



Bruxelles, 27. svibnja 2021.  
(OR. en)

9215/21

**BETREG 12**  
**COMPET 433**

#### ISHOD POSTUPAKA

---

Od: Glavno tajništvo Vijeća

Na datum: 27. svibnja 2021.

Za: Delegacije

---

Br. preth. dok.: 8177/21

---

Predmet: Zaključci Vijeća o podatkovnim tehnologijama za poboljšanje „bolje regulative” (*nezakonodavna aktivnost*)

---

Za delegacije se u prilogu nalaze Zaključci o podatkovnim tehnologijama za poboljšanje „bolje regulative” (nezakonodavna aktivnost) kako ih je Vijeće (konkurentnost) usvojilo na sastanku 27. svibnja 2021.

**ZAKLJUČCI VIJEĆA O PODATKOVNIM TEHNOLOGIJAMA  
ZA POBOLJŠANJE „BOLJE REGULATIVE”**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE:

1. **PRIZNAJE** da oporavak od učinaka pandemije bolesti COVID-19 predstavlja ekonomski i socijalni izazov s kojim se EU suočava te **PONOVNO ISTIČE** da, kako bi se odgovorilo na taj izazov, regulatorni okvir EU-a mora biti u što većoj mjeri konkurentan, djelotvoran, učinkovit, usklađen, predvidljiv, pogodan za inovacije, otporan na buduće promjene, održiv i otporan<sup>1</sup>;
2. **PREPOZNAJE** da bolja regulativa mora biti jedan od glavnih prioriteta te da njezin pristup mora biti globalan i sveobuhvatan kako bi se doprinijelo rastu, konkurentnosti, socijalnoj dobrobiti i, među ostalim, zelenoj i digitalnoj tranziciji Unije te pravilnom funkcioniranju jedinstvenog tržišta;
3. **PONOVNO ISTIČE** da je bolja regulativa jedan od ključnih pokretača održivog i uključivog gospodarskog rasta te da se njome potiču konkurentnost i inovacije, omogućuju digitalizacija i stvaranje radnih mjesta te povećava transparentnost i javna potpora zakonodavstvu EU-a; u tom pogledu, **UPUĆUJE NA** zaključke Vijeća iz prosinca 2014.<sup>2</sup>, svibnja 2016.<sup>3</sup>, studenoga 2018.<sup>4</sup>, studenoga 2019.<sup>5</sup> te veljače i studenoga 2020.<sup>6</sup>; **PODSJEĆA** na zajedničku odgovornost Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije za postizanje kvalitetnog zakonodavstva Unije, kako su te tri institucije prepoznale u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva<sup>7</sup>;

---

<sup>1</sup> 13026/20.

<sup>2</sup> 16000/14.

<sup>3</sup> 9580/16.

<sup>4</sup> 14137/18.

<sup>5</sup> 14656/19.

<sup>6</sup> 6232/20 i 13026/20.

<sup>7</sup> Međuinstitucijski sporazum Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o boljoj izradi zakonodavstva (uvodna izjava 2.).

4. **PRIZNAJE** da se EU i njegove države članice suočavaju sa stalnim i ponekad disruptivnim okolišnim, tehnološkim i društvenim promjenama te da se zakonodavstvo EU-a i postupci kojima se ono podupire moraju moći prilagoditi tim promjenama i biti spremni za nove izazove;
5. **ISTIČE** da podatkovne tehnologije mogu doprinijeti djelotvornijim, učinkovitijim, vremenski manje zahtjevnim i pouzdanijim procjenama učinka, evaluacijama i predviđanjima, čime se podupire visokokvalitetno i prilagodljivo zakonodavstvo s manje opterećenja;
6. **PRIMA NA ZNANJE** Komunikaciju Komisije naslovljenu „Bolja regulativa: analiza stanja i nastavak naše obveze” iz travnja 2019.<sup>8</sup>, u kojoj se navodi da se „instrumenti bolje regulative primjenjuju u promjenjivom svijetu u kojem se politički izazovi i prioriteti stalno razvijaju. (...) U ovom sve složenijem svijetu iznimno je važno da razumijemo međusektorske učinke i da prepoznamo prilike za sinergije kako bismo osmislili i provodili odgovarajuća politička rješenja u cijelom ciklusu politike, od evaluacije do provedbe.”<sup>9</sup>; osim toga, **PRIMA NA ZNANJE** komunikaciju Komisije naslovljenu „Umjetna inteligencija za Europu” iz travnja 2018.<sup>10</sup>, „Europsku strategiju za podatke” iz veljače 2020.<sup>11</sup>, „Bijelu knjigu o umjetnoj inteligenciji” iz veljače 2020.<sup>12</sup>, zaključke Vijeća naslovljene „Oblikovanje digitalne budućnosti Europe” iz lipnja 2020.<sup>13</sup> te Prijedlog uredbe o uspostavi usklađenih pravila o umjetnoj inteligenciji (Akt o umjetnoj inteligenciji)<sup>14</sup> iz travnja 2021.

---

<sup>8</sup> 8648/19 + ADD 1.

<sup>9</sup> Str. 4., prva točka.

<sup>10</sup> 8507/18 + ADD 1.

<sup>11</sup> 6250/20.

<sup>12</sup> 6266/20.

<sup>13</sup> 8711/20.

<sup>14</sup> ST 8115/21 + ADD 1 – 5.

## Otporno zakonodavstvo prilagođeno budućnosti

7. **PODUPIRE** trajnu predanost Komisije postizanju djelotvornog, učinkovitog, tehnološki neutralnog zakonodavstva otpornog na buduće promjene u skladu s načelima bolje regulative, u cilju promicanja konkurentnosti i otpornosti gospodarstva EU-a, socijalne dobrobiti i funkcioniranja jedinstvenog tržišta, jačanja vodećeg položaja EU-a u zelenoj i digitalnoj tranziciji te poštovanja vrijednosti Europske unije i sposobnosti budućih generacija za razvoj;
8. **POZIVA** Komisiju da uloži veće napore u uključivanje javnosti i dionika, posebice mikropoduzeća te malih i srednjih poduzeća u skladu s primjenom načela „počnimo od malih”, u postupke donošenja odluka kako bi se osiguralo da je zakonodavstvo EU-a jasno, da pruža očekivane koristi i ne stvara nepotrebna opterećenja, a da je pritom otporno na buduće promjene i pogoduje inovacijama; **NAPOMINJE** da digitalni alati mogu biti korisni u prikupljanju i analizi doprinosa dionika;

## Donošenje odluka na temelju dokaza

9. **NAGLAŠAVA** da je pouzdan postupak donošenja odluka utemeljen na dokazima ključan preduvjet za predviđanje potencijala i rizika tehnologija u nastajanju i za odgovor na klimatske promjene;
10. **NAPOMINJE** da postoji potreba za pouzdanim i visokokvalitetnim podacima, koje Komisija u suradnji s državama članicama prikuplja tijekom duljeg vremena, za procjene učinka, evaluacije i predviđanja na razini EU-a; **POZIVA** Komisiju da poboljša svoju sposobnost redovitog ažuriranja i maksimalnog povećanja otvorenosti i (ponovne) upotrebe postojećih podataka relevantnih za stabilan postupak donošenja odluka utemeljen na dokazima;

## **Podatkovne tehnologije kojima se podupire bolja regulativa**

11. **POZIVA** Komisiju i države članice da primjenjuju podatkovne tehnologije za potporu zakonodavnom postupku, posebice kvalitativnim i kvantitativnim aspektima procjena učinka, provedbe i sukladnosti, čime se doprinosi utvrđivanju potencijala za smanjenje opterećenja u novom i postojećem zakonodavstvu EU-a i podupire oblikovanje tehnološki neutralnijeg, ciljanog i visokokvalitetnog zakonodavstva otpornog na buduće promjene;
12. **PRIZNAJE** da bi se podatkovnim tehnologijama moglo doprinijeti poboljšanju procjene rizika<sup>15</sup> i boljem odgovoru regulative na svijet koji se brzo mijenja te njezinoj boljoj usmjerenosti na potrebe, percepcije i očekivanja građana, uprava i poduzeća;
13. **POZIVA** Komisiju i države članice da se pri primjeni podatkovnih tehnologija, kao što je umjetna inteligencija, nastoje koristiti pristupom usmjerenim na čovjeka i utemeljenim na vrijednostima EU-a i temeljnim pravima kako bi se što je moguće više osigurala upotreba visokokvalitetnih izvora podataka i metoda, da oblikuju i provode etičke standarde uz dužno poštovanje temeljnih načela, osiguravajući sigurnost građana i ispunjavajući njihova legitimna očekivanja te da upravljaju rizicima povezanima sa zaštitom, privatnošću i cjelovitošću podataka kako bi se osigurali nediskriminacija i ljudsko dostojanstvo;
14. **NAGLAŠAVA** važnost suradnje na razini EU-a te nacionalnoj i lokalnoj razini u primjeni podatkovnih tehnologija kako bi se poboljšao ciklus politike EU-a, uključujući fazu provedbe, čime se doprinosi naporima Europske unije da se pozicionira kao svjetski predvodnik u podatkovnom gospodarstvu;

---

<sup>15</sup> Paket instrumenata za bolju regulativu, instrument #15.

15. **POZIVA** na stvaranje zajedničkih europskih podatkovnih prostora, kako se navodi u komunikaciji Komisije „Europska strategija za podatke” iz veljače 2020.<sup>16</sup>, koji bi trebali biti jednostavni i temeljiti se na interoperabilnim alatima da bi se osiguralo brzo i učinkovito uvođenje, čime bi se omogućilo, ako je to moguće i primjereno, da države članice objedine i dijele podatke kako bi se poboljšala upotreba alata za bolju regulativu te istodobno pružila pouzdana sigurnost i zaštita podataka u skladu s pravom EU-a;
16. **NAGLAŠAVA** da bi informacije iz javnog sektora trebale biti javno dostupne kad god je to moguće i prikladno kako bi se potaknula transparentnost i ponovna upotreba podataka, u skladu s Direktivom o otvorenim podacima<sup>17</sup> i Općom uredbom o zaštiti podataka<sup>18</sup>, posebice kako bi se poboljšale procjene učinka, evaluacije i predviđanja na razini EU-a;
17. **POZIVA** na ulaganje zajedničkih napora za jačanje otpornosti Europe i ostvarenje boljih politika i predvidljivijeg, dosljednijeg i učinkovitijeg regulatornog okvira otpornog na buduće promjene i pogodnog za inovacije kojim se mogu postići konkretni rezultati, posebice u pogledu gospodarskog društvenog oporavka nakon pandemije bolesti COVID-19;
18. **POZIVA** Komisiju da primjenu podatkovnih tehnologija uključi u paket instrumenata za bolju regulativu radi potpore fazama izrade zakonodavstva, od procjena učinka do aktivnosti u okviru Programa za primjerenost i učinkovitost propisa (REFIT);
19. **POZIVA** Komisiju i države članice da se okupe na razini EU-a kako bi razmotrile načine promicanja primjene podatkovnih tehnologija za potporu visokokvalitetnom zakonodavstvu temeljenom na podacima, koje slijedi načelo „digitalizacije kao standarda”, uzimajući u obzir općeniti okvir za bolju regulativu.

---

<sup>16</sup> 6250/20.

<sup>17</sup> Direktiva (EU) 2019/1024 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o otvorenim podacima i ponovnoj uporabi informacija javnog sektora.

<sup>18</sup> Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka).