



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 23. svibnja 2022.
(OR. fr)

9179/22

COMPET 344
IND 176

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Predmet:	Priprema za sastanak Vijeća za konkurentnost 9. i 10. lipnja 2022. Jačanje otpornosti europskih strateških industrijskih ekosustava <i>Rasprava o politikama</i>

Za delegacije se u prilogu nalazi napomena predsjedništva o temi pod naslovom „Jačanje otpornosti europskih strateških industrijskih ekosustava” s obzirom na raspravu o politikama na sastanku Vijeća za konkurentnost 9. lipnja 2022.

Jačanje otpornosti strateških europskih industrijskih ekosustava

Rasprava o politikama

Napomena predsjedništva

Kratkoročno ublažavanje naših ovisnosti i dugoročno jačanje naše otpornosti

Niz kriza s kojima se suočava EU iziskuje temeljit rad na jačanju otpornosti europskog gospodarstva i strateških ekosustava, pri čemu treba predvidjeti razvoj naših potreba kako bi se mogle provesti zelena i digitalna tranzicija.

Ruska agresija u Ukrajini ističe potrebu za odlučnim djelovanjem Unije po tom pitanju jer nam je ona, osim energetske izazova, otkrila i slabosti u našoj opskrbi u određenim područjima. Te se slabosti posebno odnose na sirovine kao što su aluminij, vanadij, određeni koncentracije rijetkih zemalja ili paladij, koji čine ključne ulazne elemente za različite europske industrijske ekosustave, ali i na plemenite plinove kao što je neon, koji se upotrebljava u proizvodnji poluvodiča, a 70 % njegove proizvodnje u svijetu osigurava Ukrajina.

Šefovi država i vlada su u Izjavi iz Versaillesa od 11. ožujka 2022. ta pitanja postavili u središte rada Unije. Europsko vijeće u svojim je zaključcima od 25. ožujka 2022.¹ pozvalo na „izgradnju otvorenije i robusnije gospodarske osnove, posebice smanjenjem naših strateških ovisnosti u najosjetljivijim područjima, kao što su kritične sirovine, poluvodiči, zdravlje, digitalizacija i hrana, te provedbom ambiciozne i snažne trgovinske politike, kao i poticanjem ulaganja” te da „postupno i čim prije ukinu svoju ovisnost o uvozu ruskog plina, nafte i ugljena, kako je navedeno u Izjavi iz Versaillesa”. U skladu s razmjenama koje su već održane tijekom prethodnih predsjedništava i tijekom ovog semestra, bitno je da Vijeće za konkurentnost ima važnu ulogu u provedbi smjernica Europskog vijeća.

Od početka zdravstvene krize u ožujku 2020. obavljen je znatan rad u vezi s pitanjem europskih strateških ovisnosti i njihovih posljedica na industrijske ekosustave, što je dodatno pogoršano trenutačnom gospodarskom i geopolitičkom krizom te krizom opskrbe. Konkretno, Europska komisija predložila je različite mjere u svojoj industrijskoj strategiji iz ožujka 2020.² te u njezinoj ažuriranoj verziji iz svibnja 2021³. Dio su tog napora instrument za oporavak *NextGenEU* uspostavljen u ljeto 2020., revizija trgovinske politike iz veljače 2021.⁴, ubrzanje održive preobrazbe industrije s pomoću paketa „Spremni za 55 %”⁵ ili uvođenje, putem komunikacije o digitalnom desetljeću⁶, točno definiranih ciljeva koje do 2030. treba postići u području digitalizacije

¹ EUCO 1/22.

² Dokument 6782/20.

³ Dokument 8553/21.

⁴ Dokument 6308/21

⁵ Dokument 10849/21.

⁶ Dokument 6974/21

Naposljetku, Unija je izradila analizu svojih slabosti na zahtjev Europskog vijeća⁷. Komisija je stoga u svibnju 2021. predložila analizu europskih strateških ovisnosti, a tu je analizu ažurirala u veljači 2022⁸.

Europska unija stoga ima osnovu za činjenično razmatranje na kojoj može ciljano i razmjerno temeljiti svoje industrijske i regulatorne mjere.

Radom u Vijeću ili na neformalnim sastancima organiziranim u okviru ovog predsjedanja ti se prioriteti počinju pretvarati u jasne, ambiciozne i realistične europske ciljeve koje do 2030. treba ostvariti u strateškim industrijskim ekosustavima. U digitalnom desetljeću definiran je jasan cilj u pogledu poluvodiča, u tijeku su inicijative u zdravstvenom, digitalnom i poljoprivredno-prehrambenom sektoru, a Komisija je u svojoj Komunikaciji o planu *RePowerEU* predložila ambiciozan plan za energiju. Za ostvarivanje tih europskih ciljeva potrebno je ocijeniti potrebe za povezanim javnim i privatnim ulaganjima te utvrditi nužne prilagodbe regulatornog okvira kako bi se stvorili dostatni poticaji za takva ulaganja. To će se morati provoditi uz veliku uključenost svih dionika.

Za taj rad ujedno je potreban širi pristup koji obuhvaća različite dimenzije unutarnjeg tržišta i njegovo produbljivanje, jamstva u pogledu europskih socijalnih, klimatskih i okolišnih vrijednosti kad je riječ o našim opskrbama, osiguravanje jednakih tržišnih uvjeta i razvoj strateških partnerstava s drugim regijama svijeta.

⁷ EUCO 13/20.

⁸ Dokument 6506/22.

Provedba Izjave iz Versaillesa: pitanje ključnih sirovina

Stanje u Uniji posebno je osjetljivo kad je riječ o našoj opskrbi sirovinama. Prema rezultatima prve analize strateških europskih ovisnosti, u 2021. proizveli smo manje od 2 % sirovina nužnih za proizvode poput baterija, motora za vjetrenjače ili robotiku. Međutim, sirovine pokreću većinu europskih industrijskih ekosustava. Te se strateške ovisnosti stoga odražavaju na druge ključne sektore europskog gospodarstva, kao što su automobilska i elektronička industrija.

Europska komisija već je poduzela mjere u tom području, posebice pokretanjem akcijskog plana za sirovine u rujnu 2020. i osnivanjem europskog saveza za sirovine. Taj je savez utvrdio 28 projekata za razvoj kapaciteta rudarstva, rafiniranja i recikliranja, s ukupnim ulaganjem od 12 milijardi EUR. Početkom ove godine najavila je pokretanje fonda za javna/privatna ulaganja u vrijednosti od 400 milijuna EUR u sirovine za baterije za električna vozila.

U skladu s radom u Vijeću, kolektivno bi se mogao razmotriti međusektorski cilj koji do 2030. treba dostići za svaku od 30 sirovina koje je Komisija utvrdila kao ključne. Time bi se utvrdio minimalan prag naših potreba, primjerice 30 %, koji bi se pokrio domaćom primarnom i sekundarnom proizvodnjom, uz cilj smanjenja naše ovisnosti o jedinstvenim vanjskim izvorima opskrbe za njihovo vađenje i/ili rafiniranje.

Kako bi se postigao taj cilj, Unija mora otići korak dalje te upotrijebiti sve instrumente koji su joj na raspolaganju s pomoću zajedničkih ulaganja u i. razvoj kapaciteta za vađenje i preradu europskih sirovina, posebno putem projekata koje je utvrdio europski savez za sirovine, ii. podršku kružnom gospodarstvu, recikliranju, zamjenama i inovacijama, iii. osiguravanje opskrbe izvan Europe sklapanjem strateških partnerstava i ulaganjima u inozemstvu te iv. poštovanje okolišnih vrijednosti kad je riječ o lokalnom vađenju sirovina i uvozu.

U Komunikaciji o planu *REPowerUE* objavljenoj 18. svibnja 2022. Komisija je ujedno najavila da radi na zakonodavnom prijedlogu o sirovinama, kojim se europski lanac vrijednosti nastoji ojačati utvrđivanjem prirodnih resursa, te na projektima za razvoj i vađenje sirovina, pri čemu se jamči visoka razina zaštite okoliša i promiče kružno gospodarstvo.

Točke za raspravu

Na osnovi navedenih elemenata, ministri i ministrice pozivaju se da iznesu stajališta o sljedećim pitanjima:

- *Koje prioritetne mjere treba provesti kako bi se nastavio rad iz Izjave iz Versaillesa i odredili konkretni europski ciljevi za proizvodnju i smanjenje naše ovisnosti u šest strateških sektora?*
 - *S obzirom na najavu predstojeće regulatorne inicijative o sirovinama i povećanje naših potreba za provedbom dvostruke tranzicije, koje biste smjernice željeli dati u cilju razvoja primarne i sekundarne proizvodnje u Europi i jačanja otpornosti naše opskrbe ključnim sirovinama podrijetlom izvan Europe?*
-