



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2019. május 16.
(OR. en)

9201/19

DEVGEN 103
ACP 58
RELEX 488
FIN 350
OCDE 4

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2019. május 16.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	9080/19
Tárgy:	Az Európai Tanács részére készített 2019. évi jelentés az EU által nyújtott fejlesztési támogatás célértékeiről – A Tanács következtetései (2019. május 16.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak „Az Európai Tanács részére készített 2019. évi jelentés az EU által nyújtott fejlesztési támogatás célértékeiről” című tanácsi következtetéseket, amelyeket a Tanács a 2019. május 16-án tartott 3690. ülésén fogadott el.

Az Európai Tanács részére készített 2019. évi jelentés az EU által nyújtott fejlesztési támogatás célértékeiről

A Tanács következtetései

1. A Tanács emlékeztet arra, hogy a 2015. évi addisz-abebai cselekvési program, amely szerves részét képezi a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlődési menetrendnek, valamint biztosítja a fenntartható fejlődés finanszírozásának átfogó keretét, nagy jelentőséggel bír. A program új paradigmát hoz létre a fenntartható fejlődési céloknak az összes pénzmozgás és a végrehajtás nem pénzügyi eszközei hatékony felhasználása révén történő megvalósításához, kiemelve a belföldi intézkedések és a megalapozott szakpolitikák jelentőségét.
2. A Tanács felismeri, hogy az egyre összetettebbé váló finanszírozási környezetben kulcsfontosságú a hivatalos fejlesztési támogatás (ODA) szerepe a fenntartható fejlődési célok megvalósításának elősegítésében. A Tanács újírolag leszögezi, hogy az ODA olyan fontos eszköz, amely katalizátorszerepet tölt be a fejlődő országok rendelkezésére álló finanszírozás egésze szempontjából. Az ODA segíthet ösztönözni a végrehajtás egyéb eszközeit is, így például a hazai közfinanszírozást és a magánberuházásokat, de a tudományt, a technológiát és az innovációt is.
3. A fejlesztéspolitikáról szóló, 2017 júniusában elfogadott új európai konszenzus a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlődési menetrendre és az addisz-abebai cselekvési programra épít, amelyeket a Párizsi Megállapodáshoz hasonlóan 2015-ben fogadták el. A konszenzus által az EU és a tagállamok megerősítik a fenntartható fejlődés finanszírozására vonatkozó vállalásaikat, az ODA-t is beleértve.
4. Az Európai Tanács 2010. június 17-én felkérte a Tanácsot, hogy készítsen éves jelentést az EU és a tagállamok ODA-kötelezettségvállalásairól és azok teljesítéséről¹. Ez a kilencedik ilyen, az Európai Tanácsnak benyújtandó éves jelentés.

¹ Az ODA-val kapcsolatos kötelezettségvállalások tekintetében lásd a mellékletet.

5. A Tanács üdvözli a Bizottság elemzését az EU kollektív és egyéni ODA-kötelezettségvállalásaival kapcsolatos tendenciákról, amely az OECD-DAC által a 2018-ban nyújtott ODA-ra vonatkozó előzetes adatokon alapul².
6. A Tanács megállapítja, hogy az ODA ugyan összességében kicsinek tekinthető a fejlődő országok egészét tekintve, a legszegényebb és a legkevésbé fejlett országok (LDC-országok), valamint az instabil és konfliktusok által érintett államok számára azonban továbbra is fontos pénzügyi forrást jelent, mivel ezekben az országokban különösen hiányoznak a máshonnan való forrásszerzéshez szükséges belső kapacitások.
7. A fentieket szem előtt tartva a Tanács a következőkről kíván beszámolni az Európai Tanácsnak:
 - a) Az EU és tagállamai megtartották legjelentősebb ODA-támogatói státuszukat a világban (lásd az 1. ábrát), és az OECD Fejlesztési Támogatási Bizottságának (DAC) tagjai által a fejlődő országoknak juttatott összes ODA közel 57 %-át nyújtják.

² http://europa.eu/rapid/press-release_IP-19-2075_en.htm

- b) A kollektív uniós ODA³ 2018-ban 74,4 milliárd EUR-t tett ki⁴. A korábbi OECD-DAC módszertan alkalmazásával ez névértéken 731 millió EUR⁵ csökkenést jelent 2017-hez képest.
- c) A kollektív uniós ODA az EU bruttó nemzeti jövedelmének⁶ (GNI)⁷ 0,47 %-át teszi ki. Tavalay a korábbi OECD-DAC módszertan alkalmazásával az arány 0,50 % volt⁸.

³ Az EU által nyújtott kollektív ODA összegét az uniós tagállamok által nyújtott ODA, valamint az uniós intézmények által nyújtott ODA azon része alkotja, amely nem számít bele a tagállamok által nyújtott támogatásba. Az uniós intézmények hivatalos fejlesztési támogatásainak nagy részét ugyanis beszámítják az uniós tagállamok által nyújtott támogatásba, azaz a tagállamokra vonatkozó adatok az intézmények idevágó kiadásainak egy részét is magukban foglalják. Az Európai Beruházási Bank (EBB) saját forrásaiból nyújtott ODA-t nem számítják bele a tagállamok által nyújtott támogatásba, tehát az a tagállamok által nyújtott ODA-n felüli összeget képez.

⁴ Támogatási egyenértékben kifejezve. A támogatási egyenértéken alapuló, az OECD-DAC által alkalmazott új módszer a kölcsönök támogatási egyenértékéről számol be, a támogatók erőfeszítései alapján számítva. A módszer szerint valamennyi koncessziós kölcsönhöz százalékos értéket kell rendelni több paraméter alapján (a kedvezményezett ország jövedelemcsoportjától függően előzetesen megállapított nemteljesítési kockázat, a hitel futamideje, kamatláb, türelmi idő). Ezt a százalékos értéket (az ún. „támogatási elemet”) kell alkalmazni a kölcsön összegére a „támogatási egyenérték”, azaz a kölcsön „ajándékreszének” kiszámításához, ami most az OECD-DAC statisztikában szerepel. Az új rendszerrel javul az ODA-kölcsönökre vonatkozó jelentéstétel és lehetővé válik a támogatók hitelnyújtási erőfeszítéseinek a kedvezményezetttségi szinttől függő elszámolása, vagyis az annak alapján történő elszámolás, hogy a piaci kamatozású hitelhez képest a kölcsön mennyire előnyös a kölcsönvevőnek. Lásd a 2. mellékletet.

⁵ Pénzforgalmi alapon számítva. A múltban az OECD-DAC „pénzforgalmi módszert” alkalmazott. Feljegyzésre került a támogató és a kedvezményezett ország közötti tényleges pénzforgalom és a kölcsönt „névértéken” könyvelték el hivatalos fejlesztési támogatásként, az egyes országok későbbi törlesztéseit azonban negatív ODA-ként levonták, így a kölcsönök összességében véve nulla nettó ODA-t eredményeztek, kivéve nemteljesítés esetén. Az új módszer szerint a kihelyezésekből befolyó bevételeket nem kell beszámítani. A „támogatási egyenértékben” kifejezett ODA-adatok nem hasonlíthatók össze a pénzforgalmi alapon számított korábbi adatokkal, ezért a tendenciák időbeli alakulásának összehasonlíthatósága kedvéért itt még a pénzforgalmi alapú módszert használjuk.

⁶ Támogatási egyenértékben kifejezve.

⁷ Az EU bruttó nemzeti jövedelme az egyes tagállamok bruttó nemzeti jövedelmének az összege.

⁸ Az uniós ODA/GNI arány tekintetében 2017 és 2018 között bekövetkezett visszaesés a 2017-es árákon számított uniós ODA csökkenésére, az uniós GNI növekedésére (ami 0,02 százalékpontot tesz ki) és az ODA-kölcsönök elszámolására vonatkozó OECD-módszertanban történt változásokra (ami 0,01 százalékpontot tesz ki) vezethető vissza.

- d) A 0,47 %-os uniós ODA/GNI arány jóval magasabb, mint a DAC nem uniós tagjainak átlaga, amely 2018-ban a GNI 0,21 %-a volt.
- e) A hivatalos fejlesztési támogatás GNI-hez viszonyított aránya (ODA/GNI arány) négy uniós tagállam esetében elérte vagy meghaladta a 0,7 %-os értéket (lásd a 2. ábrát és az 1. táblázatot). Négy uniós tagállamban az ODA/GNI arány nőtt, 12 tagállamban változatlan⁹ maradt, 11 tagállamban pedig csökkent¹⁰.
- f) A kollektív uniós ODA – nem számítva a menekültekkel kapcsolatos, az adományozó országokban felmerült költségeket – 2018-ban 4 %-kal nőtt, a 2017-es 66,2 milliárd euróról 68,8 milliárd euróra¹¹. Azonban a menekültekkel kapcsolatos, az adományozó országokban felmerült olyan költségek¹² összege, amelyeket az uniós tagállamok ODA-ként számolnak el, 32 %-kal csökkent (3,3 milliárd EUR). Ez a csökkenés a menekültválság lecsengését tükrözi, valamint azt, hogy a menekültek immár kisebb számban érkeznek. 2018-ban a menekültekkel kapcsolatos, az adományozó országokban felmerült költségek az összes ODA 9 %-át tették ki, szemben a 2015–2017-es időszakban mért 14 %-os átlaggal.
8. A Tanácsot egyre jobban aggasztja a kollektív uniós ODA tekintetében tapasztalható negatív tendencia, annak értéke ugyanis már a második egymást követő évben csökken, ezért sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy egyre távolodunk attól a kollektív célkitűzéstől, mely szerint az ODA-nak el kellene érnie a GNI 0,7 %-át.

⁹ A „változatlan” kifejezés itt olyan ODA/GNI arányra utal, amely 0,01 százalékpontnál kisebb mértékben változott.

¹⁰ Ciprust illetően nem lehet megállapítást tenni, mivel az ODA-ra vonatkozóan nem nyújtott be adatokat az OECD-DAC számára.

¹¹ Pénzforgalmi alapon számítva.

¹² A menekültekkel kapcsolatos, az adományozó országokban felmerült költségek csak az OECD-DAC által meghatározott szabályok alapján számolhatók el ODA-ként. Kizárólag néhány olyan kiadás tekinthető ODA-nak, mint például az élelmiszer, a szállás és a képzés a menekült vagy a menedékkérő fogadó országban való tartózkodásának első tizenkét hónapja során.

9. A Tanácsot komolyan aggasztja az is, hogy az EU még mindig nem teljesítette arra vonatkozó kollektív célkitűzését, hogy rövid távon a GNI 0,15–0,20 %-ával támogassa az LDC-országokat¹³, üdvözli azonban, hogy kis mértékben nőtt az LDC-országoknak nyújtott ODA összege, amely a GNI 0,11 %-án való három éves stagnálást követően 2017-ben¹⁴ (lásd a 2. táblázatot) elérte a GNI 0,12 %-át. A Tanács mindazonáltal ismételten hangsúlyozza, hogy fokozni kell az erőfeszítéseket annak a célnak az elérése érdekében, hogy az EU 2030-ra kollektíven a GNI 0,20 %-át nyújtsa ODA-ként az LDC-országok számára.
10. A Tanács ismételten hangsúlyozza vezető politikai szerepvállalását és a fejlesztési támogatás iránti elkötelezettségét, továbbá emlékeztet az EU és a tagállamok egyedi és kollektív ODA-kötelezettségvállalásaira, a fejlesztéspolitikáról szóló új európai konszenzusban foglaltaknak megfelelően. A Tanács sürgeti az EU-t és tagállamait arra, hogy tegyenek konkrét és ellenőrizhető intézkedéseket e kötelezettségvállalások teljesítése érdekében, és továbbra is nyomon fogja követni az elért eredményeket. A Tanács az átláthatóság és a nyilvános elszámoltathatóság érdekében folytatni fogja az évenkénti jelentéstétel gyakorlatát. A Tanács ismételten hangsúlyozza, hogy több erőfeszítésre van szükség annak a célnak az eléréséhez, hogy az EU 2030-ra kollektíven a GNI 0,7 %-át fordítsa hivatalos fejlesztési támogatásra, különös tekintettel az ODA tekintetében tapasztalható negatív tendenciára, valamint arra, hogy előreláthatólag tovább fognak csökkenni a menekültekkel kapcsolatos, az adományozó országokban felmerült költségek. A Tanács hangsúlyozza, hogy az uniós költségvetésnek kellően ambiciózusnak kell lennie ahhoz, hogy hozzájáruljon a kollektív ODA-kötelezettségvállalások teljesítéséhez.
11. A Tanács hangsúlyozza, hogy figyelembe kell venni az egyes országok más-más helyzetét, valamint foglalkozni kell az alacsony jövedelmű országból közepes jövedelmű országgá váló országok sajátos kihívásaival. A fejlesztéspolitikáról szóló új európai konszenzusnak megfelelően az EU és tagállamai a közepes jövedelmű országokkal fejlesztési együttműködést, politikai párbeszédet és partnerséget kezdeményeznek majd a fenntartható fejlődéssel, a szegénység felszámolásával, a jövedelmi egyenlőtlenségekkel kapcsolatos és más közös érdekű területeken. Ami pedig a fejlődő országok olyan, fejlettebb csoportját illeti, amelyeknek kevesebb kedvezményes támogatásra van szükségük vagy egyáltalán nincs ilyen támogatásra szükségük, a Tanács emlékeztet arra, hogy az EU és tagállamai olyan innovatív szerepvállalást fognak tanúsítani, amely magában foglalja a pénzügyi együttműködést, de túl is mutat azon.

¹³ Az Unió és a tagállamok vállalták, hogy a legkevesbé fejlett országok (LDC-országok) részére rövid távon az uniós GNI 0,15 %-a és 0,20 %-a közötti szinten nyújtanak kollektíven hivatalos fejlesztési támogatást, valamint azt, hogy a támogatás mértéke 2030-ra eléri a GNI 0,20 %-át (Európai konszenzus a fejlesztéspolitikáról, 2017).

¹⁴ 2017 a legutolsó olyan év, amelyre vonatkozóan teljes körű adatok állnak rendelkezésre. 2017-ben a legkevesbé fejlett országokra vonatkozóan négy uniós tagállam haladta meg a 2020-ra kitűzött 0,15 %-os ODA/GNI arányt, lásd a 2. táblázatot.

12. A Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy adott esetben a tagállamok bevonásával ösztönözzön olyan intézkedéseket és indítson olyan kezdeményezéseket, amelyek hozzájárulnak a 2030-ig szóló fenntartható fejlődési menetrend és a fenntartható fejlődési célok megvalósításának tartós finanszírozásához, valamint az ODA-kötelezettségvállalások teljesítéséhez. E tekintetben az LDC-országokra különös figyelmet kell fordítani. A Tanács felkéri a Bizottságot, hogy rendszeresen számoljon be és tájékoztassa a tagállamokat ezekről az intézkedésekről és kezdeményezésekről.
13. A fejlesztéspolitikával összefüggésben a Tanács tudatában van az afrikai fejlődő országok előtt álló sajátos kihívásoknak, és e tekintetben hangsúlyozza, hogy megfelelő mennyiségű ODA-t kell Afrikába irányítani az egyes tagállamok fejlesztési támogatással kapcsolatos prioritásainak tiszteletben tartása mellett.
14. A Tanács megerősíti a hatékony fejlesztési együttműködésre irányuló globális partnerség keretében elfogadott fejlesztéshatékonysági alapelvek melletti elkötelezettségét. Ezek az elvek elengedhetetlenek a fenntartható fejlődési célok megvalósításához, és mindenféle fejlesztési együttműködésnek ezekre az elvekre kell épülnie. A Tanács üdvözli az uniós és tagállami közös programozásra irányuló kollektív erőfeszítéseket és az e téren elért eredményeket, továbbá felszólítja az EU-t és a tagállamokat arra, hogy intenzívebben vegyenek részt a fejlesztési hatékonyság javításában és jobban működjenek együtt, emellett pedig nagyobb mértékben alkalmazzák a közös programozási, a közös végrehajtási és a közös eredménykereteket. A Tanács újólá hangsúlyozza, hogy a fejlesztési együttműködésre fordított összes erőforrást eredményesen és hatékonyan kell felhasználni, összhangban a fejlesztési hatékonyságra vonatkozó alapelvekkel.
15. A Tanács hangsúlyozza az addisz-abebei cselekvési programban szereplő valamennyi finanszírozási forrás (köz- és magán-, belföldi és nemzetközi) jelentőségét, és hangsúlyozza a belföldi intézkedések elsőbbségét és a megalapozott és támogató szakpolitikák jelentőségét, valamint minden érdekelt felelősségét, a magánszektor is beleértve. A Tanács ismét kijelenti, hogy átfogó és integrált megközelítést kell alkalmazni a fejlődő országoknak a finanszírozás és az egyéb végrehajtási eszközök mozgósításában való támogatása érdekében. A Tanács felszólítja az EU-t és a tagállamokat, hogy vizsgálják meg, miként lehetne javítani a helyi körülményekhez igazított támogatások nyújtását, és maximalizálni a fejlesztési együttműködés hatását, többek között a támogatási módok megválasztása révén.

16. A Tanács várakozással tekint az Egyesült Nemzetek Szervezetével, a nemzetközi pénzügyi szervezetekkel és a multilaterális és bilaterális fejlesztési bankokkal folytatandó munka elé, amelynek célja az addisz-abebai cselekvési program végrehajtása és mechanizmusok kidolgozása a program hatásainak nyomon követésére, illetve az eredmények értékelésére. A Tanács e tekintetben nyugtázza az ENSZ Gazdasági és Szociális Bizottságának a 2019. április 15–18-án New Yorkban tartott fejlesztésfinanszírozási konferenciáján elért eredményeket.
17. A Tanács üdvözli, hogy a konferencia záródokumentumában utalás történik a nemzeti fenntartható fejlesztési stratégiákat támogató integrált nemzeti finanszírozási keretekre, amelyek célja a finanszírozási források és eszközök széles skálájának hatékony mozgósítása és összehangolása a 2030-ig tartó időszakra szóló menetrenddel, valamint valamennyi végrehajtási eszköz teljes potenciáljának kihasználása.
18. A Tanács újílag hangsúlyozza, hogy a fejlődő országok fenntartható fejlesztésének támogatása érdekében átfogó és integrált megközelítésre van szükség, továbbá leszögezi, hogy az egyes országok szintjén meg kell erősíteni az EU és a tagállamok, valamint valamennyi érintett nemzetközi és nemzeti érdekelt fél között a fenntartható fejlődési célokkal és különösen azok finanszírozásával kapcsolatban végzett közös munkát.
19. A Tanács e tekintetben érdeklődéssel veszi tudomásul az érintett nemzetközi munkacsoportban folytatott nyílt, inkluzív és átlátható megbeszélések eredményeképpen elért előrelépést annak az új statisztikai mérőszámnak a kidolgozása terén, amely a fenntartható fejlődéshez nyújtott teljes hivatalos támogatásra (TOSSD) vonatkozik, beleértve a határokon átnyúló áramlásokra vonatkozó adatszolgáltatási utasítások véglegesítését is. A Tanács várakozással tekint az OECD által végzett első adatfelmérés előzetes eredményei elé és további előrelépést szorgalmaz a teljes statisztikai mérőszámra, így többek között a globális és regionális kiadásokra (közjavak, globális kihívások és a fejlődés előfeltételei) vonatkozó adatszolgáltatási utasítások véglegesítését illetően. Amellett, hogy megerősíti az ODA szerepének fontosságát, a Tanács hangsúlyozza, hogy a TOSSD hozzájárul majd ahhoz, hogy jobban fel lehessen mérni és meg lehessen ismerni a 2030-ig szóló menetrend végrehajtásához rendelkezésre álló erőforrásokat, valamint növelni lehessen azok átláthatóságát, többek között a fejlődő országok tekintetében. Ahhoz, hogy a TOSSD megvalósítsa az ezzel kapcsolatban benne rejlő lehetőségeket, elengedhetetlen új támogatók bevonása és a TOSSD-nek az ENSZ rendszerében történő rögzítése.

1. MELLÉKLET

Az EU jelenlegi kötelezettségvállalásai és céljai az ODA terén

(A Tanács 2015. május 26-i következtetései [9241/15, 32–33. pont])

Az EU (...) újílag megerősíti a 0,7%-os ODA/GNI célkitűzésnek a 2015 utáni időszakra vonatkozó menetrend időtartama alatti teljesítésére vonatkozó közös kötelezettségvállalását. Az EU-hoz 2002 előtt csatlakozott tagállamok újílag megerősítik azt a vállalásukat, hogy a költségvetési feltételek figyelembevétele mellett teljesítik a 0,7%-os ODA/GNI célkitűzést, azok az országok pedig, amelyek már elérték ezt a célt, kötelezettséget vállalnak arra, hogy továbbra is teljesítik legalább ezt a küszöbértéket; az EU-hoz 2002 után csatlakozott tagállamok arra törekednek, hogy az ODA/GNI arányt 0,33%-ra növeljék.

A nemzetközi közösség segíthet továbbá oda összpontosítani a forrásokat, ahol azokra a legnagyobb szükség van, beleértve különösen az LDC-országokat, valamint az instabil és a konfliktus által sújtott államokat. Az átfogó ODA-kötelezettségvállalás keretében, és teljes mértékben tiszteletben tartva az egyes tagállamok fejlesztési támogatással kapcsolatos prioritásait, az EU újílag megerősíti az LDC-országok támogatása iránti elkötelezettségét. Az EU vállalja, hogy az LDC-országok támogatása tekintetében a tagállamok rövid távon együttesen teljesítik a 0,15%–0,20%-os ODA/GNI célkitűzést, és hogy az LDC-országoknak a 2015 utáni időszakra vonatkozó menetrend időtartama alatt nyújtott ODA eléri a GNI 0,20%-át.”

**Új európai konszenzus a fejlesztéspolitikáról „A mi világunk, a mi méltóságunk, a mi jövőnk”
(A Tanács és a tagállamok kormányainak a Tanács keretében ülésező képviselői, az Európai Parlament és az Európai Bizottság 2017. június 7-i együttes nyilatkozata, 103. pont)**

Az EU együttesen arra tett vállalást, hogy a 2030-ig szóló menetrend időkeretén belül bruttó nemzeti jövedelme (GNI) 0,7 %-ának megfelelő összegű hivatalos fejlesztési támogatást biztosít. Annak érdekében, hogy a forrásokat a leginkább rászoruló helyekre, azaz elsősorban az LDC-országokba, valamint az instabil helyzetű és konfliktus sújtotta országokba irányítsa, az EU azt is vállalja, hogy az LDC-országok támogatása tekintetében a tagállamok rövid távon együttesen teljesítik a 0,15 %-0,20 %-os ODA/GNI célkitűzést, és hogy az LDC-országoknak a 2030-ig szóló menetrend időtartama alatt nyújtott ODA eléri a GNI 0,20 %-át. Az EU és tagállamai tisztában vannak továbbá az afrikai fejlődő országok előtt álló sajátos kihívásokkal. (...) Az átláthatóság és a nyilvános elszámoltathatóság érdekében továbbra is nyomon követik az előrehaladást, és éves jelentéseket tesznek.

**Addisz-abebai cselekvési program (amelyet a Közgűlés a 2015. jűlius 27-i 69/313 sz.
határozatával hagyott jówá, 51–52. pont)**

(...) Az ODA-támogatók megerősítik az ODA-kötelezettségvállalásaikat, beleértve számos fejlett ország azon kötelezettségvállalását, hogy elérík a 0,7 %-os ODA/GNI arányra vonatkozó célkitűzést, illetve a legkevésbé fejlett országok tekintetében kitűzött 0,15–0,20 %-os ODA/GNI arányra vonatkozó célt. Ösztönöz minket annak a néhány országnak a példája, amelyek elérték vagy meghaladták a 0,7 %-os ODA/GNI arányra vonatkozó kötelezettségvállalásukat, illetve a legkevésbé fejlett országok tekintetében kitűzött 0,15–0,20 %-os ODA/GNI arányra vonatkozó célt. A többi országot pedig arra sürgetjük, hogy fokozzák az ODA növelésére irányuló erőfeszítéseiket és tegyenek további konkrét erőfeszítéseket az ODA-ra vonatkozó célok teljesítése érdekében. Üdvözöljük az Európai Unió határozatát, amelyben az EU megerősíti a 0,7 %-os ODA/GNI célkitűzésnek a 2015 utáni időszakra vonatkozó menetrend időtartama alatti teljesítésére vonatkozó közös kötelezettségvállalását és vállalja, hogy rövid távon kollektíven teljesíti a legkevésbé fejlett országok tekintetében kitűzött 0,15–0,20 %-os ODA/GNI arányra vonatkozó célt és a 2015 utáni időszakra vonatkozó menetrend időtartama alatt az általa a legkevésbé fejlett országok részére nyújtott ODA összege elérík a GNI 0,20 %-át. Ösztönözzük az ODA-támogatókat annak megfontolására, hogy tűzzék ki célként, hogy a legkevésbé fejlett országok esetében az ODA/GNI arálynak legalább 0,20 %-nak kell lennie.

Tisztában vagyunk azzal, hogy a koncessziós források nagy részét oda kell összpontosítani, ahol a legnagyobb a szükség, ugyanakkor a legkisebb a más források mozgósításával kapcsolatos képesség. E tekintetben komoly aggodalommal vesszük tudomásul, hogy csökken a legkevésbé fejlett országok részére nyújtott ODA aránya, és vállaljuk e csökkenő tendencia visszafordítását. Ösztönöz minket azon országok példája, amelyek az általuk nyújtott ODA legalább 50 százalékát biztosítják a legkevésbé fejlett országok részére.

2. MELLÉKLET

Az OECD új módszere a kölcsönöknek a segélyekre vonatkozó hivatalos adatokban történő elszámolására

Az OECD Fejlesztési Támogatási Bizottsága (DAC) 2014-ben úgy határozott, hogy korszerűsíti a koncessziós kölcsönök elszámolását azáltal, hogy jövedelemcsoportonként differenciált diszkontráták alapján értékeli a kedvezményezettségi szintjüket, valamint támogatási egyenértéken alapuló rendszert vezet be az ODA-adatok kiszámítása tekintetében. A DAC tagjai megállapodtak arról, hogy a támogatók és a kedvezményezett országok közötti tényleges pénzforgalom rögzítése helyett a hivatalos fejlesztési támogatás (ODA) fő értéke a segélyként nyújtott kölcsönök támogatási egyenértékén, azaz a kölcsön „ajándékrészen” fog alapulni, pénzben kifejezett értékben megadva¹. A támogatási egyenértéken alapuló módszer segítségével reálisabban összehasonlíthatók a vissza nem térítendő támogatások és a kölcsönök nyújtása által megkövetelt erőfeszítések, és e módszer ösztönzi a támogatások és a rendkívül kedvezményes (vagy puha) kölcsönök nyújtását, különösen az alacsony jövedelmű országok számára.

A DAC tagjai 2016-ban úgy döntöttek továbbá, hogy a támogatók erőfeszítéseinek jobb tükrözése érdekében a támogatási egyenértéken alapuló eljárást a vissza nem térítendő támogatástól eltérő olyan más eszközökre is alkalmazni kell, mint például a részvények és a magánszektorbeli eszközök. A DAC tagjai megállapodtak arról, hogy a multilaterális intézményeknek nyújtott hivatalos kölcsönök és kölcsönök támogatási egyenértékét milyen módszerrel kell elszámolni, arról azonban még nem sikerült megállapodniuk, hogy a részvények, a magánszektorbeli eszközök és az adósságelengedés tekintetében hogyan kell elszámolni az ODA-ra vonatkozó támogatási egyenértéket. A DAC tagjai úgy döntöttek, hogy amíg erről nem születik megállapodás, ideiglenes adatszolgáltatási rendszert kell alkalmazni a magánszektorbeli eszközök esetében, amelynek keretében a fejlesztésfinanszírozási intézmények és a magánszektorbeli eszközök más formái tekintetében nyújtott hozzájárulásokat névértéken lehet elkönyvelni (intézményi megközelítés alkalmazásával), vagy a magánszektorbeli szervezetek számára közvetlenül nyújtott kölcsönöket és részvényeket pénzforgalmi alapon lehet elszámolni (eszkőzalapú megközelítés alkalmazásával)², a részvények értékesítéséből származó bevétel pedig nem haladhatja meg az eredeti befektetés értékét. A DAC tagjai 2019 folyamán az OECD titkárságának támogatásával folytatják az arra irányuló munkát, hogy megállapodást érjenek el, és a magánszektorbeli eszközök és az adósságelengedés elszámolását összehangolják a támogatási egyenértéken alapuló új módszerrel.

¹ További információkért lásd: www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-financestandards/official-development-assistance.htm.

² További információkért lásd: [https://one.oecd.org/document/DCD/DAC/STAT\(2018\)9/ADD3/FINAL/en/pdf](https://one.oecd.org/document/DCD/DAC/STAT(2018)9/ADD3/FINAL/en/pdf)

Ez az ODA elszámolására vonatkozó módszert érintő változás 2019-ben lép hatályba a 2018-ban nyújtott ODA-ra vonatkozó előzetes adatok közzétételével.

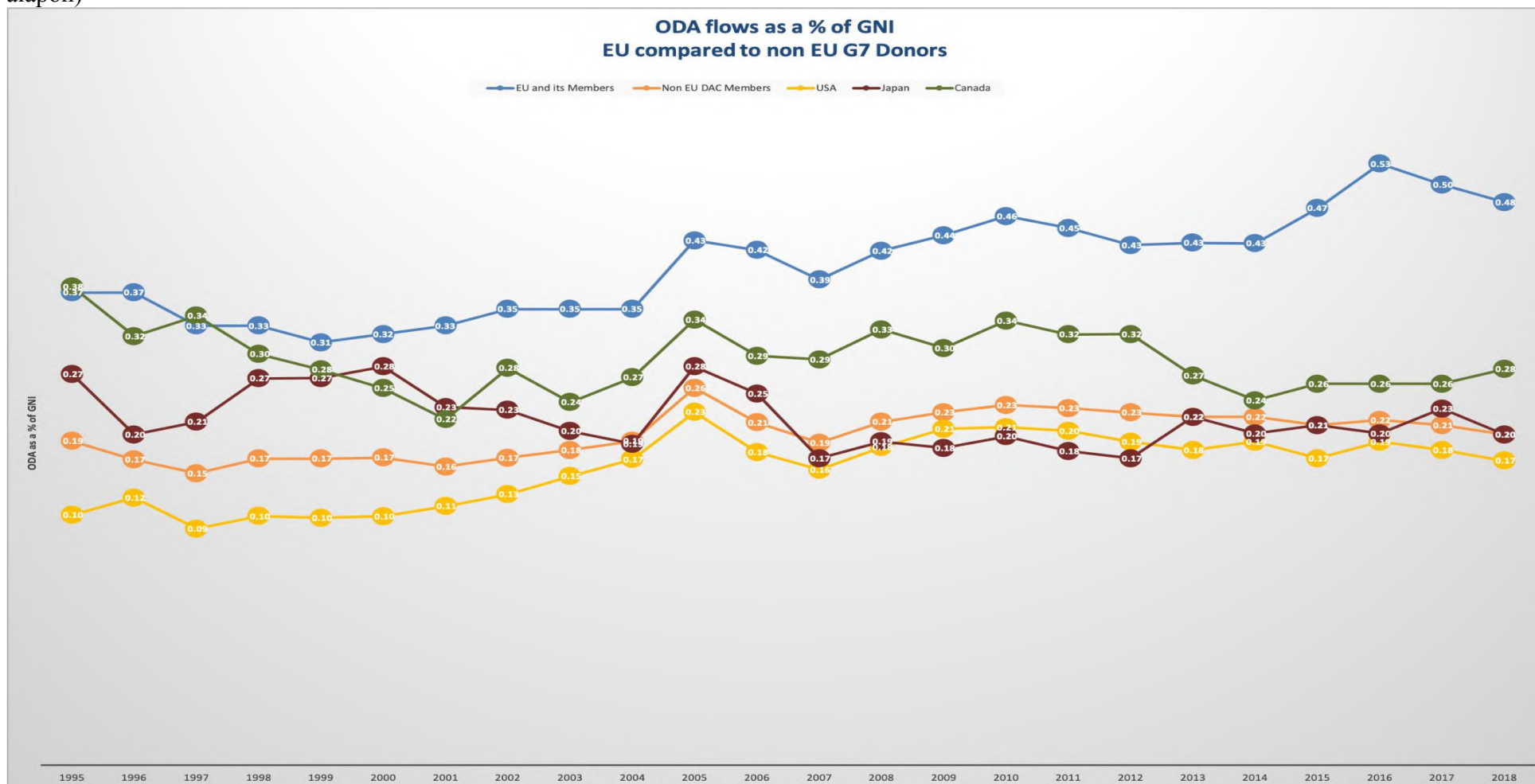
A „támogatási egyenértékben” kifejezett fő új ODA-adatok már nem hasonlíthatók össze a „pénzforgalmi alapon” számított korábbi adatokkal. A pénzforgalmi alapú elszámolás esetében a kölcsön futamideje alatt a nettó tőkeforgalom nulla, mivel a tőke törlesztése teljesítéskor levonásra kerül; a kamatfizetést nem kell figyelembe venni³. A támogatási egyenértéken alapuló módszer esetében a tőketörlesztést és a kamatfizetést is figyelembe kell venni, de azokat a mai pénzben kifejezett értékre kell diszkontálni.

A teljes átláthatóság érdekében az OECD továbbra is közzé fogja tenni a pénzforgalmi alapon számított ODA-adatokat is, de nem az arra szolgáló fő ODA-adatként, hogy mérjék a támogatók összegben vagy a bruttó nemzeti jövedelem (GNI) százalékában kifejezett teljesítményét.

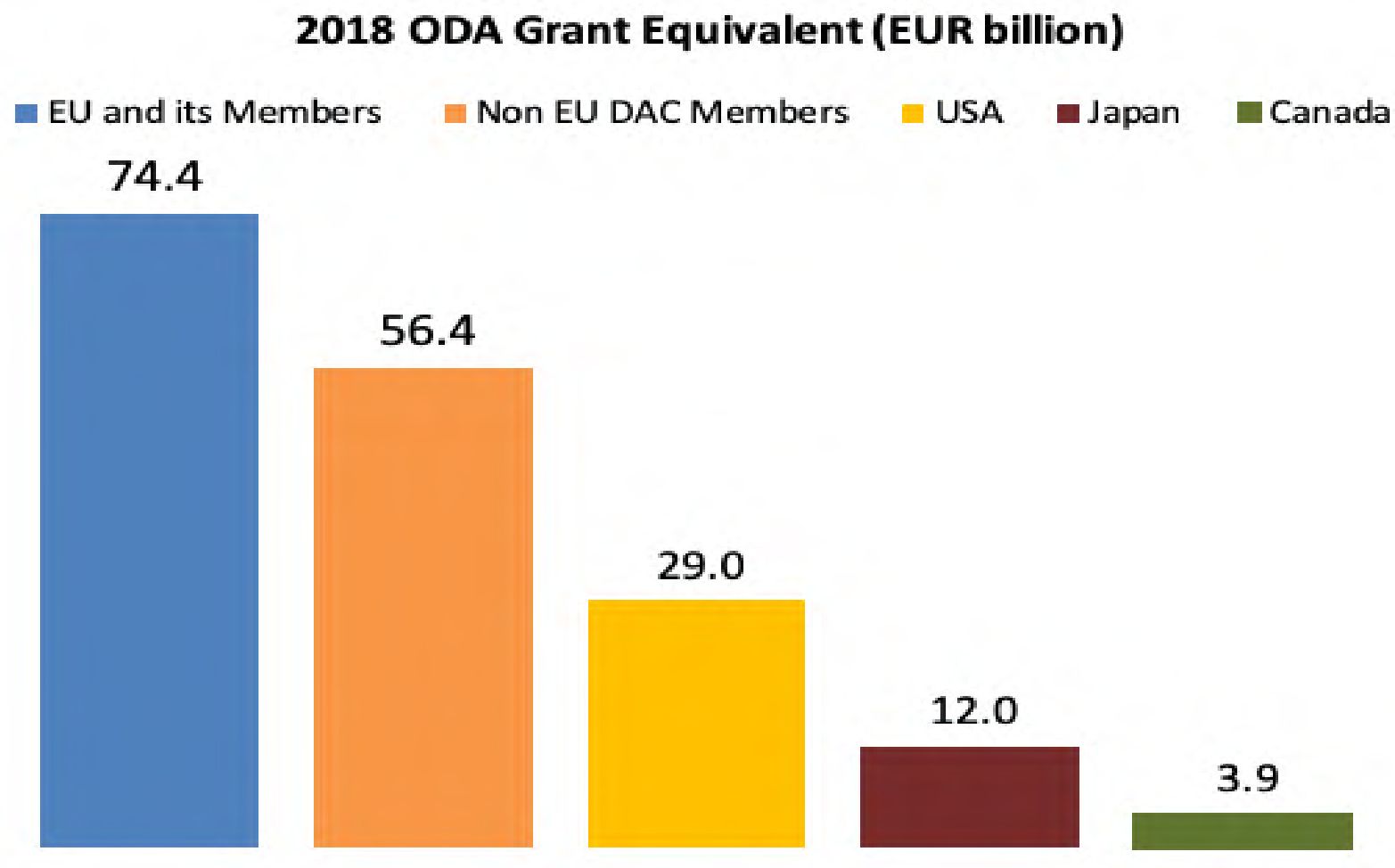
NB.: Az alábbi grafikonokon és táblázatokban – ettől eltérő említés hiányában – az adatok a tendenciák időbeli alakulásának összehasonlíthatósága kedvéért pénzforgalmi alapon számított nettó ODA-ra vonatkoznak.

³ A kamatfizetések levonása adja a „nettó transzfer” értéket.

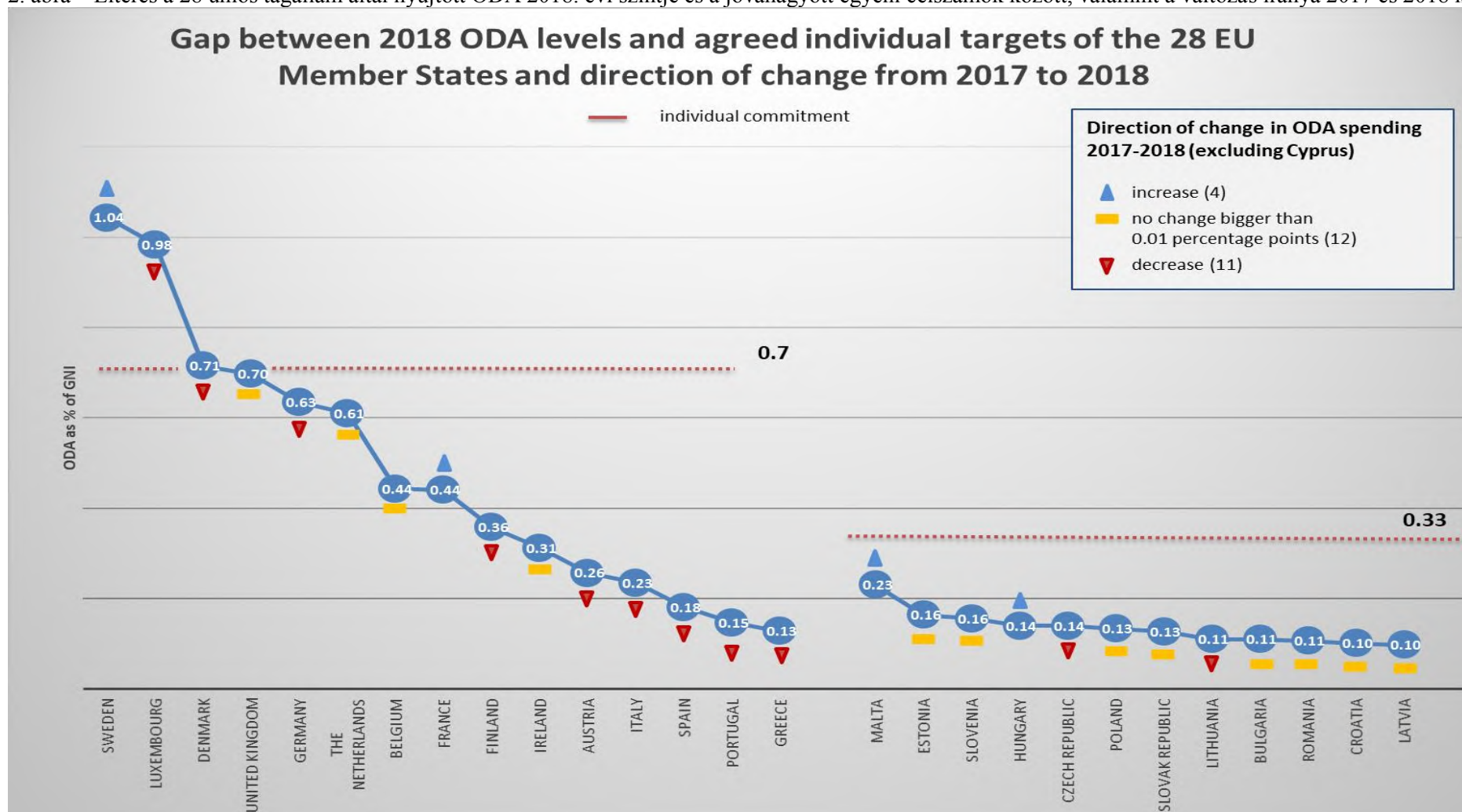
1.1. ábra – A GNI %-ában kifejezett kollektív uniós ODA és a DAC nem uniós támogatói által nyújtott támogatások összehasonlítása (pénzforgalmi alapon)



1.2. ábra – A kollektív uniós ODA és a DAC nem uniós támogatói által nyújtott támogatások összehasonlítása a 2018. év tekintetében (támogatási egyenértékben)



2. ábra – Eltérés a 28 uniós tagállam által nyújtott ODA 2018. évi szintje és a jóváhagyott egyéni célszámok között, valamint a változás iránya 2017 és 2018 között



Csak az abszolút értékben véve legalább 0,01 százalékpontos változás számít növekedésnek vagy csökkenésnek. Ez egy hosszú ideje következetesen alkalmazott módszer, amelynek célja annak elkerülése, hogy a kisebb eltérések növekedésnek vagy csökkenésnek számítsanak. Azon tagállamok, amelyek esetében kis mértékű növekedés vagy csökkenés volt megfigyelhető, változatlan helyzetüként szerepelnek.

1. táblázat – Uniós tagállamok és a kollektív ODA (nettó), 2010–2018

Tagállam	2010		2011		2012		2013		2014		2015		2016		2017		2018 (pénzforgalom)		2018 (tám. egyenért.)	
	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában
Ausztria	912	0,32	799	0,27	860	0,28	882	0,27	930	0,28	1 193	0,35	1 479	0,42	1 110	0,30	995	0,26	998	0,26
Belgium	2 268	0,64	2 019	0,54	1 801	0,47	1 732	0,45	1 845	0,46	1 717	0,42	2 080	0,55	1 948	0,45	2 000	0,44	1 943	0,43
Bulgária	31	0,09	35	0,09	31	0,08	37	0,10	37	0,09	37	0,09	61	0,13	55	0,11	58	0,11	58	0,11
Horvátország	—	—	15	0,03	15	0,03	32	0,07	54	0,12	46	0,09	37	0,07	48	0,10	47	0,10	47	0,10
Ciprus	39	0,23	27	0,16	20	0,12	15	0,10	15	0,10	16	0,09	—	—	—	—	—	—	—	—
Cseh Köztársaság	172	0,13	180	0,12	171	0,12	159	0,11	160	0,11	179	0,12	235	0,14	270	0,15	273	0,14	273	0,14
Dánia	2 168	0,91	2 108	0,85	2 095	0,83	2 205	0,85	2 264	0,86	2 313	0,85	2 142	0,75	2 172	0,74	2 175	0,71	2 187	0,72
Észtország	14	0,10	17	0,11	18	0,11	23	0,13	28	0,14	31	0,15	39	0,19	38	0,16	41	0,16	41	0,16
Finnország	1 006	0,55	1 011	0,53	1 027	0,53	1 081	0,54	1 232	0,59	1 161	0,55	958	0,44	961	0,42	832	0,36	832	0,36

Tagállam	2010		2011		2012		2013		2014		2015		2016		2017		2018 (pénzforgalom)		2018 (tám. egyenért.)	
	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában
Franciaország	9 751	0,50	9 348	0,46	9 358	0,45	8 543	0,41	8 005	0,37	8 149	0,37	8 701	0,38	10 052	0,43	10 591	0,44	10 295	0,43
Németország	9 804	0,39	10 136	0,39	10 067	0,37	10 717	0,38	12 486	0,42	16 173	0,52	22 368	0,70	22 182	0,67	21 926	0,63	21 162	0,61
Görögország	383	0,17	305	0,15	255	0,13	180	0,10	186	0,11	215	0,12	333	0,19	278	0,16	239	0,13	239	0,13
Magyarország	86	0,09	100	0,11	92	0,10	97	0,10	109	0,11	140	0,13	180	0,17	132	0,11	161	0,14	161	0,14
Írország	676	0,52	657	0,51	629	0,47	637	0,46	615	0,38	648	0,32	726	0,32	743	0,32	786	0,31	786	0,31
Olaszország	2 262	0,15	3 111	0,20	2 129	0,14	2 566	0,17	3 022	0,19	3 610	0,22	4 601	0,27	5 197	0,30	4 150	0,23	4 239	0,24
Lettország	12	0,06	14	0,07	16	0,08	18	0,08	19	0,08	21	0,09	27	0,11	28	0,11	29	0,10	29	0,10
Litvánia	28	0,10	37	0,13	40	0,13	38	0,11	34	0,10	43	0,14	52	0,14	53	0,13	50	0,11	50	0,11
Luxemburg	304	1,05	294	0,97	310	1,00	323	1,00	319	1,06	327	0,95	354	1,00	376	1,00	401	0,98	401	0,98
Málta	10	0,18	14	0,25	14	0,23	14	0,20	15	0,20	15	0,17	19	0,20	22	0,21	26	0,23	26	0,23

Tagállam	2010		2011		2012		2013		2014		2015		2016		2017		2018 (pénzforgalom)		2018 (tám. egyenért.)	
	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában
Hollandia	4 800	0,81	4 563	0,75	4 297	0,71	4 094	0,67	4 200	0,64	5 162	0,75	4 491	0,65	4 399	0,60	4 757	0,61	4 757	0,61
Lengyelország	285	0,08	300	0,08	328	0,09	355	0,10	341	0,09	397	0,10	600	0,15	603	0,13	638	0,13	646	0,14
Portugália	490	0,29	509	0,31	452	0,28	368	0,23	324	0,19	278	0,16	310	0,17	338	0,18	289	0,15	330	0,17
Románia	86	0,07	118	0,09	111	0,08	101	0,07	162	0,11	143	0,09	243	0,15	195	0,11	213	0,11	213	0,11
Szlovák Köztársaság	56	0,09	62	0,09	62	0,09	65	0,09	63	0,09	77	0,10	96	0,12	106	0,13	113	0,13	113	0,13
Szlovénia	44	0,13	45	0,13	45	0,13	46	0,13	46	0,12	57	0,15	74	0,19	67	0,16	71	0,16	71	0,16
Spanyolország	4 492	0,43	3 001	0,29	1 585	0,16	1 789	0,17	1 415	0,13	1 259	0,12	3 868	0,35	2 271	0,19	2 186	0,18	2 434	0,20
Svédország	3 423	0,97	4 030	1,02	4 077	0,97	4 389	1,01	4 698	1,09	6 391	1,41	4 425	0,94	4 935	1,02	4 949	1,04	4 950	1,04
Egyesült Királyság	9 855	0,57	9 948	0,56	10 808	0,56	13 498	0,71	14 551	0,70	16 718	0,70	16 325	0,70	16 060	0,70	16 478	0,70	16 434	0,70

Tagállam	2010		2011		2012		2013		2014		2015		2016		2017		2018 (pénzforgalom)		2018 (tám. egyenért.)	
	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában	millió EUR	a GNI %-ában
EU-15 összesen	52 594	0,46	51 840	0,44	49 749	0,42	53 003	0,44	56 091	0,44	65 314	0,49	73 162	0,54	73 022	0,52	72 756	0,50	71 988	0,50
EU-13 összesen	863	0,09	965	0,10	964	0,10	1 000	0,10	1 083	0,10	1 203	0,11	1 662	0,14	1 616	0,13	1 720	0,13	1 728	0,13
EU-28 összesen	53 457	0,44	52 805	0,42	50 713	0,39	54 004	0,41	57 174	0,41	66 516	0,46	74 825	0,51	74 638	0,49	74 476	0,47	73 716	0,47
Az EU intézményei által nyújtott, az uniós tagállamok általi támogatásba nem beszámított ODA	3 183	0,03	3 453	0,03	4 544	0,04	2 873	0,02	2 139	0,02	1 372	0,01	2 737	0,02	1 926	0,01	1 356	0,01	727	0,00
Kollektív uniós ODA	56 640	0,46	56 258	0,45	55 257	0,43	56 877	0,43	59 313	0,43	67 888	0,47	77 562	0,53	76 563	0,50	75 832	0,48	74 443	0,47

2. táblázat: az uniós tagállamok által az LDC-országoknak nyújtott ODA (nettó), 2015–2017

Tagállam	2015		2016		2017	
	Az LDC-országoknak nyújtott ODA (millió EUR)	LDC ODA/GNI arány (a GNI %-ában)	Az LDC-országoknak nyújtott ODA (millió EUR)	LDC ODA/GNI arány (a GNI %-ában)	Az LDC-országoknak nyújtott ODA (millió EUR)	LDC ODA/GNI arány (a GNI %-ában)
Ausztria	200,4	0,06	226,3	0,06	260,0	0,07
Belgium	549,5	0,13	576,5	0,14	572,3	0,13
Bulgária	7,6	0,02	13,6	0,03	11,2	0,02
Horvátország	6,4	0,01	7,5	0,02	8,6	0,02
Ciprus	3,6	0,02				
Cseh Köztársaság	37,1	0,02	49,9	0,03	57,9	0,03
Dánia	549,5	0,20	589,7	0,21	634,4	0,22
Észtország	5,3	0,03	6,3	0,03	5,8	0,03
Finnország	386,9	0,18	292,2	0,13	289,0	0,13
Franciaország	2 142,9	0,10	1 901,9	0,08	2 442,7	0,10
Németország	2 339,9	0,08	3 239,3	0,10	3 620,3	0,11
Görögország	34,3	0,02	42,7	0,02	50,6	0,03
Magyarország	23,4	0,02	36,2	0,03	25,6	0,02
Írország	310,7	0,15	324,5	0,14	314,6	0,13
Olaszország	784,6	0,05	886,9	0,05	1 031,1	0,06
Lettország	4,2	0,02	5,4	0,02	5,4	0,02

Tagállam	2015		2016		2017	
	Az LDC-országoknak nyújtott ODA (millió EUR)	LDC ODA/GNI arány (a GNI %-ában)	Az LDC-országoknak nyújtott ODA (millió EUR)	LDC ODA/GNI arány (a GNI %-ában)	Az LDC-országoknak nyújtott ODA (millió EUR)	LDC ODA/GNI arány (a GNI %-ában)
Litvánia	8,2	0,02	9,3	0,03	9,6	0,02
Luxemburg	138,8	0,40	148,6	0,42	157,9	0,42
Málta	1,9	0,02	0,9	0,01	3,2	0,03
Hollandia	934,4	0,14	1 071,3	0,15	908,8	0,12
Lengyelország	112,8	0,03	166,2	0,04	100,9	0,02
Portugália	81,1	0,05	90,1	0,05	109,8	0,06
Románia	27,8	0,02	35,4	0,02	37,5	0,02
Szlovák Köztársaság	16,7	0,02	17,1	0,02	19,9	0,02
Szlovénia	8,6	0,02	12,0	0,03	11,3	0,03
Spanyolország	279,7	0,03	500,9	0,04	521,9	0,04
Svédország	1 328,1	0,29	1 271,1	0,27	1 480,5	0,31
Egyesült Királyság	5 514,7	0,23	5 087,0	0,22	5 363,5	0,23
Az EU-28 ÁLTAL AZ LDC-ORSZÁGOKNAK NYÚJTOTT ÖSSZES ODA	15 838,8	0,11	16 609,1	0,11	18 054,0	0,12