

Bruselj, 23. maj 2022
(OR. fr)

9179/22

COMPET 344
IND 176

DOPIS

Pošiljatelj:	predsedstvo
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva:	Priprava Sveta za konkurenčnost 9. in 10. junija 2022 Krepitev odpornosti evropskih strateških industrijskih ekosistemov <i>orientacijska razprava</i>

V prilogi vam pošiljamo dopis predsedstva o krepitvi odpornosti evropskih strateških industrijskih ekosistemov za orientacijsko razpravo na seji Sveta za konkurenčnost 9. junija 2022.

Krepitev odpornosti evropskih strateških industrijskih ekosistemov

Orientacijska razprava

Dopis predsedstva

Zmanjšanje naših kratkoročnih odvisnosti in krepitev naše dolgoročne odpornosti

Zaradi zaporednih kriz, s katerimi se sooča EU, moramo poglobiti prizadevanja za okrepitev odpornosti evropskega gospodarstva in strateških ekosistemov, pri tem pa predvideti razvoj naših potreb za izvajanje zelenega in digitalnega prehoda.

Ruska agresija v Ukrajini je pokazala, da mora Unija odločno ukrepati na tem področju, saj je poleg energetskih izzivov razkrila tudi ranljivosti naše dobave na nekaterih področjih. Te ranljivosti zadevajo predvsem surovine, kot so aluminij, vanadij, nekateri koncentradi redke zemlje in paladij, ki so kritični vhodni materiali za različne evropske industrijske ekosisteme, pa tudi žlahtne pline, kot je neon, ki se uporablja v proizvodnji polprevodnikov in katerega 70 % svetovne proizvodnje zagotavlja Ukrajina.

Voditelji in voditeljice držav in vlad so v Izjavi iz Versaillesa z dne 11. marca 2022 ta vprašanja postavili v središče dela Unije. Evropski svet je v sklepih z dne 25. marca 2022¹ pozval k vzpostavitvi „bolj odprte in trdnejše gospodarske osnove, zlasti z zmanjšanjem naših strateških odvisnosti na najbolj občutljivih področjih, kot so kritične surovine, polprevodniki, zdravje, digitalna razsežnost in hrana, ter uresničevanjem ambiciozne in trdne trgovinske politike, pa tudi s spodbujanjem naložb“, in k čim prejšnji postopni odpravi svoje odvisnosti od uvoza ruskega plina, nafte in premoga, kakor je navedeno v Izjavi iz Versaillesa. Glede na izmenjave v času prejšnjih predsedstev in v tem polletju je bistveno, da ima Svet za konkurenčnost pomembno vlogo pri izvajanju smernic Evropskega sveta.

Od začetka zdravstvene krize marca 2020 je bilo veliko storjenega v zvezi z izzivi evropske strateške odvisnosti in njihovimi posledicami za industrijske ekosisteme, sedanja gospodarska in geopolitična kriza ter kriza v oskrbi pa jih je še povečala. Evropska komisija je v industrijski strategiji iz marca 2020² in njeni posodobitvi iz maja 2021³ predlagala različne ukrepe. Med temi prizadevanji so načrt za okrevanje „*NextGenEU*“, ki se je začel izvajati poleti 2020, pregled trgovinske politike iz februarja 2021⁴, pospešitev trajnostne preobrazbe industrije s svežnjem „Pripravljeni na 55“⁵ in uvedba digitalnih ciljev, ki jih je prek sporočila o digitalnem desetletju⁶ treba doseči do leta 2030.

¹ Dok. EUCO 1/22.

² Dok. 6782/20.

³ Dok. 8553/21.

⁴ Dok. 6308/21.

⁵ Dok. 10849/21.

⁶ Dok. 6974/21.

Unija je na zahtevo Evropskega sveta pripravila analizo ranljivosti⁷. Komisija je maja 2021 oblikovala analizo evropskih strateških odvisnosti in jo februarja 2022 posodobila⁸.

Evropska unija ima tako podlago za dejanski razmislek, na kateri lahko ciljno in sorazmerno utemelji svoje industrijske in regulativne ukrepe.

Delo v Svetu ali na neformalnih srečanjih, organiziranih v okviru tega predsedstva, se je začelo udeležati v jasnih, ambicioznih in realističnih evropskih ciljih, ki jih je treba v strateških industrijskih ekosistemih doseči do leta 2030. V digitalnem desetletju je bil določen jasen cilj glede polprevodnikov, v zdravstvenem, digitalnem in agroživilskem sektorju se pripravljajo pobude, Komisija pa je v sporočilu RePowerUE predlagala ambiciozen načrt o energiji. Da bi dosegli te evropske cilje, je treba oceniti potrebe po povezanih javnih in zasebnih naložbah ter opredeliti potrebne prilagoditve regulativnega okvira, da bi ustvarili zadostne spodbude za te naložbe. V to prizadevanje se bodo morali dejavno vključiti vsi deležniki.

K temu delu bomo morali pristopiti širše, vključiti različne razsežnosti notranjega trga in njegovo poglobitev, poskrbeti, da bo naša oskrba spoštovala evropske socialne, podnebne in okoljske vrednote, ter zagotoviti enake konkurenčne pogoje in razvoj strateških partnerstev z drugimi regijami sveta.

⁷ Dok. EUCO 13/20.

⁸ Dok. 6506/22.

Uresničevanje Izjave iz Versaillesa: vprašanje kritičnih surovin

Razmere v EU so še posebej nestabilne, kar zadeva našo oskrbo s surovinami: glede na prvo analizo evropskih strateških odvisnosti smo leta 2021 proizvedli manj kot 2 % surovin, potrebnih za proizvode, kot so baterije, vetrne turbine ali robotika. Večina evropskih industrijskih ekosistemov pa se oskrbuje s surovinami. Te strateške odvisnosti zato vplivajo na druge ključne sektorje evropskega gospodarstva, kot sta avtomobilska industrija in industrija elektronike.

Evropska komisija je na tem področju že sprejela ukrepe, vključno z začetkom izvajanja akcijskega načrta za surovine septembra 2020 in ustanovitvijo evropskega zavezništva za surovine. To zavezništvo je opredelilo 28 projektov za razvoj zmogljivosti za rudarjenje, rafiniranje in recikliranje s skupno naložbo v višini 12 milijard EUR, v začetku tega leta pa je napovedalo ustanovitev javno-zasebnega investicijskega sklada v vrednosti 400 milijonov EUR za surovine za baterije električnih vozil.

Glede na delo, ki ga je opravil Svet, bi lahko za vsako od 30 surovin, ki jih je Komisija opredelila kot kritične, do leta 2030 skupaj določili medsektorski cilj. Ta bi lahko zajemal minimalni prag, na primer, da 30 % naših potreb pokrijeta domača primarna in sekundarna proizvodnja, in cilj zmanjšanja naše odvisnosti od enega samega zunanjega vira oskrbe za njihovo pridobivanje in/ali rafiniranje.

Za doseg tega cilja mora EU storiti več in uporabiti vse razpoložljive instrumente ter skupaj vlagati v (i) razvoj zmogljivosti za pridobivanje in predelavo evropskih surovin, zlasti prek projektov, ki jih opredeli evropsko zavezništvo za surovine, (ii) podpiranje rešitev krožnega gospodarstva, recikliranja, nadomeščanja in inovacij, (iii) zagotavljanje oskrbe zunaj Evrope s sklepanjem strateških in naložbenih partnerstev v tujini ter (iv) spoštovanje okoljskih vrednot pri lokalnem pridobivanju in uvozu.

Komisija je v sporočilu REPowerEU, objavljenem 18. maja 2022, med drugim napovedala, da pripravlja zakonodajni predlog o surovinah, katerega cilj bo okrepiti evropsko vrednostno verigo z opredelitvijo naravnih virov, razvojnih projektov in projektov za pridobivanje surovin ob hkratnem zagotavljanju visoke ravni varstva okolja in spodbujanju krožnega gospodarstva.

Točke za razpravo

Glede na navedeno naj ministri in ministrice izrazijo svoja stališča o naslednjih vprašanjih:

- *Katere prednostne ukrepe je treba izvesti za nadaljevanje dela v skladu z Izjavo iz Versaillesa in za določitev konkretnih evropskih ciljev za proizvodnjo in zmanjšanje naše odvisnosti v šestih strateških sektorjih?*
 - *Glede na napovedane prihodnje regulativne pobude o surovinah in glede na naše vse večje potrebe, da izvedemo dvojni prehod, katere smernice bi podprli za razvoj primarne in sekundarne proizvodnje v Evropi ter okrepitev odpornost naše oskrbe s kritičnimi surovinami zunaj Evrope?*
-