



Брюксел, 12 май 2026 г.
(OR. en)

9196/26

Междуинституционално досие:
2026/0116 (NLE)

ANTIDISCRIM 47
COCON 22
COHOM 74
COPEN 174
DROIPEN 82
EDUC 159
FREMP 166
JAI 569
MIGR 127
SOC 256
STATIS 39

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 12 май 2026 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2026) 236 final

Относно: Предложение за
РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА
относно позицията, която трябва да се заеме от името на
Европейския съюз в рамките на Комитета на страните по
Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с
насилието над жени и домашното насилие на неговото 20-о
заседание във връзка със заключенията, отправени към някои
страни по Конвенцията относно изпълнението от тяхна страна на
тази конвенция, и във връзка с избора на членове на Експертната
група за действие срещу насилието над жени и домашното
насилие, по отношение на въпросите, свързани със съдебното
сътрудничество по наказателноправни въпроси, правото на
убежище и забраната за връщане

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 236 final.

Приложение: COM(2026) 236 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 12.5.2026 г.
COM(2026) 236 final

2026/0116 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета на страните по Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие на неговото 20-о заседание във връзка със заключенията, отправени към някои страни по Конвенцията относно изпълнението от тяхна страна на тази конвенция, и във връзка с избора на членове на Експертната група за действие срещу насилието над жени и домашното насилие, по отношение на въпросите, свързани със съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, правото на убежище и забраната за връщане

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на 20-ото заседание на Комитета на страните по Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие („Истанбулската конвенция“ или „Конвенцията“) на 2 юни 2026 г. Позицията се отнася до 1) предвиденото приемане от Комитета на страните на девет проекта на заключения, отправени до девет страни и отнасящи се до прилагането от тяхна страна на Конвенцията, и 2) планирания избор на петима членове на Експертната група за действие срещу насилието над жени и домашното насилие (GREVIO).

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Истанбулската конвенция

С Истанбулската конвенция се установява всеобхватен и хармонизиран набор от правила за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие в Европа и извън нея. Конвенцията влезе в сила на 1 август 2014 г.

ЕС подписа Конвенцията през юни 2017 г. и приключи процедурата по присъединяване с депозирането на 28 юни 2023 г. на два инструмента за утвърждаване, с което задейства влизането в сила на Конвенцията за ЕС на 1 октомври 2023 г. ЕС се присъедини към Конвенцията по отношение на въпросите, попадащи в неговата изключителна компетентност, а именно въпросите, свързани с институциите и публичната администрация на Съюза¹, и въпросите, свързани със съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, правото на убежище и забраната за връщане². Всички държави — членки на ЕС, са подписали Конвенцията, а 22 от тях са я ратифицирали³.

2.2. Комитетът на страните

Комитетът на страните⁴ се състои от представителите на страните по Конвенцията. Страните трябва да се стремят да номинират като свои представители експерти от възможно най-висок ранг в областта на превенцията и борбата с насилието над жени и

¹ Решение (ЕС) 2023/1075 на Съвета от 1 юни 2023 г. за сключване, от името на Европейския съюз, на Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие по отношение на институциите и публичната администрация на Съюза (ОВ L 143 I, 2.6.2023 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1075/oj>).

² Решение (ЕС) 2023/1076 на Съвета от 1 юни 2023 г. за сключване, от името на Европейския съюз, на Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие по отношение на частите, свързани със съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, и по отношение на правото на убежище и забраната за връщане (ОВ L 143 I, 2.6.2023 г., стр. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/oj>).

³ Статус на ратифицирането към 27 април 2026 г.: AT (2013 г.); BE (2016 г.); CY (2017 г.); DE (2017 г.); DK (2014 г.); IE (2019 г.); EL (2018 г.); ES (2014 г.); EE (2017 г.); FI (2015 г.); FR (2014 г.); HR (2018 г.); IT (2013 г.); LU (2018 г.); MT (2014 г.); NL (2015 г.); PL (2015 г.); PT (2013 г.); RO (2016 г.); SI (2015 г.); SV (2014 г.); LV (2023 г.).

⁴ [Комитет на страните - Истанбулска конвенция, Действия срещу насилието над жени и домашното насилие \(coe.int\)](http://www.coe.int)

домашното насилие⁵. Задачите, възложени на Комитета на страните, са изброени в член 1 от неговия процедурен правилник⁶. На 1 октомври 2023 г. ЕС стана страна по Конвенцията и съответно член на Комитета на страните (член 67, параграф 1 от Конвенцията).

2.3. Механизмът за мониторинг по Истанбулската конвенция

С Истанбулската конвенция се създава специален механизъм за мониторинг, за да се гарантира ефективното ѝ прилагане от страните по нея⁶. Целта е да се оцени начинът, по който Конвенцията се прилага на практика, и да се предоставят насоки на страните. Механизмът за мониторинг се състои от два отделни, но взаимодействащи си органа: независим експертен орган — Експертната група за действие срещу насилието над жени и домашното насилие (GREVIO), и Комитета на страните.

GREVIO е независима експертна група, натоварена със задачата да следи за изпълнението на Конвенцията за всяка отделна държава в съответствие с член 66, параграф 1 от Конвенцията. Процедурата за мониторинг е изложена в член 68 от Конвенцията. В съответствие с член 68, параграф 1 от Конвенцията новите страни по нея са длъжни да представят доклад (въз основа на въпросник, изготвен от GREVIO), в който се описват подробно законодателните и другите мерки, предприети от тях с цел привеждане в действие на Конвенцията. GREVIO изготвя доклад относно мерките, предприети от съответната страна за прилагане на Конвенцията, и предлага начини, по които страната може да се справи с констатираните проблеми⁷.

Въз основа на доклада на GREVIO и в съответствие с член 68, параграф 12 от Конвенцията Комитетът на страните може да приеме препоръки, отправени към съответната страна, относно прилагането на Конвенцията и да определи срок, в който страната да представи отговор относно изпълнението на препоръките. Въз основа на тази разпоредба Комитетът на страните приема препоръки към страните, в които се прави разграничение между действия, които трябва да бъдат предприети възможно най-скоро, с изискване страната да докладва в срок от три години, и действия, които, макар и важни, могат да бъдат предприети на по-късен етап. След изтичането на тригодишния срок страната трябва да докладва на Комитета на страните за напредъка, постигнат при изпълнението на препоръките, отправена към нея. Въз основа на тази информация, както и на всяка получена допълнителна информация, секретариатът на Комитета на страните⁸ изготвя заключения относно изпълнението на препоръките по отношение на всяка от подложените на преглед страни, които се приемат от Комитета на страните.

2.4. Избор на членовете на GREVIO

В съответствие с член 66 от Конвенцията GREVIO се състои от 15 членове. Членовете ѝ се избират от Комитета на страните измежду номинирани от страните кандидати с четиригодишен мандат, възобновяем еднократно. Членовете на GREVIO се избират

⁵ Член 2.1.6 от процедурния правилник на Комитета на страните. Документ IC-CP(2015)2, приет на 4 май 2015 г.

⁶ Член 1, параграф 2 от Истанбулската конвенция.

⁷ Член 68, параграф 10 от Истанбулската конвенция.

⁸ Приложимата процедура за надзор на изпълнението и докладването е определена в „Рамка за надзор на изпълнението на препоръките, отправени към държавите — страни по Конвенцията“, приета от Комитета на страните на 13 април 2021 г., IC-CP/Inf(2021)2. 10 Съдържащи се в документ IC-CP(2024)10 rev.

измежду граждани на страните, като се отчитат равновесието между половете и географското равновесие, както и мултидисциплинарният експертен опит.

Съгласно Истанбулската конвенция бе възложено на Комитета на министрите на Съвета на Европа да определи процедурата по избора на членовете на GREVIO. На 19 ноември 2014 г. Комитетът на министрите прие Резолюция CM/Res(2014)43 относно правилата за провеждане на процедурата по избора на членовете на Експертната група за действие срещу насилието над жени и домашното насилие (GREVIO)⁹ (Резолюция на Комитета на министрите). GREVIO прие свой процедурен правилник през 2015 г.¹⁰

По време на заседанието на Комитета на страните на 2 юни 2026 г. се очаква да бъдат избрани петима нови членове на GREVIO. Те ще заемат тази длъжност от 1 септември 2026 г. до 31 август 2030 г. Изборите ще бъдат организирани в последователни турове. Всяка страна, включително ЕС, ще разполага с толкова гласове на тур, колкото места остава да бъдат заети в GREVIO. Съответно на първия тур всяка страна може да гласува с пет гласа. Ако на този тур бъде избран един член, на втория тур всяка от страните може да гласува с четири гласа и т.н. Туровете ще продължат, докато петима членове на GREVIO бъдат избрани с мнозинство от подадените действителни гласове.

На 21 април 2026 г. секретариатът на Комитета на страните сподели в документ IC-CP(2026)2 имената и автобиографиите на кандидатите, номинирани от страните за насрочените за 2 юни 2026 г. избори. В документа се посочва, че 13 страни са номинирали 15 кандидати за 5-те налични места. От 13-те номиниращи държави 11 са държави — членки на ЕС.

3. АКТОВЕТЕ, КОИТО СЕ ПРЕДВИЖДА ДА БЪДАТ ПРИЕТИ ОТ КОМИТЕТА НА СТРАНИТЕ

3.1. Деветте проекта на заключения

Предвижда се на 2 юни 2026 г., по време на 20-ото си заседание, Комитетът на страните да пристъпи към приемането на следните девет проекта на заключения („проектите на заключения“):

- (1) Заключения относно изпълнението на препоръките по отношение на Босна и Херцеговина, приети от Комитета на страните, съдържащи се в документ IC-CP(2026)4 prov.
- (2) Заключения относно изпълнението на препоръките по отношение на Кипър, приети от Комитета на страните, съдържащи се в документ IC-CP(2026)5 prov.
- (3) Заключения относно изпълнението на препоръките по отношение на Естония, приети от Комитета на страните, съдържащи се в документ IC-CP(2026)6 prov.
- (4) Заключения относно изпълнението на препоръките по отношение на Грузия, приети от Комитета на страните, съдържащи се в документ IC-CP(2026)7 prov.
- (5) Заключения относно изпълнението на препоръките по отношение на Германия, приети от Комитета на страните, съдържащи се в документ IC-CP(2026)8 prov.

⁹ [CM/Res\(2014\)43](#)

¹⁰ [Процедурен правилник \(изменен\)](#)

- (6) Заключение относено изпълнението на препоръките по отношение на Исландия, приети от Комитета на страните, съдържащи се в документ IC-CP(2026)9 prov.
- (7) Заключение относено изпълнението на препоръките по отношение на Норвегия, приети от Комитета на страните, съдържащи се в документ IC-CP(2026)10 prov.
- (8) Заключение относено изпълнението на препоръките по отношение на Румъния, приети от Комитета на страните, съдържащи се в документ IC-CP(2026)11 prov.
- (9) Заключение относено изпълнението на препоръките по отношение на Швейцария, приети от Комитета на страните, съдържащи се в документ IC-CP(2026)12 prov.

3.2. Предвиденият избор на петима членове на GREVIO

Предвижда се на 2 юни 2026 г., по време на 20-ото си заседание, Комитетът на страните да пристъпи към избирането на петима членове на GREVIO, които ще встъпят в длъжност от 1 септември 2026 г. до 31 август 2030 г.

3.3. Предвидените девет проекта на заключения на Комитета на страните

Проектите на заключения се отнасят до прилагането на разпоредбите на Конвенцията, свързани със съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, като например въпросите относно защитата и подкрепата на жертвите на насилие над жени и домашно насилие, както и прилагането на разпоредбите относно правото на убежище и забраната за връщане. Тези въпроси са обхванати от достиженията на правото на Съюза, и по-конкретно от Директивата относно борбата с насилието над жени и домашното насилие¹¹, Директивата за правата на жертвите¹², Регламента относно определянето на лицата, на които е предоставена международна закрила¹³, Регламента относно процедурата за убежище¹⁴, Директивата относно условията на приемане¹⁵ и Директивата относно събирането на семейството¹⁶. Те попадат в изключителната компетентност на ЕС, доколкото съответните разпоредби на Конвенцията могат да

¹¹ Директива (ЕС) 2024/1385 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г. относно борбата с насилието над жени и домашното насилие (ОВ L, 2024/1385, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1385/oj>).

¹² Директива 2012/29/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. за установяване на минимални стандарти за правата, подкрепата и защитата на жертвите на престъпления и за замяна на Рамково решение 2001/220/ПВР на Съвета (ОВ L 315, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2012/29/oj>).

¹³ Регламент (ЕС) 2024/1347 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г. относно стандартите за определянето на гражданите на трети държави или лицата без гражданство като лица, на които е предоставена международна закрила, за единен статут на бежанците или на лицата, които отговарят на условията за субсидиарна закрила, и за съдържанието на предоставената закрила, за изменение на Директива 2003/109/ЕО на Съвета и за отмяна на Директива 2011/95/ЕС на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L, 2024/1347, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1347/oj>).

¹⁴ Регламент (ЕС) 2024/1348 на Европейския парламент и на Съвета за установяване на обща процедура за международна закрила в Съюза и за отмяна на Директива 2013/32/ЕС (ОВ L, 2024/1348, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1348/oj>).

¹⁵ Директива (ЕС) 2024/1346 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г. за определяне на стандарти относно приемането на кандидати за международна закрила (ОВ L, 2024/1346, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1346/oj>).

¹⁶ Директива 2003/86/ЕО на Съвета от 22 септември 2003 г. относно правото на събиране на семейството (ОВ L 251, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/86/oj>).

засегнат общите правила или да променят техния обхват по смисъла на член 3, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС). Тъй като предвидените актове могат да окажат съществено въздействие върху съдържанието на правото на Съюза, като повлияят върху тълкуването на съответните разпоредби на Конвенцията в бъдеще, е целесъобразно да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета на страните по отношение на въпросите, свързани със съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, правото на убежище и забраната за връщане.

Проектите на заключения по въпроси от компетентността на Съюза са в съответствие с целите, политиките и правната уредба на Съюза в областта на съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, правото на убежище и забраната за връщане и не поражда опасения по отношение на правото на Съюза. Поради това се предлага Съюзът да не повдига възражения срещу приемането на проектите на заключения на 20-ото заседание на Комитета на страните.

3.4. Предвиденият избор на петима членове на GREVIO

Като член на Комитета на страните ЕС разполага с пет гласа при предстоящия избор на петима членове на GREVIO на заседанието на Комитета на страните на 2 юни 2026 г. Членовете ще бъдат избрани от Комитета на страните измежду 15-те кандидати, номинирани от 13 страни по Конвенцията.

От 13-те номиниращи страни 11 са държави — членки на ЕС. Всички номинирани кандидати демонстрират богат мултидисциплинарен опит в областта на борбата с насилието над жени и домашното насилие, както е посочено в документ IC-CP(2026)2. Предлага се позицията на ЕС да бъде да се въздържи при избора.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от ДФЕС се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“. Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“¹⁷.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Комитетът на страните е орган, създаден с Истанбулската конвенция. Предвидените заключения, които Комитетът на страните има за задача да приеме, както и решението да се въздържи при избора на членове на GREVIO представляват актове с правно действие. Предвидените актове могат да окажат съществено въздействие върху съдържанието на правото на Съюза, тъй като могат да засегнат тълкуването на

¹⁷ Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

съответните разпоредби на Истанбулската конвенция в бъдеще. Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

По отношение на предвиден акт, който преследва едновременно няколко цели или се състои от няколко части, които са неразривно свързани, без никоя от тях да е акцесорна по отношение на другите, материалноправното основание за решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС ще трябва, по изключение, да включва съответните различни правни основания.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Що се отнася до материалноправното основание, ЕС се присъедини към Истанбулската конвенция по отношение на въпросите, попадащи в неговата изключителна компетентност, а именно въпросите, свързани с институциите и публичната администрация на Съюза¹⁸, и въпросите, свързани със съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, правото на убежище и забраната за връщане¹⁹. Присъединяването на ЕС към Истанбулската конвенция беше разделено в две отделни решения на Съвета, за да се вземе предвид специалната позиция на Дания и Ирландия по отношение на дял V от ДФЕС. Следователно решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета на страните, също трябва да бъде разделено на две решения, когато съответните заключения се отнасят и до двата въпроса.

Предвидените актове преследват цели и съдържат части в областта на съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси (член 82, параграф 2 и член 84 от ДФЕС), както и на правото на убежище и забраната за връщане (член 78, параграф 2 от ДФЕС). Те са неразривно свързани, без някоя от целите или частите да е акцесорна по отношение на другите. Поради това материалноправното основание за предложеното решение включва следните разпоредби: член 78, параграф 2, член 82, параграф 2 и член 84 от ДФЕС.

¹⁸ Решение (ЕС) 2023/1075 на Съвета от 1 юни 2023 г. за сключване, от името на Европейския съюз, на Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие по отношение на институциите и публичната администрация на Съюза (ОВ L 143 I, 2.6.2023 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1075/OJ>).

¹⁹ Решение (ЕС) 2023/1076 на Съвета от 1 юни 2023 г. за сключване, от името на Европейския съюз, на Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие по отношение на частите, свързани със съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, и по отношение на правото на убежище и забраната за връщане (ОВ L 143 I, 2.6.2023 г., стр. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/OJ>).

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 78, параграф 2, член 82, параграф 2 и член 84 във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета на страните по Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие на неговото 20-о заседание във връзка със заключенията, отправени към някои страни по Конвенцията относно изпълнението от тяхна страна на тази конвенция, и във връзка с избора на членове на Експертната група за действие срещу насилието над жени и домашното насилие, по отношение на въпросите, свързани със съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, правото на убежище и забраната за връщане

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 78, параграф 2, член 82, параграф 2 и член 84 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие („Конвенцията“) беше сключена от Съюза с Решение (ЕС) 2023/1075 на Съвета²⁰ по отношение на институциите и публичната администрация на Съюза и с Решение (ЕС) 2023/1076 на Съвета²¹ по отношение на въпросите, свързани със съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, правото на убежище и забраната за връщане, доколкото тези въпроси попадат в обхвата на изключителната компетентност на Съюза, и влезе в сила за Съюза на 1 октомври 2023 г.
- (2) Съгласно член 66, параграф 1 от Конвенцията Експертната група за действие срещу насилието над жени и домашното насилие (GREVIO) следи за изпълнението на Конвенцията от страните по Конвенцията („страните“). Съгласно член 68, параграф 11 от Конвенцията GREVIO трябва да приеме своя доклад и заключения относно мерките, предприети от съответната страна за изпълнение на разпоредбите на Конвенцията.

²⁰ Решение (ЕС) 2023/1076 на Съвета от 1 юни 2023 г. за сключване, от името на Европейския съюз, на Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие по отношение на частите, свързани със съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, и по отношение на правото на убежище и забраната за връщане (ОВ L 143 I, 2.6.2023 г., стр. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/OJ>).

²¹ Решение (ЕС) 2023/1076 на Съвета от 1 юни 2023 г. за сключване, от името на Европейския съюз, на Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие по отношение на частите, свързани със съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, и по отношение на правото на убежище и забраната за връщане (ОВ L 143 I, 2.6.2023 г. стр. 4), [Решение - 2023/1076 - BG - EUR-Lex](#).

- (3) Комитетът на страните (наричан по-нататък „Комитетът“) приема препоръки до съответната страна в съответствие с член 68, параграф 12 от Конвенцията въз основа на доклада и заключенията на GREVIO. В тези препоръки се прави разграничение между мерките, които трябва да бъдат предприети възможно най-скоро, с изискване да се докладва на Комитета в срок от три години, и мерките, които, макар и важни, могат да бъдат предприети на по-късен етап. След изтичането на тригодишния срок страната трябва да докладва на Комитета за предприетите мерки в 10 конкретни области от Конвенцията. Въз основа на този доклад и на всяка допълнителна информация Комитетът приема заключения относно изпълнението на препоръките, като тези заключения се изготвят от секретариата на Комитета.
- (4) Очаква се по време на 20-ото си заседание на 2 юни 2026 г. Комитетът да приеме следните проекти на заключения относно прилагането на Конвенцията от девет страни по нея (наричани по-нататък „проектите на заключения“):
- (1) Заключения относно изпълнението на препоръките по отношение на Босна и Херцеговина, приети от Комитета на страните, съдържащи се в документ IC-CP(2026)4 prov.
 - (2) Заключения относно изпълнението на препоръките по отношение на Кипър, приети от Комитета на страните, съдържащи се в документ IC-CP(2026)5 prov.
 - (3) Заключения относно изпълнението на препоръките по отношение на Естония, приети от Комитета на страните, съдържащи се в документ IC-CP(2026)6 prov.
 - (4) Заключения относно изпълнението на препоръките по отношение на Грузия, приети от Комитета на страните, съдържащи се в документ IC-CP(2026)7 prov.
 - (5) Заключения относно изпълнението на препоръките по отношение на Германия, приети от Комитета на страните, съдържащи се в документ IC-CP(2026)8 prov.
 - (6) Заключения относно изпълнението на препоръките по отношение на Исландия, приети от Комитета на страните, съдържащи се в документ IC-CP(2026)9 prov.
 - (7) Заключения относно изпълнението на препоръките по отношение на Норвегия, приети от Комитета на страните, съдържащи се в документ IC-CP(2026)10 prov.
 - (8) Заключения относно изпълнението на препоръките по отношение на Румъния, приети от Комитета на страните, съдържащи се в документ IC-CP(2026)11 prov.
 - (9) Заключения относно изпълнението на препоръките по отношение на Швейцария, приети от Комитета на страните, съдържащи се в документ IC-CP(2026)12 prov.
- (5) Проектите на заключения се отнасят до изпълнението на разпоредбите на Конвенцията, отнасящи се до съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, например въпросите, свързани със защитата и подкрепата на жертвите на насилие над жени и домашно насилие. Проектите на заключения се отнасят и до изпълнението на разпоредбите на Конвенцията, свързани с правото на

убежище и забраната за връщане. Тези въпроси са обхванати от достиженията на правото на Съюза, и по-специално от Директива 2003/86/ЕО на Съвета²², директиви 2012/29/ЕС²³, (ЕС) 2024/1346²⁴ и (ЕС) 2024/1385²⁵ на Европейския парламент и на Съвета и регламенти (ЕС) 2024/1347²⁶ и (ЕС) 2024/1348 на Европейския парламент и на Съвета²⁷.

- (6) Предвидените актове ще породят правни последици, тъй като могат да окажат съществено въздействие върху съдържанието на правото на Съюза, като повлияят върху тълкуването на съответните разпоредби на Конвенцията в бъдеще. Поради това е целесъобразно да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в Комитета по отношение на въпросите, отнасящи се до съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, правото на убежище и забраната за връщане.
- (7) Следва да се отбележи, че заключенията, отнасящи се до някои членове от Конвенцията, са само частично обхванати от компетентността на Съюза. По отношение на въпросните членове настоящото решение не следва да засяга компетентността на държавите членки. По-специално, що се отнася до препоръките по членове 49 и 50 от Конвенцията, настоящото решение не следва да засяга компетентността на държавите членки по отношение на вътрешната организация и управлението на техните съдебни системи; а що се отнася до препоръките по член 31 от Конвенцията, настоящото решение не следва да засяга компетентността на държавите членки в областта на семейното право.
- (8) Що се отнася до Босна и Херцеговина, проектът на заключения относно прилагането на Конвенцията от нейна страна включва необходимостта: да се хармонизират политиките и мерките, предприети за прилагане на Конвенцията, като се гарантира, че те обхващат всички форми на насилие над жени и всички части от държавната територия, както и че подлежат на независим контрол и оценка (член 7 от Конвенцията); да се рационализира броят на съществуващите органи за координиране и да се осигурят достатъчни финансови ресурси (член 10 от Конвенцията); да продължат усилията за събиране на систематични,

²² Директива 2003/86/ЕО на Съвета от 22 септември 2003 г. относно правото на събиране на семейството (ОВ L 251, 3.10.2003 г., стр. 12, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/86/oj>).

²³ Директива 2012/29/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. за установяване на минимални стандарти за правата, подкрепата и защитата на жертвите на престъпления и за замяна на Рамково решение 2001/220/ПВР на Съвета (ОВ L 315, 14.11.2012 г., стр. 57—73, <http://data.europa.eu/eli/dir/2012/29/OJ>).

²⁴ Директива (ЕС) 2024/1346 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г. за определяне на стандарти относно приемането на кандидати за международна закрила (ОВ L, 2024/1346, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1346/OJ>).

²⁵ Директива (ЕС) 2024/1385 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г. относно борбата с насилието над жени и домашното насилие (ОВ L, 2024/1385, 24.5.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1385/oj>).

²⁶ Регламент (ЕС) 2024/1347 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г. относно стандартите за определянето на гражданите на трети държави или лицата без гражданство като лица, на които е предоставена международна закрила, за единен статут на бежанците или на лицата, които отговарят на условията за субсидиарна закрила, и за съдържанието на предоставената закрила, за изменение на Директива 2003/109/ЕО на Съвета и за отмяна на Директива 2011/95/ЕС на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L, 2024/1347, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1347/oj>).

²⁷ Регламент (ЕС) 2024/1348 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г. за установяване на обща процедура за международна закрила в Съюза и за отмяна на Директива 2013/32/ЕС (ОВ L, 2024/1348, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1348/oj>).

съпоставими и дезагрегирани данни от всички съответни ресурси (член 11 от Конвенцията), да се гарантира, че в ситуации на непосредствена опасност бързо се издават незабавни заповеди за забрана, които могат да обхванат и децата на жертвата, както и че няма прекъсвания между заповедите (членове 52 и 53 от Конвенцията); и да се даде възможност на жените мигранти, които са жертви на насилие, попадащо в обхвата на Конвенцията, да кандидатстват за самостоятелно разрешително за дългосрочно пребиваване (член 59 от Конвенцията). Тъй като този проект на заключения е в съответствие с политиките и целите на Съюза в областта на съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, правото на убежище и забраната за връщане и не поражда опасения по отношение на правото на Съюза, позицията на Съюза следва да бъде да не повдига възражения срещу приемането му.

- (9) Що се отнася до Кипър, проектът на заключения относно прилагането на Конвенцията от нейна страна включва необходимостта: да се гарантира, че разпоредбите на Конвенцията се прилагат без дискриминация (член 4 от Конвенцията); да продължат усилията за събиране на систематична, съпоставима и дезагрегирана статистическа информация от всички съответни ресурси (член 11 от Конвенцията); да се даде възможност на компетентните органи да отстраняват извършител на домашно насилие от общото жилище в ситуации на непосредствена опасност и да се гарантира, че тези заповеди подлежат на контрол и се изпълняват, както и че санкциите за нарушения се прилагат ефективно на практика (членове 52 и 53 от Конвенцията); и да се разработят и приложат насоки относно отчитащите особеностите на пола процедури за приемане и относно превенцията на основаното на пола насилие над жени и момичета в центровете за настаняване на търсеци убежище лица (член 60 от Конвенцията). Тъй като този проект на заключения е в съответствие с политиките и целите на Съюза в областта на съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, правото на убежище и забраната за връщане и не поражда опасения по отношение на правото на Съюза, позицията на Съюза следва да бъде да не повдига възражения срещу приемането му.
- (10) Що се отнася до Естония, проектът на заключения относно прилагането на Конвенцията от нейна страна включва необходимостта: да се гарантира, че съответните политики и мерки са насочени към всички форми на насилие над жени, обхванати от Конвенцията, прилагат се на базата на основано на пола разбиране за насилието и тяхното въздействие подлежи на оценка (член 7 от Конвенцията); да се гарантира, че се отдава дължимото внимание на безопасността на жените — жертви на домашно насилие, и техните деца в производствата за определяне на родителските права и правата на посещение (член 31 от Конвенцията); както и да се гарантира, че правната уредба и практиката по отношение на незабавните заповеди за забрана са в съответствие с Конвенцията (член 52 от Конвенцията). Тъй като този проект на заключения е в съответствие с политиките и целите на Съюза в областта на съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси и не поражда опасения във връзка с правото на Съюза, позицията на Съюза следва да бъде да не повдига възражения срещу приемането му.
- (11) Що се отнася до Грузия, проектът на заключения относно прилагането на Конвенцията от нейна страна включва необходимостта: да се гарантира, че при всички съответни политики и мерки се прилага основано на пола разбиране за насилието и че тяхното въздействие подлежи на систематична оценка (член 7 от

Конвенцията); да се гарантира, че на организациите за защита на правата на жените се предоставя достатъчно и устойчиво финансиране и че с тях се провеждат редовни консултации (член 9 от Конвенцията); да се гарантира, че са налице институционализирани структури за координация и сътрудничество между съответните участници, за да се осигури междуведомствен и координиран отговор на всички форми на насилие, обхванати от Конвенцията (член 18 от Конвенцията); да се увеличат броят и капацитетът на подслоните и да се осигури съществуването на подслони за лица от един пол (член 23 от Конвенцията), както и да се гарантира, че наказателна отговорност за изнасилване може да се установява без ненужни процедури или практики, които могат да доведат до повторно травмиране на жертвите (членове 49 и 50 от Конвенцията). Тъй като този проект на заключения е в съответствие с политиките и целите на Съюза в областта на съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси и не поражда опасения във връзка с правото на Съюза, позицията на Съюза следва да бъде да не повдига възражения срещу приемането му.

- (12) Що се отнася до Германия, проектът на заключения относно прилагането на Конвенцията от нейна страна включва необходимостта: да се приемат приложими за цялата държава определения в съответствие с Конвенцията (член 3 от Конвенцията); да се гарантират координацията и сътрудничеството между всички съответни участници при прилагането на политиките и мерките за превенция и борба с всички форми на насилие над жени и домашно насилие и да се осигури междуведомствен и координиран отговор без дискриминация (член 7 от Конвенцията); както и да се гарантира събирането на дезагрегирани данни от страна на всички съответни сектори (член 11 от Конвенцията). Тъй като този проект на заключения е в съответствие с политиките и целите на Съюза в областта на съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси и не поражда опасения във връзка с правото на Съюза, позицията на Съюза следва да бъде да не повдига възражения срещу приемането му.
- (13) Що се отнася до Исландия, проектът на заключения относно прилагането на Конвенцията от нейна страна включва необходимостта: да се гарантира, че на националния орган за координиране е даден ясен мандат да изпълнява функциите си и са му предоставени специални ресурси за целта (член 10 от Конвенцията); както и да се укрепи капацитетът за наказателно преследване и разследване във връзка с всички форми на насилие над жени и да се гарантира систематична и отчитаща особеностите на пола оценка на риска (членове 49, 50 и 51 от Конвенцията). Тъй като този проект на заключения е в съответствие с политиките и целите на Съюза в областта на съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси и не поражда опасения във връзка с правото на Съюза, позицията на Съюза следва да бъде да не повдига възражения срещу приемането му.
- (14) Що се отнася до Норвегия, проектът на заключения относно прилагането на Конвенцията от нейна страна включва необходимостта: да се гарантира, че националните документи на политиката са добре координирани и предоставят цялостен отговор на всички форми на насилие над жени и домашно насилие (член 7 от Конвенцията); да се гарантира, че данните, събирани от съответните заинтересовани страни, са дезагрегирани (член 11 от Конвенцията); и да се предприемат мерки, с които да се гарантира, че компетентните органи могат да разпореждат на извършителя на домашно насилие да напусне жилището на жертвата в ситуации на непосредствена опасност и да съкращават времето за

обработване на заповедите (член 52 от Конвенцията). Тъй като този проект на заключения е в съответствие с политиките и целите на Съюза в областта на съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси и не поражда опасения във връзка с правото на Съюза, позицията на Съюза следва да бъде да не повдига възражения срещу приемането му.

- (15) Що се отнася до Румъния, проектът на заключения относно прилагането на Конвенцията от нейна страна включва необходимостта: да се подобри прилагането на Конвенцията спрямо всички форми на насилие, попадащи в нейния обхват, да се гарантира, че разпоредбите на Конвенцията се прилагат без дискриминация, да се предприемат мерки за привеждане на съответното законодателство в съответствие с определението за домашно насилие и да се въведе перспектива, основана на пола, в румънския Закон за домашното насилие (членове 3 и 4 от Конвенцията); да се гарантират координацията и сътрудничеството между всички съответни участници при прилагането на политиките и мерките за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие (член 7 от Конвенцията); да се осигурят подходящи финансови ресурси за изпълнението на съответните политики и мерки, както и стабилно и устойчиво финансиране за женските неправителствени организации, осигуряващи подкрепа на жертвите (член 8 от Конвенцията); както и да се гарантира събирането на дезагрегирани данни (член 11 от Конвенцията). Тъй като този проект на заключения е в съответствие с политиките и целите на Съюза в областта на съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси и не поражда опасения във връзка с правото на Съюза, позицията на Съюза следва да бъде да не повдига възражения срещу приемането му.
- (16) Що се отнася до Швейцария, проектът на заключения относно прилагането на Конвенцията от нейна страна включва необходимостта: да се гарантира общо разбиране за насилието над жени в съответствие с Конвенцията и да се положат усилия за справяне и борба с насилието над жертви, изложени на интерсекционална дискриминация (членове 3 и 4 от Конвенцията); да се осигурят подходящо финансиране за съответните политики и мерки и устойчиво финансиране за организациите, предоставящи специализирани услуги за подкрепа на жените — жертви на насилие (член 8 от Конвенцията); да продължат усилията за подобряване на събирането на дезагрегирани данни в системата на наказателното правосъдие (член 11 от Конвенцията); да се гарантира, че жертвите и техните деца имат достъп до подслони със специализирани услуги за подкрепа в цялата страна (членове 22 и 23); и да се гарантира безопасността на жертвите и техните деца при упражняването на правото на посещение (член 31 от Конвенцията). Тъй като този проект на заключения е в съответствие с политиките и целите на Съюза в областта на съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси и не поражда опасения във връзка с правото на Съюза, позицията на Съюза следва да бъде да не повдига възражения срещу приемането му.
- (17) Очаква се по време на заседанието на Комитета на 2 юни 2026 г. да бъдат избрани петима членове на GREVIO. Те ще заемат тази длъжност от 1 септември 2026 г. до 31 август 2030 г. В съответствие с член 66 от Конвенцията GREVIO се състои от 15 членове. Членовете ѝ трябва да се избират от Комитета измежду номинирани от страните кандидати за четиригодишен мандат, възобновяем еднократно. Членовете на GREVIO следва да се избират измежду граждани на

страните, като се отчитат равновесието между половете и географското равновесие, както и мултидисциплинарният експертен опит.

- (18) Като член на Комитета Съюзът има право на пет гласа при предвидения избор на петима членове. Петимата членове ще бъдат избрани от Комитета измежду 15-те кандидати, номинирани от 13 страни. От 13-те номиниращи държави 11 са държави — членки на ЕС. Тъй като всички номинирани кандидати имат богат мултидисциплинарен опит в областта на борбата с насилието над жени и домашното насилие, както е посочено в документ IC-CP(2026)2, позицията на ЕС следва да бъде да се въздържи при посочения избор.
- (19) Ирландия не е обвързана от Решение (ЕС) 2023/1076 на Съвета и следователно не участва в приемането на настоящото решение.
- (20) В съответствие с членове 1 и 2 от Протокол № 22 относно позицията на Дания, приложен към Договора за Европейския съюз и към Договора за функционирането на Европейския съюз, Дания не участва в приемането на настоящото решение и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета на страните, създаден съгласно член 67 от Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие, на неговото 20-о заседание, е:

1) да не повдига възражения срещу приемането на следните актове:

- (1) Заключение относно изпълнението на препоръките по отношение на Босна и Херцеговина, приети от Комитета на страните, съдържащи се в документ IC-CP(2026)4 prov.
- (2) Заключение относно изпълнението на препоръките по отношение на Кипър, приети от Комитета на страните, съдържащи се в документ IC-CP(2026)5 prov.
- (3) Заключение относно изпълнението на препоръките по отношение на Естония, приети от Комитета на страните, съдържащи се в документ IC-CP(2026)6 prov.
- (4) Заключение относно изпълнението на препоръките по отношение на Грузия, приети от Комитета на страните, съдържащи се в документ IC-CP(2026)7 prov.
- (5) Заключение относно изпълнението на препоръките по отношение на Германия, приети от Комитета на страните, съдържащи се в документ IC-CP(2026)8 prov.
- (6) Заключение относно изпълнението на препоръките по отношение на Исландия, приети от Комитета на страните, съдържащи се в документ IC-CP(2026)9 prov.
- (7) Заключение относно изпълнението на препоръките по отношение на Норвегия, приети от Комитета на страните, съдържащи се в документ IC-CP(2026)10 prov.

- (8) Заключение относно изпълнението на препоръките по отношение на Румъния, приети от Комитета на страните, съдържащи се в документ IC-CP(2026)11 prov.
- (9) Заключение относно изпълнението на препоръките по отношение на Швейцария, приети от Комитета на страните, съдържащи се в документ IC-CP(2026)12 prov.

2) да се въздържи при избора на петимата членове на Експертната група за действие срещу насилието над жени и домашното насилие.

Член 2

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на година.

*За Съвета
Председател*