



Bruxelles, 12. svibnja 2023.
(OR. en)

9190/23

**Međuinstitucijski predmet:
2023/0053(COD)**

**TRANS 184
CODEC 818**

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Br. dok. Kom.:	6795/23 + ADD 1
Predmet:	Priprema sastanka Vijeća (<u>promet</u>, telekomunikacije i energetika) 1. lipnja 2023. Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o vozačkim dozvolama, izmjeni Direktive (EU) 2022/2561 Europskog parlamenta i Vijeća, Uredbe (EU) 2018/1724 Europskog parlamenta i Vijeća te o stavljanju izvan snage Direktive 2006/126/EZ Europskog parlamenta i Vijeća i Uredbe Komisije (EU) br. 383/2012 – rasprava o politikama

1. Na sastanku Vijeća (promet) 1. lipnja 2023. ministri i ministrice bit će pozvani da održe raspravu o politikama u vezi s četvrtom reformom Direktive o vozačkim dozvolama¹.
Predsjedništvo je izradilo pripremni dokument (u Prilogu) koji uključuje pitanja za pomoć u strukturiranju rasprave.

¹ Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o vozačkim dozvolama, izmjeni Direktive (EU) 2022/2561 Europskog parlamenta i Vijeća, Uredbe (EU) 2018/1724 Europskog parlamenta i Vijeća te o stavljanju izvan snage Direktive 2006/126/EZ Europskog parlamenta i Vijeća i Uredbe Komisije (EU) br. 383/2012 (ST 6795/23 + ADD 1).

2. Odbor stalnih predstavnika poziva se da primi na znanje pripremni dokument predsjedništva kako je naveden u Prilogu ovoj napomeni i da ga proslijedi Vijeću radi navedene rasprave o politikama.
-

Četvrta reforma Direktive o vozačkim dozvolama
Rasprava o politikama ministara i ministrica prometa na sastanku
Vijeća (promet, telekomunikacije i energetika) 1. lipnja 2023.

Kontekst

Pravila o vozačkim dozvolama područje su postupnog usklađivanja na razini EU-a, koje je počelo 1980. s prvom Direktivom o vozačkim dozvolama. Posljednja velika reforma, treća reforma iz 2006., morala se provesti u državama članicama prenošenjem u nacionalna pravila do siječnja 2013. Nakon evaluacije¹ i procjene učinka² Komisija je 1. ožujka 2023. donijela prijedlog o zamjeni Direktive putem četvrte reforme u okviru „paketa mjera za sigurnost na cestama”.

Opći su ciljevi intervencije EU-a poboljšati sigurnost na cestama i olakšati slobodno kretanje osoba. Posebne intervencije odnose se na praktički sve teme postojeće Direktive, posebno na poboljšanje vozačkih vještina, znanja i iskustva, smanjenje opasnog ponašanja, provjeru odgovarajuće fizičke i mentalne sposobnosti vozača, mjere protiv krivotvorenja i „kupovine vozačkih dozvola”, okvir za administrativnu suradnju i uklanjanje prepreka slobodnom kretanju, među ostalim pojednostavljenjem administrativnih postupaka i zahtjeva.

Pripremna tijela Vijeća započela su s razmatranjem Prijedloga 8. ožujka 2023. Predsjedništvo je započelo s radom na kompromisnim prijedlozima³.

-
- ¹ Evaluacija Direktive 2006/126/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 20. prosinca 2006. o vozačkim dozvolama, SWD(2022) 17 final, potkrijepljena vanjskom studijom iz lipnja 2021.
- ² ST 6795/23 ADD 2 i 3.
- ³ Usredotočeno je na „3. i 4. blok”, koji obuhvaćaju članak 8. i članke od 10. do 18. te povezane priloge.

Sigurnost na cestama

U Zaključcima Vijeća o sigurnosti na cestama iz 2017.¹, u kojima se podupire takozvana „Izjava iz Vallette”, formulirane su obveze država članica u različitim područjima djelovanja kako bi se dodatno poboljšala sigurnost na cestama te je olakšan Komisijin okvir politike za sigurnost na cestama za razdoblje 2021. – 2030.², u kojem se Komisija ponovno obvezala na srednjoročni cilj EU-a da se do 2030. broj smrtnih slučajeva i teških ozljeda smanji za 50 % u odnosu na 2020. te je ponovila svoj ambiciozan cilj da se do 2050. stopa smrtnih slučajeva i teških ozljeda na cestama EU-a približi nuli („vizija nula”).

Direktiva o vozačkim dozvolama važan je stup te strategije i jedan od najkonkretnijih za građane EU-a.

Novi ili usklađeni elementi uključuju sljedeće:

- razdoblje probnog upravljanja vozilom od najmanje dvije godine za nove vozače koje se odnosi na sve kategorije vozačkih dozvola, što je povezano s povećanim nadzorom (posebno u vezi s vožnjom pod utjecajem alkohola);
- vožnju automobila i kamiona uz pratnju za vozače od navršenih 17 godina kako bi stekli iskustvo u vožnji;
- produljenje razdoblja redovitog obnavljanja vozačkih dozvola za motocikle i osobne automobile na 15 godina, ali s prekidom za vozače s navršenih 70 godina kako bi se omogućila češća procjena sposobnosti za vožnju;
- usmjeravanje resursa zdravstvenih službi zahtijevanjem samoprocjene zdravlja kao mjere kojom se omogućuje utvrđivanje potrebe za zdravstvenim pregledom koji prethodi stjecanju vozačkih dozvola za osobni automobil i motocikl;
- odluku na razini EU-a (Komisija) o jednakovrijednoj razini sigurnosti na cestama u trećoj zemlji, što dovodi do potpuno priznate zamjene njihovih vozačkih dozvola.

¹ ST 8666/1/17 REV 1, donesen 8. lipnja 2017.

² Sljedeći koraci u ostvarenju „vizije nula” (SWD(2019) 283 final).

Tehnološko ažuriranje i digitalizacija

Kao i u prethodnim reformama, postojeće odredbe potrebno je ažurirati s obzirom na tehnološki razvoj. Sljedeći elementi dio su tog nastojanja:

- vozačka dozvola za osobne automobile postaje automatski valjana nakon dvije godine za teže automobile s pogonom na alternativna goriva;
- lakši pristup vožnji automobila s ručnim mjenjačem ako se osposobljavanje odvija na automatskom vozilu;
- proširenje ispitivanja teorije kako bi se obuhvatili stavovi prema nezaštićenim sudionicima u cestovnom prometu, predviđanje opasnosti, rizici povezani s vožnjom upotrebom naprednih sustava za pomoć u vožnji, poznavanje sigurnosnih aspekata vozila s pogonom na alternativna goriva i ponašanje u vožnji kako bi se ograničile emisije;
- upotreba simulatora za praktično ispitivanje reakcije na opasne situacije.

Glavna je značajka modernizacije Prijedloga obvezno uvođenje digitalne vozačke dozvole¹, koja bi trebala biti računalna i elektronički provjerena. Značajke takve vozačke dozvole trebalo bi razviti zajedno s europskom lisnicom za digitalni identitet radi provjere digitalnih identifikacija EU-a u svim državama članicama, čiji je cilj obuhvatiti internetske usluge, mobilnost i vozačke dozvole, zdravstvo, obrazovanje, digitalne financije i putne vjerodajnice. Povezani prijedlozi očekuju se krajem 2023. Imatelj digitalne vozačke dozvole trebao bi moći obnoviti ili zamijeniti takvu dozvolu u Uniji putem portala za digitalne usluge koji osiguravaju države članice. Digitalna vozačka dozvola standardna je vrsta izdane vozačke dozvole, kojom se građanima pruža mogućnost da zatraže fizičku vozačku dozvolu ili oboje.

¹ Naziva se „mobilna vozačka dozvola” u skladu s odgovarajućom normom ISO.

Pitanja:

1. Prema vašem mišljenju, na koji način Direktiva o vozačkim dozvolama može dodatno doprinijeti povećanju sigurnosti cestovnog prometa u Uniji?
 2. Što mislite o zahtjevu za samoprocjenu zdravlja prije izdavanja ili obnavljanja vozačke dozvole?
 3. Jesu li Prijedlogom predviđeni odgovarajući elementi u pogledu digitalizacije i prilagodbe tehnološkom razvoju? Kad je riječ o digitalnim vozačkim dozvolama, što bi, prema vašem mišljenju, trebalo smatrati ključnim elementima pri njihovoj izradi i provedbi (npr. u pogledu normi EU-a, mogućnosti kontrole, postupnog uvođenja i postupne zamjene fizičkih vozačkih dozvola)?
-