

Bruxelles, 12. svibnja 2026.
(OR. en)

9192/26

Međuinstitucijski predmet:
2026/0117 (NLE)

ANTIDISCRIM 46
COCON 21
COHOM 73
COPEN 173
DROIPEN 81
EDUC 158
FREMP 165
JAI 568
MIGR 126
SOC 255
STATIS 38

POP RATNA BILJEŠKA

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine
DEPREZ

Datum primitka: 12. svibnja 2026.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

Br. dok. Kom.: COM(2026) 237 final

Predmet: Prijedlog
ODLUKE VIJEĆA
o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Odbora
stranaka Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju i borbi protiv nasilja
nad ženama i nasilja u obitelji, na njegovu 20. sastanku, o zaključcima
upućenima određenim strankama o njihovoj provedbi te konvencije i o
izboru članova Skupine stručnih osoba za djelovanje protiv nasilja nad
ženama i nasilja u obitelji u odnosu na pitanja povezana s institucijama i
javnom upravom Unije

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 237 final.

Priloženo: COM(2026) 237 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 12.5.2026.
COM(2026) 237 final

2026/0117 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Odbora stranaka Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji, na njegovu 20. sastanku, o zaključcima upućenima određenim strankama o njihovoj provedbi te konvencije i o izboru članova Skupine stručnih osoba za djelovanje protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji u odnosu na pitanja povezana s institucijama i javnom upravom Unije

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj prijedlog odnosi se na odluku kojom se utvrđuje stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na 20. sastanku Odbora stranaka Konvencije („Odbor”) Vijeća Europe o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji („Istanbulska konvencija” ili „Konvencija”) 2. lipnja 2026. Stajalište se odnosi na (1) predviđeno donošenje u Odboru devet nacrtâ zaključaka upućenih devet stranaka za provedbu Konvencije i (2) predviđeni izbor pet članova Skupine stručnih osoba za djelovanje protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji („GREVIO”).

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Istanbulska konvencija

U Istanbulskoj konvenciji utvrđen je sveobuhvatan i usklađen skup pravila za sprečavanje i borbu protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji u Europi i šire. Konvencija je stupila na snagu 1. kolovoza 2014.

EU je potpisao Konvenciju u lipnju 2017. i dovršio postupak pristupanja polaganjem dviju isprava o odobrenju 28. lipnja 2023., čime je Konvencija za EU stupila na snagu 1. listopada 2023. EU je pristupio Konvenciji u području pitanja koja su u njegovoj isključivoj nadležnosti, konkretno pitanja koja se odnose na institucije i javnu upravu Unije¹ i pitanja koja se odnose na pravosudnu suradnju u kaznenim stvarima, azil i zabranu prisilnog udaljenja ili vraćanja². Sve države članice EU-a potpisale su Konvenciju, a 22 su je ratificirale³.

2.2. Odbor stranaka

Odbor stranaka⁴ čine predstavnici stranaka Konvencije. Stranke kao svoje predstavnike nastoje imenovati stručnjake najvišeg ranga u području sprečavanja i borbe protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji⁵. Zadaće povjerene Odboru stranaka navedene su u pravilu 1. njegova Poslovnika⁶. EU je 1. listopada 2023. postao stranka Konvencije, a time i član Odbora stranaka (članak 67. stavak 1. Konvencije).

1 Odluka Vijeća (EU) 2023/1075 od 1. lipnja 2023. o sklapanju, u ime Europske unije, Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji u odnosu na institucije i javnu upravu Unije, SL L 143 I, 2.6.2023., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1075/oj>.

2 Odluka Vijeća (EU) 2023/1076 od 1. lipnja 2023. o sklapanju, u ime Europske unije, Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji u odnosu na pitanja povezana s pravosudnom suradnjom u kaznenim stvarima, azil i zabranu prisilnog udaljenja ili vraćanja, SL L 143 I, 2.6.2023., str. 4., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/oj>.

3 Status ratifikacija na dan 27. travnja 2026.: AT (2013.); BE (2016.); CY (2017.); DE (2017.); DK (2014.); IE (2019.); EL (2018.); ES (2014.); EE (2017.); FI (2015.); FR (2014.); HR (2018.); IT (2013.); LU (2018.); MT (2014.); NL (2015.); PL (2015.); PT (2013.); RO (2016.); SI (2015.); SV (2014.); LV (2023.).

4 Odbor stranaka – Istanbulska konvencija o borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji (coe.int).

5 Pravilo 2.1.b Poslovnika Odbora stranaka. 6 Dokument IC-CP(2015)2, donesen 4. svibnja 2015.

2.3. Mehanizam nadzora Istanbulske konvencije

Istanbulskom konvencijom utvrđuje se mehanizam nadzora kako bi se osiguralo da je stranke djelotvorno provode⁶. Njegova je svrha ocijeniti primjenu Konvencije u praksi i pružiti smjernice strankama. Mehanizam nadzora sastoji se od dva različita, ali međusobno povezana tijela: neovisnog stručnog tijela (Skupina stručnih osoba za djelovanje protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji („GREVIO”)) i Odbora stranaka.

GREVIO je neovisna skupina stručnih osoba zadužena za nadzor provedbe Istanbulske konvencije u zemljama, u skladu s člankom 66. stavkom 1. Konvencije. Postupak nadzora utvrđen je u članku 68. Konvencije. U skladu s člankom 68. stavkom 1. Konvencije nove stranke dužne su podnijeti izvješće (na temelju upitnika koji priprema skupina GREVIO), u kojem se detaljno navodi koje su zakonodavne i druge mjere poduzele za provedbu Konvencije. GREVIO priprema izvješće o mjerama koje je dotična stranka poduzela u provedbi Konvencije i predlaže kako ta stranka može riješiti utvrđene probleme⁷.

Na temelju izvješća skupine GREVIO i u skladu s člankom 68. stavkom 12. Konvencije Odbor stranaka može donijeti preporuke upućene dotičnoj stranci o provedbi Konvencije i odrediti datum do kojeg stranka treba dostaviti odgovor o njihovoj provedbi. Na temelju te odredbe Odbor stranaka donosi preporuke za stranke u kojima se razlikuju one mjere koje bi trebalo poduzeti što prije, uz obvezu izvješćivanja u roku od tri godine, od mjera koje, iako su važne, nisu u jednakoj mjeri hitne. Nakon isteka trogodišnjeg razdoblja stranka izvješćuje Odbor stranaka o napretku u provedbi preporuka koje su joj upućene. Na temelju tih informacija i svih dobivenih dodatnih informacija tajništvo Odbora⁸ priprema zaključke o provedbi preporuka u vezi sa svakom strankom koja je predmet preispitivanja, koje donosi Odbor stranaka.

2.4. Izbor članova skupine GREVIO

U skladu s člankom 66. Konvencije GREVIO se sastoji od 15 članova. Njegove članove bira Odbor stranaka među kandidatima koje su predložile stranke na razdoblje od četiri godine, s mogućnošću jednog reizbora. Članovi GREVIO-a biraju se među državljanima stranaka, uzimajući u obzir rodnu i geografsku ravnotežu te multidisciplinarno stručno znanje.

Istanbulskom konvencijom Odboru ministara Vijeća Europe povjerena je zadaća utvrđivanja postupka za izbor članova GREVIO-a. Odbor ministara donio je 19. studenog 2014. Rezoluciju CM/Res(2014)43 o pravilima izbornog postupka za članove Skupine stručnih osoba za djelovanje protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji (GREVIO)⁹ (Rezolucija Odbora ministara). GREVIO je 2015. donio svoj poslovnik¹⁰.

Očekuje se da će na sastanku Odbora stranaka 2. lipnja 2026. biti izabrano pet novih članova skupine GREVIO. Dužnost će obnašati od 1. rujna 2026. do 31. kolovoza 2030. Izbori će se organizirati u uzastopnim krugovima. Svaka stranka, uključujući EU, imat će onoliko glasova po krugu koliko ima preostalih mjesta koja treba popuniti u skupini GREVIO. U skladu s tim, u prvom krugu svaka stranka može dati pet glasova. Ako je u tom krugu izabran

6 Članak 1. stavak 2. Istanbulske konvencije.

7 Članak 68. stavak 10. Istanbulske konvencije.

8 Primjenjivi postupak za nadzor provedbe i izvješćivanje definiran je u „Okviru za nadzor provedbe preporuka upućenih državama strankama”, koji je Odbor stranaka donio 13. travnja 2021., IC-CP/Inf(2021)2. 10 Sadržana u dokumentu IC-CP(2024)10 rev.

9 CM/Res(2014)43.

10 Poslovnik (izmijenjeni).

jedan član, svaka stranka može dati četiri glasa u drugom krugu i tako dalje. Krugovi će se nastaviti sve dok se većinom valjanih danih glasova ne izabere pet članova skupine GREVIO.

Odbor stranaka je 21. travnja 2026. u dokumentu IC-CP(2026)2 objavio imena i životopise kandidata koje su stranke predložile za izbor zakazan za 2. lipnja 2026. U dokumentu se navodi da je 13 stranaka predložilo 15 kandidata za pet slobodnih mjesta. Od 13 zemalja kandidatkinja njih 11 su države članice EU-a.

3. PREDVIĐENI AKTI KOJE TREBA DONIJETI ODBOR STRANAKA

3.1. Devet nacrti zaključaka

Predviđeno je da će na 20. sastanku 2. lipnja 2026. Odbor stranaka donijeti sljedećih devet nacrti zaključaka („nacrti zaključaka”):

- (1) Zaključke o provedbi preporuka u pogledu Bosne i Hercegovine koje je donio Odbor stranaka, sadržane u dokumentu IC-CP(2026)4-prov.
- (2) Zaključke o provedbi preporuka u pogledu Cipra koje je donio Odbor stranaka, sadržanih u dokumentu IC-CP(2026)5-prov.
- (3) Zaključke o provedbi preporuka u pogledu Estonije koje je donio Odbor stranaka, sadržanih u dokumentu IC-CP(2026)6-prov.
- (4) Zaključke o provedbi preporuka u pogledu Gruzije koje je donio Odbor stranaka, sadržanih u dokumentu IC-CP(2026)7-prov.
- (5) Zaključke o provedbi preporuka u pogledu Njemačke koje je donio Odbor stranaka, sadržanih u dokumentu IC-CP(2026)8-prov.
- (6) Zaključke o provedbi preporuka u pogledu Islanda koje je donio Odbor stranaka, sadržanih u dokumentu IC-CP(2026)9-prov.
- (7) Zaključke o provedbi preporuka u pogledu Norveške koje je donio Odbor stranaka, sadržanih u dokumentu IC-CP(2026)10-prov.
- (8) Zaključke o provedbi preporuka u pogledu Rumunjske koje je donio Odbor stranaka, sadržanih u dokumentu IC-CP(2026)11-prov.
- (9) Zaključke o provedbi preporuka u pogledu Švicarske koje je donio Odbor stranaka, sadržanih u dokumentu IC-CP(2026)12-prov.

3.2. Predviđeni izbor pet članova skupine GREVIO

Predviđeno je da će Odbor stranaka na 20. sastanku 2. lipnja 2026. izabrati pet članova skupine GREVIO koji će obnašati tu dužnost od 1. rujna 2026. do 31. kolovoza 2030.

3.3. Predviđenih devet nacrti zaključaka Odbora stranaka

Nacrti zaključaka upućeni su devet stranaka i uključuju zaključke o njihovoj provedbi prethodnih preporuka. Odnose se na to kako relevantne institucije i javna uprava provode odredbe Konvencije. Unija je pristupila Konvenciji u mjeri u kojoj se ona primjenjuje na njezine institucije i javnu upravu i ima isključivu nadležnost za prihvaćanje obveza utvrđenih u Konvenciji u pogledu vlastitih institucija i javne uprave u okviru područja primjene članka 336. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU-a). Stoga je primjereno utvrditi

stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Odbora stranaka u pogledu institucija i javne uprave Unije jer predviđeni akti mogu presudno utjecati na sadržaj prava Unije time što bi u budućnosti mogli utjecati na tumačenje relevantnih odredaba Konvencije.

Nacrti zaključaka o pitanjima koja su u nadležnosti Unije, u pogledu njezinih institucija i javne uprave, u skladu su s politikama i ciljevima Unije i ne izazivaju zabrinutost u pogledu prava Unije. Stoga se predlaže da se Unija ne protivi donošenju nacrta zaključaka na 20. sastanku Odbora stranaka.

3.4. Predviđeni izbor pet članova skupine GREVIO

Kao član Odbora stranaka EU ima pet glasova na predstojećim izborima pet članova skupine GREVIO na sastanku Odbora stranaka 2. lipnja 2026. Članove će izabrati Odbor stranaka među 15 kandidata koje je predložilo 13 stranaka.

Od 13 stranaka njih 11 su države članice EU-a. Svi predloženi kandidati imaju bogato multidisciplinarno iskustvo u području borbe protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji, kako je navedeno u dokumentu IC-CP(2026)2. Predlaže se da stajalište EU-a bude suzdržavanje od glasovanja na izborima.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. UFEU-a predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”. Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”¹¹.

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Odbor stranaka tijelo je osnovano Istanbulskom konvencijom. Predviđeni zaključci koje Odbor stranaka treba donijeti, kao i odluka o suzdržavanju od glasovanja za članove skupine GREVIO, akti su koji proizvode pravne učinke. Predviđeni akti mogu presudno utjecati na sadržaj prava Unije jer u budućnosti mogu utjecati na tumačenje relevantnih odredaba Istanbulske konvencije. Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a

¹¹ Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, C-399/12,

ECLI:EU:C:2014:2258, t. 61.–64.

mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, naime onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

U pogledu predviđenog akta kojim se istovremeno želi postići više ciljeva ili koji ima više elemenata, koji su neodvojivo povezani, a nijedan nije sporedan u odnosu na druge, materijalna pravna osnova odluke na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a iznimno se mora temeljiti na različitim odgovarajućim pravnim osnovama.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Kad je riječ o materijalnoj pravnoj osnovi, EU je pristupio Istanbulskoj konvenciji u području pitanja koja su u njegovoj isključivoj nadležnosti, konkretno pitanja koja se odnose na institucije i javnu upravu Unije¹² i pitanja koja se odnose na pravosudnu suradnju u kaznenim stvarima, azil i zabranu prisilnog udaljenja ili vraćanja¹³. Pristupanje EU-a Istanbulskoj konvenciji podijeljeno je u dvije zasebne odluke Vijeća kako bi se u obzir uzeo poseban položaj Danske i Irske s obzirom na glavu V. UFEU-a. Stoga i odluku o utvrđivanju stajališta koje u Odboru stranaka treba zauzeti u ime Unije treba podijeliti u dvije odluke ako se relevantni zaključci odnose na oba pitanja. Predložena odluka odnosi se na pitanja povezana s institucijama i javnom upravom Unije. Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 336. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 336. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

12 Odluka Vijeća (EU) 2023/1075 od 1. lipnja 2023. o sklapanju, u ime Europske unije, Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji u odnosu na institucije i javnu upravu Unije (SL L 143 I, 2.6.2023., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1075/OJ>).

13 Odluka Vijeća (EU) 2023/1076 od 1. lipnja 2023. o sklapanju, u ime Europske unije, Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji u odnosu na pitanja povezana s pravosudnom suradnjom u kaznenim stvarima, azil i zabranu prisilnog udaljenja ili vraćanja (SL L 143 I, 2.6.2023., str. 4., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1076/OJ>).

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Odbora stranaka Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji, na njegovu 20. sastanku, o zaključcima upućenima određenim strankama o njihovoj provedbi te konvencije i o izboru članova Skupine stručnih osoba za djelovanje protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji u odnosu na pitanja povezana s institucijama i javnom upravom Unije

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 336. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Konvencija Vijeća Europe o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji („Konvencija”), koju je Unija sklopila Odlukom Vijeća (EU) 2023/1075¹⁴ u odnosu na institucije i javnu upravu Unije i Odlukom Vijeća (EU) 2023/1076¹⁵ u odnosu na pitanja povezana s pravosudnom suradnjom u kaznenim stvarima, azil i zabranu prisilnog udaljenja ili vraćanja, u mjeri u kojoj su takva pitanja u isključivoj nadležnosti Unije, za Uniju je stupila na snagu 1. listopada 2023.
- (2) U skladu s člankom 66. stavkom 1. Konvencije Skupina stručnih osoba za djelovanje protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji („GREVIO”) prati kako stranke Konvencije („stranke”) provode Konvenciju. U skladu s člankom 68. stavkom 11. Konvencije GREVIO treba donijeti svoje izvješće i zaključke o mjerama koje dotična stranka poduzima radi provedbe odredaba Konvencije.
- (3) Na temelju izvješća i zaključaka GREVIO-a Odbor stranaka („Odbor”) donosi preporuke upućene dotičnoj stranci, u skladu s člankom 68. stavkom 12. Konvencije. U takvim se preporukama razlikuju mjere koje se trebaju poduzeti što prije, uz zahtjev da se u roku od tri godine Odbor izvijesti o poduzetim koracima, od mjera koje su važne, no nisu u jednakoj mjeri hitne. Nakon isteka tog trogodišnjeg razdoblja dotična stranka mora izvijestiti Odbor o mjerama poduzetima u 10 posebnih područja Konvencije. Na temelju tog izvješća i svih dodatnih informacija Odbor donosi zaključke o provedbi tih preporuka koje je pripremio tajništvo Odbora.

14 Odluka Vijeća (EU) 2023/1075 od 1. lipnja 2023. o sklapanju, u ime Europske unije, Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji u odnosu na institucije i javnu upravu Unije (SL L 143 I, 2.6.2023., str. 1.), Odluka - 2023/1075 - HR - EUR-Lex.

15 Odluka Vijeća (EU) 2023/1076 od 1. lipnja 2023. o sklapanju, u ime Europske unije, Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji u odnosu na pitanja povezana s pravosudnom suradnjom u kaznenim stvarima, azil i zabranu prisilnog udaljenja ili vraćanja (SL L 143 I, 2.6.2023., str. 4.), Odluka - 2023/1076 - HR - EUR-Lex.

- (4) Očekuje se da će Odbor na svojem 20. sastanku 2. lipnja 2026. donijeti sljedeće nacрте zaključaka o tome kako devet stranaka provodi Konvenciju („nacrti zaključaka”):
- (1) Zaključke o provedbi preporuka u pogledu Bosne i Hercegovine koje je donio Odbor stranaka, sadržane u dokumentu IC-CP(2026)4-prov.
 - (2) Zaključke o provedbi preporuka u pogledu Cipra koje je donio Odbor stranaka, sadržanih u dokumentu IC-CP(2026)5-prov.
 - (3) Zaključke o provedbi preporuka u pogledu Estonije koje je donio Odbor stranaka, sadržanih u dokumentu IC-CP(2026)6-prov.
 - (4) Zaključke o provedbi preporuka u pogledu Gruzije koje je donio Odbor stranaka, sadržanih u dokumentu IC-CP(2026)7-prov.
 - (5) Zaključke o provedbi preporuka u pogledu Njemačke koje je donio Odbor stranaka, sadržanih u dokumentu IC-CP(2026)8-prov.
 - (6) Zaključke o provedbi preporuka u pogledu Islanda koje je donio Odbor stranaka, sadržanih u dokumentu IC-CP(2026)9-prov.
 - (7) Zaključke o provedbi preporuka u pogledu Norveške koje je donio Odbor stranaka, sadržanih u dokumentu IC-CP(2026)10-prov.
 - (8) Zaključke o provedbi preporuka u pogledu Rumunjske koje je donio Odbor stranaka, sadržanih u dokumentu IC-CP(2026)11-prov.
 - (9) Zaključke o provedbi preporuka u pogledu Švicarske koje je donio Odbor stranaka, sadržanih u dokumentu IC-CP(2026)12-prov.
- (5) Unija ima isključivu nadležnost za prihvaćanje obveza utvrđenih u Konvenciji u pogledu vlastitih institucija i javne uprave u okviru područja primjene članka 336. Ugovora o funkcioniranju Europske unije. U točki 305. mišljenja 1/19 od 6. listopada 2021.– Istanbulska konvencija¹⁶ Sud Europske unije je potvrdio da je znatan dio obveza Konvencije koje se odnose na poduzimanje preventivnih i zaštitnih mjera u suštini obvezujući za Uniju u pogledu vlastitog administrativnog osoblja kao i u odnosu na javnost koja posjećuje prostore i zgrade njezinih institucija, tijela, ureda i agencija. Osim toga, Sud je u točki 307. tog mišljenja smatrao da se Unija ne bi trebala ograničiti na uspostavu minimalnih zahtjeva ili mjera pružanja potpore, nego bi sama morala osigurati potpuno ispunjenje tih obveza. Istodobno, opseg obveza Unije trebalo bi tumačiti uzimajući u obzir njezinu specifičnu prirodu i ovlasti. Osobito, budući da javna uprava Unije nema ovlasti za izvršavanje zakonodavstva, preporuke koje se odnose na pitanja izvršavanja zakonodavstva, kao što je izdavanje hitnih naloga za udaljavanje, trebalo bi tumačiti na način da se njima zahtijeva od Unije jamčenje sigurnosti žrtava u okviru njezinih ovlasti, na primjer tako da se navodnim počiniteljima zabrani pristup prostorima institucija.
- (6) Predviđeni akti odnose se na provedbu odredaba Konvencije koje se primjenjuju i na Uniju u pogledu njezinih vlastitih institucija i javne uprave. Stoga je primjereno utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Odbora u odnosu na pitanja povezana s institucijama i javnom upravom Unije jer predviđeni akti mogu presudno utjecati na sadržaj prava Unije time što bi u budućnosti mogli utjecati na tumačenje relevantnih odredaba Konvencije.

16

Mišljenje Suda 1/19 od 6. listopada 2021., Istanbulska konvencija, EU:C:2021:832.

- (7) Kad je riječ o Bosni i Hercegovini, nacrt zaključaka o provedbi Konvencije u toj državi uključuje potrebu da se: usklade politike i mjere poduzete za provedbu Konvencije tako da se njima obuhvate svi oblici nasilja nad ženama te da se neovisno prate i ocjenjuju (članak 7. Konvencije); racionalizira broj postojećih tijela za koordinaciju i osiguraju dostatna financijska sredstva (članak 10. Konvencije); ustraje u prikupljanju sustavnih, usporedivih i razvrstanih podataka iz svih relevantnih izvora (članak 11. Konvencije) i osigura da se hitni nalozi za udaljavanje mogu izdati bez odgode ako postoji neposredna opasnost (članci 52. i 53. Konvencije), Budući da su ti nacrti zaključaka u skladu s politikama i ciljevima Unije i ne izazivaju zabrinutost u pogledu prava Unije, stajalište Unije trebalo bi biti da se ne protivi njihovu donošenju.
- (8) Kad je riječ o Cipru, nacrt zaključaka o provedbi Konvencije u toj državi uključuje potrebu da se: ustraje u prikupljanju sustavnih, usporedivih i razvrstanih podataka iz svih relevantnih izvora (članak 11. Konvencije) te osigura da relevantna tijela mogu odmah izdati naloge o zabrani približavanja i hitne naloge za udaljavanje u slučajevima neposredne opasnosti i da se takvi nalozi prate i izvršavaju (članci 52. i 53. Konvencije). Budući da su ti nacrti zaključaka u skladu s politikama i ciljevima Unije i ne izazivaju zabrinutost u pogledu prava Unije, stajalište Unije trebalo bi biti da se ne protivi njihovu donošenju.
- (9) Kad je riječ o Estoniji, nacrt zaključaka o provedbi Konvencije u toj državi uključuje potrebu da se: osigura da se relevantne politike i mjere odnose na sve oblike nasilja nad ženama obuhvaćene Konvencijom i da se provode na temelju razumijevanja rodno utemeljenog nasilja te da se ocjenjuje njihov učinak (članak 7. Konvencije) i osigura da je praksa koja se odnosi na hitne naloge za udaljavanje u skladu s Konvencijom (članak 52. Konvencije). Budući da su ti nacrti zaključaka u skladu s politikama i ciljevima Unije i ne izazivaju zabrinutost u pogledu prava Unije, stajalište Unije trebalo bi biti da se ne protivi njihovu donošenju.
- (10) Kad je riječ o Gruziji, nacrt zaključaka o provedbi Konvencije u toj državi uključuje potrebu da se: osigura da se u svim relevantnim politikama i mjerama provodi razumijevanje rodno utemeljenog nasilja i da njihov učinak podliježe sustavnoj procjeni (članak 7. Konvencije); uspostave institucionalizirane strukture za koordinaciju i suradnju među relevantnim akterima kako bi se osigurao višeagencijski, koordinirani odgovor na sve oblike nasilja obuhvaćene Konvencijom (članak 18. Konvencije); omogućiti dostupnost skloništa (članak 23. Konvencije) i izbjegavaju nepotrebni postupci ili prakse koji mogu dovesti do ponovne traumatizacije žrtava (članci 49. i 50. Konvencije). Budući da su ti nacrti zaključaka u skladu s politikama i ciljevima Unije i ne izazivaju zabrinutost u pogledu prava Unije, stajalište Unije trebalo bi biti da se ne protivi njihovu donošenju.
- (11) Kad je riječ o Njemačkoj, nacrt zaključaka o provedbi Konvencije u toj državi uključuje potrebu da se: zajamče koordinacija i suradnja među svim relevantnim akterima u provedbi politika i mjera za sprečavanje i suzbijanje svih oblika nasilja nad ženama i nasilja u obitelji te osigura višeagencijski i koordinirani odgovor bez diskriminacije (članak 7. Konvencije); i osigura da svi relevantni akteri prikupljaju razvrstane podatke (članak 11. Konvencije). Budući da su ti nacrti zaključaka u skladu s politikama i ciljevima Unije u područjima pravosudne suradnje u kaznenim stvarima i ne izazivaju zabrinutost u pogledu prava Unije, stajalište Unije trebalo bi biti da se ne protivi njihovu donošenju.
- (12) Kad je riječ o Islandu, nacrt zaključaka o provedbi Konvencije u toj državi uključuje potrebu da se: osigura da nacionalno tijelo za koordinaciju dobije jasan mandat za

ispunjavanje svojih funkcija i namjenska sredstva (članak 10. Konvencije) i osiguraju sustavne i rodno osjetljive procjene rizika (članci 49., 50. i 51. Konvencije). Budući da su ti nacrti zaključaka u skladu s politikama i ciljevima Unije i ne izazivaju zabrinutost u pogledu prava Unije, stajalište Unije trebalo bi biti da se ne protivi njihovu donošenju.

- (13) Kad je riječ o Norveškoj, nacrt zaključaka o provedbi Konvencije u toj državi uključuje potrebu da se: osigura da su nacionalni dokumenti o politikama dobro koordinirani i da pružaju holistički odgovor na sve oblike nasilja nad ženama i nasilja u obitelji (članak 7. Konvencije); zajamči prikupljanje raščlanjenih podataka (članak 11. Konvencije) i osigura da relevantna tijela mogu izdati hitne naloge za udaljavanje u slučajevima neposredne opasnosti (članak 52. Konvencije). Budući da su ti nacrti zaključaka u skladu s politikama i ciljevima Unije i ne izazivaju zabrinutost u pogledu prava Unije, stajalište Unije trebalo bi biti da se ne protivi njihovu donošenju.
- (14) Kad je riječ o Rumunjskoj, nacrt zaključaka o provedbi Konvencije u toj državi uključuje potrebu da se: zajamče koordinacija i suradnja među svim relevantnim akterima u provedbi politika i mjera za sprečavanje i suzbijanje nasilja nad ženama i nasilja u obitelji (članak 7. Konvencije); osiguraju odgovarajuća financijska sredstva za provedbu relevantnih politika i mjera te stabilno i održivo financiranje nevladinih organizacija za prava žena koje pružaju potporu žrtvama (članak 8. Konvencije); i zajamči prikupljanje razvrstanih podataka (članak 11. Konvencije). Budući da su ti nacrti zaključaka u skladu s politikama i ciljevima Unije i ne izazivaju zabrinutost u pogledu prava Unije, stajalište Unije trebalo bi biti da se ne protivi njihovu donošenju.
- (15) Kad je riječ o Švicarskoj, nacrt zaključaka o provedbi Konvencije u toj državi uključuje potrebu da se: osigura odgovarajuće financiranje relevantnih politika i mjera te održivo financiranje organizacija koje pružaju specijalizirane usluge potpore ženama žrtvama nasilja (članak 8. Konvencije); ustraje u poboljšavanju prikupljanja razvrstanih podataka (članak 11. Konvencije) i osigura da žrtve i njihova djeca imaju pristup specijaliziranim skloništima u cijeloj zemlji (članci 22. i 23.). Budući da su ti nacrti zaključaka u skladu s politikama i ciljevima Unije i ne izazivaju zabrinutost u pogledu prava Unije, stajalište Unije trebalo bi biti da se ne protivi njihovu donošenju.
- (16) Očekuje se da će na sastanku Odbora 2. lipnja 2026. biti izabrano pet novih članova skupine GREVIO. Dužnost će obnašati od 1. rujna 2026. do 31. kolovoza 2030. . U skladu s člankom 66. Konvencije GREVIO se sastoji od 15 članova. Njegove članove mora izabrati Odbor među kandidatima koje su predložile stranke na razdoblje od četiri godine, s mogućnošću jednog reizbora. Članovi GREVIO-a biraju se među državljanima stranaka, uzimajući u obzir rodnu i geografsku ravnotežu te multidisciplinarno stručno znanje.
- (17) Kao članica Odbora Unija ima pravo na pet glasova tijekom predviđenog izbora pet članova. Odbor će izabrati tih pet članova među 15 kandidata koje je predložilo 13 stranaka. Od 13 zemalja kandidatkinja njih 11 su države članice EU-a. Budući da svi predloženi kandidati imaju bogato multidisciplinarno iskustvo u području borbe protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji, kako je navedeno u dokumentu IC-CP(2026)2, stajalište EU-a trebalo bi biti suzdržavanje od glasovanja na tim izborima,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Odbora stranaka, osnovanog na temelju članka 67. Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji, na njegovu 20. sastanku je:

1. ne protiviti se donošenju sljedećih akata:
 - (1) Zaključaka o provedbi preporuka u pogledu Bosne i Hercegovine koje je donio Odbor stranaka, sadržanih u dokumentu IC-CP(2026)4-prov.
 - (2) Zaključaka o provedbi preporuka u pogledu Cipra koje je donio Odbor stranaka, sadržanih u dokumentu IC-CP(2026)5-prov.
 - (3) Zaključaka o provedbi preporuka u pogledu Estonije koje je donio Odbor stranaka, sadržanih u dokumentu IC-CP(2026)6-prov.
 - (4) Zaključaka o provedbi preporuka u pogledu Gruzije koje je donio Odbor stranaka, sadržanih u dokumentu IC-CP(2026)7-prov.
 - (5) Zaključaka o provedbi preporuka u pogledu Njemačke koje je donio Odbor stranaka, sadržanih u dokumentu IC-CP(2026)8-prov.
 - (6) Zaključaka o provedbi preporuka u pogledu Islanda koje je donio Odbor stranaka, sadržanih u dokumentu IC-CP(2026)9-prov.
 - (7) Zaključaka o provedbi preporuka u pogledu Norveške koje je donio Odbor stranaka, sadržanih u dokumentu IC-CP(2026)10-prov.
 - (8) Zaključaka o provedbi preporuka u pogledu Rumunjske koje je donio Odbor stranaka, sadržanih u dokumentu IC-CP(2026)11-prov.
 - (9) Zaključaka o provedbi preporuka u pogledu Švicarske koje je donio Odbor stranaka, sadržanih u dokumentu IC-CP(2026)12-prov.
2. suzdržati se od glasovanja za pet članova Skupine stručnih osoba za djelovanje protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*