

Brusel 12. května 2023
(OR. en)

9190/23

Interinstitucionální spis:
2023/0053(COD)

TRANS 184
CODEC 818

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. dok. Komise:	6795/23 + ADD 1
Předmět:	Příprava zasedání rady (<u>doprava</u>, telekomunikace a energetika) dne 1. června 2023 Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o řidičských průkazech, kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2561 a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1724 a zrušuje směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/126/ES a nařízení Komise (EU) č. 383/2012 – politická rozprava

1. Na zasedání Rady pro dopravu dne 1. června 2023 budou ministři vyzváni, aby vedli politickou rozpravu o čtvrté reformě směrnice o řidičských průkazech¹. Předsednictví připravilo podkladový dokument (viz příloha) včetně otázek, které mají pomoci diskusi strukturovat.

¹ Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o řidičských průkazech, kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2561 a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1724 a zrušuje směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/126/ES a nařízení Komise (EU) č. 383/2012 (dokumenty ST 6795/23 + ADD 1).

2. Výbor stálých zástupců se vyzývá, aby vzal podkladový dokument předsednictví ve znění uvedeném v příloze této poznámky na vědomí a postoupil jej Radě pro účely výše uvedené politické rozpravy.
-

Čtvrtá reforma směrnice o řidičských průkazech
Politická rozprava ministrů dopravy na zasedání Rady (pro dopravu, telekomunikace
a energetiku)
dne 1. června 2023

Souvislosti

Pravidla pro řidičské průkazy jsou oblastí postupné harmonizace EU, počínaje první směrnicí o řidičských průkazech v roce 1980. Poslední velká změna, třetí reforma v roce 2006, musela být v členských státech provedena do vnitrostátních předpisů do ledna 2013. Návrh na nahrazení směrnice čtvrtou reformou přijala Komise dne 1. března 2023 jako součást „balíčku týkajícího se bezpečnosti silničního provozu“ v návaznosti na hodnocení² a posouzení dopadů³.

Obecným cílem intervence EU je zvýšit bezpečnost silničního provozu a usnadnit volný pohyb osob. Konkrétní intervence se týkají prakticky všech témat stávající směrnice, zejména zlepšení dovedností, znalostí a zkušeností v oblasti řízení, omezení nebezpečného chování, kontroly odpovídající fyzické a duševní způsobilosti řidičů, opatření proti padělání a účelovému výběru jurisdikce pro získání průkazu, rámce správní spolupráce a odstranění překážek volného pohybu, mimo jiné zjednodušením administrativních postupů a požadavků.

Přípravné orgány Rady zahájily projednávání návrhu dne 8. března 2023. Předsednictví zahájilo práci na kompromisních návrzích.⁴

² Hodnocení směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/126/ES ze dne 20. prosince 2006 o řidičských průkazech, SWD(2022) 17 final, podpořené externí studií z června 2021.

³ Dokument ST 6795/23 ADD 2 a 3.

⁴ Přičemž se zaměřilo na „bloky 3 a 4“, které zahrnují články 8, 10 až 18 a související přílohy.

Bezpečnost silničního provozu

Závěry Rady o bezpečnosti silničního provozu z roku 2017⁵, které podpořily tzv. „Vallettské prohlášení“, formulovaly závazky členských států v různých oblastech činnosti za účelem dalšího zlepšení bezpečnosti silničního provozu a usnadnily rámec politiky Komise v oblasti bezpečnosti silničního provozu na období 2021–2030⁶, v němž se Komise znovu zavázala ke střednědobému cíli EU snížit do roku 2030 počet úmrtí a vážných zranění o 50 % ve srovnání s rokem 2020 a znovu zopakovala svůj ambiciózní cíl přiblížit se do roku 2050 co nejvíce k hranici nulových úmrtí a nulových vážných zranění na silnicích v EU (tzv. „vize nula“).

Směrnice o řidičských průkazech je důležitým pilířem této strategie a pro občany EU jedním z nejhmatatelnějších.

Nové či harmonizované prvky zahrnují:

- zkušební dobu v délce nejméně dvou let pro začínající řidiče zahrnující všechny skupiny řidičských průkazů spojenou se zvýšenou kontrolou (zejména v souvislosti s řízením pod vlivem alkoholu);
- řízení automobilů a nákladních vozidel s doprovodem ve věku od 17 let za účelem získání zkušeností s řízením;
- prodloužení běžné doby obnovy průkazů pro motocykly a osobní automobily na 15 let, avšak s přerušením ve věku 70 let s cílem umožnit častější posuzování způsobilosti k řízení;
- zacílení zdrojů zdravotnických služeb prostřednictvím požadavku na vlastní posouzení zdravotní coby opatření, které umožní stanovit potřebu lékařské prohlídky předcházející vydání průkazu pro osobní automobily a motocykly;
- rozhodnutí na úrovni EU (Komise) o rovnocenné úrovni bezpečnosti silničního provozu třetí země, což zajistí plné vzájemné uznávání řidičských průkazů.

⁵ Dokument ST 8666/1/17 REV 1, přijatý dne 8. června 2017.

⁶ Další kroky směrem k „vizi nula“ (SWD(2019) 283 final).

Technologická aktualizace a digitalizace

Stejně jako v předchozích reformách je potřeba aktualizovat stávající ustanovení s ohledem na technologický rozvoj. Součástí tohoto úsilí jsou tyto prvky:

- průkaz pro osobní automobil, který po dvou letech automaticky platí pro těžší vozidla poháněná alternativním pohonem;
- snadnější přístup k řízení automobilů s manuální převodovkou, probíhá-li školení ve vozidle s převodovkou automatickou;
- rozšíření teoretické zkoušky tak, aby zahrnovala postoje vůči zranitelným účastníkům silničního provozu, předvídání nebezpečí, rizika spojená s řízením za použití pokročilých asistenčních systémů řízení, znalost bezpečnostních aspektů vozidel s alternativním pohonem a chování při řízení v zájmu omezení emisí;
- použití simulátorů k praktickému testování reakce na nebezpečné situace.

Hlavním prvkem modernizace v návrhu je povinné zavedení digitálního řidičského průkazu⁷, který by měl mít počítačový základ a být elektronicky ověřitelný. Vlastnosti tohoto průkazu by měly být rozvíjeny společně s evropskou peněženkou digitální identity pro ověřování digitální identifikace EU ve všech členských státech, jejímž cílem je zahrnout on-line služby, mobilitu a řidičské průkazy, zdravotnictví, vzdělávání, digitální finance a cestovní oprávnění. Návrhy s tím související se očekávají na konci roku 2023. Držitel digitálního průkazu by měl mít možnost jej obnovit nebo vyměnit v Unii prostřednictvím portálu digitálních služeb poskytovaného členskými státy. Digitální řidičský průkaz má být standardním typem vydaného řidičského průkazu a je na občanech, zda požádají o řidičský průkaz i ve fyzické podobě.

⁷ Označuje se jako „mobilní řidičský průkaz“ v souladu s příslušnou normou ISO.

Otázky:

1. Jakým způsobem může podle vás směrnice o řidičských průkazech dále přispět ke zvýšení bezpečnosti silničního provozu v Unii?
 2. Jaký je váš názor na požadavek vlastního hodnocení zdravotního stavu před vydáním nebo obnovou řidičského průkazu?
 3. Obsahuje návrh vhodné prvky, pokud jde o digitalizaci a přizpůsobení se technologickému vývoji? Pokud jde o digitální řidičské průkazy, jaké prvky by podle vašeho názoru měly být považovány za klíčové při jejich koncipování a realizaci (např. ve vztahu k normám EU, kontrolovatelnosti, postupnému zavádění a nahrazování fyzických průkazů)?
-