



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 16 mei 2019
(OR. en)

9201/19

DEVGEN 103
ACP 58
RELEX 488
FIN 350
OCDE 4

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	16 mei 2019
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	9080/19
-----------------	---------

Betreft:	Jaarverslag 2019 aan de Europese Raad over de EU-doelstellingen inzake ontwikkelingshulp - Conclusies van de Raad (16 mei 2019)
----------	--

Voor de delegaties gaan in de bijlage de conclusies van de Raad over het jaarverslag 2019 aan de Europese Raad over de EU-doelstellingen inzake ontwikkelingshulp, zoals aangenomen door de Raad tijdens zijn 3690e zitting op 16 mei 2019.

Jaarverslag 2019 aan de Europese Raad over de EU-doelstellingen inzake ontwikkelingshulp**Conclusies van de Raad**

1. De Raad herinnert aan het belang van de actieagenda van Addis Abeba (AAAA) van 2015, die een onlosmakelijk onderdeel van de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling is en voorziet in een algemeen financieringskader voor duurzame ontwikkeling. Zij schetst een nieuw paradigma voor de verwezenlijking van de doelstellingen voor duurzame ontwikkeling (SDG's) door alle geldstromen en niet-financiële uitvoeringsmiddelen doeltreffend te gebruiken, waarbij de nadruk ligt op nationale maatregelen en gedegen beleid.
2. In een steeds complexer financieringslandschap erkent de Raad de cruciale rol van officiële ontwikkelingshulp (ODA) om de SDG's te halen. De Raad herhaalt dat de ODA een belangrijk onderdeel is van en als katalysator fungeert voor het totale bedrag aan financiering dat beschikbaar is voor de ontwikkelingslanden. De ODA kan een hefboom zijn voor andere uitvoeringsmiddelen, in het bijzonder voor de binnenlandse publieke financiering en de investeringen van de private sector, maar ook voor wetenschap, technologie en innovatie.
3. De nieuwe Europese consensus inzake ontwikkeling, die in juni 2017 werd goedgekeurd, komt tegemoet aan de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling en de actieagenda van Addis Abeba, die net als de Overeenkomst van Parijs inzake klimaatverandering in 2015 werden aangenomen. De consensus bevestigt de toezeggingen van de EU en de lidstaten betreffende de financiering voor duurzame ontwikkeling, waaronder de ODA.
4. De Europese Raad heeft op 17 juni 2010 de Raad om een jaarverslag over de toezeggingen en de prestaties van de EU en de lidstaten inzake de ODA¹ verzocht. Dit is het negende jaarverslag over dit thema dat aan de Europese Raad wordt toegezonden.

¹ Zie bijlage voor de toezeggingen inzake de ODA.

5. De Raad is ingenomen met de analyse door de Commissie van trends met betrekking tot de collectieve en de individuele ODA-toezeggingen van de EU, gebaseerd op voorlopige informatie van de OESO/DAC over de ODA in 2018².
6. De Raad erkent dat ofschoon de omvang van de ODA voor alle ontwikkelingslanden samen gering kan worden genoemd, het een belangrijke financieringsbron blijft voor de armste landen, de minst ontwikkelde landen (MOL's) en onstabiele of zich in conflictsituaties bevindende landen, die met name niet over de nationale capaciteit beschikken om financiële middelen uit andere bronnen te betrekken.
7. Gelet op het bovenstaande wil de Raad de volgende gegevens aan de Europese Raad voorleggen:
 - a) De EU en haar lidstaten behielden mondiaal hun positie als grootste ODA-verstrekker (zie figuur 1) door bijna 57 % van de totale ODA van leden van de Commissie voor ontwikkelingsbijstand (DAC) van de OESO aan ontwikkelingslanden voor hun rekening te nemen.

² http://europa.eu/rapid/press-release_IP-19-2075_en.htm

- b) In 2018 bedroeg de collectieve ODA³ van de EU 74,4 miljard EUR⁴. Dit was, wanneer berekend volgens de vroegere OESO/DAC-methode, in nominale termen 731 miljoen EUR⁵ minder dan in 2017.
- c) De collectieve ODA van de EU vertegenwoordigt 0,47 % van het bruto nationaal inkomen⁶ (bni)⁷ van de EU. Vorig jaar, toen de oude, OESO/DAC-methode werd gebruikt, was dat 0,50 %⁸.

³ De collectieve ODA van de EU is de som van de ODA van de lidstaten van de EU en het deel van de ODA dat door de EU-instellingen wordt verstrekt en niet aan de lidstaten wordt toegeschreven. Het grootste deel van de ODA-uitgaven van de EU-instellingen wordt toegeschreven aan de lidstaten, dat wil zeggen dat de gegevens betreffende de lidstaten een deel van de uitgaven van de instellingen omvatten. De ODA uit eigen middelen van de Europese Investeringsbank (EIB) wordt niet toegeschreven aan de lidstaten en komt bovenop de ODA van de lidstaten.

⁴ Op basis van subsidie-equivalentie. De nieuwe "subsidie-equivalentmethode" van de OESO/DAC geeft het subsidie-equivalent van leningen weer, berekend op basis van de donorinspanning. De methode kent aan iedere concessionele lening een percentage toe op basis van verscheidene parameters (kredietrisico, vooraf gemeten op grond van de inkomensgroep van het begunstigde land, looptijd van de lening, rentevoet, aflossingsvrije periode). Dit percentage (het zogenaamde "subsidie-element") wordt toegepast op het bedrag van de lening om het "subsidie-equivalent" te berekenen, d.w.z. het "schenkingsdeel" van de leningen, dat nu in de OESO/DAC-statistieken wordt opgenomen. Het nieuwe systeem verbetert de verslaglegging over ODA-leningen en maakt het mogelijk rekening te houden met de inspanningen van donoren om leningen te verstrekken naargelang hun concessionaliteitsniveau, d.w.z. het voordeel voor de kredietnemer in vergelijking met een lening tegen de marktrente. Zie bijlage 2.

⁵ Berekend op basis van kasstromen. In het verleden gebruikte de OESO/DAC een "kasstroommethode". De eigenlijke kasstromen tussen een donor en een begunstigd land werden opgetekend en een lening werd nominaal als ODA ingeschreven. Afbetalingen door landen werden daarna afgetrokken als negatieve ODA, waardoor de leningen ten slotte netto gezien nul ODA opleverden, behalve wanneer een lening niet werd terugbetaald. In de nieuwe methode worden deze afbetalingen niet meegerekend. De cijfers voor op "subsidie-equivalenten" gebaseerde ODA zijn niet vergelijkbaar met de vroegere cijfers op basis van de kasstromen. Vandaar dat de kasstroommethode hier nog steeds wordt gebruikt om trends over langere termijn te kunnen vergelijken.

⁶ Op basis van subsidie-equivalentie.

⁷ Het bruto nationaal inkomen van de EU is de som van de bni's van alle lidstaten.

⁸ De daling van de ODA/bni-ratio voor de EU tussen 2017 en 2018 is te wijten aan een daling van de ODA van de EU tegen prijzen in 2017 en aan de stijging van het bni van de EU (goed voor 0,02 procentpunten) en aan de gewijzigde OESO-methode voor verslaglegging over ODA-leningen (goed voor 0,01 procentpunten).

- d) De ODA/bni-ratio van de EU van 0,47 % blijft aanzienlijk hoger dan het gemiddelde van de leden van de DAC die geen lid van de EU zijn, namelijk 0,21 % van het bni in 2018.
 - e) Vier lidstaten van de EU bereikten of overschreden de drempel van 0,7 % ODA/bni (zie figuur 2 en tabel 1). De ODA/bni-ratio steeg in vier EU-lidstaten, bleef stabiel⁹ in twaalf lidstaten en daalde in elf lidstaten¹⁰.
 - f) De collectieve ODA van de EU, zonder de "in-donor"-vluchtelingenkosten, is met 4 % gestegen van 66,2 miljard EUR in 2017 tot 68,8 miljard EUR in 2018¹¹. Het niveau van "in-donor"-vluchtelingenkosten¹² dat door EU-lidstaten als ODA wordt aangemerkt, is echter met 32 % gedaald (3,3 miljard EUR). Deze daling geeft het geleidelijk afnemen van de vluchtelingencrisis en het lagere aantal aankomende vluchtelingen weer. De "in-donor"-vluchtelingenkosten waren in 2018 goed voor 9 % van de totale ODA, vergeleken met een gemiddelde van 14 % in de periode 2015-2017.
8. De Raad maakt zich steeds meer zorgen over de negatieve trend van de collectieve ODA van de EU, die voor het tweede jaar op rij is gedaald, en betreurt de groter wordende kloof bij het bereiken van de gemeenschappelijke doelstelling om 0,7 % van het bni aan ODA te besteden.

⁹ Het woord "stabiel" verwijst hier naar de ODA/bni-ratio's die minder dan 0,01 procentpunten varieerden.

¹⁰ Voor Cyprus kan er geen verklaring worden afgelegd omdat het zijn ODA-cijfers niet aan de OESO/DAC heeft meegedeeld.

¹¹ Berekend op basis van kasstromen.

¹² De "in-donor"-vluchtelingenkosten kunnen enkel als ODA worden gerapporteerd overeenkomstig de OESO/DAC-regels. Enkel bepaalde uitgaven worden als ODA erkend, bijvoorbeeld die voor voedsel, onderdak en opleiding tijdens de eerste twaalf maanden verblijf van een vluchteling of asielzoeker in een gastland.

9. De Raad is ook ernstig bezorgd over het feit dat de EU haar gezamenlijke doelstelling om op korte termijn¹³ 0,15 % - 0,20 % van het bni aan de minst ontwikkelde landen (MOL's) te verstrekken, nog steeds niet heeft bereikt, maar is verheugd over de lichte verbetering van de ODA voor de MOL's, die in 2017¹⁴ is gestegen tot 0,12 % van het bni (zie tabel 2), na drie jaar van stagnatie op 0,11 % van het bni. De Raad bevestigt echter nogmaals dat er meer inspanningen nodig zijn voor het verwezenlijken van de doelstelling om tegen 2030 gezamenlijk 0,20 % van het bni als ODA aan de MOL's te verstrekken.
10. De Raad bevestigt opnieuw zijn politieke leiderschap en zijn inzet voor ontwikkelingshulp en wijst op de afzonderlijke en collectieve ODA-toezeggingen van de EU en haar lidstaten, zoals vastgelegd in de nieuwe Europese consensus inzake ontwikkeling. De Raad dringt er bij de EU en haar lidstaten op aan concrete, verifieerbare maatregelen te nemen om deze toezeggingen na te komen en zal blijven toezien op de vorderingen ter zake. De Raad zal met het oog op transparantie en publieke verantwoording jaarlijks verslag blijven uitbrengen. De Raad bevestigt nogmaals dat er meer inspanningen nodig zijn om de doelstelling te bereiken om tegen 2030 gezamenlijk 0,7 % van het bni aan ODA te besteden, vooral in het licht van de neerwaartse trend in ODA en gezien de te verwachten verdere daling van de "in-donor"-vluchtelingenkosten. De Raad benadrukt dat de EU-begroting voldoende ambitieus moet zijn om bij te dragen tot het nakomen van de collectieve ODA-toezeggingen.
11. De Raad benadrukt de noodzaak om de uiteenlopende situaties en de specifieke uitdagingen van landen die van de status van laag-inkomensland opklimmen naar die van midden-inkomensland aan te pakken. Overeenkomstig de nieuwe Europese consensus inzake ontwikkeling bieden de EU en haar lidstaten middeninkomenslanden ontwikkelings-samenwerking, een beleidsdialoog evenals partnerschappen inzake duurzame ontwikkeling, de uitbanning van armoede, inkomensongelijkheden en andere gedeelde belangen. Wat betreft de meer gevorderde ontwikkelingslanden die minder of geen concessionele vormen van bijstand nodig hebben, herinnert de Raad eraan dat de EU en haar lidstaten innovatieve betrekkingen zullen ontwikkelen, ook wat betreft financiële - en verder strekkende - samenwerking.

¹³ De Unie en haar lidstaten hebben zich ertoe gecommitteerd om op korte termijn gezamenlijk tussen 0,15 % en 0,20 % en uiterlijk 2030 0,20 % (Europese consensus inzake ontwikkeling 2017) van het bni van de EU als ODA aan de MOL's te verstrekken.

¹⁴ 2017 is het meest recente jaar waarvoor volledige gegevens beschikbaar zijn. In 2017 hebben vier EU-lidstaten het 2020-streefcijfer van 0,15 % ODA/bni-ratio ten aanzien van de MOL's overschreden (zie tabel 2).

12. De Raad roept de Commissie op maatregelen te bevorderen en initiatieven te nemen, waarbij in voorkomend geval lidstaten worden betrokken, met het oog op duurzame financiering van de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling en de SDG's, en bij te dragen tot het nakomen van de ODA-toezeggingen. In dit verband moet bijzondere aandacht uitgaan naar MOL's. De Raad verzoekt de Commissie regelmatig verslag aan de lidstaten uit te brengen over deze maatregelen en initiatieven en hun de meest recente informatie daarover te verstrekken.
13. In de context van het ontwikkelingsbeleid onderkent de Raad ook dat ontwikkelingslanden in Afrika voor bijzondere uitdagingen staan, en onderstreept hij dat het belangrijk is ODA op dat continent toe te spitsen, evenwel met volledige inachtneming van de prioriteiten van de individuele lidstaten op het gebied van ontwikkelingshulp.
14. De Raad herhaalt zijn gehechtheid aan de beginselen inzake doeltreffendheid van de ontwikkelingshulp die zijn overeengekomen in de context van het mondiaal partnerschap voor doeltreffende ontwikkelingssamenwerking. Die beginselen zijn van fundamenteel belang voor de verwezenlijking van de SDG's en moeten ten grondslag liggen aan alle vormen van ontwikkelingssamenwerking. De Raad is ingenomen met de gezamenlijke inspanningen en resultaten op het gebied van gezamenlijke programmering van de EU en de lidstaten en roept op tot grotere betrokkenheid van de EU en haar lidstaten inzake doeltreffende ontwikkelingshulp en tot betere samenwerking met meer gezamenlijke programmerings-, uitvoerings- en resultatenkaders. De Raad herhaalt dat alle middelen voor ontwikkelingssamenwerking effectief en efficiënt moeten worden gebruikt overeenkomstig de beginselen inzake de doeltreffendheid van ontwikkelingshulp.
15. De Raad benadrukt het belang van alle financieringsbronnen van de actieagenda van Addis Abeba (publiek/privaat, nationaal/internationaal) en onderstreept de voorrang van nationale maatregelen, het belang van degelijk en faciliterend beleid, evenals de verantwoordelijkheid van alle belanghebbenden, waaronder de private sector. De Raad wijst andermaal op het belang van een alomvattende en geïntegreerde benadering om de ontwikkelingslanden te ondersteunen bij het mobiliseren van financiering en andere uitvoeringsmiddelen. De Raad roept de EU en de lidstaten op te onderzoeken hoe de verstrekking van op de plaatselijke context afgestemde hulp kan worden verbeterd, en hoe ontwikkelingssamenwerking een maximaal effect kan sorteren, onder meer door de keuze van de vormen van steunverlening.

16. De Raad ziet ernaar uit de samenwerking met de Verenigde Naties, de internationale financiële instellingen en de multilaterale en bilaterale ontwikkelingsbanken voort te zetten om de actieagenda van Addis Abeba in de praktijk te brengen en mechanismen te ontwikkelen voor de beoordeling van zijn effect en voor de evaluatie van de resultaten. In dit verband neemt de Raad nota van het resultaat van het Forum van het Economisch en Sociaal Comité van de Verenigde Naties over ontwikkelingsfinanciering, dat van 15 tot en met 18 april 2019 in New York heeft plaatsgevonden.
17. De Raad is ingenomen met de verwijzing, in het slotdocument van het forum voor ontwikkelingsfinanciering, naar geïntegreerde nationale financieringskaders ter ondersteuning van op nationaal niveau beheerde strategieën voor duurzame ontwikkeling, die erop gericht zijn een breed scala van financieringsbronnen en -instrumenten doeltreffend te mobiliseren en in overeenstemming te brengen met de Agenda 2030, en gebruik te maken van het volledige potentieel van alle uitvoeringsmiddelen.
18. De Raad onderstreept opnieuw de noodzaak van een alomvattende en geïntegreerde benadering om de duurzame ontwikkeling van ontwikkelingslanden te ondersteunen en roept op tot meer samenwerking op nationaal niveau tussen de EU en haar lidstaten en alle relevante internationale en nationale belanghebbenden inzake SDG's, meer bepaald wat hun financiering betreft.
19. In dit verband neemt de Raad met belangstelling kennis van de vooruitgang die is geboekt bij de ontwikkeling van de nieuwe statistische maatstaf voor de totale officiële steun voor duurzame ontwikkeling (TOSSD) door middel van open, inclusieve en transparante discussies in de internationale taskforce, met inbegrip van de voltooiing van de verslagleggingsinstructies in verband met grensoverschrijdende stromen. De Raad ziet uit naar de voorlopige resultaten van de eerste gegevensverzameling van de OESO en dringt aan op verdere vooruitgang teneinde de laatste hand te leggen aan de verslagleggingsinstructies voor de hele statistische maatstaf, inclusief voor mondiale en regionale uitgaven - collectieve goederen, mondiale uitdagingen en wegbereiders van ontwikkeling. De Raad handhaaft de rol van de ODA, maar onderstreept dat de TOSSD zal bijdragen tot een betere meting en verbetering van de transparantie en de kennis van de middelen die bijdragen tot de uitvoering van de Agenda 2030, ook voor ontwikkelingslanden. Om het volledige potentieel van de TOSSD te benutten, is het van essentieel belang dat nieuwe verstrekkers hierbij worden betrokken en dat de TOSSD binnen de VN wordt verankerd.

BIJLAGE 1**Huidige ODA-toezeggingen en -streefcijfers van de EU****(Conclusies van de Raad van 26 mei 2015 (doc. 9241/15), punten 32-33))**

(...) De EU bevestigt haar gezamenlijke toezegging het streefcijfer van 0,7 % ODA/bni binnen het tijdsbestek van de agenda voor de periode na 2015 te zullen halen. De lidstaten die voor 2002 tot de EU zijn toegetreden, bevestigen hun toezegging het streefcijfer van 0,7 % ODA/bni te zullen halen, rekening houdend met hun begrotingssituatie, terwijl de lidstaten die reeds zo ver staan, toezeggen dat cijfer te zullen handhaven of te overschrijden; de lidstaten die na 2002 tot de EU zijn toegetreden, streven ernaar hun ODA/bni tot 0,33 % te verhogen.

De internationale gemeenschap moet ook helpen om de middelen in te zetten daar waar ze het meest nodig zijn, speciaal in MOL's en kwetsbare landen of landen in conflictsituaties. In het kader van de totale ODA-toezegging en met volledige inachtneming van de prioriteiten van de afzonderlijke lidstaten op het gebied van ontwikkelingshulp bevestigt de EU haar beleidsvoornemen om MOL's te steunen. Wat ODA/bni aan MOL's betreft, neemt de EU zich voor gezamenlijk op de korte termijn het streefcijfer van 0,15 - 0,20 % te halen en binnen het tijdsbestek van de agenda voor de periode na 2015 0,20 % te halen.

De nieuwe Europese consensus inzake ontwikkeling – "Onze wereld, onze waardigheid, onze toekomst" (Gemeenschappelijke verklaring van de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, het Europees Parlement en de Europese Commissie, 7 juni 2017, punt 103)

Binnen de tijdspanne van Agenda 2030 zal de EU als geheel 0,7 % van het bni (bruto nationaal inkomen) uittrekken voor officiële ontwikkelingshulp (ODA). Om middelen in te zetten waar die het meest nodig zijn, vooral in MOL's, fragiele landen en landen in staat van conflict, neemt de EU zich tevens voor gezamenlijk op korte termijn voor MOL's het streefcijfer van 0,15 - 0,20 % van ODA/bni te halen, en binnen het tijdsbestek van Agenda 2030 0,20 % van ODA/bni. De EU en haar lidstaten onderkennen eveneens dat de ontwikkelingslanden in Afrika met bijzondere uitdagingen worden geconfronteerd. (...) Zij zullen met het oog op transparantie en publieke verantwoording de vooruitgang blijven monitoren en jaarlijks verslag uitbrengen.

**Actieagenda van Addis Abeba (op 27 juli 2015 goedgekeurd bij Resolutie 69/313 van de
Algemene Vergadering, punten 51-52)**

(...) De ODA-verstrekkers bevestigen hun respectieve ODA-toezeggingen, waaronder de toezegging van veel ontwikkelde landen om het streefcijfer van 0,7 % van ODA/bni en van 0,15 % tot 0,20 % van ODA/bni ten aanzien van de minst ontwikkelde landen te halen. Wij zijn bemoedigd door de enkele landen die hun toezegging voor 0,7 % van ODA/bni en het streefcijfer van 0,15 tot 0,20 % van ODA/bni ten aanzien van de minst ontwikkelde landen hebben gehaald of overschreden. Wij dringen er bij alle andere landen op aan hun inspanningen op te voeren om hun ODA te verhogen en extra concrete inspanningen te leveren om de ODA-streefcijfers te halen. Wij zijn ingenomen met het besluit van de Europese Unie dat haar gezamenlijke toezegging bevestigt om binnen het tijds kader van de post 2015-agenda het streefcijfer van 0,7 % van ODA/bni te halen, en waarin zij zich ertoe verbindt om gezamenlijk op korte termijn het streefcijfer van 0,15 % tot 0,20 % van ODA/bni ten aanzien van de minst ontwikkelde landen te halen, en om in het tijds kader van de post 2015-agenda 0,20 % van ODA/bni ten aanzien van de minst ontwikkelde landen te halen. Wij moedigen ODA-verstrekkers aan te overwegen een streefcijfer vast te stellen om ten aanzien van de minst ontwikkelde landen ten minste 0,20 % van ODA/bni te halen.

Wij erkennen hoe belangrijk het is de meest concessionele middelen toe te wijzen aan de landen die ze het meest nodig hebben en het minst in staat zijn om andere middelen aan te boren. Wij nemen in dit verband met grote bezorgdheid kennis van de daling van het ODA-aandeel voor de minst ontwikkelde landen en verbinden ons ertoe deze daling te keren. Wij zijn bemoedigd door de landen die ten minste 50 % van hun ODA toewijzen aan de minst ontwikkelde landen.

BIJLAGE 2

Nieuwe OESO-methode voor het meetellen van leningen in officiële gegevens voor ontwikkelingssteun

In 2014 hebben de leden van de Commissie voor ontwikkelingsbijstand (DAC) van de OESO besloten de verslaglegging van concessieleningen te moderniseren door hun concessionaliteit te beoordelen op basis van disconteringspercentages per inkomensgroep en door een stelsel voor subsidie-equivalenten in te voeren ter berekening van de ODA-cijfers. In plaats van de werkelijke kasstromen tussen een donor- en ontvangend land te registreren, kwamen de DAC-leden overeen dat het nominale cijfer voor officiële ontwikkelingshulp (ODA) zou worden gebaseerd op het subsidie-equivalent van de leningen voor ontwikkelingssteun, dat wil zeggen het "schenkingsdeel" van de leningen, uitgedrukt als een geldwaarde¹. De subsidie-equivalentmethode zou een realistischere vergelijking mogelijk maken van de inspanningen om subsidies en leningen te verstrekken en zou het verstrekken van subsidies en zeer concessionele (of zachte) leningen aanmoedigen, met name aan lage-inkomenslanden.

In 2016 hebben de DAC-leden ook besloten de subsidie-equivalentmaatregel toe te passen op andere instrumenten dan subsidies, zoals aandelen en instrumenten van de particuliere sector, om de betrokken inspanningen van de donoren beter weer te geven. De DAC-leden zijn het eens geworden over een methode voor het meetellen van het subsidie-equivalent van officiële leningen en leningen aan multilaterale instellingen, maar zij hebben nog geen overeenstemming bereikt over de wijze waarop ODA-subsidie-equivalenten voor aandelen, instrumenten van de particuliere sector en schuldverlichting moeten worden berekend. In afwachting van overeenstemming hebben de DAC-leden een regeling getroffen voor de voorlopige verslaglegging betreffende instrumenten van de particuliere sector waarbij bijdragen aan de instellingen voor ontwikkelingsfinanciering en andere vehikels voor instrumenten van de particuliere sector mogen worden meegeteld tegen de nominale waarde (aan de hand van een institutionele benadering), of waarbij leningen en aandelen die rechtstreeks aan entiteiten uit de particuliere sector worden verstrekt, op kasstroombasis mogen worden meegeteld (aan de hand van een instrumentbenadering)², en waarbij eventuele aandelen-verkoopopbrengsten beperkt blijven tot de waarde van de oorspronkelijke investering. De DAC-leden zullen zich in 2019, met de steun van het secretariaat van de OESO, blijven inspannen om tot een akkoord te komen en de verslaglegging betreffende instrumenten van de particuliere sector en schuldverlichting in overeenstemming met de nieuwe subsidie-equivalentmethode te brengen.

¹ Voor meer informatie zie: www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-financestandards/official-development-assistance.htm.

² Voor meer informatie zie: [https://one.oecd.org/document/DCD/DAC/STAT\(2018\)9/ADD3/FINAL/en/pdf](https://one.oecd.org/document/DCD/DAC/STAT(2018)9/ADD3/FINAL/en/pdf)

Deze wijziging van de ODA-methode wordt in 2019 van kracht met de publicatie van de voorlopige gegevens voor ODA 2018.

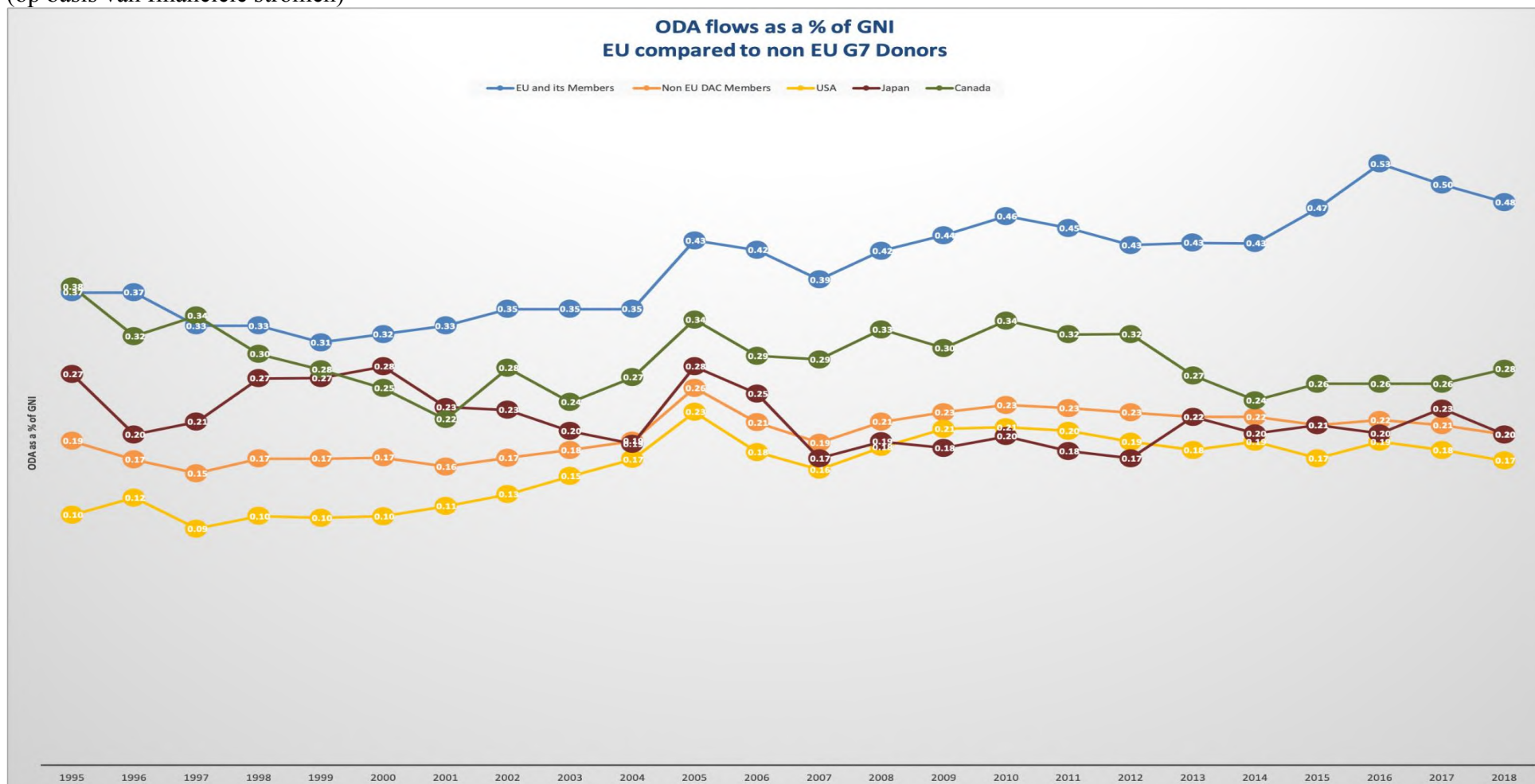
De nominale ODA-cijfers inzake de nieuwe "subsidie-equivalent" zijn niet langer vergelijkbaar met de historische cijferreeksen op "kasbasis". Op kasbasis is de nettokapitaalstroom gedurende de looptijd van een lening gelijk aan nul omdat de aflossingen van de hoofdsom in mindering worden gebracht wanneer deze worden uitgevoerd; rentebetalingen worden niet in aanmerking genomen³. In de subsidie-equivalentmethode worden zowel de hoofdsom als de rentebetalingen in aanmerking genomen, maar omgerekend naar hun huidige geldwaarde.

Om volledig transparant te zijn, zal de OESO ook doorgaan met het publiceren van ODA-gegevens op kasbasis, maar niet als het nominale ODA-cijfer om de prestaties van de donoren in volume of als percentage van het bruto nationaal inkomen (bni) te meten.

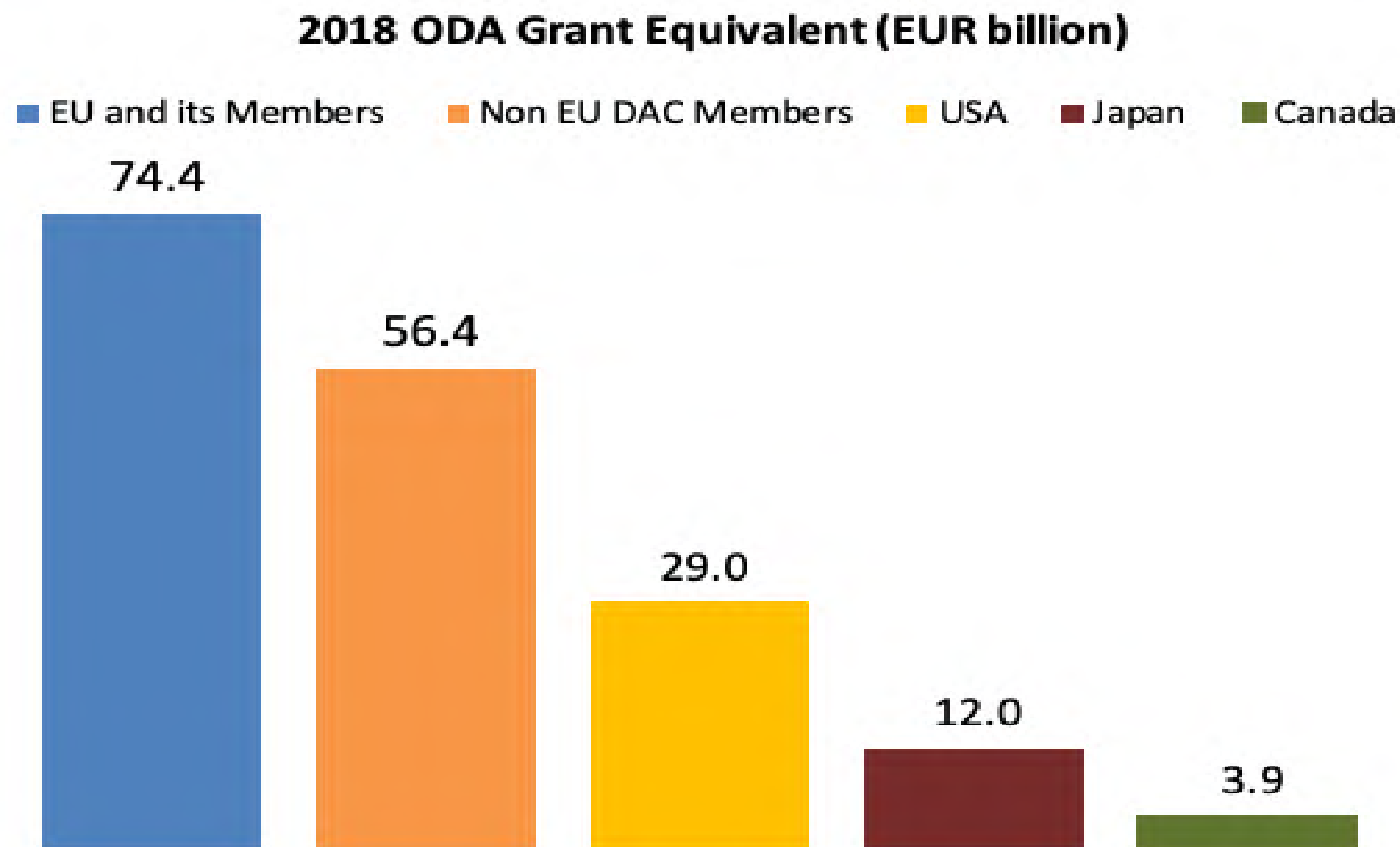
NB: Tenzij anders vermeld, verwijzen de gegevens in de volgende grafieken en tabellen naar de netto-ODA op basis van financiële stromen, teneinde trends in de loop van de tijd te vergelijken.

³ Door het aftrekken van rentebetalingen kunnen de "netto-overdrachten" worden berekend.

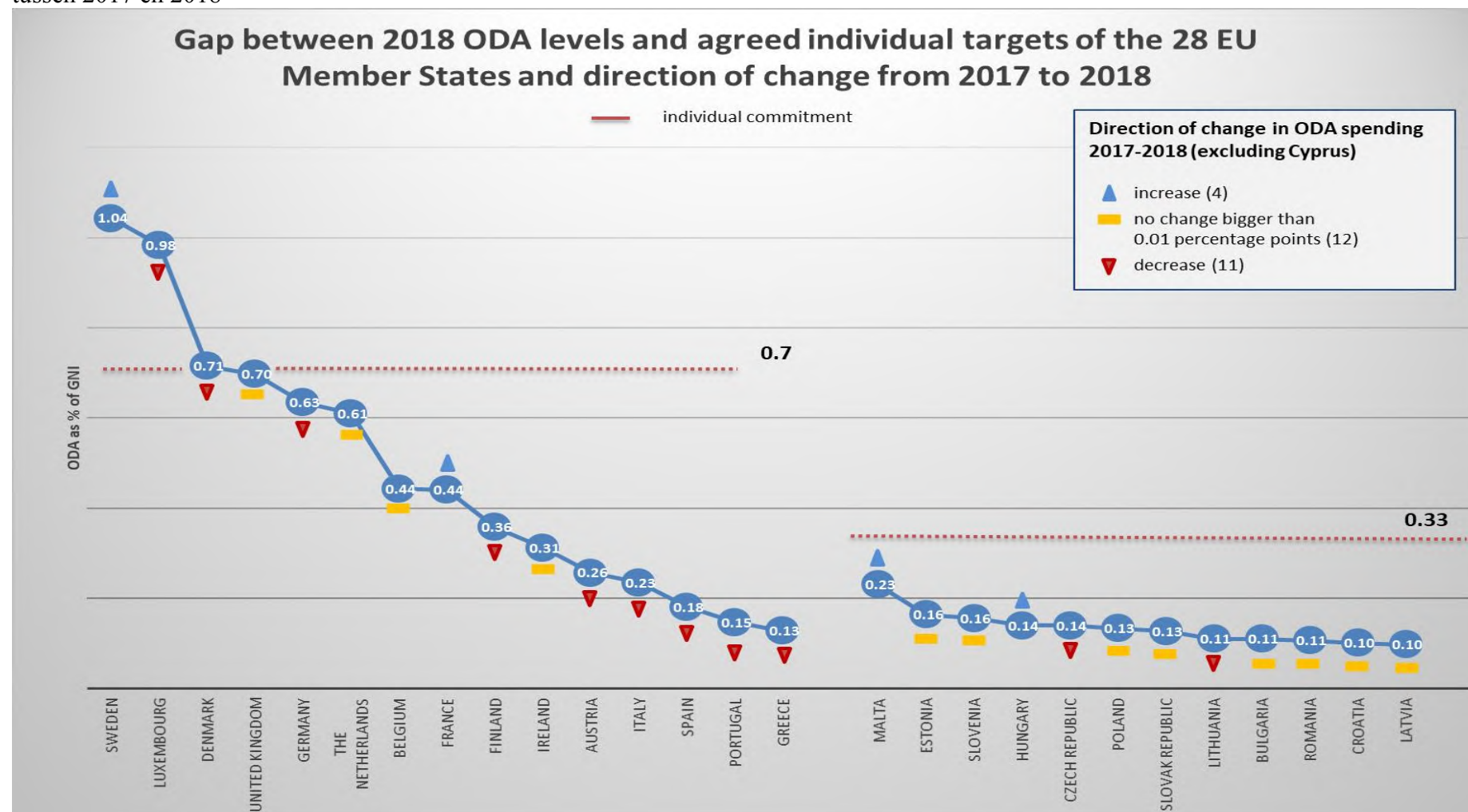
Figuur 1.1 – De collectieve ODA van de EU als een % van het bni in vergelijking met DAC-verstrekkeurs buiten de EU in de loop van de tijd (op basis van financiële stromen)



Figuur 1.2 – De collectieve ODA van de EU in vergelijking DAC-verstrekkers buiten de EU in 2018 (als subsidie-equivalent)



Figuur 2 – Verschil tussen de ODA-niveaus in 2018 en de overeengekomen individuele streefcijfers van de 28 EU-lidstaten en de ontwikkeling tussen 2017 en 2018



Alleen absolute veranderingen van 0,01 procentpunten of meer worden als een stijging of daling beschouwd. Deze methode is consistent in de tijd toegepast en is erop gericht te vermijden dat kleine wijzigingen als een stijging of daling worden beschouwd. De lidstaten die een lichte stijging of daling hebben genoteerd, maken deel uit van de lidstaten die als stabiel worden beschouwd.

Tabel 1 – De collectieve ODA en de ODA van de EU-lidstaten (netto) voor de periode 2010-2018

Lidstaat	2010		2011		2012		2013		2014		2015		2016		2017		2018 (stroom)		2018 (subsidie-eq.)	
	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni
Oostenrijk	912	0,32	799	0,27	860	0,28	882	0,27	930	0,28	1,193	0,35	1,479	0,42	1,110	0,30	995	0,26	998	0,26
België	2,268	0,64	2,019	0,54	1,801	0,47	1,732	0,45	1,845	0,46	1,717	0,42	2,080	0,55	1,948	0,45	2,000	0,44	1,943	0,43
Bulgarije	31	0,09	35	0,09	31	0,08	37	0,10	37	0,09	37	0,09	61	0,13	55	0,11	58	0,11	58	0,11
Kroatië	-	-	15	0,03	15	0,03	32	0,07	54	0,12	46	0,09	37	0,07	48	0,10	47	0,10	47	0,10
Cyprus	39	0,23	27	0,16	20	0,12	15	0,10	15	0,10	16	0,09	-	-	-	-	-	-	-	-
Tsjechië	172	0,13	180	0,12	171	0,12	159	0,11	160	0,11	179	0,12	235	0,14	270	0,15	273	0,14	273	0,14
Denemarken	2,168	0,91	2,108	0,85	2,095	0,83	2,205	0,85	2,264	0,86	2,313	0,85	2,142	0,75	2,172	0,74	2,175	0,71	2,187	0,72
Estland	14	0,10	17	0,11	18	0,11	23	0,13	28	0,14	31	0,15	39	0,19	38	0,16	41	0,16	41	0,16
Finland	1,006	0,55	1,011	0,53	1,027	0,53	1,081	0,54	1,232	0,59	1,161	0,55	958	0,44	961	0,42	832	0,36	832	0,36

Lidstaat	2010		2011		2012		2013		2014		2015		2016		2017		2018 (stroom)		2018 (subsidie-eq.)	
	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni
Frankrijk	9,751	0,50	9,348	0,46	9,358	0,45	8,543	0,41	8,005	0,37	8,149	0,37	8,701	0,38	10,052	0,43	10,591	0,44	10,295	0,43
Duitsland	9,804	0,39	10,136	0,39	10,067	0,37	10,717	0,38	12,486	0,42	16,173	0,52	22,368	0,70	22,182	0,67	21,926	0,63	21,162	0,61
Griekenland	383	0,17	305	0,15	255	0,13	180	0,10	186	0,11	215	0,12	333	0,19	278	0,16	239	0,13	239	0,13
Hongarije	86	0,09	100	0,11	92	0,10	97	0,10	109	0,11	140	0,13	180	0,17	132	0,11	161	0,14	161	0,14
Ierland	676	0,52	657	0,51	629	0,47	637	0,46	615	0,38	648	0,32	726	0,32	743	0,32	786	0,31	786	0,31
Italië	2,262	0,15	3,111	0,20	2,129	0,14	2,566	0,17	3,022	0,19	3,610	0,22	4,601	0,27	5,197	0,30	4,150	0,23	4,239	0,24
Letland	12	0,06	14	0,07	16	0,08	18	0,08	19	0,08	21	0,09	27	0,11	28	0,11	29	0,10	29	0,10
Litouwen	28	0,10	37	0,13	40	0,13	38	0,11	34	0,10	43	0,14	52	0,14	53	0,13	50	0,11	50	0,11
Luxemburg	304	1,05	294	0,97	310	1,00	323	1,00	319	1,06	327	0,95	354	1,00	376	1,00	401	0,98	401	0,98
Malta	10	0,18	14	0,25	14	0,23	14	0,20	15	0,20	15	0,17	19	0,20	22	0,21	26	0,23	26	0,23

Lidstaat	2010		2011		2012		2013		2014		2015		2016		2017		2018 (stroom)		2018 (subsidie-eq.)	
	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni
Nederland	4.800	0,81	4,563	0,75	4,297	0,71	4,094	0,67	4,200	0,64	5,162	0,75	4,491	0,65	4,399	0,60	4,757	0,61	4,757	0,61
Polen	285	0,08	300	0,08	328	0,09	355	0,10	341	0,09	397	0,10	600	0,15	603	0,13	638	0,13	646	0,14
Portugal	490	0,29	509	0,31	452	0,28	368	0,23	324	0,19	278	0,16	310	0,17	338	0,18	289	0,15	330	0,17
Roemenië	86	0,07	118	0,09	111	0,08	101	0,07	162	0,11	143	0,09	243	0,15	195	0,11	213	0,11	213	0,11
Slowakije	56	0,09	62	0,09	62	0,09	65	0,09	63	0,09	77	0,10	96	0,12	106	0,13	113	0,13	113	0,13
Slovenië	44	0,13	45	0,13	45	0,13	46	0,13	46	0,12	57	0,15	74	0,19	67	0,16	71	0,16	71	0,16
Spanje	4,492	0,43	3,001	0,29	1,585	0,16	1,789	0,17	1,415	0,13	1,259	0,12	3,868	0,35	2,271	0,19	2,186	0,18	2,434	0,20
Zweden	3,423	0,97	4,030	1,02	4,077	0,97	4,389	1,01	4,698	1,09	6,391	1,41	4,425	0,94	4,935	1,02	4,949	1,04	4,950	1,04
VK	9,855	0,57	9,948	0,56	10,808	0,56	13,498	0,71	14,551	0,70	16,718	0,70	16,325	0,70	16,060	0,70	16,478	0,70	16,434	0,70

Lidstaat	2010		2011		2012		2013		2014		2015		2016		2017		2018 (stroom)		2018 (subsidie-eq.)	
	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni	miljoen EUR	% van het bni
EU15 totaal	52,594	0,46	51,840	0,44	49,749	0,42	53,003	0,44	56,091	0,44	65,314	0,49	73,162	0,54	73,022	0,52	72,756	0,50	71,988	0,50
EU13 totaal	863	0,09	965	0,10	964	0,10	1,000	0,10	1,083	0,10	1.203	0,11	1,662	0,14	1,616	0,13	1,720	0,13	1,728	0,13
EU28 totaal	53,457	0,44	52,805	0,42	50,713	0,39	54,004	0,41	57,174	0,41	66,516	0,46	74,825	0,51	74,638	0,49	74,476	0,47	73,716	0,47
ODA van de EU- instellingen die niet ten laste van de lidstaten komt	3,183	0,03	3,453	0,03	4,544	0,04	2,873	0,02	2,139	0,02	1,372	0,01	2,737	0,02	1,926	0,01	1,356	0,01	727	0,00
Collectieve EU-ODA	56,640	0,46	56,258	0,45	55,257	0,43	56,877	0,43	59,313	0,43	67,888	0,47	77,562	0,53	76,563	0,50	75,832	0,48	74,443	0,47

Tabel 2: ODA van de EU-lidstaten aan de minst ontwikkelde landen (netto) 2015-2017

Lidstaat	2015		2016		2017	
	ODA aan MOL's (miljoen EUR)	ODA aan MOL's/bni (%) van bni	ODA aan MOL's (miljoen EUR)	ODA aan MOL's/bni (%) van bni	ODA aan MOL's (miljoen EUR)	ODA aan MOL's/bni (%) van bni
Oostenrijk	200,4	0,06	226,3	0,06	260,0	0,07
België	549,5	0,13	576,5	0,14	572,3	0,13
Bulgarije	7,6	0,02	13,6	0,03	11,2	0,02
Kroatië	6,4	0,01	7,5	0,02	8,6	0,02
Cyprus	3,6	0,02				
Tsjechië	37,1	0,02	49,9	0,03	57,9	0,03
Denemarken	549,5	0,20	589,7	0,21	634,4	0,22
Estland	5,3	0,03	6,3	0,03	5,8	0,03
Finland	386,9	0,18	292,2	0,13	289,0	0,13
Frankrijk	2,142,9	0,10	1,901,9	0,08	2,442,7	0,10
Duitsland	2,339,9	0,08	3,239,3	0,10	3,620,3	0,11
Griekenland	34,3	0,02	42,7	0,02	50,6	0,03
Hongarije	23,4	0,02	36,2	0,03	25,6	0,02
Ierland	310,7	0,15	324,5	0,14	314,6	0,13
Italië	784,6	0,05	886,9	0,05	1.031,1	0,06
Letland	4,2	0,02	5,4	0,02	5,4	0,02

Lidstaat	2015		2016		2017	
	ODA aan MOL's (miljoen EUR)	ODA aan MOL's/bni (% van bni)	ODA aan MOL's (miljoen EUR)	ODA aan MOL's/bni (% van bni)	ODA aan MOL's (miljoen EUR)	ODA aan MOL's/bni (% van bni)
Litouwen	8,2	0,02	9,3	0,03	9,6	0,02
Luxemburg	138,8	0,40	148,6	0,42	157,9	0,42
Malta	1,9	0,02	0,9	0,01	3,2	0,03
Nederland	934,4	0,14	1,071,3	0,15	908,8	0,12
Polen	112,8	0,03	166,2	0,04	100,9	0,02
Portugal	81,1	0,05	90,1	0,05	109,8	0,06
Roemenië	27,8	0,02	35,4	0,02	37,5	0,02
Slowakije	16,7	0,02	17,1	0,02	19,9	0,02
Slovenië	8,6	0,02	12,0	0,03	11,3	0,03
Spanje	279,7	0,03	500,9	0,04	521,9	0,04
Zweden	1,328,1	0,29	1,271,1	0,27	1,480,5	0,31
Verenigd Koninkrijk	5,514,7	0,23	5,087,0	0,22	5,363,5	0,23
Totale ODA van de EU28 aan de MOL's	15,838,8	0,11	16,609,1	0,11	18,054,0	0,12