



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 27 maja 2021 r.
(OR. en)

9215/21

BETREG 12
COMPET 433

WYNIK PRAC

Od: Sekretariat Generalny Rady

Data: 27 maja 2021 r.

Do: Delegacje

Nr poprz. dok.: 8177/21

Dotyczy: Konkluzje Rady w sprawie technologii danych służących poprawie „lepszego stanowienia prawa” (*działanie o charakterze nieustawodawczym*)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje w sprawie technologii danych służących poprawie „lepszego stanowienia prawa” (działanie o charakterze nieustawodawczym) w wersji przyjętej przez Radę (ds. Konkurencyjności) na posiedzeniu w dniu 27 maja 2021 r.

**KONKLUZJE RADY W SPRAWIE TECHNOLOGII DANYCH
SŁUŻĄCYCH POPRAWIE „LEPSZEGO STANOWIENIA PRAWA”**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ:

1. **UZNAJE**, że proces odbudowy po skutkach pandemii COVID-19 stanowi wyzwanie gospodarcze i społeczne, przed którym stoi UE, i **PRZYPOMINA**, że aby sprostać temu wyzwaniu, ramy regulacyjne UE muszą być jak najbardziej konkurencyjne, skuteczne, wydajne, spójne, przewidywalne, sprzyjające innowacjom, dostosowane do przyszłych wymogów, zrównoważone i odporne¹.
2. **DOSTRZEGA**, że lepsze stanowienie prawa musi być ważnym punktem programu działań i musi przyjąć globalne i nadrzędne podejście, aby przyczynić się do wzrostu gospodarczego, konkurencyjności, dobrobytu społecznego oraz, między innymi, transformacji ekologicznej i cyfrowej w Unii oraz właściwego funkcjonowania jednolitego rynku.
3. **POWTARZA**, że lepsze stanowienie prawa jest jednym z kluczowych czynników napędzających zrównoważony wzrost gospodarczy sprzyjający włączeniu społecznemu, wspierając konkurencyjność i innowacje, umożliwiając cyfryzację i tworzenie miejsc pracy oraz zwiększając przejrzystość i wsparcie publiczne dla prawodawstwa UE; w tym względzie **PRZYWOŁUJE** konkluzje Rady z grudnia 2014 r.², maja 2016 r.³, listopada 2018 r.⁴, listopada 2019 r.⁵ oraz lutego i listopada 2020 r.⁶; **PRZYPOMINA** o wspólnej odpowiedzialności Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji w zakresie tworzenia prawodawstwa unijnego wysokiej jakości, co zostało uznane przez te trzy instytucje w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym w sprawie lepszego stanowienia prawa⁷.

¹ 13026/20.

² 16000/14.

³ 95/80/16.

⁴ 14137/18.

⁵ 14656/19.

⁶ 6232/20 i 13026/20.

⁷ Porozumienie międzyinstytucjonalne pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej a Komisją Europejską w sprawie lepszego stanowienia prawa (motyw 2).

4. **UZNAJE**, że UE i jej państwa członkowskie stoją w obliczu ciągłych, a czasem radykalnych zmian środowiskowych, technologicznych i społecznych oraz że prawodawstwo UE i procedury wspierające muszą być w stanie dostosować się do tych zmian i być przygotowane na nowe wyzwania.
5. **PODKREŚLA**, że technologie danych mogą przyczyniać się do skuteczniejszych, wydajniejszych, mniej czasochłonnych i solidniejszych ocen skutków, ewaluacji i prognoz, wspierając wysokiej jakości elastyczne i mniej uciążliwe prawodawstwo.
6. **ODNOTOWUJE** komunikat Komisji pt. „Lepsze stanowienie prawa: podsumowanie dotychczasowych osiągnięć i utrzymanie dalszego zaangażowania” z kwietnia 2019 r.⁸, w którym stwierdzono, że „narzędzia służące lepszemu stanowieniu prawa są stosowane w stale zmieniającym się świecie, w którym wyzwania polityczne i priorytety wciąż ewoluują. (...) W tym coraz bardziej skomplikowanym świecie niezwykle ważne jest, aby dobrze rozumieć skutki obejmujące wiele sektorów, a także być w stanie identyfikować możliwości synergii i wdrażać odpowiednie rozwiązania na wszystkich etapach pełnego cyklu kształtowania polityki, od ewaluacji po wdrażanie.”⁹; ponadto **ODNOTOWUJE** komunikat Komisji pt. „Sztuczna inteligencja dla Europy” z kwietnia 2018 r.¹⁰, „Europejską strategię w zakresie danych” z lutego 2020 r.¹¹, Białą księgę w sprawie sztucznej inteligencji z lutego 2020 r.¹², konkluzje Rady pt. „Kształtowanie cyfrowej przyszłości Europy” z czerwca 2020 r.¹³, a także wniosek dotyczący rozporządzenia ustanawiającego zharmonizowane przepisy dotyczące sztucznej inteligencji (akt o sztucznej inteligencji) z kwietnia 2021 r.¹⁴

⁸ 8648/19 + ADD 1.

⁹ S. 4 akapit pierwszy.

¹⁰ 8507/18 + ADD 1.

¹¹ 6250/20.

¹² 6266/20.

¹³ 8711/20.

¹⁴ ST 8115/21 + ADD 1–5.

Dostosowane do przyszłych wymogów i odporne prawodawstwo

7. **WSPIERA** stałe zaangażowanie Komisji w tworzenie skutecznego, wydajnego, dostosowanego do przyszłych wymogów i neutralnego technologicznie prawodawstwa zgodnego z zasadami lepszego stanowienia prawa w celu promowania konkurencyjności i odporności gospodarki UE, dobrostanu społecznego i funkcjonowania jednolitego rynku, wzmocnienia pozycji UE jako lidera w transformacji ekologicznej i transformacji cyfrowej oraz poszanowania wartości Unii Europejskiej i zdolności przyszłych pokoleń do rozwoju.
8. **WZYWA** Komisję, by wzmogła wysiłki na rzecz angażowania społeczeństwa i zainteresowanych stron, w szczególności mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw, w stosowanie zasady „najpierw myśl na małą skalę” w procesie decyzyjnym w celu zapewnienia, aby prawodawstwo UE było jasne, przynosiło spodziewane korzyści i nie stwarzało niepotrzebnych obciążeń, a jednocześnie było dostosowane do przyszłych wymogów i sprzyjało innowacjom; **ODNOTOWUJE**, że narzędzia cyfrowe mogą być pomocne w gromadzeniu i analizie wkładów zainteresowanych stron.

Podjęmowanie decyzji oparte na dowodach

9. **ZAZNACZA**, że solidny, oparty na dowodach proces decyzyjny jest jednym z kluczowych wymogów umożliwiających trafne przewidywanie potencjału i ryzyka związanych z powstającymi technologiami oraz reagowanie na zmianę klimatu.
10. **ODNOTOWUJE**, że potrzebne są wiarygodne dane wysokiej jakości, gromadzone z czasem przez Komisję we współpracy z państwami członkowskimi, do celów ocen skutków, ewaluacji i prognoz na szczeblu UE; **ZWRACA SIĘ** do Komisji, aby poprawiła swoją zdolność do regularnego aktualizowania istniejących danych i do maksymalizowania otwartości i (ponownego) wykorzystywania tych danych do celów rzetelnego i opartego na dowodach procesu decyzyjnego.

Technologie danych wspierające lepsze stanowienie prawa

11. **ZWRACA SIĘ** do Komisji i państw członkowskich, aby wykorzystywały technologie danych w celu wsparcia procesu legislacyjnego, w szczególności jakościowych i ilościowych aspektów ocen skutków, egzekwowania i przestrzegania przepisów, co przyczyni się do zidentyfikowania możliwości w zakresie zmniejszenia obciążeń w nowym i istniejącym prawodawstwie UE oraz będzie wspierać tworzenie bardziej neutralnego technologicznie, ukierunkowanego, dostosowanego do przyszłych wymogów prawodawstwa wysokiej jakości.
12. **UZNAJE**, że technologie danych mogą przyczynić się do poprawy oceny ryzyka¹⁵ i sprawić, by regulacje lepiej reagowały na szybko zmieniający się świat, a także lepiej odpowiadały potrzebom, postrzeganiu i oczekiwaniom obywateli, administracji i przedsiębiorstw.
13. **ZWRACA SIĘ** do Komisji i państw członkowskich, aby przy posługiwaniu się technologiami danych, takimi jak sztuczna inteligencja, dążyły do stosowania podejścia ukierunkowanego na człowieka w odniesieniu do wartości i praw podstawowych UE, tak aby w jak największym stopniu zapewnić wykorzystanie wysokiej jakości źródeł danych i metod; aby formułowały i egzekwowały normy etyczne z należytym poszanowaniem podstawowych zasad, przy zapewnieniu bezpieczeństwa obywateli i spełnieniu ich uzasadnionych oczekiwań; oraz aby zarządzały ryzykiem związanym z ochroną, prywatnością i integralnością danych, aby zapewnić niedyskryminację i godność ludzką.
14. **UWYPUKLA** znaczenie współpracy na szczeblach unijnym, krajowym i regionalnym w zakresie stosowania technologii danych w celu poprawy cyklu polityki UE, w tym etapu wdrażania, co przyczyni się do wysiłków Unii Europejskiej ukierunkowanych na zajęcie pozycji światowego lidera w gospodarce opartej na danych.

¹⁵ Zestaw instrumentów służących lepszemu stanowieniu prawa, narzędzie nr 15.

15. **WZYWA DO** utworzenia wspólnych europejskich przestrzeni danych, o czym mowa w komunikacie Komisji pt. „Europejska strategia w zakresie danych” z lutego 2020 r.¹⁶, które to przestrzenie powinny być proste i opierać się na interoperacyjnych narzędziach w celu zapewnienia szybkiego i skutecznego wdrażania oraz umożliwiać, w miarę możliwości i stosownie do przypadku, łączenie i udostępnianie danych przez państwa członkowskie w celu poprawy wykorzystania narzędzi lepszego stanowienia prawa, a jednocześnie zapewniać kompleksowe bezpieczeństwo i ochronę danych zgodnie z prawem UE.
16. **ZAZNACZA**, że informacje z sektora publicznego powinny być publicznie dostępne zawsze, gdy jest to możliwe i właściwe, aby wspierać przejrzystość i ponowne wykorzystywanie danych, zgodnie z dyrektywą w sprawie otwartych danych¹⁷ i rozporządzeniem o ochronie danych¹⁸, zwłaszcza w celu poprawy ocen skutków, ewaluacji i prognoz na szczeblu UE.
17. **WZYWA DO** wspólnych wysiłków na rzecz zwiększenia odporności Europy oraz opracowania lepszych strategii politycznych i bardziej dostosowanych do przyszłych wymogów, sprzyjających innowacjom, przewidywalnych, spójnych i skutecznych ram regulacyjnych umożliwiających osiągnięcie konkretnych rezultatów, zwłaszcza w zakresie odbudowy gospodarczej i społecznej po pandemii COVID-19.
18. **WZYWA** Komisję, aby uwzględniła wykorzystanie technologii danych w Zestawie instrumentów służących lepszemu stanowieniu prawa w celu wspierania etapów stanowienia prawa, od ocen skutków po działania w ramach programu sprawności i wydajności regulacyjnej (REFIT).
19. **ZWRACA SIĘ** do Komisji i państw członkowskich, aby na szczeblu UE wspólnie, przy należyтым uwzględnieniu ogólnych ram lepszego stanowienia prawa, rozważyły, w jaki sposób promować wykorzystanie technologii danych wspierających oparte na danych, domyślnie cyfrowe prawodawstwo wysokiej jakości.

¹⁶ 6250/20.

¹⁷ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1024 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie otwartych danych i ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego.

¹⁸ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych).