



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 27 май 2024 г.
(OR. en)

9225/24

COPS 209
POLMIL 139
CIVCOM 107
EUMC 197
INDEF 24
HYBRID 58
DISINFO 60
CYBER 133

ESPACE 41
POLMAR 16
TRANS 213
PESCO 3
FIN 477
CSC 321
CFSP/PESC 622
CSDP/PSDC 284

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От: Генералния секретариат на Съвета

До: Делегациите

№ предх. док.: ST 9223/24 COPS 207 POLMIL 137 CIVCOM 105 EUMC 195 INDEF 22
HYBRID 56 DISINFO 58 CYBER 131 ESPACE 39 POLMAR 14 TRANS
211 PESCO 1 FIN 459 CFSP/PESC 620 CSDP/PSDC 282

Относно: Заключение на Съвета относно сигурността и отбраната на ЕС

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно сигурността и отбраната на ЕС, одобрени от Съвета на заседанието му от 27 май 2024 г.

Заклучения на Съвета относно сигурността и отбраната на ЕС

Въведение

1. ЕС е изправен пред безпрецедентна комбинация от заплахи и предизвикателства, които често са взаимосвързани. Основаният на правила международен ред във все по-голяма степен се подлага на изпитания от страна на ревизионистки сили и авторитарни режими, а международното напрежение нараства. Войната се завърна в Европа. Непровокираната и неоправдана агресивна война на Русия срещу Украйна, която е грубо нарушение на международното право, представлява екзистенциална заплаха за европейската сигурност. Бруталните терористични нападения на Хамас срещу Израел и последвалата война в Газа доведоха до тежка хуманитарна катастрофа и увеличаване на напрежението в Близкия изток. Във връзка с това Съветът припомня заключенията на Европейския съвет от април 2024 г. и остава изцяло ангажиран с постигането на незабавно прекратяване на огъня, безусловното освобождаване на всички заложници, както и предоставянето на безпрепятствен достъп до широкомащабна хуманитарна помощ за нуждаещите се палестинци. ЕС остава твърдо ангажиран с постигането на траен и устойчив мир, основан на решението за две държави. След военните преврати и нарастващата намеса на нашите стратегически конкуренти в Сахел ЕС адаптира ролята си на гарант на сигурността и гражданското и военното си присъствие в региона. Други кризисни ситуации и нестабилни условия, често с опустошителни хуманитарни последици, ще изискват постоянна ангажираност – например в Западните Балкани, източното съседство, Черноморския регион, Южен Кавказ, южното съседство, Африканския рог и Гвинеийския залив.

2. От началото на непровокираната и неоправдана агресивна война на Русия срещу Украйна през февруари 2022 г. и въз основа на Стратегическия компас, както и на Версайската декларация от март 2022 г. ролята на ЕС като фактор в областта на сигурността и отбраната беше значително засилена. Съветът приветства постигнатия напредък, отразен в годишния доклад на върховния представител за напредъка по изпълнението на Стратегическия компас от март 2024 г., и очаква преразглеждането на анализа на заплахите през 2025 г. ЕС трябва да увеличи допълнително отбранителната си готовност и да засили суверенитета си чрез допълнителни усилия в съответствие със заключенията на Европейския съвет от 21 и 22 март 2024 г. и областите на компетентност на държавите членки. Той трябва също така да подобри своята гражданска и военна готовност с оглед на променящата се обстановка по отношение на заплахите. Освен това ЕС трябва да увеличи усилията си за предотвратяване и по-бързо реагиране на кризи по интегриран начин, заедно с партньорите, когато това е възможно, с цел поддържане на мира и укрепване на принципите на правовата държава. Без да се засяга специфичният характер на политиката за сигурност и отбрана на някои държави членки и като се отчитат интересите на всички държави членки в областта на сигурността и отбраната, днес Съветът постига съгласие по следните пет основни приоритета за предстоящия период, включително с оглед на следващата стратегическа програма:

Непоколебимата подкрепа на ЕС за Украйна

Ангажименти в областта на сигурността

3. Съветът припомня, че ЕС е все по-непоколебим в подкрепата си за независимостта, суверенитета и териториалната цялост на Украйна в рамките на международно признатите ѝ граници. Във връзка с това ЕС и неговите държави членки са решени да продължат да предоставят на Украйна и нейния народ цялата необходима политическа, финансова, икономическа, хуманитарна, военна и дипломатическа подкрепа толкова дълго и толкова активно, колкото е необходимо. Поради това Съветът се стреми към подписване на ангажиментите на ЕС към сигурността на Украйна до края на юни. Заедно с двустранните споразумения те ще помогнат на Украйна да се защитава, да се противопоставя на усилията за дестабилизация и да възпира актовете на агресия в бъдеще. Ангажиментите на ЕС към сигурността ще формират рамка за предвидима, дългосрочна и устойчива подкрепа за сигурността и отбраната на Украйна и следва да се разглеждат цялостно. Съветът изтъква и необходимостта от стратегически подход към Черноморския регион.

4. Наскоро създаденият Фонд за помощ за Украйна (ФПУ) като част от Европейския механизъм за подкрепа на мира (ЕМПМ) ще продължи да се ръководи от неотложните и променящи се нужди на украинските въоръжени сили. Съветът приветства напредъка по допълнителните правни актове с оглед на изпълнението на Фонда за помощ на Украйна и други мерки за помощ по линия на ЕМПМ в съответствие с правилата за изпълнение на механизма. Съветът приветства и напредъка по проекта за правните актове за насочване на извънредните приходи от блокираните активи на Русия в полза на Украйна, по-специално с оглед на посрещането на най-непосредствените ѝ военни нужди, особено чрез ЕМПМ.

Боеприпаси и противовъздушна отбрана

5. Наред с това Съветът изтъква решаващото значение на ускорените и интензивни доставки на военно оборудване въз основа на спешните нужди на Украйна, особено боеприпаси, по-специално за артилерията, ракети, системи за противовъздушна отбрана и артилерийски системи, както и безпилотни летателни апарати, като същевременно продължава да отговаря на средносрочните и дългосрочните нужди на Украйна. Той приветства неотдавнашните инициативи на държавите членки в това отношение и ще продължи да стимулира по-нататъшните доставки. Съветът призовава държавите членки също така да използват в по-голяма степен и рамковите договори на Европейската агенция по отбрана (EDA) и „водещите нации“ за спешна доставка на повече боеприпаси и ракети за Украйна.

6. Съветът приветства изключителната работа на военната мисия на ЕС за предоставяне на помощ (EUMAM), с чиято помощ до края на лятото на 2024 г. ще бъдат обучени 60 000 украински войници. Мисията ще продължи да отговаря на променящите се и неотложни нужди на въоръжените сили на Украйна, в координация с партньорите. Във връзка с това Съветът приветства разширяването на обхвата на обучението, така че да обхване и морската и въздушната област, и подчертава, че е важно вниманието да продължи да се съсредоточава върху качеството на обучението за украинските войници и техния принос за постигането на оперативен ефект. Съветът очаква предстоящия стратегически преглед на мисията, по-специално с оглед на продължаващите неотложни нужди, свързани с войната, както и на средносрочните и дългосрочните нужди, като например реформата в сектора на отбраната на Украйна. Освен това Съветът приветства укрепването на консултативната мисия на Европейския съюз (EUAM) в Украйна, което ще позволи да се увеличи подкрепата за украинските правоприлагащи органи в освободените и прилежащите територии на Украйна и за съответните реформи в сектора на гражданската сигурност, включително в контекста на процеса на присъединяване към ЕС, както и разследването и наказателното преследване на международни престъпления, извършени от Русия.

Повишаване и подобряване на разходването на средства

7. Завръщането на войната с висока интензивност на европейския континент изисква от нас спешно и в голям мащаб да осигурим наличието на отбранителни продукти. Европейската отбранителна технологична и индустриална база (ЕОТИБ) трябва да е в състояние да задоволява нуждите на въоръжените сили на държавите членки, както и на партньори, когато е необходимо. Успоредно с увеличаването на производствения си капацитет и готовност, ЕОТИБ, включително участващите в нея малки и средни предприятия (МСП) и дружества със средна пазарна капитализация, трябва да бъде в състояние да развива авангардни способности от следващо поколение и да бъде в челните редици на технологичните иновации и конкуренцията в разнообразна среда, като използва Европейската агенция по отбрана (EDA) като платформа за обмен на информация и координация на позициите на държавите членки.

Преразгледаните приоритети за развитие на способностите, договорени през ноември 2023 г., са насочени към пълния набор от най-необходими и най-неотложни способности. Съветът изтъква, че тези приоритети служат като основна отправна точка за всички инициативи на ЕС в областта на отбраната и свързаните с отбраната политики и инструменти в подкрепа на съвместното планиране и програмиране на национално равнище и на равнище ЕС. Съветът приветства и работата на центъра за иновации в областта на отбраната към EDA във взаимодействие с изготвената от Комисията схема на ЕС за иновации в областта на отбраната. Наред с това Съветът приветства дългосрочния преглед на EDA от 2024 г., който се основава на насоките на Съвета от 14 ноември 2023 г., и призовава за пълното му прилагане. В този контекст той подчертава политическия импулс, който се съдържа в него, като отново изтъква ролята на EDA в контекста на европейските способности.

В съответствие със Стратегическия компас Съветът припомня волята за засилване на стратегическата автономност на ЕС и способността му да работи с партньорите за защита на своите ценности и интереси. Един по-силен и по-способен ЕС в областта на сигурността и отбраната ще допринесе положително за световната и трансатлантическата сигурност и допълва НАТО – организацията, която за държавите, членуващи в нея, продължава да бъде основата на колективната им отбрана. Във връзка с това Съветът припомня ръководните принципи, залегнали в Договорите, както и тези, които са договорени от Европейския съвет.

Стратегия за европейската отбранителна промишленост

8. Съветът приветства представянето на съвместното съобщение на Европейската комисия и върховния представител под заглавие „Нова стратегия за европейската отбранителна промишленост“ и призовава цялата работа по него да продължи в координация с държавите членки. Предложената от Комисията придружаваща Програма за европейската отбранителна промишленост е важна стъпка към изпълнението на стратегията и текущите преговори по този инструмент следва да продължат в ускорен порядък. И двата документа следва да предложат начини за повишаване на отбранителната готовност на ЕС и едновременно с това да допълват и да бъдат напълно съгласувани със съществуващите механизми, инструменти, структури и инициативи на ЕС в областта на отбраната, без да се допуска ненужно дублиране.

9. Повишаването на отбранителната готовност на ЕС и укрепването на суверенитета на Съюза ще изискват допълнителни усилия, в съответствие с областите на компетентност на държавите членки. Съветът изразява съгласие относно необходимостта от мощна ЕОТИБ и от повече, по-добри и съвместни инвестиции като основни предпоставки. За тази цел Съветът:

- припомня споделения ангажимент за значително увеличаване на разходите за отбрана и за по-добри и по-бързи съвместни инвестиции, в изпълнение на заключенията на Европейския съвет от март 2024 г., и настоятелно призовава за по-активни усилия за инвестиране през целия жизнен цикъл на способностите и въз основа на приоритетите за развитие на способностите, договорени от държавите членки;
- признава необходимостта от увеличаване и гарантиране на своевременната наличност на отбранителни продукти чрез разработване на по-адаптивна и устойчива ЕОТИБ в целия Съюз, която да е в състояние да гарантира сигурността на доставките при отчитане на съществуващите мерки на държавите членки и въз основа на Версайската декларация и Стратегическия компас, и е решен да намали стратегическите зависимости;
- припомня, че ЕОТИБ се нуждае от значителни, трайни инвестиции от държавите членки и — без да се засяга следващата многогодишна финансова рамка — от Съюза, за укрепване на отбранителната готовност на ЕС;

- подчертава значението на адекватното и последователно финансиране за отбранителната готовност на ЕС;
- изтъква необходимостта от подобряване на достъпа до публично и частно финансиране за ЕОТИБ. Това се отнася особено за МСП. Съветът подчертава още, че рамката за устойчиви финанси не възпрепятства финансирането на сектора на отбраната, и отчита, че отбранителната промишленост също може да донесе значителни икономически ползи и работни места и да стимулира иновациите. Съветът отбелязва важната сигнализираща функция на политиките на групата на Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) и припомня поканата, отправена към ЕИБ в заключенията на Европейския съвет от март 2024 г., да адаптира политиката си за отпускане на заеми за отбранителната промишленост и настоящото определение за изделия с двойна употреба, като същевременно запази капацитета си за финансиране;
- припомня отправената от Европейския съвет през март 2024 г. покана за проучване на всички възможности за мобилизиране на средства и представяне на доклад по този въпрос до юни.

10. Съветът изразява съгласие, че амбицията на ЕС за постигане на отбранителна готовност следва да се постигне и чрез партньорства. Той подкрепя засилването на сътрудничеството, водещо до постепенна интеграция на отбранителната технологична и индустриална база на Украйна в ЕОТИБ. В този смисъл Съветът приветства първия форум на отбранителните индустрии ЕС—Украйна, проведен в Брюксел на 6 май 2024 г., и очаква откриването на служба за иновации в Киев. Наред с това Съветът насърчава EDA да проучи възможността за преразглеждане на административната си договореност с Министерството на отбраната на Украйна веднага щом условията позволят това. Съветът призовава също така за постигане на напредък в сътрудничеството с НАТО по въпросите на отбранителната промишленост по взаимноизгоден начин, по-специално чрез засилване на сътрудничеството за прилагане на стандартите.

Постоянно структурирано сътрудничество

11. Постоянното структурирано сътрудничество (ПСС) е основна рамка за задълбочаване на сътрудничеството в областта на отбраната между участващите държави членки на равнището на ЕС, която повишава оперативната готовност и съвместимост, разходите и инвестициите в отбраната, развитието на способностите и приноса на техните въоръжени сили за най-сложните мисии и която подпомага изграждането на обща стратегическа култура. Текущият стратегически преглед на ПСС, насочен както към по-обвързващите ангажименти, така и към съвместните проекти, следва да доведе до по-силно, по-стратегическо и по-ефективно ПСС след 2025 г., което да отразява влошаващата се обстановка по отношение на сигурността и допринася за отбранителната готовност на ЕС. Запазването на амбицията, осигуряването на политическа ангажираност и засилването на стратегическата комуникация, съсредоточаването на усилията ни върху проекти за преодоляване на стратегически значими пропуски в способностите и консолидирането на съгласуваността с инициативите на ЕС в областта на отбраната и свързаните с отбраната политики и инструменти ще позволят на ПСС да отговори по-добре на оперативните нужди и нуждите от способности. Това ще помогне на участващите държави членки да засилят сътрудничеството си в областта на отбраната и да предприемат по-ефективни съвместни действия както в краткосрочен, така и в дългосрочен план.

Повишаване на способността за действие на ЕС

Червено море/Персийски залив

12. Съветът приветства стартирането на EUNAVFOR ASPIDES – отбранителна операция в областта на морската сигурност със стабилен мандат да допринесе за защитата на международното право, възстановяването на свободата на корабоплаването и защитата на търговското корабоплаване и неговите моряци в протока Бааб ал-Мандаб и Ормузкия проток, както и международните води в Червено море, Аденския залив, Арабско море, Оманския залив и Персийския залив, в координация с други участници в областта на морската сигурност, по-специално EUNAVFOR ATALANTA, EMASoH-Agenor и операция Prosperity Guardian. Той приветства първите оперативни резултати на EUNAVFOR ASPIDES и призовава държавите членки да осигурят достатъчно и трайно сформирание на сили. Съветът подчертава значението на непрекъснатата и засилена стратегическа комуникация с регионалните участници и на оптималната координация на действията на държавите членки за деескалация на конфликтите и за устойчиво гарантиране на сигурността и свободата на корабоплаването в зоната на операциите.

13. В продължение на повече от десетилетие ЕС инвестира значителни ресурси и разполага граждански и военен персонал в региона на Сахел. Неотдавнашните промени в политическата ситуация и положението със сигурността засегнаха ангажимента ни по линия на ОПСО. Въпреки тези предизвикателства Съветът изтъква, че сигурността и стабилността на Сахел продължават да бъдат дългосрочен приоритет за ЕС. Съветът подчертава, че е важно ангажиментът ни по линия на ОПСО да бъде адаптиран, в контекста на регионален подход, така че да бъде по-гъвкав и модулен, както и да се предоставя подкрепа, съобразена в по-голяма степен с нуждите и търсенето, въз основа на местните потребности и искания, както и на ангажираност и отчетност. Съветът приветства наскоро създадената гражданско-военна инициатива на ЕС в областта на сигурността и отбраната в подкрепа на западноафрикански държави от Гвинейския залив, която има за цел да се справи със страничните ефекти от събитията в Сахел. Съветът изтъква, че е важно с общи усилия да бъдат създадени условия за дългосрочен мир и стабилност, включително чрез изграждане на политическа ангажираност на местно равнище в региона.

14. Съветът приветства важната работа на всички граждански и военни мисии и операции по линия на ОПСО в различни части на света. Силата на ЕС в предотвратяването на външни конфликти и кризи и справянето с тях се състои в способността му да използва военни средства в съчетание с граждански средства. Съветът изтъква стратегическото значение на региона на Западните Балкани за европейската стабилност, потвърждава отново, че е важно връзките с региона да се заздравяват въз основа на споделени ценности, принципи и привеждане в съответствие с ОБППС, и изтъква отново готовността си да се справя с предизвикателствата пред вътрешната и външната сигурност в региона. Той отчита приноса на EUFOR Althea за безопасната и сигурна среда в Босна и Херцеговина и в региона, както и осигуряващите стабилност дейности на EULEX Kosovo. Съветът потвърждава отново ангажимента си да продължи да подкрепя възстановяването на стабилността и сигурността в Ирак, чрез EUAM Iraq, и в Либия, чрез EUBAM Libya и операция EUNAVFOR MED IRINI, включително основната ѝ задача да допринесе за прилагането на оръжейното ембарго на ООН спрямо Либия, както и второстепенните ѝ задачи. Той също така подчертава приноса на EUNAVFOR MED IRINI за прекъсването на бизнес модела на мрежите за контрабанда и трафик на хора чрез събиране на информация. Съветът подчертава, че EUPOL COPPS и EUBAM Rafah ще продължат да играят важна роля за изграждането на институционалния капацитет на Палестинската власт, особено що се отнася до гражданската полиция, правосъдието и управлението на границите, като част от по-широкия цялостен политически ангажимент за решението за две държави и жизнеспособността на една бъдеща палестинска държава, с която ЕС остава твърдо ангажиран.

Съветът изтъква още, че е необходима гъвкавост при адаптирането, според ситуацията, на двете мисии, за да се отговаря на бъдещите политически нужди и нужди в областта на сигурността. Съветът приветства засиления принос на ОПСО за мира и сигурността в Мозамбик, чрез EUTM Mozambique, и в Африканския рог, чрез EUCAP Somalia, EUTM Somalia и EUNAVFOR ATALANTA, като изразява задоволство от приноса на последната за възпиране на пиратството и защита на корабите на Световната продоволствена програма и на други уязвими кораби. Съветът изтъква отново ангажимента на ЕС да мобилизира ефективно пълния набор от своите инструменти и политики в региона, като същевременно осигурява цялостната ангажираност на партньорите.

15. Съветът отчита нарастващото значение на всички граждански мисии по линия на ОПСО в днешната геостратегическа обстановка като единствен по рода си политически и оперативен инструмент, с който ЕС да подкрепя приемащите държави в своето съседство и отвъд него, и подчертава необходимостта от укрепване на техните способности и човешки ресурси. Съветът изтъква по-специално бързото стартиране през 2023 г. на мисията на ЕС в Армения и на мисията на ЕС за партньорство в Република Молдова — мисии, приспособими към съответните ситуации и заплахи в областта на сигурността и към нарастващите нужди на приемащите държави и тяхното население. Съветът подчертава непрекъснатата важна работа на EUMM Georgia, която продължава да бъде ключов стабилизиращ фактор в страната.

16. Съветът изтъква отново ключовото значение на ЕМПМ като глобален инструмент в подкрепа на нашите цели в областта на ОВППС/ОПСО, който дава възможност за целенасочена военна помощ и помощ в областта на отбраната в отговор на нуждите на държавите партньори.
17. Съветът приветства приемането на политиката на Европейския съюз за надлежна проверка в областта на правата на човека и международното хуманитарно право във връзка с подкрепата за трети страни в сектора на сигурността (EU HRDDP) и призовава за нейното бързо и пълно прилагане от всички заинтересовани участници. Съветът настойчиво приканва за увеличаване на усилията за постигане на целите, свързани с жените, мира и сигурността, и приветства подновения ангажимент за насърчаване на Програмата за децата и въоръжените конфликти , включително преразглеждането на контролния списък за включване на въпросната програма в мисиите и операциите по линия на ОПСО.
18. Съветът приветства продължаващите усилия на ЕСВД, службите на Комисията и държавите членки за привеждане в действие на Концепцията на ЕС за стабилизиране от 2022 г. чрез използване на всички подходящи средства и инструменти в съответствие с интегрирания подход към външните конфликти и кризи.

19. Съветът изтъква, че е важно да се приведе до 2025 г. изцяло в действие капацитетът на ЕС за бързо развързване (EU RDC). Той призовава държавите членки да допринасят непрекъснато със своите сили и способности за тази цел. Днес Съветът одобрява останалите два общи оперативни сценария (налагане на мир, предотвратяване на конфликти/изграждане на капацитет). Съветът отбелязва, че след като бъдат разработени последващите документи за планиране на действия при извънредни ситуации, ЕС ще разполага с пет ключови сценария за непрекъснато предварително планиране, за да може да действа ефективно и по-бързо. Предварителното планиране също така ще се взема предвид с оглед на нуждите на EU RDC и ще улеснява вземането на политически решения при възникване на криза. Съветът изтъква особеното значение, което редовните учения с реални действия във връзка с EU RDC имат за повишаването на неговата оперативна готовност и оперативна съвместимост. Във връзка с това Съветът приветства първото военно учение на ЕС с реални действия в Испания през 2023 г., очаква следващото учение с реални действия в Германия през ноември/декември 2024 г. и подчертава, че е важно ученията да продължат през 2025 г. и след това. Освен това Съветът припомня ангажимента за разширяване и увеличаване на обхвата на общите разходи за военните мисии, операции и учения на ЕС и за EU RDC и очаква ангажиментът да намери своето отражение в реални действия възможно най-скоро.

20. Съветът приканва държавите членки и ЕСВД да продължат да работят за постигане на пълния оперативен капацитет на структурата „Способности за планиране и провеждане на военни операции“ (МРСС) до 2025 г., по-специално чрез укрепване на сигурните си комуникационни и информационни системи и предоставяне на необходимия персонал и финансови средства, за да се даде възможност на МРСС да планира и провежда сложни операции в множество домейни, включително в неблагоприятна среда. Съветът припомня, че след като МРСС започне да функционира пълноценно, тя следва да се разглежда като предпочитаната структура за командване и контрол на военните мисии, операции, учения и EU RDC. Що се отнася до гражданското измерение на ОПСО, Съветът припомня колко е важно да се постигне напредък в организационната реформа на структурата „Способности за планиране и провеждане на граждански операции“ (СРСС) и се ангажира да укрепи СРСС и да я развие в щаб за граждански операции.

21. Съветът изтъква отново значението на военната мобилност за европейската сигурност и отбрана, включително добре функционираща мрежа. Съветът призовава държавите членки спешно да изпълнят ангажимента за военна мобилност, изложен в приложението към настоящите заключения. Във връзка с това Съветът е съгласен да ускори движението на мащабни военни сили с кратко предизвестие в рамките на Съюза и извън него чрез съгласувани национални ангажменти в допълнение към Плана за действие на ЕС за военната мобилност 2.0¹. Освен това Съветът остава ангажиран с по-нататъшното укрепване на взаимноизгодното партньорство между ЕС и НАТО в областта на военната мобилност, в рамките на трите съвместни декларации от 2016 г., 2018 г. и 2023 г., при пълно зачитане на договорените ръководни принципи и автономността за вземане на решения на двете организации и при отчитане на всеобхватен подход. Съветът отчита също, че укрепването на военната мобилност изисква адекватни ресурси, инвестиции и усилия както на национално равнище, така и на равнище ЕС, при пълно зачитане на суверенитета на държавите членки и без да се предопределят резултатите от бъдещите преговори по следващата многогодишна финансова рамка. Съветът приканва ЕСВД, заедно със съответните служби на Комисията, ЕДА и проектите по линия на ПСС, да координира редовния преглед на постигнатия напредък с оглед на пълното и всеобхватно изпълнение на ангажимента за военна мобилност до 2026 г.

¹ 15047/22.

22. Съветът припомня решимостта на ЕС за взаимопомощ и солидарност в случай на агресия срещу една от държавите членки. Той изтъква отново, че ЕС ще продължи да инвестира във взаимопомощ съгласно член 42, параграф 7 от Договора за Европейския съюз, както и в солидарност съгласно член 222 от Договора за функционирането на Европейския съюз, по-специално чрез чести учения. Това не засяга специфичния характер на политиката за сигурност и отбрана на някои държави членки. Ангажиментите и сътрудничеството в тази област са съвместими с ангажиментите, поети в рамките на Организацията на Северноатлантическия договор, която остава за държавите, които членуват в нея, основа на колективната им отбрана и главна инстанция за нейното осъществяване.

Гражданското измерение на ОПСО

23. Съветът приветства стъпките, предприети за повишаване ефективността на гражданското измерение на ОПСО чрез изпълнението на Пакта относно гражданското измерение на ОПСО за периода 2023—2027 г.², и очаква изготвянето до края на 2024 г. на ръководните принципи за гражданското измерение на ОПСО. Съветът насърчава държавите членки да ускорят усилията си за съвместно увеличаване на броя на командированите експерти в гражданските мисии по линия на ОПСО, включително чрез засилване участието на жените в гражданското измерение на ОПСО. Той изразява задоволство от провеждането през април 2024 г. на първата годишна конференция по въпросите на гражданските способности и първата конференция за създаване на капацитет в областта на човешките ресурси, и очаква поставянето на амбициозна цел за развитие на способностите през втората половина на 2024 г. като част от процеса на развитие на гражданските способности. Съветът изтъква отново необходимостта от редовни дискусии относно гражданското измерение на ОПСО в рамките на Съвета по външни работи.

² 9588/23.

**Укрепване на устойчивостта на ЕС и осигуряване на неговия достъп до стратегически
домейни**

*Киберзаплахи и хибридни заплахи, чуждестранно манипулиране на информация и
вмешателство*

24. Съветът изтъква отново, че е важно да подсилим предотвратяването, разкриването, възпирането, устойчивостта и реакцията на хибридните заплахи, чуждестранното манипулиране на информация и вмешателство, киберзаплахите и злонамерените действия, насочени към ЕС, неговите държави членки и партньорите му, чрез по-нататъшно разработване на специални инструменти. Във връзка с това Съветът приветства преразгледаните насоки за прилагане на инструментариума за кибердипломация³ и продължаването на привеждането в действие на инструментариума на ЕС срещу хибридни заплахи и инструментариума на ЕС за противодействие на чуждестранното манипулиране на информация и вмешателство. Съветът призовава за по-нататъшно рационализиране и доразвиване на тези инструментариуми и насърчава държавите членки и съответните участници от ЕС да използват пълния потенциал на наличните инструменти и експертен опит, включително, когато е необходимо, чрез допълване на съществуващите режими на ограничителни мерки и разработване на нови ограничителни мерки за справяне с хибридните дейности и чуждестранното манипулиране на информация и вмешателство. Съветът изтъква отново, че, за да се гарантират основани на разузнавателна информация ситуационна осведоменост и стратегическо прогнозиране, до 2025 г. единното звено на ЕС за анализ на разузнавателна информация трябва да бъде допълнително укрепено чрез увеличаване на неговите ресурси и капацитет.

³ 10289/23.

25. Съветът изтъква необходимостта от по-нататъшно укрепване на капацитета на ЕС за противодействие на злонамерено поведение, по-специално с оглед на предстоящите европейски избори, и призовава върховния представител и Комисията, в координация с държавите членки, да предложат цялостен подход към устойчивостта, реакцията, предотвратяването на конфликти, сътрудничеството и стабилността в киберпространството, включително, когато е целесъобразно, проактивни защитни мерки. Във връзка с това Съветът призовава върховния представител да представи до края на 2024 г. концепция и пътна карта за създаването на Координационен център на ЕС за киберотбрана (КЦК на ЕС) през 2025 г. с цел засилване на координацията и сътрудничеството в областта на киберотбраната и проучване на начините за включване на информационната среда и електронната война в нейния обхват. Съветът приветства работата в това отношение на проекти по линия на ПСС в тази област.

Освен това Съветът приветства и насърчава тясната координация с единомислещи партньори с цел насърчаване на обмена на информация и най-добри практики в областта на наблюдението, оценката и противодействието на заплахите от чуждестранно манипулиране на информация и вмешателство, включително в рамките на механизма за бързо реагиране на Г-7. Съветът приветства постигнатия напредък в осигуряването за мисиите и операциите по линия на ОПСО на специални инструменти от инструментариума за противодействие на чуждестранното манипулиране на информация и вмешателство, тъй като това значително ще повиши тяхната устойчивост и ефективност в борбата със заплахите, произтичащи от чуждестранното манипулиране на информация и вмешателство, и изтъква значението на силната стратегическа комуникация. Създаването на Центъра за обмен и анализ на информация за външна намеса и манипулиране на информация е значителна стъпка към засилване на обмена на информация и сътрудничеството с гражданското общество, а също и в неговите рамки, и с други единомислещи партньори.

26. Съветът приветства споразумението относно ръководната рамка за практическото създаване на екипите за бързо реагиране при хибридни заплахи. Чрез мобилизиране на съответния експертен опит на равнището на ЕС и в кратки срокове, ако е необходимо, екипите ще представляват важен инструмент в инструментариума на ЕС срещу хибридните заплахи в подкрепа на държавите членки, държавите партньори и мисиите и операциите по линия на ОПСО за повишаване на тяхната устойчивост към хибридните заплахи и за борба с тях. Съветът призовава върховния представител и Комисията, в тясно сътрудничество с държавите членки, да приведат екипите в пълна оперативна готовност.

27. Съветът припомня, че космическите системи и услуги са от решаващо значение за функционирането на нашето общество и икономика, както и нашата сигурност и отбрана. Той призовава върховния представител и Комисията бързо да приложат космическата стратегия за сигурност и отбрана в тясно сътрудничество с държавите членки. Съветът приветства представянето през март на първия годишен класифициран анализ на картината на космическите заплахи, както и на учението за реагиране на космически заплахи. Той изтъква необходимостта от по-нататъшно подобряване на реакцията на ЕС на космическите заплахи и за тази цел приканва върховния представител да представи на Съвета преглед на Решението на Съвета за сигурността на системите и услугите в рамките на космическата(ите) програма(и) на Съюза, както и предложение за изменението му с цел по-добро справяне с новата картина на космическите заплахи. Това ще гарантира, че съответните инструменти на ЕС могат да бъдат мобилизирани своевременно и по координиран начин при космическа заплаха, която може да засегне сигурността и отбраната на Съюза. Същевременно ЕС ще активизира усилията си да работи с партньорите за насърчаване на определянето на норми за отговорно поведение в космическото пространство в контекста на ООН в целия спектър от космически дейности, като по този начин ще допринесе значително за насърчаване на сигурността в космическото пространство, както и за гарантиране на стабилното, безопасно и устойчиво използване на космическото пространство за мирни цели.

Като припомня, че осведомеността в областта на космическото пространство е суверенен прерогатив, Съветът приветства усилията на съответните държави членки за обмен на информация с ЕС в тази област. Той насърчава съвместното разработване на допълнителни специални способности, необходими за осведомеността на държавите членки в космическата област, и отново заявява подкрепата си за укрепване на способностите на ЕС за космическо наблюдение и проследяване. Съветът подчертава също така ключовата роля на Сателитния център (SatCen) на ЕС в подкрепа на автономното вземане на решения от страна на ЕС и неговите държави членки и приветства продължаващите усилия на върховния представител и държавите членки за укрепване на SatCen на ЕС с цел подобряване на нашия автономен капацитет за геопропространствено разузнаване, както се заявява в Стратегическия компас. Той приветства и текущата оценка на възможните варианти за разработване на потенциална нова правителствена служба на ЕС за наблюдение на Земята, която да отчита съществуващите и планираните способности и инициативи и да отговаря на установените нужди, като се основава на експертния опит и взаимното допълване между SatCen на ЕС и Агенцията на ЕС за космическата програма. Освен това Съветът изтъква значението на сигурните комуникационни системи и спътникови навигационни системи в подкрепа както на отбранителната, така и на гражданската област.

Морско пространство

28. ЕС продължава да консолидира позицията си на по-силен участник в областта на морската сигурност в съответствие с преразгледаната стратегия на ЕС за морска сигурност (ЕСМС) и свързания с нея план за действие⁴. Координираното морско присъствие дава възможност за по-засилено европейско морско присъствие и ангажираност в Гвинейския залив, както и в северозападната част на Индийския океан, допринася за морската сигурност чрез взаимна осведоменост, анализ и информация и утвърждава международното право, по-специално Конвенцията на ООН по морско право. Съветът приветства постигнатия напредък в прилагането на концепцията за координирано морско присъствие, приканва ЕСВД бързо да представи предложения за по-нататъшното ѝ подобряване и изразява съгласие с удължаването на мандата до пролетта на 2026 г. за координираното морско присъствие в Гвинейския залив и до пролетта на 2025 г. за координираното морско присъствие в северозападната част на Индийския океан. Съветът насърчава върховния представител и държавите членки да продължат да организират учения в областта на морската сигурност, включително ежегодни учения на военноморските сили и бреговата охрана на държавите членки. Той приветства участието на държавите членки и агенциите на ЕС в учението за морска сигурност MARSEC, организирано от Испания през май 2024 г.

Въздушно пространство

29. Въздушното пространство става все по-натоварено и оспорвано. Във връзка с това Съветът приветства стратегическия размисъл за гарантиране на свободен, безопасен и сигурен европейски достъп до въздушното пространство, проведен в съответствие със Стратегическия компас. Той очаква предложение за специална стратегия на ЕС за въздушното пространство в областта на сигурността и отбраната, която да бъде приета през 2025 г.

⁴ 14280/23.

30. Съветът призовава за бързо изпълнение на съвместното съобщение относно причинно-следствената връзка между климата и сигурността⁵. Това включва по-специално разработването на способности за ранно предупреждение и прогнозиране, създаването на Механизъм за подпомагане в областта на климата и отбраната, изпращането на съветници по околната среда във всички мисии и операции по линия на ОПСО до 2025 г. и пълното привеждане в действие на специалната платформа на ЕС за обучение. Съветът приканва ЕСВД, заедно с Комисията, да докладва във възможно най-кратък срок за постигнатия напредък. Съветът настойчиво приканва да се използват по най-добрия начин средствата и инструментите на ЕС в областта на отбранителните способности в подкрепа на екологичния преход. Той приветства усилията на държавите членки за разработване на национални стратегии с цел подготовка на техните въоръжени сили за изменението на климата и счита, че Мрежата на ЕС в областта на климата и отбраната представлява референтна платформа за обмен на най-добри практики и проучване на възможностите за сътрудничество. Освен това, предвид въздействието и рисковете, породени от изменението на климата и влошаването на състоянието на околната среда, Съветът отчита необходимостта от подходящи действия за смекчаване на изменението на климата и адаптирането към него в рамките на въоръжените сили. Съветът отчита, че подобрената енергийна ефективност и устойчивост намаляват въглеродния отпечатък, разходите, както и логистичната тежест, като същевременно повишават оперативната ефективност. Той приветства продължаващите усилия на Консултативния форум на ЕС по въпросите на устойчивата енергия в сектора на отбраната и сигурността в този контекст.

⁵ 11283/23.

Установяване на партньорства

31. Партньорствата в областта на мира, сигурността и отбраната са незаменим стълб на усилията на ЕС за насърчаване на мира и сигурността по света. ЕС е изцяло ангажиран с насърчаването на международното сътрудничество, поддържането на основания на правила международен ред и укрепването на ефективното многостранно сътрудничество на всички равнища, в основата на което стои ООН. ЕС ще продължи да укрепва, задълбочава и разширява специално разработените и взаимноизгодни партньорства с двустранни и многостранни партньори въз основа на споделени ценности и интереси, в съответствие със Стратегическия компас и установените процедури.
32. Съветът приветства и продължаващото укрепване на стратегическото партньорство между ЕС и ООН в областта на мироопазващите операции и управлението на кризи и изпълнението на съвместните приоритети за периода 2022 – 2024 г.⁶ Предстоящата среща на върха на ООН за бъдещето представлява уникална възможност да се даде нов тласък на многостранната система и да се направи така, че ООН да бъде пригодена за бъдещето и да отразява по-добре съвременния свят и общества, като се намали недоверието в институциите и между членовете на ООН. Съветът подкрепя Новата програма за мир на генералния секретар на ООН и очаква отправените в нея препоръки за укрепване на колективната ни система за мир и сигурност с цел по-добро предотвратяване, управление и разрешаване на конфликти както в традиционни, така и в нови области, отразени в Пакта за бъдещето. Той приветства работата за продължаване на развитието на стратегическото партньорство между ООН и ЕС в областта на мира и сигурността с цел адаптирането му към новата геополитическа реалност, включително с оглед на приемането на нов набор от приоритети за периода 2025 – 2027 г.

⁶ 5451/22.

33. Съветът изтъква отново, че стратегическото партньорство на ЕС с НАТО, основаващо се на силната трансатлантическа връзка, е от съществено значение за евро-атлантическата сигурност и стабилност, което се потвърди отново в контекста на агресивната война на Русия срещу Украйна. Съветът остава изцяло ангажиран с понататъшното укрепване, задълбочаване и разширяване на това взаимноизгодно партньорство чрез политически диалог и сътрудничество в рамките на трите съвместни декларации от 2016 г., 2018 г. и 2023 г. и при пълно зачитане на договорените ръководни принципи на прозрачност, реципрочност и приобщаване, както и на автономността и процедурите за вземането на решения на двете организации. Съветът приветства значителния напредък, постигнат във всички направления, включително по отношение на политическия диалог, борбата с хибридните заплахи, киберсигурността и отбраната, чуждестранното манипулиране на информация и вмешателството, устойчивостта, военната мобилност, ученията, операциите за управление на кризи, космическото пространство, климата и отбраната, нововъзникващите и революционните технологии, жените, мира и сигурността и изграждането на капацитет за партньорите.

34. За да може партньорството между ЕС и НАТО да премине на следващото равнище, Съветът изтъква необходимостта от актуализиране на общия набор от предложения и от разработване и приемане на нов, всеобхватен и ориентиран към бъдещето документ за изпълнение, обхващащ целия спектър на сътрудничеството между ЕС и НАТО, преди края на 2024 г. С оглед на засиленото сътрудничество в областта на отбраната, нарастващата съгласуваност на резултатите между съответните процеси на планиране и развитие на способностите в областта на отбраната, съвместното възлагане на обществени поръчки и европейските инвестиции в отбранителната промишленост, Съветът призовава за по-засилено сътрудничество, координация и безпрепятствен обмен на информация по приобщаващ и недискриминационен начин чрез сигурни комуникационни системи, включително класифицирана информация на равнище персонал. Във връзка с това той подчертава необходимостта да се даде възможност за обмен на класифицирана информация на равнище персонал между EDA и НАТО, включително Агенцията на НАТО за поддръжка и обществени поръчки (NSPA) и Ускорителя на иновациите в отбраната за Северноатлантическия регион (DIANA). Съветът приканва EDA да информира редовно държавите членки за напредъка преди сключването на такава договореност. Съветът очаква предстоящия девети доклад за напредъка по общия набор от предложения, които ще бъдат представени съвместно от върховния представител и генералния секретар на НАТО.

35. Съветът приветства ангажимента на ЕС за предотвратяване на конфликти и за посредничество за мир — съществен аспект от глобалната роля на ЕС за насърчаване на мира и сигурността. Във връзка с това Съветът призовава за амбициозно укрепване на инструментариума на ЕС, включително чрез сътрудничество с ООН и с други партньори в рамките на многостранното сътрудничество за съвместна работа в областите от общ интерес, тъй като ефективното многостранно сътрудничество трябва да запази своята централна роля за сътрудничеството в областта на мира и сигурността. По-специално Съветът очаква разработването на съвместна специална пътна карта на ЕС и ОССЕ относно предотвратяването на конфликти и управлението на кризи, в съответствие със Стратегическия компас.

Съветът отчита, че за ЕС е от решаващо значение да развие още по-тясно и по-амбициозно партньорство с Африка за мир, сигурност, управление и развитие, основано на взаимноизгодни програми, извлечени поуки, съвместен по-задълбочен размисъл с африканските партньори относно местните и регионалните потребности и предизвикателства, както и на съобразени с нуждите, постепенни и модулни решения.

Съветът подчертава наличието на тесни взаимовръзки в сигурността на Близкия изток, Северна Африка и Европа и призовава за засилено сътрудничество в областта на сигурността и отбраната с регионалните партньори, включително Съвета за сътрудничество в Персийския залив.

36. Съветът изтъква отново, че е важно да продължи развитието на двустранното сътрудничество и на специалните диалози в областта на сигурността и отбраната, включително тематичните диалози. Той припомня по-специално необходимостта от засилване на сътрудничеството в областта на сигурността и отбраната с трансатлантическите партньори. Съветът припомня, че е важно да се постигне по-стратегически подход в областта на мира, сигурността и отбраната към трети държави чрез укрепване на инструментариума на ЕС за партньорство и същевременно запазване на пълноценното ангажиране на държавите членки. Във връзка с това Съветът подчертава значението на новия инструмент за партньорство в областта на сигурността и отбраната и очаква неговото прилагане по целенасочен и взаимноизгоден начин. В това отношение Съветът приветства подписването на партньорството в областта на сигурността и отбраната с Република Молдова и очаква подписването на допълнителните партньорства в тази област, като се започне с Норвегия. Първото издание на Форума за сигурност и отбрана „Шуман“ през март 2023 г. осигури единствена по рода си платформа за обмен на политическо равнище с партньори в рамките на двустранното и многостранното сътрудничество по ключови предизвикателства в областта на мира, сигурността и отбраната. Съветът очаква второто му издание на 28—29 май 2024 г.
-

Ангажимент за военна мобилност (2024 г.)

Съветът отчита, че:

- Бързото, ефикасно и безпрепятствено придвижване на военни сили е от жизненоважно значение за европейската сигурност и отбрана, тъй като дава възможност за надежден и бърз отговор на заплахите и предизвикателствата в цяла Европа и извън нея. Това важи и в контекста на общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО) на ЕС, и по-специално по отношение на изграждането на капацитета на ЕС за бързо развързване (EU RDC), както е посочено в Стратегическия компас на ЕС. Този въпрос е еднакво важен и за националните и многонационалните дейности, по-специално в рамките на НАТО;
- Ангажиментът за военна мобилност от 2018 г. даде важен принос към усилията на ЕС за военна мобилност. Сега е необходим възобновен ангажимент въз основа на по-широко и по-амбициозно обвързване с цел преодоляване на оставащите пропуски и отговаряне на нарастващата необходимост от устойчивост и готовност в една все по-трудна геостратегическа обстановка в съседните на ЕС държави, най-вече вследствие на агресивната война на Русия срещу Украйна, но и извън тази рамка, като се взема предвид всеобхватен подход;

- От съществено значение е да се ускори придвижването по въздух, суша и море и да се повиши цялостната устойчивост, включително киберустойчивостта.
Придвижването на мащабни военни сили в кратки срокове, включително на военен личен състав, неговите материални ресурси и оборудване в рамките на ЕС и извън него, изисква съгласувани усилия на равнището на ЕС и на национално равнище още в мирно време. Прилагането на подход, обхващащ всички нива на управление и цялото общество, и допринасянето за повече полезни взаимодействия между гражданските и военните нужди по основан на взаимно подсилване начин, по-специално от гледна точка на двойната употреба, е от решаващо значение в това отношение, както е посочено и в Плана за действие за военната мобилност 2.0;
- Укрепването на военната мобилност в ЕС изисква адекватни ресурси и инвестиции както на национално равнище, така и на равнище ЕС, за да се даде възможност за бързото придвижване на сили и оборудване, без да се засягат настоящата многогодишна финансова рамка и преговорите по бъдещата рамка;
- Националните ангажименти на държавите членки играят ключова роля за успешното постигане на общата цел за една добре свързана мрежа за военна мобилност, основана на мултимодални транспортни коридори и възли, включително логистични центрове, със съкратени срокове и намалени административни пречки и издръжливи, сигурни в киберпространството, по-добре подготвени и устойчиви способности;

- Планът за действие за военната мобилност 2.0 подпомага държавите членки при изпълнението на изложените по-долу ангажменти заедно с ЕСВД, службите на Комисията, Европейската агенция по отбрана и други участващи образувания и агенции на ЕС. Освен това проектите по линия на ПСС в направленията „Военна мобилност“ и „Мрежа от логистични центрове в Европа и подкрепа за операциите“ улесняват изпълнението на някои нови ангажменти;
- В третата съвместна декларация относно сътрудничеството между ЕС и НАТО се признават осезаеми постижения в областта на военната мобилност, но също така се призовава за по-нататъшно укрепване на сътрудничеството в тази област. Съгласуваният и основан на взаимно подсилване подход към усилията на НАТО за военна мобилност, при пълно зачитане на ръководните принципи, уреждащи партньорството между ЕС и НАТО, а именно приобщаване, прозрачност, реципрочност и автономност при вземането на решения, е от съществено значение и общ интерес за двете организации и за всички държави членки. Изключително важно е да се засили сътрудничеството по осезаем и оперативен начин, за да се гарантира, че военната мобилност остава „водеща инициатива“ в сътрудничеството между ЕС и НАТО;
- Участието на трети държави в съответни проекти по линия на ПСС продължава да осигурява добавена стойност, включително от трансатлантическа гледна точка и от перспективата на ЕС и НАТО, в съответствие с договорените условия и принципи⁷.

⁷ Решение (ОВППС) 2020/1639 на Съвета.

Ето защо Съветът приветства ангажимента на държавите членки да изпълнят следните действия във възможно най-кратък срок, но не по-късно от 2026 г., в съответствие с националното законодателство и процедури, конституционните изисквания на отделните държави членки по отношение на националната им територия и на военните движения и военния транспорт, както и специфичния характер на техните политики за сигурност и отбрана:

1. Даване на приоритет на инвестициите в транспортна инфраструктура с двойна употреба чрез прилагане на „Военните изисквания за военна мобилност в рамките на ЕС и извън него“ с оглед на спешното завършване на приоритетните коридори на ЕС за широкомащабни военни движения в кратки срокове, посочени съвместно от Комисията и ЕСВД, включително Военния секретариат на ЕС, в сътрудничество с НАТО, като се вземе предвид всеобхватен подход. Особен приоритет ще бъде даден на инвестициите в транспортна инфраструктура с двойна употреба, които са насочени към участъците, представляващи конкретни пречки за военни движения, или които по друг начин имат висока военна добавена стойност.
2. Благоприятстване, укрепване и разполагане на необходимите мултимодални транспортни инфраструктури и съоръжения в рамките на мрежов подход по протежение на тези коридори, включително пълно оползотворяване на релевантните проекти по линия на ПСС. Това би могло да се отнася например за логистичните центрове и районите на съсредоточаване, центровете за конвойна подкрепа, инфраструктурата за товарене и разтоварване, инфраструктурата за поддържане на снабдяването с гориво и др.

3. Даване в рамките на максимум три работни дни на разрешителни за трансгранично придвижване, като същевременно се признава, че постигането на тази цел изисква значителни усилия на национално равнище, по-специално по отношение на извънгабаритните товари и опасните стоки. Поради това държавите членки спешно ще дадат приоритет на мерките, с които се гарантира, че това равнище на амбиция може да бъде постигнато по време на криза, включително в контекста на EU RDC, както и с оглед на улесняването на тематичните учения с реални действия и симулационните учения. Мерките за постигане на тази цел следва да включват, наред с другото, „постоянни“ дипломатически разрешителни за дейности по линия на ОПСО на ЕС, както и на НАТО и на други национални и многонационални рамки, по-специално чрез договорености, основани на специални коридори и процедури за военна мобилност, както и чрез разработване и прилагане на цифровизирани и хармонизирани процедури, когато това е възможно. Освен това държавите членки се насърчават да създават многостранни/двустранни механизми за координация с оглед на по-нататъшното хармонизиране и подобряване на процедурите по основните коридори.
4. Постигане на напредък в усилията за консолидиране на механизмите за координация и сътрудничество. Във връзка с това създаването на национално равнище на група за координация между министерствата и между агенциите, в съответствие с подхода, обхващащ всички нива на управление, с цел ефективно подобряване на информационните потоци и усъвършенстване на ежедневната координация между съответните министерства, агенции и (местни или регионални) органи, ще осигури конструктивна основа за държавите членки. Освен това мрежата от национални звена за контакт, създадена в рамките на проекта „Военна мобилност“ по линия на ПСС, ще гарантира бързото обработване на исканията за трансгранично придвижване и ще продължи обмена на най-добри практики и извлечени поуки, като същевременно прави преценка на допълнителните задачи през 2024 г.

5. Осигуряване на приоритетен достъп на въоръжените сили до съответните видове транспорт, транспортни мрежи и активи, включително необходимото въздушно пространство, наред с другото и чрез регулаторната рамка на ЕС, в подкрепа на националните усилия, най-вече по време на криза и конфликт и, когато е възможно, още в мирно време, при пълно зачитане на суверенитета на държавите — членки на ЕС, над тяхната национална територия и национални процеси на вземане на решения относно военните движения. За тази цел държавите членки следва да гарантират наличието на необходимия капацитет, наред с другото чрез създаване на стратегически партньорства, включително съвместни или национални инициативи, и по-специално рамкови договори с доставчиците на граждански транспорт.
6. Насърчаване на държавите членки да обменят информация и най-добри практики относно сътрудничеството в рамките на стратегическите коридори. Това може да се постигне например чрез съответни проекти по линия на ПСС и чрез Европейската агенция по отбрана (EDA).
7. Укрепване на цялостната устойчивост във всички области, свързани с транспортния сектор, включително киберсигурността. Конкретните мерки следва да включват разглеждане на аспектите на военната мобилност в оценките на риска за киберсигурността на национално равнище и на равнището на ЕС, за да се повиши киберустойчивостта на транспортните системи и услуги с двойна употреба на национално равнище.

8. Подпомагане и провеждане на учения за изпитване на трансграничните военни движения във всички области, по-специално разрешителните и свързаните с тях договорености, процедури и разпоредби, включително чрез редовни симулационни учения на ЕС за военна мобилност, военни учения на ЕС с реални действия, свързани и с EU RDC, или чрез участие в други многонационални учения, по целесъобразност.
9. Развиване на необходимите отбранителни способности за военен транспорт, включително способности за стратегически транспорт, въз основа на констатациите на КГПО и приоритетите за 2023 г. на ЕС за развитие на способностите, и по-специално приоритет „Военна мобилност“, в съответствие с принципа на единния комплект въоръжени сили.
10. За да се смекчат недостатъците на съществуващия капацитет, свързани с бързото развърщане, поддържане и пренасочване на военно оборудване и персонал в рамките на ЕС и извън него, държавите членки ще проучат по целесъобразност общи структурирани решения за способности за стратегически транспорт за всички видове транспорт.

11. Подкрепа за текущите инициативи за цифровизиране на митническите формалности, свързани с военни цели, за да се намали административната тежест върху придвижването на войски и материални ресурси от и към митническата територия на Съюза. За тази цел държавите — членки на ЕС, се ангажират да засилят сътрудничеството помежду си и със съответните заинтересовани страни, по-специално ЕДА и службите на Комисията, в координация с НАТО, като същевременно следват подход, обхващащ всички нива на управление и цялото общество.
12. Насърчаване на редовни дейности за контакт с гражданите и гражданското общество, включително чрез специални информационни кампании, например свързани с учения (с реални действия), и ангажименти за повишаване на осведомеността и разбирането за значението на военната мобилност.
13. Като работят да синхронизират усилията си, държавите членки ще осигурят по-тясно съгласуване на национално равнище между съответните политики, доктрини и насоки, като използват пълноценно възможностите, произтичащи от членството както в ЕС, така и в НАТО.

Освен това Съветът приветства ангажимента на държавите членки до края на 2024 г. да изменят съответно по целесъобразност националните планове за военна мобилност и ще разглежда отново въпроса с оглед оценка на постигнатия напредък на годишна основа.
