

V Bruseli 27. mája 2021
(OR. en)

9215/21

BETREG 12
COMPET 433

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od: Generálny sekretariát Rady

Dátum: 27. mája 2021

Komu: Delegácie

Č. predch. dok.: 8177/21

Predmet: Závety o dátových technológiách na zdokonalenie „lepšej právnej regulácie“ (*nelegislatívna činnosť*)

Delegáciám v prílohe zasielame závety o dátových technológiách na zdokonalenie „lepšej právnej regulácie“ (nelegislatívna činnosť), ktoré prijala Rada (konkurencieschopnosť) na svojom zasadnutí 27. mája 2021.

**ZÁVERY RADY O DÁTOVÝCH TECHNOLOGIÁCH
NA ZDOKONALENIE „LEPŠEJ PRÁVNEJ REGULÁCIE“**

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE:

1. **UZNÁVA**, že zotavenie sa z dôsledkov pandémie COVID-19 je pre EÚ hospodárskou a sociálnou výzvou, a **OPĀTOVNE ZDÔRAZŇUJE**, že na to, aby bolo možné na túto výzvu reagovať, musí byť regulačný rámec EÚ čo najviac konkurencieschopný, účinný, efektívny, koherentný, predvídateľný, priaznivý pre inovácie, nadčasový, udržateľný a odolný¹.
2. **UZNÁVA**, že lepšia právna regulácia musí byť jednou z priorit a vyžaduje si zaujať globálny a všeobecný prístup s cieľom prispieť k rastu, konkurencieschopnosti, sociálnemu blahobytu, ako aj k zelenej a digitálnej transformácii Únie a k riadnemu fungovaniu jednotného trhu.
3. **OPĀTOVNE ZDÔRAZŇUJE**, že lepšia právna regulácia je jednou z kľúčových hybných síl udržateľného a inkluzívneho hospodárskeho rastu, pričom podporuje konkurencieschopnosť a inováciu, umožňuje digitalizáciu a tvorbu pracovných miest, zvyšuje transparentnosť a podporu zo strany verejnosti pre právne predpisy EÚ; v tejto súvislosti **ODKAZUJE NA** závery Rady z decembra 2014², mája 2016³, novembra 2018⁴, novembra 2019⁵ a februára a novembra 2020⁶; **PRIPOMÍNA** spoločnú zodpovednosť Európskeho parlamentu, Rady a Komisie za tvorbu vysokokvalitných právnych predpisov Únie, ktorú tieto tri inštitúcie uznali v Medziinštitucionálnej dohode o lepšej tvorbe práva⁷.

¹ 13026/20.

² 16000/14.

³ 95/80/16.

⁴ 14137/18.

⁵ 14656/19.

⁶ 6232/20 a 13026/20.

⁷ Medziinštitucionálna dohoda medzi Európskym parlamentom, Radou Európskej únie a Európskou komisiou o lepšej tvorbe práva (odôvodnenie 2).

4. **UZNÁVA**, že EÚ a jej členské štáty čelia neustálym a niekedy rušivým environmentálnym, technologickým a spoločenským zmenám a že právne predpisy EÚ a podporné postupy musia byť schopné prispôbiť sa týmto zmenám a byť pripravené na nové výzvy.
5. **ZDÔRAZŇUJE**, že dátové technológie môžu prispieť k účinnejším, efektívnejším, časovo menej náročným a spoľahlivejším posúdeniam vplyvu, hodnoteniam a prognózam v záujme podpory vysokokvalitných, prispôsobivých a menej zaťažujúcich právnych predpisov.
6. **BERIE NA VEDOMIE** oznámenie Komisie s názvom „Lepšia tvorba práva: prehľad činností a udržanie záväzku“ z apríla 2019⁸, v ktorom sa uvádza, že „nástroje lepšej právnej regulácie sa uplatňujú v stále sa meniacom svete, v ktorom sa politické výzvy a priority nepretržite vyvíjajú. (...) V tomto čoraz zložitejšom svete je o to dôležitejšie pochopiť medzisektorové vplyvy a hľadať príležitosti na spájanie síl s cieľom pripravovať a uskutočňovať vhodné politické riešenia naprieč celým politickým cyklom, od hodnotenia až po vykonávanie.“⁹; okrem toho **BERIE NA VEDOMIE** oznámenia Komisie s názvom „Umelá inteligencia pre Európu“ z apríla 2018¹⁰, „Európska dátová stratégia“ z februára 2020¹¹, „Bielu knihu o umelej inteligencii“ z februára 2020¹², závery Rady s názvom „Formovanie digitálnej budúcnosti Európy“ z júna 2020¹³, ako aj návrh nariadenia, ktorým sa stanovujú harmonizované pravidlá pre umelú inteligenciu (akt o umelej inteligencii)¹⁴ z apríla 2021.

⁸ 8648/19 + ADD 1.

⁹ Strana 4, prvý odsek.

¹⁰ 8507/18 + ADD 1.

¹¹ 6250/20.

¹² 6266/20.

¹³ 8711/20.

¹⁴ ST 8115/21 + ADD 1 - 5

Nadčasové a odolné právne predpisy

7. **PODPORUJE** pretrvávajúci záväzok Komisie prijímať účinné, efektívne, nadčasové a technologicky neutrálne právne predpisy v súlade so zásadami lepšej právnej regulácie s cieľom podporovať konkurencieschopnosť a odolnosť hospodárstva EÚ, sociálny blahobyt a fungovanie jednotného trhu, posilniť postavenie EÚ ako lídra v zelenej a digitálnej transformácii a rešpektovať hodnoty Európskej únie a schopnosť budúcich generácií rozvíjať sa.
8. **VYZÝVA** Komisiu, aby zintenzívnila svoje úsilie o zapojenie verejnosti a zainteresovaných strán, najmä mikropodnikov a malých a stredných podnikov, do uplatňovania zásady „najskôr myslieť na malých“, do rozhodovacieho procesu s cieľom zabezpečiť, aby právne predpisy EÚ boli jasné, poskytovali očakávané prínosy a nespôsobovali zbytočné zaťaženie, a zároveň boli nadčasové a priaznivé pre inovácie; **KONŠTATUJE**, že digitálne nástroje môžu pomôcť pri zhromažďovaní a analýze príspevkov zainteresovaných strán.

Prijímanie rozhodnutí na základe overených poznatkov

9. **ZDÔRAZŇUJE**, že spoľahlivý rozhodovací proces založený na overených poznatkoch je kľúčovou požiadavkou na predvídanie potenciálu a rizík vznikajúcich technológií a na reakciu na zmenu klímy.
10. **BERIE NA VEDOMIE** potrebu spoľahlivých a vysokokvalitných údajov, ktoré v priebehu času zhromaždila Komisia v spolupráci s členskými štátmi, na účely posúdení vplyvu, hodnotení a prognóz na úrovni EÚ; **VYZÝVA** Komisiu, aby zlepšila svoju schopnosť pravidelne aktualizovať a maximalizovať otvorenosť a (opätovné) využívanie existujúcich údajov relevantných pre riadny rozhodovací proces založený na overených poznatkoch.

Dátové technológie podporujúce lepšiu právnu reguláciu

11. **VYZÝVA** Komisiu a členské štáty, aby využívali dátové technológie na podporu legislatívneho procesu, najmä kvalitatívnych a kvantitatívnych aspektov posudzovania vplyvu, presadzovania a dodržiavania predpisov, ktoré prispievajú k identifikácii potenciálu znižovania zaťaženia v nových a existujúcich právnych predpisoch EÚ a podporujú tvorbu technologicky neutrálnejších, cielenejších, nadčasovejších právnych predpisov vyššej kvality.
12. **UZNÁVA**, že dátové technológie by mohli pomôcť zlepšiť hodnotenie rizika¹⁵ a zabezpečiť, aby regulácia lepšie reagovala na rýchlo sa meniaci svet a zároveň bola lepšie zacielená na potreby, vnímanie a očakávania občanov, orgánov verejnej správy a podnikov.
13. **VYZÝVA** Komisiu a členské štáty, aby pri využívaní dátových technológií, ako je umelá inteligencia, presadzovali prístup zameraný na človeka a založený na hodnotách a základných právach EÚ s cieľom zabezpečiť čo najväčšie využívanie vysokokvalitných dátových zdrojov a metód, aby formulovali a presadzovali etické normy s náležitým ohľadom na základné zásady, zaistili bezpečnosť občanov a splnili ich oprávnené očakávania a aby riadili riziká spojené s ochranou, dôvernosťou a integritou údajov s cieľom zabezpečiť nediskrimináciu a ľudskú dôstojnosť.
14. **ZDÔRAZŇUJE** význam spolupráce na úniijnej, vnútroštátnej a regionálnej úrovni pri uplatňovaní dátových technológií s cieľom zlepšiť cyklus politik EÚ vrátane fázy vykonávania, čo prispeje k úsiliu Európskej únie o to, aby sa stala svetovým lídrom v hospodárstve založenom na údajoch.

¹⁵ Súbor nástrojov pre lepšiu právnu reguláciu, nástroj č. 15.

15. **VYZÝVA** na vytvorenie spoločného európskeho dátového priestoru, ako sa uvádza v oznámení Komisie s názvom „Európska dátová stratégia“ z februára 2020¹⁶, ktorý by mal byť jednoduchý a založený na interoperabilných nástrojoch, aby sa zabezpečilo rýchle a efektívne zavedenie, ktoré by vo vhodných prípadoch umožnilo zlúčiť a zdieľať údaje medzi členskými štátmi s cieľom zdokonaľiť využívanie nástrojov lepšej právnej regulácie a zároveň poskytnúť robustnú bezpečnosť a ochranu údajov v súlade s právom EÚ.
16. **ZDÔRAZŇUJE**, že informácie verejného sektora by mali byť verejne dostupné vždy, keď je to možné a vhodné, aby sa podporila transparentnosť a opakované použitie údajov v súlade so smernicou o otvorených údajoch¹⁷ a všeobecným nariadením o ochrane údajov¹⁸, najmä s cieľom zlepšiť posúdenia vplyvu, hodnotenia a prognózy na úrovni EÚ.
17. **VYZÝVA NA** spoločné úsilie o posilnenie odolnosti Európy a zabezpečenie lepších politík a nadčasovejšieho, predvídateľnejšieho, konzistentnejšieho a efektívnejšieho regulačného rámca priaznivejšieho pre inovácie, ktorý bude schopný dosiahnuť konkrétne výsledky, najmä pokiaľ ide o hospodársku a sociálnu obnovu po pandémie COVID-19.
18. **VYZÝVA** Komisiu, aby zahrnula využívanie dátových technológií do svojho súboru nástrojov pre lepšiu právnu reguláciu na účely podpory legislatívnych krokov od posúdení vplyvu až po činnosti v rámci Programu regulačnej vhodnosti a efektívnosti (REFIT).
19. **VYZÝVA** Komisiu a členské štáty, aby sa stretli na úrovni EÚ s cieľom zväziť, ako posilniť využívanie dátových technológií na podporu vysokokvalitných, štandardne digitalizovaných právnych predpisov založených na údajoch, a to s náležitým ohľadom na celkový rámec lepšej právnej regulácie.

¹⁶ 6250/20.

¹⁷ Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1024 z 20. júna 2019 o otvorených dátach a opakovanom použití informácií verejného sektora.

¹⁸ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/679 z 27. apríla 2016 o ochrane fyzických osôb pri spracúvaní osobných údajov a o voľnom pohybe takýchto údajov, ktorým sa zrušuje smernica 95/46/ES (všeobecné nariadenie o ochrane údajov).