



Brussel, 12 mei 2023  
(OR. en)

9190/23

---

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2023/0053(COD)**

---

---

**TRANS 184  
CODEC 818**

**NOTA**

---

van: het secretariaat-generaal van de Raad  
aan: het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad

---

nr. Comdoc.: 6795/23 + ADD 1

---

Betreft: **Vorbereiding van de zitting van de Raad (Vervoer, Telecommunicatie en Energie) op 1 juni 2023**  
Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende het rijbewijs, tot wijziging van Richtlijn (EU) 2022/2561 van het Europees Parlement en de Raad, Verordening (EU) 2018/1724 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Richtlijn 2006/126/EG van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (EU) nr. 383/2012 van de Commissie  
– Oriënterend debat

---

1. De ministers zal worden verzocht tijdens de zitting van de Raad (Vervoer) op 1 juni 2023 een oriënterend debat te houden over de vierde hervorming van de rijbewijsrichtlijn<sup>1</sup>. Het voorzitterschap heeft een achtergrondnota (zie bijlage) en vragen opgesteld om de discussie te helpen structureren.

---

<sup>1</sup> Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende het rijbewijs, tot wijziging van Richtlijn (EU) 2022/2561 van het Europees Parlement en de Raad, Verordening (EU) 2018/1724 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Richtlijn 2006/126/EG van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (EU) nr. 383/2012 van de Commissie (ST 6795/23 + ADD 1).

2. Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt verzocht kennis te nemen van de achtergrondnota van het voorzitterschap in de bijlage en deze voor het bovengenoemd oriënterend debat aan de Raad te doen toekomen.
-

**Vierde hervorming van de rijbewijsrichtlijn**  
**Oriënterend debat van de ministers van Vervoer**  
**tijdens de zitting van de Raad (TTE) op 1 juni 2023**

***Achtergrond***

De regels voor rijbewijzen zijn het voorwerp geweest van toenemende EU-harmonisatie, een ontwikkeling die in 1980 begon met de eerste richtlijn betreffende het rijbewijs. De laatste ingrijpende herziening, de derde hervorming in 2006, moest uiterlijk in januari 2013 door de lidstaten zijn omgezet in nationale wet- en regelgeving, waarna de toepassing in de lidstaten een feit was. Het voorstel om de richtlijn te vervangen door middel van een vierde hervorming is op 1 maart 2023 door de Commissie goedgekeurd als onderdeel van het "pakket voor de verkeersveiligheid", na een evaluatie<sup>2</sup> en een effectbeoordeling<sup>3</sup>.

De algemene doelstellingen van het EU-optreden zijn het verbeteren van de verkeersveiligheid en het vergemakkelijken van het vrij verkeer van personen. Het optreden heeft betrekking op vrijwel alle onderwerpen van de huidige richtlijn, met name de verbetering van de rijvaardigheid, kennis en ervaring, de vermindering van gevaarlijk rijgedrag, het controleren van de lichamelijke en geestelijke geschiktheid van bestuurders, maatregelen tegen vervalsing en "rijbewijsshoppen", een kader voor administratieve samenwerking en het wegnemen van belemmeringen voor het vrije verkeer, onder meer door vereenvoudiging van administratieve processen en vereisten.

De voorbereidende instanties van de Raad zijn op 8 maart 2023 begonnen met de bespreking van het voorstel. Het voorzitterschap is begonnen met de besprekingen van de compromisvoorstellen<sup>4</sup>.

---

<sup>2</sup> Evaluatie van Richtlijn 2006/126/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 betreffende het rijbewijs, SWD(2022) 17 final, ondersteund door een externe studie van juni 2021.

<sup>3</sup> Doc. ST 6795/23 ADD 2 en 3.

<sup>4</sup> Met de nadruk op de "blokken 3 en 4", die de artikelen 8, 10 tot en met 18 en de bijbehorende bijlagen omvatten.

## *Verkeersveiligheid*

In de conclusies van de Raad van 2017 over verkeersveiligheid<sup>5</sup>, waarin de zogenaamde "verklaring van Valletta" werd bekrachtigd, hebben de lidstaten op verschillende werkterreinen afspraken gemaakt om de verkeersveiligheid verder te verbeteren, en het beleidskader voor verkeersveiligheid 2021-2030 van de Commissie<sup>6</sup> gefaciliteerd, waarin de Commissie zich opnieuw vastlegde voor de middellangetermijndoelstelling van de EU om het aantal doden en zwaargewonden uiterlijk in 2030 met 50 % te hebben teruggebracht ten opzichte van 2020, en haar ambitieuze doelstelling herhaalde om uiterlijk in 2050 het aantal doden en zwaargewonden op de wegen in de EU tot nul terug te brengen ("Vision Zero").

De rijbewijsrichtlijn is een belangrijke pijler van die strategie en een van de meest tastbare voor EU-burgers.

Nieuwe of geharmoniseerde elementen zijn onder meer:

- een proeftijd van ten minste twee jaar die geldt voor alle categorieën van rijbewijzen waarbij beginnende bestuurders worden onderworpen aan verscherpt toezicht (met name in verband met rijden onder invloed);
- begeleid rijden met auto's en vrachtwagens voor bestuurders vanaf 17 jaar om rijervaring op te doen;
- verlenging van de reguliere verlengingsperiode van het rijbewijs voor motorfietsen en personenauto's tot 15 jaar, maar met een onderbreking zodra de bestuurder de leeftijd van 70 jaar bereikt om een frequentere beoordeling van de rijgeschiktheid mogelijk te maken;
- gerichte inzet van gezondheidsvoorzieningen waarbij bestuurders een zelfbeoordeling van de gezondheid uitvoeren waaruit moet blijken of een medisch onderzoek noodzakelijk is voordat er een rijbewijs voor een personenauto of motorfiets wordt afgegeven;
- besluit op EU-niveau (Commissie) dat de verkeersveiligheid van een derde land gelijkwaardig is, wat leidt tot volledige erkenning van hun rijbewijzen.

---

<sup>5</sup> Doc. ST 8666/1/17 REV 1, aangenomen op 8 juni 2017.

<sup>6</sup> Volgende stappen op weg naar "Vision Zero" (SWD(2019) 283 final).

## *Technologische actualisering en digitalisering*

Net als bij eerdere hervormingen moeten de huidige bepalingen worden geactualiseerd in het licht van technologische ontwikkelingen. De volgende elementen maken deel uit van dit streven:

- rijbewijzen voor personenauto's worden na twee jaar automatisch geldig voor het besturen van zwaardere voertuigen op alternatieve brandstoffen;
- gemakkelijkere toegang tot het besturen van auto's met handmatige transmissie als de opleiding in een voertuig met automatische transmissie heeft plaatsgevonden;
- uitbreiding van het theorie-examen tot attitudes ten aanzien van kwetsbare weggebruikers, het anticiperen op gevaren, risico's in verband met het rijden met geavanceerde rijhulpsystemen, kennis van veiligheidsaspecten van voertuigen op alternatieve brandstoffen en rijgedrag om emissies te beperken;
- het gebruik van simulatoren om de reactie op gevaarlijke situaties in de praktijk te testen.

Het belangrijkste moderniseringselement van het voorstel is de verplichte invoering van een digitaal rijbewijs<sup>7</sup>, dat op de computer wordt aangemaakt en elektronisch wordt geverifieerd. De eigenschappen van een dergelijk rijbewijs moeten samen met de Europese portemonnee voor digitale identiteit voor de verificatie van digitale EU-identificaties worden ontwikkeld in alle lidstaten, met als doel onlinediensten, mobiliteit en rijbewijzen, gezondheid, onderwijs, digitale financiën en reisgegevens te bestrijken. De daarmee verband houdende voorstellen zullen naar verwachting eind 2023 worden ingediend. Houders van een digitaal rijbewijs moeten hun rijbewijs in de Unie kunnen verlengen of inwisselen via een door de lidstaten ter beschikking gesteld digitaal dienstenportaal. Het digitale rijbewijs moet het standaardtype afgegeven rijbewijs worden, waarbij burgers zelf kiezen of zij (ook) een fysiek rijbewijs aanvragen.

---

<sup>7</sup> Het "mobiele rijbewijs" genoemd in overeenstemming met de desbetreffende ISO-norm.

**Vragen:**

1. Op welke manier kan de rijbewijsrichtlijn volgens u nog meer bijdragen tot een grotere verkeersveiligheid in de Unie?
  2. Wat vindt u van een verplichte zelfbeoordeling van de gezondheid voordat een rijbewijs wordt afgegeven of verlengd?
  3. Bevat het voorstel de juiste elementen op het gebied van digitalisering en aanpassing aan technologische ontwikkeling? Wat zijn volgens u de belangrijkste aspecten als het gaat om het ontwerp en de invoering van digitale rijbewijzen (bijv. met betrekking tot EU-normen, controleerbaarheid, geleidelijke invoering en geleidelijke vervanging van fysieke rijbewijzen)?
-