



Brüsszel, 2023. május 12.
(OR. en)

9190/23

Intézményközi referenciaszám:
2023/0053(COD)

TRANS 184
CODEC 818

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Biz. dok. sz.:	6795/23 + ADD 1
Tárgy:	A Tanács (Közlekedés, Távközlés és Energia) 2023. június 1-jei ülésének előkészítése Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács irányelve a vezetői engedélyekről, az (EU) 2022/2561 európai parlamenti és tanácsi rendelet és az (EU) 2018/1724 európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról, valamint a 2006/126/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv és a 383/2012/EU bizottsági rendelet hatályon kívül helyezéséről – Irányadó vita

1. A Tanács (Közlekedés) 2023. június 1-jei ülésén a miniszterek felkérést fognak kapni arra, hogy irányadó vitát tartsanak a vezetői engedélyekről szóló irányelv¹ negyedik reformjáról. A megbeszélés strukturálása érdekében az elnökség háttéranyagot állított össze és kérdéseket fogalmazott meg (ezek a mellékletben találhatók).

¹ Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács irányelve a vezetői engedélyekről, az (EU) 2022/2561 európai parlamenti és tanácsi rendelet és az (EU) 2018/1724 európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról, valamint a 2006/126/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv és a 383/2012/EU bizottsági rendelet hatályon kívül helyezéséről (ST 6795/23 + ADD 1).

2. Felkérjük az Állandó Képviselők Bizottságát, hogy nyugtázza az e feljegyzés mellékletében található elnökségi háttéranyagot, és a fent említett irányadó vita céljából továbbítsa azt a Tanácsnak.
-

**A vezetői engedélyekről szóló irányelv negyedik reformja
A közlekedési miniszterek irányadó vitája a Tanács (TTE) 2023. június 1-jei
ülésén**

Háttér

A vezetői engedélyekre vonatkozó szabályok a vezetői engedélyekről szóló első irányelvvel 1980-ban kezdődő, fokozatos uniós harmonizáció területét jelentik. Az utolsó jelentős átalakítást – a 2006. évi harmadik reformot – a tagállamoknak 2013. januári határidővel kellett átültetniük a nemzeti szabályozásukba. Az irányelv negyedik reform révén történő felváltására irányuló javaslatot a Bizottság 2023. március 1-jén fogadta el a „közúti közlekedésbiztonsági csomag” részeként, egy értékelést² és egy hatásvizsgálatot³ követően.

Az uniós beavatkozás általános célkitűzését a közúti közlekedésbiztonság javítása és a személyek szabad mozgásának megkönnyítése jelenti. A konkrét beavatkozások a jelenlegi irányelv gyakorlatilag valamennyi témáját érintik, különösen a járművezetési készségek, ismeretek és tapasztalatok javítását, a veszélyes magatartás visszaszorítását, a járművezetők megfelelő fizikai és szellemi alkalmasságának ellenőrzését, a hamisítás és a „vezetőiengedély-shopping” elleni intézkedéseket, a közigazgatási együttműködés keretét, valamint a szabad mozgás akadályainak felszámolását, többek között az adminisztratív folyamatok és követelmények egyszerűsítése révén.

A Tanács előkészítő szervei 2023. március 8-án kezdték meg a javaslat vizsgálatát. Az elnökség megkezdte a kompromisszumos javaslatok kidolgozását⁴.

-
- ² A vezetői engedélyekről szóló, 2006. december 20-i 2006/126/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv értékelése, SWD(2022) 17 final, amelyet egy 2021. júniusi külső tanulmány támaszt alá.
- ³ ST 6795/23 ADD 2 és 3.
- ⁴ A 3. és a 4. blokkra összpontosítva, amelyek a 8. és a 10–18. cikket, valamint a kapcsolódó mellékleteket foglalják magukban.

Közúti közlekedésbiztonság

A közúti közlekedés biztonságáról szóló 2017. évi tanácsi következtetésekben⁵, amelyekben a Tanács jóváhagyta az úgynevezett „vallettai nyilatkozatot”, megfogalmazásra kerültek a tagállamok kötelezettségvállalásai a különböző tevékenységi területeken a közúti közlekedésbiztonság további javítása érdekében. A következtetések emellett elősegítették a Bizottság 2021–2030-as időszakra vonatkozó közúti közlekedésbiztonsági szakpolitikai keretét⁶, amelyben a Bizottság ismét elkötelezte magát az EU azon középtávú célkitűzése mellett, hogy 2030-ra 2020-hoz képest 50%-kal csökkentse a halálesetek és a súlyos sérülések számát, és megismételte azt az ambiciózus célkitűzését, amelynek értelmében 2050-re közel nullára kell csökkenteni a halálesetek és a súlyos sérülések számát az uniós utakon („zéró-elképzelés”).

A vezetői engedélyekről szóló irányelv e stratégia fontos – és az uniós polgárok számára az egyik legkézzelfoghatóbb – pillére.

Az új vagy harmonizált elemek közé tartoznak a következők:

- legalább kétéves próbaidő a kezdő járművezetők számára, a vezetői engedélyek valamennyi kategóriájára kiterjedően, fokozott ellenőrzéshez kötve (különösen az ittas vezetéssel kapcsolatban),
- személy- és tehergépkocsi kísérővel történő vezetése a 17. életév betöltésétől a vezetési tapasztalat megszerzése érdekében,
- a motorkerékpárok és személygépkocsi esetében a rendes megújítási időszak 15 évre történő meghosszabbítása – de csak a 70. életév betöltéséig, a járművezetésre való alkalmasság gyakoribb értékelésének lehetővé tétele érdekében,
- az egészségügyi szolgáltatások erőforrásainak összpontosítása azáltal, hogy a személygépkocsi- és motorkerékpár-vezetőiengedélyek kiadását megelőző orvosi vizsgálat szükségességének megállapítását lehetővé tevő intézkedésként a javaslat az egészségi állapot önértékelését írja elő,
- uniós szintű (bizottsági) határozat a harmadik országok közúti közlekedésbiztonsági szintje egyenértékűségének megállapítására vonatkozóan, ami a szóban forgó országok vezetői engedélyeinek teljes mértékben elismert cseréjéhez vezet.

⁵ ST 8666/1/17 REV 1, elfogadva: 2017. június 8.

⁶ Következő lépések a „zéró-elképzelés” felé (SWD(2019) 283 final).

Technológiai aktualizálás és digitalizálás

A korábbi reformokhoz hasonlóan a jelenlegi rendelkezéseket is naprakésszé kell tenni a technológiai fejlődés vonatkozásában. E törekvés részét képezik a következő elemek:

- a személygépkocsira szóló vezetői engedély két év elteltével automatikusan érvényessé válik nehezebb, alternatív üzemanyaggal működő járművekre is,
- a kézi sebességváltóval működő járművek vezetésének könnyebb elérhetősége automata járművön történt képzés esetén,
- az elméleti vizsgáztatás kiterjesztése a veszélyeztetett úthasználókkal szembeni hozzáállásra, a veszélyek előrejelzésére, a fejlett vezetéstámogató rendszerek használatával járó kockázatokra, az alternatív üzemanyaggal működő járművek biztonsági szempontjainak ismeretére és a kibocsátást korlátozó járművezetési magatartásra,
- szimulátorok használata a veszélyes helyzetekre adott reakció gyakorlati tesztelésére.

A javaslat fő modernizációs eleme a digitális vezetői engedély⁷ kötelező bevezetése, amelynek számítógépesítettnek és elektronikusan ellenőrzöttnek kell lennie. Az ilyen engedély tulajdonságait az európai digitális személyiadat-tárcával együtt kell kialakítani az uniós digitális azonosítók tagállamok közötti ellenőrzése céljából, amelynek célja, hogy lefedje az online szolgáltatásokat, a mobilitást és a vezetői engedélyeket, az egészségügyet, az oktatást, a digitális pénzügyeket és a digitális úti hitelesítő adatokat. A kapcsolódó javaslatok 2023 végére várhatók. A digitális vezetői engedély birtokosa számára lehetővé kell tenni, hogy az ilyen engedélyt a tagállamok által biztosított digitális szolgáltatási portálon keresztül megújítsa vagy lecserélje az Unióban. A digitális vezetői engedély lesz a kiállított vezetői engedély alaptípusa, az állampolgárookra bízva a választás jogát, hogy digitális vezetői engedélyt, fizikai vezetői engedélyt vagy mindkettőt kérnek-e.

⁷ A vonatkozó ISO-szabvány szerinti „digitális vezetői engedély”.

Kérdések:

1. Véleménye szerint a vezetői engedélyekről szóló irányelv milyen módon nyújthat további hozzájárulást a közúti közlekedés biztonságának növeléséhez az Unióban?
 2. Mi a véleménye arról, hogy a vezetői engedély kiállítása vagy megújítása előtt előírják az egészségi állapot önértékelését?
 3. Biztosítja-e a javaslat a megfelelő elemeket a digitalizálás és a technológiai fejlődéshez való alkalmazkodás tekintetében? Ami a digitális vezetői engedélyeket illeti, véleménye szerint melyek azok a kulcsfontosságú elemek, amelyeket figyelembe kell venni a kialakításuknál és megvalósításuknál (pl. az uniós szabványokkal, az ellenőrizhetőséggel, a fokozatos bevezetésükkel és a fizikai engedélyek fokozatos lecserélésével kapcsolatban)?
-