



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 27 май 2021 г.
(OR. en)

9215/21

BETREG 12
COMPET 433

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	27 май 2021 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	8177/21
Относно:	Заклучения на Съвета относно технологиите за данни в полза на по-доброто регулиране (<i>незаконодателна дейност</i>)

Приложено на делегациите се изпращат заключенията относно технологиите за данни в полза на по-доброто регулиране (незаконодателна дейност), приети от Съвета (Конкурентоспособност) на заседанието му на 27 май 2021 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА ОТНОСНО ТЕХНОЛОГИИТЕ ЗА ДАННИ
В ПОЛЗА НА ПО-ДОБРОТО РЕГУЛИРАНЕ**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ:

1. **ПРИЗНАВА**, че възстановяването от последиците от пандемията от COVID-19 е икономическо и социално предизвикателство, пред което е изправен ЕС, и **ИЗТЪКВА ОТНОВО**, че за да отговори на това предизвикателство, регулаторната рамка на ЕС трябва да бъде възможно най-конкурентоспособна, ефективна, ефикасна, съгласувана, предсказуема, благоприятстваща иновациите, ориентирана към бъдещето, стабилна и устойчива¹.
2. **ОТЧИТА**, че по-доброто регулиране трябва да заема приоритетно място в дневния ред и да следва глобален и всеобхватен подход, за да допринесе за растежа, конкурентоспособността и социалното благополучие, както и, наред с другото, за екологичния и цифровия преход на Съюза и за правилното функциониране на единния пазар.
3. **ИЗТЪКВА ОТНОВО**, че по-доброто регулиране е един от основните двигатели за устойчив и приобщаващ икономически растеж, насърчава конкурентоспособността и иновациите, създава възможности за цифровизация и откриване на работни места и засилва прозрачността и обществената подкрепа за законодателството на ЕС; в това отношение **СЕ ПОЗОВАВА НА** заключенията на Съвета от декември 2014 г.², май 2016 г.³, ноември 2018 г.⁴, ноември 2019 г.⁵ и февруари и ноември 2020 г.⁶; **ПРИПОМНЯ** съвместната отговорност на Европейския парламент, Съвета и Комисията за осигуряване на висококачествено законодателство на Съюза, потвърдена от тези три институции в Междуинституционалното споразумение за по-добро законотворчество⁷.

¹ 13026/20.

² 16000/14.

³ 95/80/16.

⁴ 14137/18.

⁵ 14656/19.

⁶ 6232/20 и 13026/20.

⁷ Междуинституционално споразумение между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия за по-добро законотворчество (съображение 2).

4. **ПРИЗНАВА**, че ЕС и неговите държави членки са изправени пред постоянни и понякога мащабни екологични, технологични и обществени промени и че законодателството на ЕС и съпътстващите го процедури трябва да бъдат в състояние да се адаптират към тези промени и да бъдат подготвени за нови предизвикателства.
5. **ПОДЧЕРТАВА**, че технологиите за данни биха могли да допринесат за по-ефективни, по-ефикасни, по-малко времеемки и по-надеждни оценки на въздействието, други оценки и прогнози в подкрепа на висококачествено, приспособимо и по-малко обременяващо законодателство.
6. **ОТБЕЛЯВА** съобщението на Комисията „По-добро регулиране: преглед и запазване на ангажимента ни“ от април 2019 г.⁸, в което се посочва, че „[и]нструментите за по-добро регулиране се прилагат в един постоянно променящ се свят, в който предизвикателствата и приоритетите пред политиките се развиват постоянно. (...) В този все по-сложен свят е все по-важно да разберем междусекторните въздействия и да открием възможностите за полезни взаимодействия с цел разработване и прилагане на подходящи отговори на политиките през целия им цикъл — от оценката до изпълнението“⁹; освен това **ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ** съобщението на Комисията „Изкуствен интелект за Европа“ от април 2018 г.¹⁰, „Европейска стратегия за данните“ от февруари 2020 г.¹¹, Бялата книга за изкуствения интелект от февруари 2020 г.¹², заключенията на Съвета „Изграждане на цифровото бъдеще на Европа“ от юни 2020 г.¹³, както и предложението за регламент за определяне на хармонизирани правила относно изкуствения интелект (Законодателен акт за изкуствения интелект)¹⁴ от април 2021 г.

⁸ 8648/19 + ADD 1.

⁹ Страница 4, първи абзац.

¹⁰ 8507/18 + ADD 1.

¹¹ 6250/20.

¹² 6266/20.

¹³ 8711/20.

¹⁴ ST 8115/21 + ADD 1–5.

Ориентирано към бъдещето и устойчиво законодателство

7. **ПОДКРЕПЯ** трайния ангажимент на Комисията за осигуряване на ефективно, ефикасно, ориентирано към бъдещето и неутрално по отношение на технологиите законодателство в съответствие с принципите за по-добро регулиране, за да се насърчават конкурентоспособността и устойчивостта на икономиката на ЕС, социалното благоденствие и функционирането на единния пазар, укрепването на позицията на ЕС като лидер в екологичния и цифровия преход, зачитането на ценностите на Европейския съюз и способността на бъдещите поколения да се развиват.
8. **ПРИЗОВАВА** Комисията да активизира усилията си за провеждане на консултации с обществеността и заинтересованите страни, по-специално с микропредприятията и малките и средните предприятия при прилагането на принципа „Мисли първо за малките!“ в процеса на вземане на решения, за да се гарантира, че законодателството на ЕС е ясно, предоставя очакваните ползи и не създава ненужна тежест, като същевременно е ориентирано към бъдещето и благоприятстващо иновациите; **ОТБЕЛЯЗВА**, че цифровите инструменти могат да бъдат от помощ при събирането и анализа на приноса на заинтересованите страни.

Вземане на решения въз основа на факти

9. **ПОДЧЕРТАВА**, че един стабилен и основан на факти процес на вземане на решения е ключово изискване за предвиждане на потенциала на нововъзникващите технологии и рисковете от тях и за действия в отговор на изменението на климата
10. **ОТБЕЛЯЗВА** необходимостта от надеждни и висококачествени данни, събирани с течение на времето от Комисията в сътрудничество с държавите членки, за оценки на въздействието, други оценки и прогнози на равнище ЕС; **ПРИКАНВА** Комисията да подобри способността си за редовно актуализиране и осигуряване на максимална откритост и (повторно) използване на съществуващите данни, които са от значение за един стабилен и основан на факти процес на вземане на решения.

Технологиите за данни в подкрепа на по-доброто регулиране

11. **ПРИКАНВА** Комисията и държавите членки да използват технологиите за данни в подкрепа на законодателния процес, и по-специално качествените и количествените аспекти на оценките на въздействието, правоприлагането и спазването, като по този начин допринасят за определянето на потенциала за намаляване на тежестта в новото и съществуващото законодателство на ЕС и подкрепят формулирането на по-неутрално от технологична гледна точка, целенасочено, ориентирано към бъдещето и висококачествено законодателство.
12. **ПРИЗНАВА**, че технологиите за данни биха могли да спомогнат за подобряване на оценката на риска¹⁵ и да повишат адаптивността на регулирането към бързо променящия се свят, както и целенасочеността му спрямо нуждите, възприятията и очакванията на гражданите, администрациите и предприятията.
13. **ПРИКАНВА** Комисията и държавите членки да се стремят към ориентиран към човека подход, който се основава на ценностите на ЕС и основните права, когато използват технологии за данни като изкуствения интелект, за да гарантират, доколкото е възможно, използването на висококачествени източници на данни и методи; да формулират и прилагат етични стандарти при надлежно зачитане на основните принципи, гарантирайки сигурността на гражданите и отговаряйки на техните оправдани очаквания; и да управляват рисковете, свързани със защитата на данните, неприкосновеността на личния живот и почтеността, за да гарантират недискриминация и зачитане на човешкото достойнство.
14. **ПОДЧЕРТАВА** значението на сътрудничеството на равнището на ЕС и на национално и регионално равнище при прилагането на технологиите за данни с цел подобряване на цикъла на политиките на ЕС, включително етапа на изпълнение, което допринася за усилията на Европейския съюз да заеме позиция на световен лидер в основаната на данни икономика.

¹⁵ Инструментариум за по-добро регулиране, инструмент № 15.

15. **ПРИЗОВАВА** за създаването на общи европейски пространства на данни, както е посочено в съобщението на Комисията „Европейска стратегия за данните“ от февруари 2020 г.¹⁶, които следва да бъдат прости и да се основават на оперативно съвместими инструменти, за да се гарантира бързо и ефикасно внедряване, и които да позволяват, ако е възможно и целесъобразно, данните да бъдат обединявани и споделяни от държавите членки с цел подобряване на използването на инструментите за по-добро регулиране при същевременно осигуряване на надеждна сигурност и защита на данните в съответствие с правото на ЕС.
16. **ПОДЧЕРТАВА**, че информацията от обществения сектор следва да бъде публично достъпна, когато това е възможно и целесъобразно, за да се насърчат прозрачността и повторното използване на данните, в съответствие с Директивата относно отворените данни¹⁷ и Общия регламент относно защитата на данните¹⁸, и по-специално с цел подобряване на оценките на въздействието, другите оценки и прогнозите на равнището на ЕС.
17. **ПРИЗОВАВА** за общи усилия за повишаване на устойчивостта на Европа и за осигуряване на по-добри политики и по-ориентирана към бъдещето, благоприятстваща иновациите, предвидима, съгласувана и ефикасна регулаторна рамка, която е в състояние да постигне конкретни резултати, по-специално при икономическото и социалното възстановяване след пандемията от COVID-19.
18. **ПРИЗОВАВА** Комисията да включи използването на технологии за данни в своя инструментариум за по-добро регулиране в подкрепа на законотворческите стъпки, от оценките на въздействието до дейностите по Програмата за пригодност и резултатност на регулаторната рамка (REFIT).
19. **ПРИКАНВА** Комисията и държавите членки да се срещнат на равнище ЕС, за да разгледат начините за насърчаване на използването на технологии за данни в подкрепа на основано на данни, цифрово по подразбиране и висококачествено законодателство при надлежно отчитане на общата рамка за по-добро регулиране.

¹⁶ 6250/20.

¹⁷ Директива (ЕС) 2019/1024 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. относно отворените данни и повторното използване на информацията от обществения сектор.

¹⁸ Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните).