenheten om och förståelsen för vikten av militär rörlighet.
13. I arbetet med att synkronisera insatserna kommer medlemsstaterna att säkerställa en närmare anpassning på nationell nivå av politik, doktriner och riktlinjer, med fullt utnyttjande av de möjligheter som följer av medlemskap i både EU och Nato.

Rådet välkomnar vidare medlemsstaternas åtagande att vid behov ändra de nationella planerna för militär rörlighet i enlighet med detta senast i slutet av 2024 och kommer att återkomma för att bedöma framstegen på årsbasis.