



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 23 maj 2022
(OR. fr)

9179/22

COMPET 344
IND 176

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	<i>Förberedelser inför mötet i rådet (konkurrenskraft) den 9–10 juni 2022</i> Stärkt motståndskraft i Europas strategiska industriella ekosystem <i>Riktlinjedebatt</i>

För delegationerna bifogas en not från ordförandeskapet om ”Stärkt motståndskraft i Europas strategiska industriella ekosystem”, inför riktlinjedebatten i konkurrenskraftsrådet den 9 juni 2022.

Stärkt motståndskraft i Europas strategiska industriella ekosystem*Riktlinjedebatt***Not från ordförandeskapet****Minska vårt kortsiktiga beroende och stärka vår långsiktiga motståndskraft**

De kriser som EU står inför kräver ett omfattande arbete för att stärka den europeiska ekonomins och de strategiska ekosystemens motståndskraft, samtidigt som vi föregriper utvecklingen av våra behov för att genomföra den gröna och den digitala omställningen.

Rysslands aggression mot Ukraina understryker behovet av beslutsamma EU-åtgärder på detta område, eftersom den avslöjar sårbarheter för en viss del av vår försörjning, utöver energiutmaningarna. Dessa sårbarheter gäller framför allt råvaror som aluminium, vanadin, vissa koncentrat av sällsynta jordartsmetaller och palladium, som är viktiga insatsvaror för olika europeiska industriella ekosystem, men även ädelgaser som neon, som används vid tillverkning av halvledare och som Ukraina står för 70 % av den globala produktionen av.

Stats- och regeringscheferna satte dessa frågor i centrum för unionens arbete i Versaillesförklaringen av den 11 mars 2022. I sina slutsatser av den 25 mars 2022¹ efterlyste Europeiska rådet uppbyggnad av ”en öppnare och stabilare ekonomisk bas, i synnerhet genom att minska vårt strategiska beroende inom de känsligaste områdena, t.ex. kritiska råvaror, halvledare, hälso- och sjukvård, digitala frågor och livsmedel, genom att bedriva en ambitiös och stabil handelspolitik och genom att främja investeringar” och ”så snart som möjligt att gradvis minska vårt beroende av import av gas, olja och kol från Ryssland, i enlighet med Versaillesförklaringen”. I linje med de diskussioner som fördes under de föregående ordförandeskapen och under detta halvår är det avgörande att rådet (konkurrenskraft) spelar en viktig roll i genomförandet av Europeiska rådets riktlinjer.

Ett viktigt arbete har inletts sedan hälsokrisen började i mars 2020 när det gäller frågan om Europas strategiska beroende och dess konsekvenser för de industriella ekosystemen, vilken har fördjupats av de pågående ekonomiska, geopolitiska och försörjningsrelaterade kriserna. Europeiska kommissionen föreslog i synnerhet olika åtgärder i sin industristrategi från mars 2020² och dess uppdatering från maj 2021³. Återhämtningsplanen NextGenEU, som lanserades sommaren 2020, översynen av handelspolitiken, som genomfördes i februari 2021⁴, påskyndandet av den hållbara omvandlingen av industrin med 55 % -paketet⁵ och införandet av digitala mål som ska uppnås senast 2030 genom meddelandet om det digitala decenniet⁶, utgör alla en del av denna insats.

¹ EUCO 1/22.

² Dok. 6782/20.

³ Dok. 8553/21.

⁴ Dok. 6308/21.

⁵ Dok. 10849/21.

⁶ Dok. 6974/21.

Slutligen har unionen utvecklat sin sårbarhetsanalys på begäran av Europeiska rådet⁷.

Kommissionen föreslog en analys av EU:s strategiska beroende i maj 2021 och uppdaterade den i februari 2022⁸.

Europeiska unionen har således en grund för faktiska överväganden som kan tjäna som underlag för dess industri- och regleringsåtgärder på ett målinriktat och proportionerligt sätt.

Arbetet i rådet eller vid informella möten som anordnas under detta ordförandeskap har börjat omsätta dessa prioriteringar i tydliga, ambitiösa och realistiska europeiska mål som ska uppnås senast 2030 i de strategiska industriella ekosystemen. Ett tydligt mål när det gäller halvledare har fastställts i meddelandet om det digitala decenniet, initiativ pågår inom hälso- och sjukvårdssektorn, den digitala sektorn och den jordbruksbaserade livsmedelssektorn och en ambitiös energiplan har föreslagits av kommissionen i dess meddelande REPowerEU. För att uppnå de europeiska målen är det nödvändigt att bedöma behoven av tillhörande offentliga och privata investeringar och identifiera nödvändiga anpassningar av regelverket för att skapa tillräckliga incitament för sådana investeringar. Detta måste eftersträvas med ett tydligt deltagande av alla berörda parter.

Detta arbete kräver också en bredare strategi som integrerar de olika dimensionerna av den inre marknaden och dess fördjupning, som garanterar europeiska sociala, klimatmässiga och miljömässiga värden i vår försörjning, som säkerställer rättvis konkurrens och som utvecklar strategiska partnerskap med andra regioner i världen.

⁷ EUCO 13/20.

⁸ Dok. 6506/22.

Genomföra Versaillesförklaringen: råvaror av avgörande betydelse

Situationen i unionen är särskilt bräcklig när det gäller råvaruförsörjningen: under 2021 producerade vi mindre än 2 % av de råvaror som behövs för produkter som batterier, vindturbiner eller robotteknik, enligt den första analysen av Europas strategiska beroende. Råvaror ingår dock i de flesta europeiska industriella ekosystem. Detta strategiska beroende återspeglas således i andra nyckelsektorer för den europeiska ekonomin, såsom bil- och elektronikindustrierna.

Europeiska kommissionen har redan vidtagit åtgärder på detta område, bland annat genom lanseringen av en handlingsplan för råvaror i september 2020 och inrättandet av europeiska råvarualliansen. Denna allians har identifierat 28 projekt för utveckling av kapaciteten för utvinning, raffinering och återvinning, med en total investeringskostnad på 12 miljarder euro. Tidigare i år tillkännagav den inrättandet av en offentlig/privat investeringsfond på 400 miljoner euro för råvaror till elfordonsbatterier.

I linje med det arbete som utförts i rådet skulle ett övergripande mål för var och en av de 30 råvaror som kommissionen identifierat som kritiska kunna övervägas gemensamt senast 2030. Detta skulle kunna omfatta en miniminivå, till exempel 30 %, av våra behov som ska täckas genom inhemsk primär- och sekundärproduktion och dessutom ett mål om att minska vårt beroende av externa enskilda försörjningskällor för deras utvinning och/eller raffinering.

För att uppnå detta mål måste EU gå längre och använda alla instrument som står till dess förfogande, genom gemensamma insatser för att i) utveckla kapaciteten för utvinning och bearbetning av europeiska råvaror, särskilt genom de projekt som identifierats av europeiska råvarualliansen, ii) stödja lösningar inom den cirkulära ekonomin, återvinning, ersättning och innovation, iii) säkerställa försörjningen utanför Europa genom strategiska partnerskap och investeringar utomlands, och iv) säkerställa respekt för miljövärden i fråga om både lokal utvinning och import.

I sitt meddelande REPowerEU av den 18 maj 2022 tillkännagav kommissionen också att man håller på att utarbeta ett lagstiftningsförslag om råvaror som syftar till att stärka den europeiska värdekedjan genom att identifiera naturresurser, utvecklingsprojekt och projekt för utvinning av råvaror, samtidigt som en hög nivå av miljöskydd och främjande av den cirkulära ekonomin säkerställs.

Diskussionspunkter

Mot denna bakgrund ombeds ministrarna att besvara följande frågor:

- *Vilka är de prioriterade åtgärder som ska vidtas för att fortsätta arbetet med Versailles-förklaringen och fastställa konkreta europeiska mål för produktion och minskning av vårt beroende inom de sex strategiska sektorerna?*
 - *Med tanke på tillkännagivandet av ett kommande lagstiftningsinitiativ om råvaror och det ökande behovet av att genomföra den dubbla omställningen, vilka riktlinjer skulle ni vilja stödja för att utveckla primär- och sekundärproduktionen i Europa och göra vår försörjning av råvaror av avgörande betydelse utanför Europa mer motståndskraftig?*
-