



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 16. toukokuuta 2019
(OR. en)

9201/19

DEVGEN 103
ACP 58
RELEX 488
FIN 350
OCDE 4

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	16. toukokuuta 2019
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	9080/19
Asia:	EU:n kehitysaputavoitteita koskeva vuoden 2019 vuosikertomus Eurooppa-neuvostolle – Neuvoston päätelmät (16. toukokuuta 2019)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3690. istunnossaan 16. toukokuuta 2019 hyväksymät neuvoston päätelmät EU:n kehitysaputavoitteita koskevasta vuoden 2019 vuosikertomuksesta Eurooppa-neuvostolle.

EU:n kehitysaputavoitteita koskeva vuoden 2019 vuosikertomus Eurooppa-neuvostolle**Neuvoston päätelmät**

1. Neuvosto muistuttaa vuonna 2015 hyväksytyn Addis Abeban toimintasuunnitelman tärkeydestä, sillä se on olennainen osa kestävän kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelmaa ja muodostaa kestävän kehityksen rahoitusta koskevan globaalin toimintakehyksen. Siinä esitetään uusi täytäntöönpanomalli kestävän kehityksen tavoitteiden saavuttamiseksi kaikkien rahoitusvirtojen tehokkaan käytön ja muiden kuin rahoituksellisten täytäntöönpanokeinojen avulla ja korostetaan kansallisia toimia ja toimivaa politiikkaa.
2. Entistä monimutkaisemmassa rahoitusympäristössä neuvosto tunnustaa julkisen kehitysavun keskeisen merkityksen kestävän kehityksen tavoitteiden saavuttamisessa. Neuvosto toistaa, että julkinen kehitysapu on tärkeä liikkeellepaneva tekijä kehitysmaiden saatavilla olevan yleisen rahoituksen kannalta. Julkisella kehitysavulla voidaan saada liikkeelle muita toteutuskeinoja, erityisesti kotimaista julkista rahoitusta ja yksityisen sektorin investointeja ja myös tiede-, teknologia- ja innovointialan toimia.
3. Kesäkuussa 2017 hyväksytyssä uudessa kehityspolitiikkaa koskevassa eurooppalaisessa konsensuksessa vastataan kestävän kehityksen toimintaohjelmaan (Agenda 2030) ja Addis Abeban toimintasuunnitelmaan, jotka hyväksyttiin vuonna 2015, samoin kuin Pariisin ilmastopöytäkirjaan. Konsensuksessa vahvistetaan EU:n ja jäsenvaltioiden sitoumukset, jotka koskevat kestävää kehitystä ja julkista kehitysapua.
4. Eurooppa-neuvosto pyysi 17. kesäkuuta 2010 neuvostoa laatimaan vuosikertomuksen EU:n ja jäsenvaltioiden julkista kehitysapua koskevista sitoumuksista ja avun toimittamisesta¹. Tämä on yhdeksäs Eurooppa-neuvostolle toimitettava vuosikertomus.

¹ Ks. sitoumuksia koskeva liite.

5. Neuvosto on tyytyväinen EU:n yhteisten ja erillisten julkisen kehitysavun sitoumusten suuntauksia koskevaan komission analyysiin, joka perustuu OECD:n kehitysapukomitean alustaviin tietoihin vuoden 2018 julkisesta kehitysavusta².
6. Neuvosto panee merkille, että vaikka julkisen kehitysavun määrä on kehitysmaiden kannalta yleisesti ottaen pieni, se on edelleen merkittävä rahoituksen lähde köyhimmille ja vähiten kehittyneille maille sekä hauraille maille tai konfliktivaltioille, joilta puuttuvat erityisesti maan omat valmiudet hankkia rahoitusta muista lähteistä.
7. Edellä olevan huomioon ottaen neuvosto saattaa Eurooppa-neuvoston tietoon seuraavat asiat:
 - a) EU ja sen jäsenvaltiot ovat säilyttäneet asemansa maailman suurimpana julkisen kehitysavun antajana (ks. kuva 1), ja niiden osuus on lähes 57 prosenttia kaikesta OECD:n kehitysapukomitean (DAC) jäsenten kehitysmaille antamasta julkisesta kehitysavusta.

² http://europa.eu/rapid/press-release_IP-19-2075_en.htm

- b) Vuonna 2018 EU:n yhteinen julkinen kehitysapu³ oli 74,4 miljardia euroa⁴. OECD:n kehitysapukomitean aiemman menetelmän mukaisesti laskettuna se väheni nimellismääräisesti 731 miljoonalla eurolla⁵ vuoteen 2017 verrattuna.
- c) EU:n yhteinen julkinen kehitysapu oli 0,47 prosenttia EU:n bruttokansantulosta⁶ (BKTL)⁷. Viime vuonna suhdeluku oli 0,50 prosenttia⁸ OECD:n kehitysapukomitean aiempaa menetelmää käyttäen.

-
- ³ EU:n yhteinen julkinen kehitysapu on EU:n jäsenvaltioiden julkinen kehitysapu ja EU:n toimielinten antama, jäsenvaltioiden osuuteen kuulumaton julkisen kehitysavun osa yhteen laskettuna. Suurin osa EU:n toimielinten julkisen kehitysavun menoista lasketaan EU:n jäsenvaltioiden osuuteen, toisin sanoen jäsenvaltioiden tietoihin sisältyy osa toimielinten kehitysapumenoista. Euroopan investointipankin (EIP) omista varoista annettua julkista kehitysapua ei lasketa jäsenvaltioiden osuuteen, ja se annetaan jäsenvaltioiden julkisen kehitysavun lisänä.
- ⁴ Avustusekvivalentin perusteella. OECD:n kehitysapukomitean raportissa käytetyssä uudessa "avustusekvivalenttimenetelmässä" ilmoitetaan lainojen avustusekvivalentti, joka lasketaan avunantajien toimien perusteella. Menetelmässä annetaan kullekin muulle kuin markkinaehtoiselle lainalle prosenttiosuus, joka perustuu useisiin parametreihin (maksukyvyttömyyden riski mitattuna etukäteen sen perusteella, mihin tuloryhmään edunsaajamaa kuuluu, lainan kesto, korko, lyhennyksetön aika). Tätä prosenttiosuutta (ns. lahjaosuutta) sovelletaan lainan määrään laskettaessa "avustusekvivalenttia" eli "lahjaerää", joka kirjataan nykyisin OECD:n kehitysapukomitean tilastoihin. Uusi järjestelmä parantaa julkisia kehitysapulainoja koskevaa raportointia ja mahdollistaa sen, että avunantajien toteuttamat toimet lainojen myöntämiseksi luokitellaan lahja-asteen mukaisesti, toisin sanoen sen mukaisesti, mikä on lainansaajan edun taso verrattuna markkinaehtoiseen lainaan. Ks. liite 2.
- ⁵ Kassavirran perusteella laskettuna. OECD:n kehitysapukomitea käytti aiemmin "kassavirtaperusteista metodia". Tosiasiallinen kassavirta rahoittajan ja vastaanottajamaan välillä kirjattiin ja laina kirjattiin nimellisarvona julkiseksi kehitysavuksi, mutta sen jälkeen maiden takaisinmaksut vähennettiin negatiivisena julkisena kehitysapuna, jolloin luotot lopulta tuottivat nollatason julkisen kehitysavun, paitsi maksukyvyttömyystapauksissa. Uudessa menetelmässä takaisinmaksuja ei lasketa. Julkista kehitysapua koskevat avustusekvivalenttiluvut eivät ole verrattavissa kassavirran perusteella laskettuihin aikasarjoihin, joten kassavirtatietoihin perustuvaa menetelmää käytetään edelleen sen mahdollistamiseksi, että suuntauksia voitaisiin vertailla eri aikoina.
- ⁶ Avustusekvivalentin perusteella.
- ⁷ EU:n bruttokansantulo (BKTL) on kaikkien jäsenvaltioiden bruttokansantulojen summa.
- ⁸ Se, että EU:n julkisen kehitysavun suhde BKTL:ään laski vuosien 2017 ja 2018 välillä, johtuu EU:n virallisen kehitysavun laskusta vuoden 2017 hinnoissa ja EU:n BKTL:n kasvusta (joka selittää 0,02 prosenttiyksikköä) sekä virallisen kehitysavun ilmoittamiseen käytettävän OECD:n menetelmän muuttumisesta (joka selittää 0,01 prosenttiyksikköä).

- d) EU:n julkisen kehitysavun suhde BKTL:ään (0,47 prosenttia) on edelleen huomattavasti korkeampi kuin EU:n ulkopuolisten OECD:n kehitysapukomitean jäsenmaiden keskiarvo, joka oli 0,21 prosenttia vuonna 2018.
- e) Julkisen kehitysavun BKTL-suhteelle asetettu 0,7 prosentin kynnysarvo saavutettiin tai se ylittyi neljässä EU:n jäsenvaltiossa (ks. kuva 2 ja taulukko 1). Julkisen kehitysavun ja BKTL:n välinen suhde kasvoi neljässä jäsenvaltiossa, pysyi vakaana 12 jäsenvaltiossa⁹ ja väheni 11 jäsenvaltiossa¹⁰.
- f) EU:n yhteinen julkinen kehitysapu, joka ei sisällä avunantajamaiden sisäisiä pakolaiskustannuksia, kasvoi 4 prosenttia vuodesta 2017 (66,2 miljardia) vuoteen 2018 (68,8 miljardia euroa)¹¹. Kuitenkin avunantajamaiden sisäiset pakolaiskustannukset¹², jotka EU:n jäsenvaltiot ovat raportoineet julkisena kehitysapuna, laskivat 32 prosenttia (3,3 miljardia euroa). Tämä vähennys kuvastaa pakolaiskriisin hiipumista ja sitä, että pakolaisia saapui vähemmän. Sisäisten pakolaiskustannusten osuus julkisen kehitysavun kokonaismäärästä oli 9 prosenttia vuonna 2018, kun se oli vuosina 2015–2017 keskimäärin 14 prosenttia.
8. Neuvosto ilmaisee kasvavan huolensa EU:n yhteisen julkisen kehitysavun negatiivisesta suuntauksesta, joka on vahvistunut jo toisena perättäisenä vuonna, ja pitää valitettavana, että kuilu kasvaa suhteessa yhteiseen tavoitteeseen, jonka mukaan julkisen kehitysavun osuus BKTL:stä tulisi olla 0,7 prosenttia.

⁹ Sanalla "vakaa" viitataan tässä siihen, että julkisen kehitysavun ja BKTL:n välinen suhde on muuttunut vähemmän kuin 0,01 prosenttiyksikköä.

¹⁰ Kyproksen tilanteeseen ei voida ottaa kantaa, koska se ei ole ilmoittanut julkista kehitysapua koskevia lukujaan OECD:n kehitysapukomitealle.

¹¹ Kassavirran perusteella laskettuna.

¹² Avunantajamaiden sisäiset pakolaiskustannukset voidaan raportoida julkisena kehitysapuna ainoastaan OECD:n DAC:in sääntöjen mukaisesti. Vain osa kuluista hyväksytään julkiseksi kehitysavuksi (esim. ruoka, majoitus sekä koulutus ensimmäisten 12 kuukauden aikana, jotka pakolainen tai turvapaikanhakija oleskelee vastaanottavassa maassa).

9. Neuvosto ilmaisee myös vakavan huolensa siitä, että EU ei ole vieläkään saavuttanut vähiten kehittyneille maille annettavan kehitysavun BKTL-suhteelle asettamaansa yhteistä 0,15–0,20 prosentin tavoitetta lyhyellä aikavälillä¹³. Se panee kuitenkin tyytyväisenä merkille, että vähiten kehittyneille maille annettu julkinen kehitysapu on hieman kasvanut: se saavutti 0,12 prosenttia BKTL:stä vuonna 2017¹⁴ (ks. taulukko 2) pysyttyään kolmen vuoden ajan 0,11 prosentissa BKTL:stä. Neuvosto kuitenkin vahvistaa, että ponnistuksia on lisättävä, jotta voidaan saavuttaa tavoite, jonka mukaan yhteisen julkisen kehitysavun osuus on 0,20 prosenttia suhteessa BKTL:ään vuoteen 2030 mennessä.
10. Neuvosto vahvistaa poliittisen johtajuutensa ja sitoutumisensa kehitysapuun sekä palauttaa mieleen EU:n ja sen jäsenvaltioiden erilliset ja yhteiset julkista kehitysapua koskevat sitoumukset, jotka esitetään uudessa kehityspolitiikkaa koskevassa eurooppalaisessa konsensuksessa. Neuvosto kehottaa EU:ta ja sen jäsenvaltiota toteuttamaan konkreettisia tarkistettavissa olevia toimia saavuttaakseen nämä sitoumukset ja jatkaa edistymisen seurantaan. Neuvosto raportoi edelleen vuosittain avoimuuden ja julkisen vastuuvellisuuden takaamiseksi. Neuvosto vahvistaa, että lisätoimet ovat tarpeen, jotta voidaan saavuttaa tavoite, jonka mukaan yhteisen julkisen kehitysavun osuus on 0,7 prosenttia suhteessa BKTL:ään vuoteen 2030 mennessä, erityisesti kun otetaan huomioon julkisen kehitysavun laskeva suuntaus sekä se, että avunantajamaiden sisäisten pakolaiskustannusten ennakoitaan vähenevän entisestään. Neuvosto korostaa, että EU:n talousarvion on oltava riittävän kunnianhimoinen, jotta se voi osaltaan täyttää julkista kehitysapua koskevat yhteiset sitoumukset.
11. Neuvosto korostaa, että on käsiteltävä tilanteiden moninaisuutta ja niiden maiden erityisiä haasteita, jotka nousevat alhaisen tulotason maiden ryhmästä keskitulotason maiden ryhmään. Uuden kehityspolitiikkaa koskevan eurooppalaisen konsensuksen mukaisesti EU ja sen jäsenvaltiot harjoittavat keskitulotason maiden kanssa kehitysyhteistyötä, poliittista vuoropuhelua ja kumppanuutta kestävästä kehitystä sekä tuloerojen ja köyhyyden poistamista ja muita yhteisiä intressejä koskevissa kysymyksissä. Sellaisten pidemmälle kehittyneempien kehitysmaiden osalta, jotka tarvitsevat vähemmän tai eivät tarvitse lainkaan edullisin ehdoin myönnettävää apua, neuvosto muistuttaa, että EU ja sen jäsenvaltiot kehittävät innovatiivista vuorovaikutusta rahoitusyhteistyön puitteissa ja sen ulkopuolella.

¹³ Unioni ja sen jäsenvaltiot ovat sitoutuneet antamaan yhteisesti vähiten kehittyneille maille julkista kehitysapua, jonka määrä on 0,15–0,2 prosenttia EU:n BKTL:stä lyhyellä aikavälillä, ja 0,20 prosenttia vuoteen 2030 mennessä (kehityspolitiikkaa koskeva eurooppalainen konsensus 2017).

¹⁴ Vuosi 2017 on viimeisin vuosi, jolta on saatavilla kattavat tiedot. Vuonna 2017 neljä EU:n jäsenvaltiota ylitti vähiten kehittyneille maille myönnettävää julkista kehitysapua koskevan vuodeksi 2020 asetetun tavoitteen, joka on 0,15 prosenttia suhteessa BKTL:ään, ks. taulukko 2.

12. Neuvosto kehottaa komissiota edistämään toimenpiteitä ja käynnistämään aloitteita, joihin jäsenvaltiot tarvittaessa osallistuvat ja joiden tavoitteena on kestävän kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelman ja kestävän kehityksen tavoitteiden kestävä rahoitus. Tämän osalta vähiten kehittyneisiin maihin tulisi kiinnittää erityistä huomiota. Neuvosto pyytää komissiota raportoimaan säännöllisesti näistä toimenpiteistä ja aloitteista sekä pitämään jäsenvaltiot niiden suhteen ajan tasalla.
13. Neuvosto on kehityspolitiikan yhteydessä myös tietoinen Afrikan kehitysmaiden erityishaasteista ja korostaa tältä osin tarvetta kohdentaa julkista kehitysapua kyseiseen maanosaan ottaen täysin huomioon yksittäisten jäsenvaltioiden kehitysavulle asettamat painopisteet.
14. Neuvosto vahvistaa sitoutumisensa kehitysyhteistyön tuloksellisuuden periaatteisiin, joista sovittiin tuloksellista kehitysyhteistyötä koskevan maailmanlaajuisen kumppanuuden puitteissa. Näillä periaatteilla on keskeinen merkitys kestävän kehityksen tavoitteiden saavuttamisessa, ja niiden olisi oltava kaikkien kehitysyhteistyön muotojen perustana. Neuvosto on tyytyväinen yhteisiin toimiin ja saavutuksiin, jotka koskevat EU:n ja jäsenvaltioiden yhteistä ohjelmasuunnittelua, ja kehottaa EU:ta ja sen jäsenvaltioita sitoutumaan paremmin kehitysyhteistyön tuloksellisuuteen ja parantamaan yhteistyötään lisäämällä yhteisen ohjelmasuunnittelun, yhteisen täytäntöönpanon ja yhteisten tulospuitteiden käyttöä. Neuvosto toistaa, että kaikki kehitysyhteistyövarat olisi käytettävä tuloksellisesti ja tehokkaasti kehitysyhteistyön tuloksellisuuden periaatteiden mukaisesti.
15. Neuvosto korostaa kaikkien Addis Abeban toimintasuunnitelmassa käsiteltyjen rahoituslähteiden (julkinen/yksityinen, kotimainen/kansainvälinen) tärkeyttä ja kotimaisen toiminnan ensisijaisuutta, järkevien ja mahdollistavien politiikkojen merkitystä sekä kaikkien sidosryhmien, myös yksityisen sektorin, vastuuta. Neuvosto toistaa, että tarvitaan kokonaisvaltainen ja yhtenäinen lähestymistapa kehitysmaiden tukemiseen rahoituksen ja muiden täytäntöönpanokeinojen käyttöön ottamisessa. Neuvosto kehottaa EU:ta ja jäsenvaltioita arvioimaan tapoja, joilla voidaan parantaa paikallisiin oloihin sovitettun tuen toimittamista ja maksimoida kehitysyhteistyön vaikutukset myös tukijärjestelyjen valinnan kautta.

16. Neuvosto odottaa mielenkiinnolla työskentelyn jatkumista Yhdistyneiden kansakuntien, kansainvälisten rahoituslaitosten ja monenkeskisten ja kahdenvälisten kehityspankkien kanssa Addis Abeban toimintasuunnitelman täytäntöönpanemiseksi ja mekanismien kehittämistä toimintasuunnitelman vaikutusten seuraamiseksi ja tulosten arvioimiseksi. Tältä osin neuvosto panee merkille New Yorkissa 15.–18. huhtikuuta 2019 järjestetyn Yhdistyneiden kansakuntien talous- ja sosiaalikomitean kehitysrahoitusfoorumin tulokset.
17. Neuvosto on tyytyväinen kehitysrahoitusfoorumin loppuasiakirjassa esitettyyn viittaukseen kansallisiin rahoituspuitteisiin, joilla tuetaan kansallisesti omiksi koettuja kestävän kehityksen strategioita, joiden tavoitteena on ottaa tehokkaasti käyttöön ja yhdenmukaistaa monia eri rahoituslähteitä ja -välineitä suhteessa Agenda 2030 -toimintaohjelmaan sekä hyödyntää kaikkien täytäntöönpanokeinojen tarjoamat mahdollisuudet kokonaisuudessaan.
18. Neuvosto toistaa, että kehitysmaiden kestävän kehityksen tukemiseksi tarvitaan kokonaisvaltainen ja yhdenmukainen lähestymistapa, ja kehottaa vahvistamaan EU:n ja sen jäsenvaltioiden sekä kaikkien asiaankuuluvien kansainvälisten ja kansallisten sidosryhmien välistä yhteistyötä eri maiden tasolla kestävän kehityksen tavoitteiden ja erityisesti niiden rahoituksen osalta.
19. Tässä suhteessa neuvosto panee mielenkiinnolla merkille edistyksen, jota kestävän kehityksen virallista kokonaistukea (TOSSD) koskevan uuden tilastollisen mittaamenetelmän kehittämisessä on saavutettu kansainvälisessä työryhmässä käytävien avointen, osallistavien ja läpinäkyvien keskustelujen avulla, myös rajat ylittäviin rahoitusvirtoihin liittyvien raportointiohjeiden viimeistelyn osalta. Neuvosto odottaa kiinnostuneena OECD:n ensimmäisen tiedonkeruututkimuksen alustavia tuloksia ja pyytää viimeistelemään raportointiohjeet koko tilastotoimenpiteen osalta, mukaan lukien maailmanlaajuiset ja alueelliset menot – julkishyödykkeet, maailmanlaajuiset haasteet ja kehityksen mahdollistajat. Neuvosto puolustaa julkisen kehitysavun roolia mutta korostaa, että TOSSD auttaa paremmin mittaamaan ja parantamaan Agenda 2030:n täytäntöönpanoon myötävaikuttavien resurssien avoimuutta ja niitä koskevaa tietämystä, myös kehitysmaiden osalta. TOSSD:n täyden potentiaalın hyödyntämiseksi on tärkeää ottaa mukaan uusia toimijoita ja ankkuroida TOSSD YK-järjestelmään.

LIITE 1**EU:n nykyiset julkista kehitysapua koskevat sitoumukset ja tavoitteet****(Neuvoston päätelmät 26. toukokuuta 2015 (asiak. 9241/15, 32–33 kohta))**

(...) EU vahvistaa sitoutuneensa yhteisesti pääsemään julkisen kehitysavun myöntämisessä tavoiteltuun 0,7 prosentin tasoon suhteessa BKTL:ään vuoden 2015 jälkeisen kehitysohjelman aikataulussa. Ennen vuotta 2002 EU:hun liittyneet jäsenvaltiot vahvistavat sitoutuneensa saattamaan myöntämänsä julkisen kehitysavun 0,7 prosentin tasolle suhteessa BKTL:ään talousarviotilanteen huomioon ottaen, ja ne jäsenvaltiot, jotka ovat saavuttaneet tuon tason, sitoutuvat pysymään vähintään tuolla tasolla. Vuoden 2002 jälkeen EU:hun liittyneet jäsenvaltiot pyrkivät nostamaan myöntämänsä julkisen kehitysavun 0,33 prosentin tasolle suhteessa BKTL:ään.

Kansainvälisen yhteisön olisi myös autettava kohdistamaan resursseja sinne, missä tarve on suurin, erityisesti vähiten kehittyneisiin maihin sekä hauraisiin ja konfliktien koettelemiin maihin. Julkista kehitysapua koskevan kokonaissitoumuksen puitteissa ja ottaen täysin huomioon yksittäisten jäsenvaltioiden kehitysavulle asettamat painopisteet EU vahvistaa olevansa sitoutunut tukemaan vähiten kehittyneitä maita. EU on sitoutunut saavuttamaan kollektiivisesti vähiten kehittyneille maille myönnettävälle julkiselle kehitysavulle asetetun tavoitteen mukaisen 0,15–0,20 prosentin tason suhteessa BKTL:ään lyhyellä aikavälillä ja 0,20 prosentin tason suhteessa BKTL:ään vuoden 2015 jälkeisen kehitysohjelman aikataulussa."

Uusi kehityspolitiikkaa koskeva eurooppalainen konsensus – "Meidän maailmamme, meidän ihmisarvomme, meidän tulevaisuutemme" (neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien, Euroopan parlamentin ja komission 7. kesäkuuta 2017 antama yhteinen julkilausuma, 103 kohta)

EU on kollektiivisesti sitoutunut osoittamaan 0,7 prosenttia bruttokansantulostaan (BKTL) julkiseen kehitysapuun Agenda 2030:n soveltamisajan kuluessa. Kohdistakseen resursseja sinne, missä tarve on suurin, erityisesti vähiten kehittyneisiin maihin sekä hauraisiin ja konfliktien koettelemiin maihin, EU myös sitoutuu saavuttamaan kollektiivisesti tavoitteen, jonka mukaan vähiten kehittyneille maille myönnettävän julkisen kehitysavun määrä olisi saatava 0,15–0,20 prosenttiin suhteessa BKTL:ään lyhyellä aikavälillä ja 0,20 prosenttiin suhteessa BKTL:ään Agenda 2030:n soveltamisajan kuluessa. EU ja sen jäsenvaltiot ovat myös tietoisia Afrikan kehitysmaiden erityishaasteista. (...) Ne seuraavat edelleen edistymistä ja raportoivat vuosittain avoimuuden ja julkisen vastuuvellisuuden takaamiseksi.

**Addis Abeban toimintasuunnitelma (jonka yleiskokous hyväksyi 27. heinäkuuta 2015
antamassaan päätöslauselmassa 69/313, 51–52 kohta)**

(...) Julkisen kehitysavun antajat vahvistavat julkista kehitysapua koskevat sitoumuksensa, mukaan lukien monien kehittyneiden maiden sitoutuminen tavoitteeseen, jonka mukaan julkista kehitysapua annetaan 0,7 prosenttia BKTL:stä ja vähiten kehittyneille maille 0,15–0,20 prosenttia BKTL:stä. Pidämme kannustavana esimerkkinä niitä muutamia maita, jotka ovat saavuttaneet tai ylittäneet tavoitteen, jonka mukaan julkista kehitysapua annetaan 0,7 prosenttia BKTL:stä ja vähiten kehittyneille maille 0,15–0,20 prosenttia BKTL:stä. Kehotamme kaikkia muita maita tehostamaan toimia julkisen kehitysavun lisäämiseksi ja toteuttamaan konkreettisia lisätoimia julkisen kehitysavun tavoitteiden saavuttamiseksi. Suhtaudumme myönteisesti Euroopan unionin päätökseen, jossa vahvistetaan yhteinen sitoumus saavuttaa julkisen kehitysavun tavoite – 0,7 prosenttia BKTL:stä – vuoden 2015 jälkeisen kehitysohjelman puitteissa sekä sitoudutaan saavuttamaan yhdessä tavoite, jonka mukaan vähiten kehittyneille maille annetaan lyhyellä aikavälillä julkista kehitysapua 0,15–0,20 prosenttia BKTL:stä ja vuoden 2015 jälkeisen kehitysohjelman aikana sen määrä nostetaan 0,20 prosenttiin. Kannustamme julkisen kehitysavun antajia harkitsemaan sellaisen tavoitteen asettamista, jonka mukaan julkista kehitysapua annetaan vähiten kehittyneille maille vähintään 0,20 prosenttia BKTL:stä.

Toteamme että on tärkeää keskittää kaikkein pehmeäehtoisimmat varat niille, joilla on suurimmat tarpeet ja vähiten kykyä hankkia muuta rahoitusta. Tässä yhteydessä panemme erittäin huolestuneina merkille, että vähiten kehittyneiden maiden osuus julkisesta kehitysavusta on vähentynyt, ja sitoudumme kääntämään tämän laskevan suuntauksen. Meitä kannustaa sellaisten maiden esimerkki, jotka osoittavat vähintään 50 prosenttia julkisesta kehitysavustaan vähiten kehittyneille maille.

LIITE 2

OECD:n uusi menetelmä lainojen laskemiseen virallisia kehitysaputietoja varten

OECD:n kehitysapukomitean (DAC) jäsenet päättivät vuonna 2014 nykyaikaistaa muita kuin markkinaehtoisia lainoja koskevan raportoinnin arvioimalla niiden lahja-astetta tuloryhmän mukaan eriytettyjen diskonttokorkojen perusteella ja ottamalla käyttöön avustusekvivalenttiin perustuvan järjestelmän julkista kehitysapua koskevien lukujen laskemiseksi. Sen sijaan, että kehitysapukomitean jäsenet kirjaisivat luovuttajan ja vastaanottajavaltion väliset todelliset kassavirrat, julkisen kehitysavun luvut perustuisivat avustusluottojen avustusekvivalenttiin eli "lahjaosuuteen", joka ilmaistaan rahallisena arvona¹. Avustusekvivalenttiin perustuva menetelmä tarjoaisi realistisemman vertailupohjan avustusten ja lainojen myöntämiseen liittyville toimille sekä kannustaisi avustusten ja erittäin edullisin ehdoin myönnettävien (tai pehmeiden) lainojen myöntämiseen erityisesti alhaisen tulotason maille.

Vuonna 2016 kehitysapukomitean jäsenet päättivät myös soveltaa avustusekvivalenttia muihin välineisiin kuin avustuksiin, kuten osakkeisiin ja yksityisen sektorin välineisiin, jotta saadaan parempi kuva avunantajien toimista. Vaikka kehitysapukomitean jäsenet pääsivät yhteisymmärrykseen menetelmästä, jolla avustusekvivalentti lasketaan virallisille lainoille ja monenvälisille instituutioille myönnettäville lainoille, niiden on vielä päästävä sopimukseen siitä, miten julkisen kehitysavun avustusekvivalentit tulisi laskea osakkeiden, yksityisen sektorin välineiden ja velkahuojennusten osalta. Siihen asti kunnes yhteisymmärrykseen on päästy, kehitysapukomitean jäsenet ovat päättäneet yksityisen sektorin välineitä koskevista väliaikaisista raportointijärjestelyistä, joiden mukaan rahoitusosuudet kehitysrahoituslaitoksille ja muille yksityisen sektorin välineille voidaan laskea nimellisarvoisina (institutionaalista lähestymistapaa käyttäen) tai suoraan yksityisen sektorin yksiköille osoitettavat lainat ja osakkeet voidaan laskea kassavirtaperusteisesti (välineperusteista lähestymistapaa käyttäen)², ja pääoman myynnistä saatava tuotto rajataan alkuperäisen sijoituksen arvoon. Kehitysapukomitean jäsenet jatkavat vuonna 2019 työskentelyään OECD:n sihteeristön tukemana, jotta saavutettaisiin yhteisymmärrys ja yksityisen sektorin välineitä ja velkahuojennuksia koskeva raportointi saataisiin uuden avustusekvivalenttimenetelmän mukaiseksi.

¹ Lisätietoja: www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-financestandards/official-development-assistance.htm.

² Lisätietoja: [https://one.oecd.org/document/DCD/DAC/STAT\(2018\)9/ADD3/FINAL/en/pdf](https://one.oecd.org/document/DCD/DAC/STAT(2018)9/ADD3/FINAL/en/pdf)

Tämä julkiseen kehitysapuun sovellettavien menetelmien muutos tulee voimaan vuonna 2019 vuoden 2018 julkista kehitysapua koskevien alustavien tietojen julkistamisen yhteydessä.

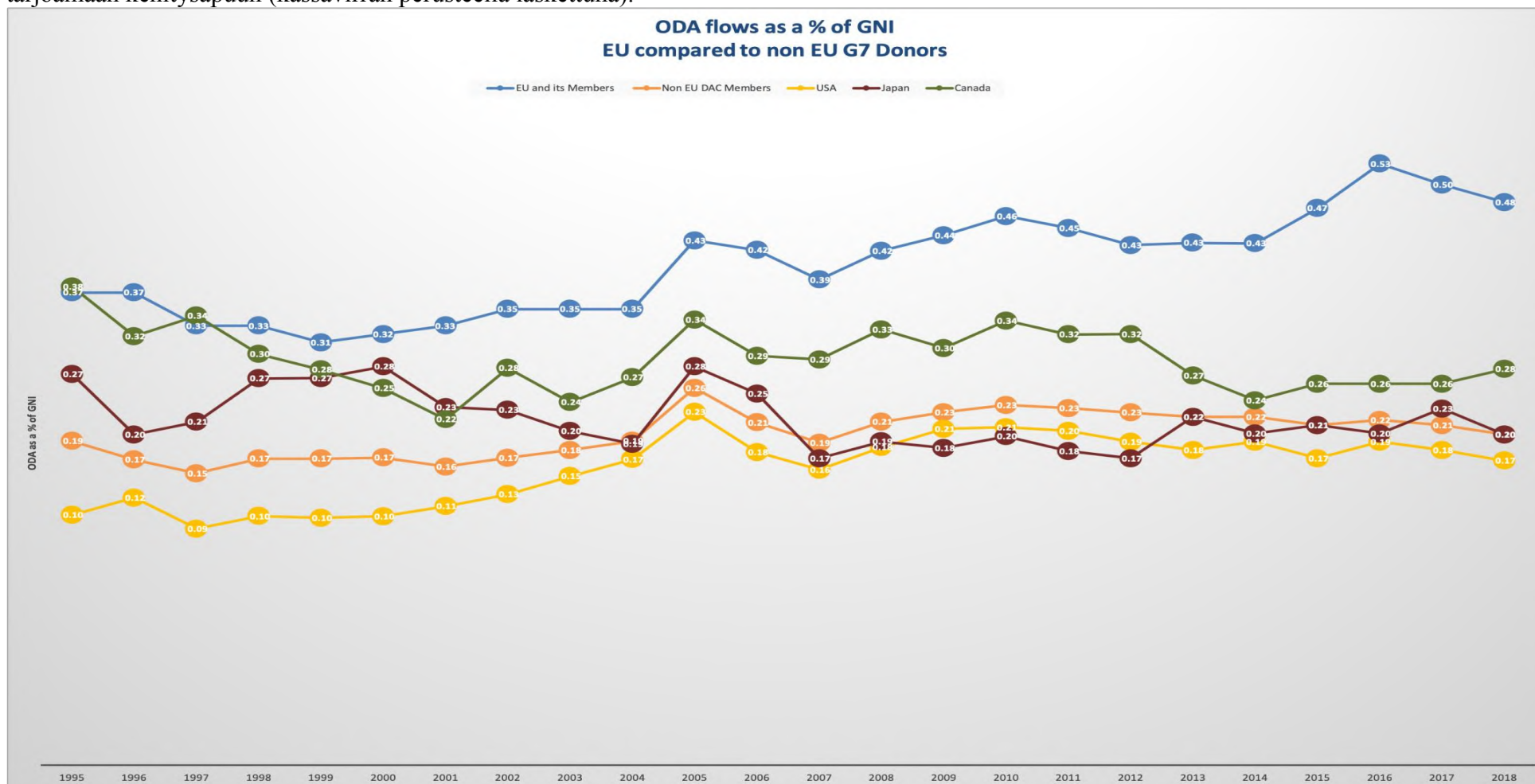
Uudet avustusekvivalenttiin perustuvat julkisen kehitysavun luvut eivät ole verrattavissa kassavirran perusteella laskettuihin aikasarjoihin. Kassavirran perusteella laskettaessa nettopääomavirta laina-aikana on nolla, koska pääoman takaisinmaksut vähennetään ja korkomaksuja ei oteta huomioon³. Avustusekvivalenttimenetelmässä sekä pääoma- että korkomaksut otetaan huomioon, mutta ne on diskontattu arvoon, jota ne edustavat nykyrahassa.

Täyttää avoimuutta varten OECD julkaisee myös edelleen julkista kehitysapua koskevia tietoja kassaperusteisesti, mutta ei kuitenkaan julkisen kehitysavun kokonaislukuna, jota käytettäisiin mittaamaan rahoittajien toimintaa määrällisesti tai prosenttiosuutena bruttokansantulosta (BKTL).

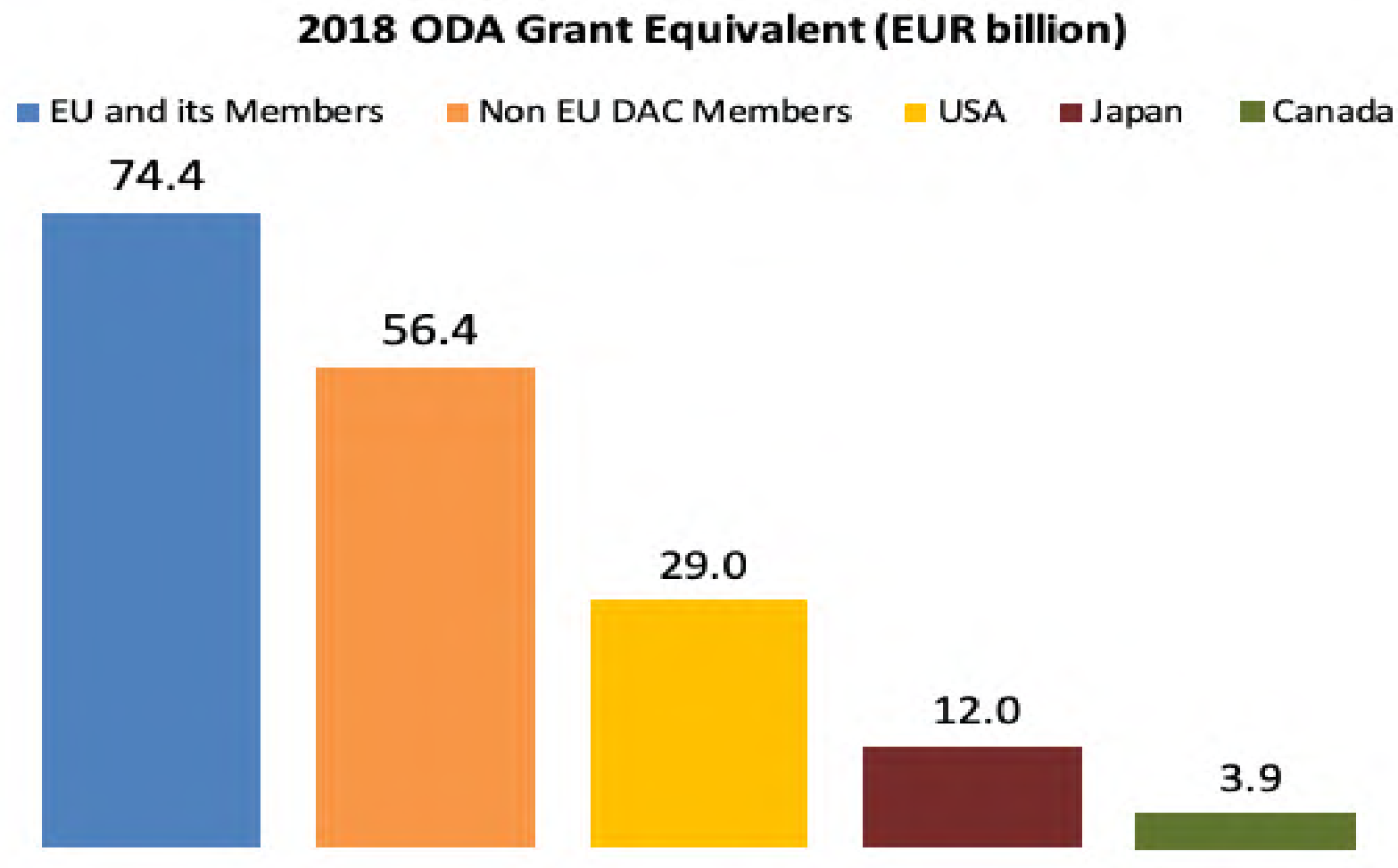
Huom.: Ellei toisin mainita, seuraavissa kaavioissa ja taulukoissa tiedot viittaavat kassavirran perusteella laskettuun julkisen kehitysavun nettomäärään, jota käytetään, jotta kehityssuuntia voitaisiin vertailla ajan mittaan.

³ Korkomaksujen vähentämisen tuloksena saadaan "nettosiirroiksi" kutsuttu tulos.

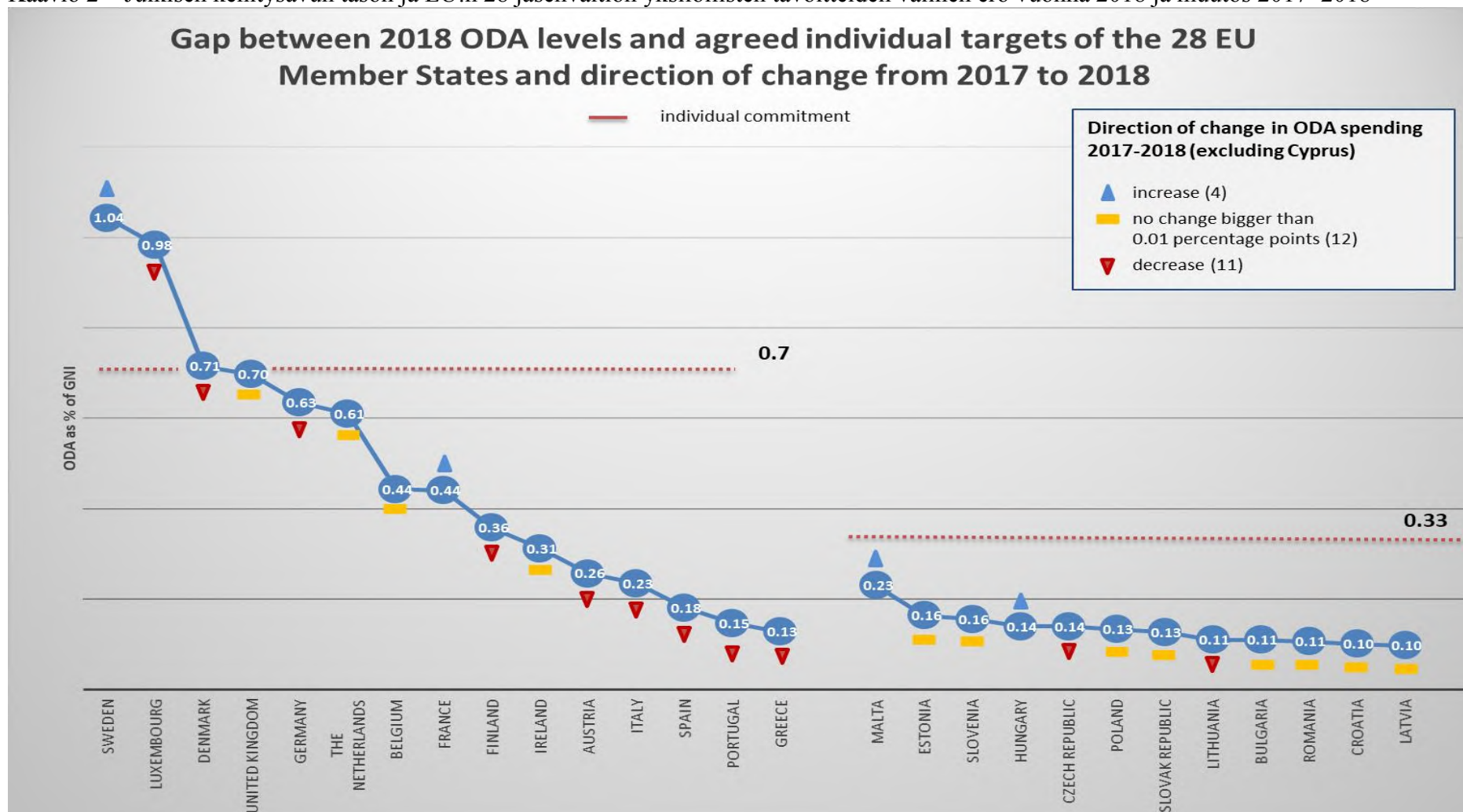
Kaavio 1.1 – EU:n yhteinen julkinen kehitysapu prosentteina BKTL:stä verrattuna EU:n ulkopuolisten kehitysapukomitean jäsenten ajan mittaan tarjoamaan kehitysapuun (kassavirran perusteella laskettuna).



Kaavio 1.2 – EU:n yhteinen julkinen kehitysapu verrattuna EU:n ulkopuolisten kehitysapukomitean jäsenten kehitysapuun vuonna 2018 (avustusekvivalenttina laskettuna)



Kaavio 2 – Julkisen kehitysavun tason ja EU:n 28 jäsenvaltion yksilöllisten tavoitteiden välinen ero vuonna 2018 ja muutos 2017–2018



Kasvuksi tai vähenemiseksi katsotaan ainoastaan absoluuttiset muutokset, jotka ovat vähintään 0,01 prosenttiyksikköä. Tätä menetelmää on sovellettu johdonmukaisesti ajan mittaan, ja sillä pyritään välttämään pienten muutosten tulkitseminen kasvuksi tai vähenemiseksi. Jäsenvaltioiden, joilla on ollut hienoista nousua tai laskua, tilanne katsotaan vakaaksi.

Taulukko 1 – EU:n jäsenvaltioiden yhteinen julkinen kehitysapu (netto) vuosina 2010-2018

Jäsenvaltio	2010		2011		2012		2013		2014		2015		2016		2017		2018 (kassavirta)		2018 (avustusekvivalentti)	
	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoonaa euroa	BKTL- suhde (%)
Itävalta	912	0,32	799	0,27	860	0,28	882	0,27	930	0,28	1 193	0,35	1 479	0,42	1 110	0,30	995	0,26	998	0,26
Belgia	2 268	0,64	2 019	0,54	1 801	0,47	1 732	0,45	1 845	0,46	1 717	0,42	2 080	0,55	1 948	0,45	2 000	0,44	1 943	0,43
Bulgaria	31	0,09	35	0,09	31	0,08	37	0,10	37	0,09	37	0,09	61	0,13	55	0,11	58	0,11	58	0,11
Kroatia	—	—	15	0,03	15	0,03	32	0,07	54	0,12	46	0,09	37	0,07	48	0,10	47	0,10	47	0,10
Kypros	39	0,23	27	0,16	20	0,12	15	0,10	15	0,10	16	0,09	—	—	—	—	—	—	—	—
Tšekin tasavalta	172	0,13	180	0,12	171	0,12	159	0,11	160	0,11	179	0,12	235	0,14	270	0,15	273	0,14	273	0,14
Tanska	2 168	0,91	2 108	0,85	2 095	0,83	2 205	0,85	2 264	0,86	2 313	0,85	2 142	0,75	2 172	0,74	2 175	0,71	2 187	0,72
Viro	14	0,10	17	0,11	18	0,11	23	0,13	28	0,14	31	0,15	39	0,19	38	0,16	41	0,16	41	0,16
Suomi	1 006	0,55	1 011	0,53	1 027	0,53	1 081	0,54	1 232	0,59	1 161	0,55	958	0,44	961	0,42	832	0,36	832	0,36

Jäsenvaltio	2010		2011		2012		2013		2014		2015		2016		2017		2018 (kassavirta)		2018 (avustusekvivalentti)	
	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoonaa euroa	BKTL- suhde (%)
Ranska	9 751	0,50	9 348	0,46	9 358	0,45	8 543	0,41	8 005	0,37	8 149	0,37	8 701	0,38	10 052	0,43	10 591	0,44	10 295	0,43
Saksa	9 804	0,39	10 136	0,39	10 067	0,37	10 717	0,38	12 486	0,42	16 173	0,52	22 368	0,70	22 182	0,67	21 926	0,63	21 162	0,61
Kreikka	383	0,17	305	0,15	255	0,13	180	0,10	186	0,11	215	0,12	333	0,19	278	0,16	239	0,13	239	0,13
Unkari	86	0,09	100	0,11	92	0,10	97	0,10	109	0,11	140	0,13	180	0,17	132	0,11	161	0,14	161	0,14
Irlanti	676	0,52	657	0,51	629	0,47	637	0,46	615	0,38	648	0,32	726	0,32	743	0,32	786	0,31	786	0,31
Italia	2 262	0,15	3 111	0,20	2 129	0,14	2 566	0,17	3 022	0,19	3 610	0,22	4 601	0,27	5 197	0,30	4 150	0,23	4 239	0,24
Latvia	12	0,06	14	0,07	16	0,08	18	0,08	19	0,08	21	0,09	27	0,11	28	0,11	29	0,10	29	0,10
Liettua	28	0,10	37	0,13	40	0,13	38	0,11	34	0,10	43	0,14	52	0,14	53	0,13	50	0,11	50	0,11
Luxemburg	304	1,05	294	0,97	310	1,00	323	1,00	319	1,06	327	0,95	354	1,00	376	1,00	401	0,98	401	0,98
Malta	10	0,18	14	0,25	14	0,23	14	0,20	15	0,20	15	0,17	19	0,20	22	0,21	26	0,23	26	0,23

Jäsenvaltio	2010		2011		2012		2013		2014		2015		2016		2017		2018 (kassavirta)		2018 (avustusekvivalentti)	
	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoonaa euroa	BKTL- suhde (%)
Alankomaat	4 800	0,81	4 563	0,75	4 297	0,71	4 094	0,67	4 200	0,64	5 162	0,75	4 491	0,65	4 399	0,60	4 757	0,61	4 757	0,61
Puola	285	0,08	300	0,08	328	0,09	355	0,10	341	0,09	397	0,10	600	0,15	603	0,13	638	0,13	646	0,14
Portugali	490	0,29	509	0,31	452	0,28	368	0,23	324	0,19	278	0,16	310	0,17	338	0,18	289	0,15	330	0,17
Romania	86	0,07	118	0,09	111	0,08	101	0,07	162	0,11	143	0,09	243	0,15	195	0,11	213	0,11	213	0,11
Slovakian tasavalta	56	0,09	62	0,09	62	0,09	65	0,09	63	0,09	77	0,10	96	0,12	106	0,13	113	0,13	113	0,13
Slovenia	44	0,13	45	0,13	45	0,13	46	0,13	46	0,12	57	0,15	74	0,19	67	0,16	71	0,16	71	0,16
Espanja	4 492	0,43	3 001	0,29	1 585	0,16	1 789	0,17	1 415	0,13	1 259	0,12	3 868	0,35	2 271	0,19	2 186	0,18	2 434	0,20
Ruotsi	3 423	0,97	4 030	1,02	4 077	0,97	4 389	1,01	4 698	1,09	6 391	1,41	4 425	0,94	4 935	1,02	4 949	1,04	4 950	1,04
Yhdistynyt kuningaskunta	9 855	0,57	9 948	0,56	10 808	0,56	13 498	0,71	14 551	0,70	16 718	0,70	16 325	0,70	16 060	0,70	16 478	0,70	16 434	0,70

Jäsenvaltio	2010		2011		2012		2013		2014		2015		2016		2017		2018 (kassavirta)		2018 (avustusekvivalentti)	
	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoon aa euroa	BKT L- suhde (%)	Miljoonaa euroa	BKTL- suhde (%)
EU15 yhteensä	52 594	0,46	51 840	0,44	49 749	0,42	53 003	0,44	56 091	0,44	65 314	0,49	73 162	0,54	73 022	0,52	72 756	0,50	71 988	0,50
EU13 yhteensä	863	0,09	965	0,10	964	0,10	1 000	0,10	1 083	0,10	1 203	0,11	1 662	0,14	1 616	0,13	1 720	0,13	1 728	0,13
EU28 yhteensä	53 457	0,44	52 805	0,42	50 713	0,39	54 004	0,41	57 174	0,41	66 516	0,46	74 825	0,51	74 638	0,49	74 476	0,47	73 716	0,47
EU:n toimielinten julkinen kehitysapu, joka ei ole EU:n jäsenvaltioiden vastuulla	3 183	0,03	3 453	0,03	4 544	0,04	2 873	0,02	2 139	0,02	1 372	0,01	2 737	0,02	1 926	0,01	1 356	0,01	727	0,00
EU:n yhteinen julkinen kehitysapu	56 640	0,46	56 258	0,45	55 257	0,43	56 877	0,43	59 313	0,43	67 888	0,47	77 562	0,53	76 563	0,50	75 832	0,48	74 443	0,47

Taulukko 2: EU:n jäsenvaltioiden julkinen kehitysapu vähiten kehittyneille maille (netto) vuosina 2015-2017

Jäsenvaltio	2015		2016		2017	
	Miljoonaa euroa	BKTL-suhde (%)	Miljoonaa euroa	BKTL-suhde (%)	Miljoonaa euroa	BKTL-suhde (%)
Itävalta	200,4	0,06	226,3	0,06	260,0	0,07
Belgia	549,5	0,13	576,5	0,14	572,3	0,13
Bulgaria	7,6	0,02	13,6	0,03	11,2	0,02
Kroatia	6,4	0,01	7,5	0,02	8,6	0,02
Kypros	3,6	0,02				
Tšekin tasavalta	37,1	0,02	49,9	0,03	57,9	0,03
Tanska	549,5	0,20	589,7	0,21	634,4	0,22
Viro	5,3	0,03	6,3	0,03	5,8	0,03
Suomi	386,9	0,18	292,2	0,13	289,0	0,13
Ranska	2 142,9	0,10	1 901,9	0,08	2 442,7	0,10
Saksa	2 339,9	0,08	3 239,3	0,10	3 620,3	0,11
Kreikka	34,3	0,02	42,7	0,02	50,6	0,03
Unkari	23,4	0,02	36,2	0,03	25,6	0,02
Irlanti	310,7	0,15	324,5	0,14	314,6	0,13
Italia	784,6	0,05	886,9	0,05	1 031,1	0,06
Latvia	4,2	0,02	5,4	0,02	5,4	0,02

Jäsenvaltio	2015		2016		2017	
	Miljoonaa euroa	BKTL-suhde (%)	Miljoonaa euroa	BKTL-suhde (%)	Miljoonaa euroa	BKTL-suhde (%)
Liettua	8,2	0,02	9,3	0,03	9,6	0,02
Luxemburg	138,8	0,40	148,6	0,42	157,9	0,42
Malta	1,9	0,02	0,9	0,01	3,2	0,03
Alankomaat	934,4	0,14	1 071,3	0,15	908,8	0,12
Puola	112,8	0,03	166,2	0,04	100,9	0,02
Portugali	81,1	0,05	90,1	0,05	109,8	0,06
Romania	27,8	0,02	35,4	0,02	37,5	0,02
Slovakian tasavalta	16,7	0,02	17,1	0,02	19,9	0,02
Slovenia	8,6	0,02	12,0	0,03	11,3	0,03
Espanja	279,7	0,03	500,9	0,04	521,9	0,04
Ruotsi	1 328,1	0,29	1 271,1	0,27	1 480,5	0,31
Yhdistynyt kuningaskunta	5 514,7	0,23	5 087,0	0,22	5 363,5	0,23
EU28 YHTEENSÄ	15 838,8	0,11	16 609,1	0,11	18 054,0	0,12