

Bruksela, 23 maja 2022 r.  
(OR. fr)

9179/22

COMPET 344  
IND 176

**NOTA**

---

|          |                                                                                                                                                                                    |
|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Od:      | Prezydencja                                                                                                                                                                        |
| Do:      | Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada                                                                                                                                             |
| Dotyczy: | Przygotowanie Rady ds. Konkurencyjności w dniach 9 i 10 czerwca 2022 r.<br>Wzmacnianie odporności strategicznych ekosystemów przemysłowych<br>Europy<br><i>Deбата orientacyjna</i> |

---

Delegacje otrzymują w załączniku notę prezydencji dotyczącą wzmacniania odporności strategicznych ekosystemów przemysłowych Europy, z myślą o debacie orientacyjnej na forum Rady ds. Konkurencyjności 9 czerwca 2022 r.

**Wzmacnianie odporności strategicznych ekosystemów przemysłowych Europy**

*Debata orientacyjna*

**Nota prezydencji**

**Zajęcie się naszymi zależnościami w krótkim terminie i długoterminowe wzmocnienie naszej odporności**

Następujące po sobie kryzysy, z którymi mierzy się UE, wymagają pogłębionych prac na rzecz wzmocnienia odporności europejskiej gospodarki i strategicznych ekosystemów, przy jednoczesnym przewidywaniu ewolucji naszych potrzeb, by wdrażać transformację ekologiczną i cyfrową.

Rosyjska agresja na Ukrainę uwypukla konieczność podjęcia przez UE zdecydowanych działań w tej dziedzinie, ponieważ ukazuje ona słabości niektórych gałęzi zaopatrzenia wykraczające poza wyzwania związane z energią. Podatność na zagrożenia dotyczy w szczególności surowców takich jak aluminium, wanad, niektóre koncentraty metali ziem rzadkich i pallad, które są surowcami krytycznymi dla różnych europejskich ekosystemów przemysłowych, ale również gazów szlachetnych, takich jak neon, w przypadku których 70 % światowej produkcji pochodzi z Ukrainy, a które są stosowane w produkcji półprzewodników.

Szefowie państw i rządów w Deklaracji wersalskiej z dnia 11 marca 2022 r. umieścili te kwestie w centrum prac Unii. W swoich konkluzjach z dnia 25 marca 2022 r.<sup>1</sup> Rada Europejska wzywa „do budowania bardziej otwartej i solidnej bazy ekonomicznej, w szczególności poprzez redukcję naszych strategicznych zależności w najbardziej wrażliwych obszarach, takich jak surowce krytyczne, półprzewodniki, zdrowie, kwestie cyfrowe i żywność, oraz poprzez prowadzenie ambitnej i solidnej polityki handlowej, a także wspieranie inwestycji” oraz do jak najszybszego zredukowania swojego uzależnienia od importu rosyjskiego gazu, ropy naftowej i węgla, zgodnie z deklaracją wersalską. Zgodnie z wymianą poglądów, która odbyła się już podczas poprzednich prezydencji i w tym półroczu, kluczowe znaczenie ma to, aby Rada ds. Konkurencyjności odgrywała istotną rolę we wdrażaniu wytycznych Rady Europejskiej.

Od początku kryzysu zdrowotnego w marcu 2020 r. rozpoczęto ważne prace nad kwestią europejskich zależności strategicznych i ich skutków dla ekosystemów przemysłowych, która to kwestia zyskała na znaczeniu w wyniku obecnego kryzysu gospodarczego, geopolitycznego i zaopatrzeniowego. W szczególności w swojej strategii przemysłowej przedstawionej w marcu 2020 r.<sup>2</sup>, a następnie zaktualizowanej w maju 2021 r.<sup>3</sup> Komisja Europejska zaproponowała różne działania. Wpisują się w nie: plan odbudowy „NextGenEU” zainicjowany latem 2020 r., przegląd polityki handlowej wprowadzony w lutym 2021 r.<sup>4</sup>, przyspieszenie zrównoważonej transformacji przemysłu dzięki pakietowi „Gotowi na 55”<sup>5</sup> oraz ustalenie w komunikacie w sprawie cyfrowej dekady<sup>6</sup> wymiernych celów, które mają zostać osiągnięte do 2030 r.

---

<sup>1</sup> EUCO 1/22

<sup>2</sup> Dok. 6782/20

<sup>3</sup> Dok. 8553/21

<sup>4</sup> Dok. 6308/21

<sup>5</sup> Dok. 10849/21

<sup>6</sup> Dok. 6974/21

Ponadto na wniosek Rady Europejskiej<sup>7</sup> Unia opracowała analizę podatności na zagrożenia. W maju 2021 r. Komisja przedstawiła analizę europejskich zależności strategicznych, a następnie zaktualizowała ją w lutym 2022 r.<sup>8</sup>

Unia Europejska ma zatem podstawy do opartej na faktach refleksji, na której będzie można oprzeć działania przemysłowe i regulacyjne w sposób ukierunkowany i proporcjonalny.

Prace w Radzie lub na nieformalnych posiedzeniach organizowanych w ramach obecnej prezydencji zaczęły przekładać te priorytety na jasne, ambitne i realistyczne cele dla Europy, które mają zostać osiągnięte w strategicznych ekosystemach przemysłowych do 2030 r. W cyfrowej dekadzie wyznaczono jasny cel dotyczący półprzewodników, realizowane są inicjatywy w sektorze zdrowia, sektorze cyfrowym i sektorze rolno-spożywczym, a w komunikacie *RePowerUE* Komisja zaproponowała ambitny plan dotyczący energii. Aby osiągnąć europejskie cele, należy ocenić potrzeby w zakresie powiązanych inwestycji publicznych i prywatnych oraz określić niezbędne dostosowania ram regulacyjnych w celu stworzenia wystarczających zachęt do takich inwestycji. Działania te będą musiały być realizowane przy zdecydowanym zaangażowaniu wszystkich zainteresowanych stron.

Prace te wymagają również szerszego podejścia obejmującego poszczególne wymiary rynku wewnętrznego i jego pogłębienie oraz zagwarantowanie europejskich wartości społecznych, klimatycznych i środowiskowych w naszych dostawach, uwzględniającego wyzwania związane z równymi warunkami działania oraz rozwój strategicznych partnerstw z innymi regionami świata.

---

<sup>7</sup> EUCO 13/20

<sup>8</sup> Dok. 6506/22

## **Wdrożenie Deklaracji wersalskiej: kwestia surowców krytycznych**

Sytuacja w UE , jeśli chodzi o dostawy surowców, jest szczególnie niestabilna: z pierwszej analizy europejskich zależności strategicznych wynika, że w 2021 r. wytworzyliśmy mniej niż 2 % surowców potrzebnych do produkcji takich wyrobów jak baterie, turbiny wiatrowe lub roboty. Surowce zasilają jednak większość europejskich ekosystemów przemysłowych. Te zależności strategiczne odbijają się zatem na innych sektorach o kluczowym znaczeniu dla gospodarki europejskiej, takich jak sektor motoryzacyjny i elektroniczny.

Komisja Europejska podjęła już działania w tej dziedzinie, a mianowicie we wrześniu 2020 r. zainicjowała plan działania w sprawie surowców oraz utworzyła europejski sojusz na rzecz surowców (ERMA). Sojusz ten zidentyfikował 28 projektów rozwoju zdolności w zakresie wydobywania, rafinacji i recyklingu, odpowiadających inwestycjom na łączną kwotę 12 mld EUR. Na początku tego roku Komisja ogłosiła uruchomienie publiczno-prywatnego funduszu inwestycyjnego o wartości 400 mln EUR w zakresie surowców do produkcji baterii do pojazdów elektrycznych.

Zgodnie z pracami prowadzonymi w Radzie w odniesieniu do każdego z 30 surowców uznanych przez Komisję za krytyczne można przewidzieć cel przekrojowy do 2030 r., który mógłby obejmować minimalny zbiorczy próg, na przykład 30 %, naszych potrzeb w zakresie krajowej produkcji pierwotnej i wtórnej, oraz cel dotyczący rozwiązania problemu uzależnienia dostaw od pojedynczych zewnętrznych źródeł zajmujących się wydobywaniem lub rafinacją tych surowców.

Aby osiągnąć ten cel, UE musi pójść dalej i wykorzystywać wszystkie dostępne jej instrumenty, wspólnie inwestując w (i) rozwijanie zdolności w zakresie wydobywania i przetwarzania europejskich surowców, w szczególności poprzez projekty zidentyfikowane przez europejski sojusz na rzecz surowców (ERMA), (ii) wspieranie gospodarki o obiegu zamkniętym, recyklingu, rozwiązań zastępczych i innowacyjnych, (iii) zabezpieczenie dostaw spoza Europy poprzez zawieranie strategicznych partnerstw i prowadzenie inwestycji zagranicznych oraz (iv) poszanowanie wartości środowiskowych zarówno w odniesieniu do lokalnego wydobywania, jak i przywozu.

W komunikacie *REPowerUE* opublikowanym w dniu 18 maja 2022 r. Komisja zapowiedziała również prace nad wnioskiem ustawodawczym w sprawie surowców, mającym na celu wzmocnienie europejskiego łańcucha wartości poprzez identyfikację zasobów naturalnych, projektów rozwojowych i wydobywania surowców, przy jednoczesnym zapewnieniu wysokiego poziomu ochrony środowiska i promowaniu gospodarki o obiegu zamkniętym.

### **Punkty do dyskusji**

W związku z powyższym ministrowie są proszeni o zajęcie stanowiska na temat następujących kwestii:

- *Jakie działania należy wdrożyć w pierwszej kolejności, aby kontynuować prace w myśl Deklaracji wersalskiej i wyznaczyć konkretne europejskie cele w zakresie produkcji i zmniejszenia naszych zależności w sześciu strategicznych sektorach?*
- *Biorąc pod uwagę zapowiedź przyszłej inicjatywy regulacyjnej dotyczącej surowców oraz rosnące zapotrzebowanie na realizację dwójakiej transformacji, jakie wytyczne chciałoby Państwo przyjąć w celu rozwoju produkcji pierwotnej i wtórnej w Europie oraz wzmocnienia odporności naszego zaopatrzenia w surowce krytyczne spoza Europy?*