



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 23 май 2022 г.
(OR. fr)

9179/22

COMPET 344
IND 176

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	<i>Подготовка за заседанието на Съвета (Конкурентоспособност) на 9 и 10 юни 2022 г.</i> Укрепване на устойчивостта на стратегическите промишлени екосистеми в Европа <i>Ориентационен дебат</i>

Приложено се изпраща на делегациите бележка на председателството във връзка с укрепването на устойчивостта на стратегическите промишлени екосистеми в Европа, с оглед на ориентационния дебат на заседанието на Съвета (Конкурентоспособност) на 9 юни 2022 г.

Укрепване на устойчивостта на стратегическите промишлени екосистеми в Европа

Ориентационен дебат

Бележка на председателството

Преодоляване на нашите зависимости в краткосрочен план и укрепване на устойчивостта ни в дългосрочен план

Поредицата от кризи, пред които е изправен Съюзът, изисква задълбочена работа за укрепване на устойчивостта на европейската икономика и стратегическите екосистеми, като същевременно се предвиди развитието на нашите потребности за осъществяване на екологичния и цифровия преход.

Руската агресия в Украйна подчертава необходимостта от решителни действия на ЕС в тази област, тъй като разкрива уязвимостта на някои от нашите доставки извън предизвикателствата в областта на енергетиката. По-специално тези уязвимости се отнасят до суровини като алуминий, ванадий, някои редкоземни концентрати и паладий, които са суровини от изключителна важност за различни европейски промишлени екосистеми, но също така и благородни газове като неон, използван в производството на полупроводници, за който 70% от световното производство се доставя от Украйна.

Държавните и правителствените ръководители поставиха тези въпроси в центъра на работата на Съюза чрез Версайската декларация от 11 март 2022 г. В заключенията си от 25 март 2022 г.¹ Европейският съвет призова, наред с другото, за „изграждането на по-отворена и стабилна икономическа база, по-специално чрез намаляване на нашата стратегическа зависимост в най-чувствителните области, като например суровини от изключителна важност, полупроводници, здравеопазване, цифрова сфера и храни, чрез следване на амбициозна и стабилна търговска политика, както и чрез насърчаване на инвестициите“ и „постепенното премахване на зависимостта от вноса на руски газ, нефт и въглища възможно най-скоро, както се посочва във Версайската декларация“. В съответствие с обмена на мнения, който вече се проведе по време на предишните председателства и по време на настоящото полугодие, от съществено значение е Съветът (Конкурентоспособност) да играе важна роля в прилагането на насоките на Европейския съвет.

От началото на здравната криза през март 2020 г. започна важна работа по въпроса за европейските стратегически зависимости и последиците от тях за промишлените екосистеми, които бяха изострени от настоящата икономическа и геополитическа криза и кризата с доставките. По-специално Европейската комисия предложи различни действия в своята промишлена стратегия от март 2020 г.² и после в актуализацията ѝ през май 2021 г.³ Планът за възстановяване NextGenEU, чието начало беше поставено през лятото на 2020 г., прегледът на търговската политика, осъществен през февруари 2021 г.⁴, ускоряването на устойчивата трансформация на промишлеността с пакета „Подготвени за цел 55“⁵, както и въвеждането на измерими цели в областта на цифровите технологии, които трябва да бъдат постигнати до 2030 г. чрез съобщението за цифровото десетилетие⁶, са част от тези усилия.

¹ EUCO 1/22.

² Док. 6782/20.

³ Док. 8553/21.

⁴ Док. 6308/21.

⁵ Док. 10849/21.

⁶ Док. 6974/21.

И накрая, Съюзът направи своя анализ на уязвимостите по искане на Европейския съвет⁷. Така през май 2021 г. Комисията предложи анализ на европейските стратегически зависимости и го актуализира през февруари 2022 г.⁸

По този начин Европейският съюз разполага с основа за фактически анализ, на който да основава своите действия в областта на промишлеността и регулаторните си действия по целенасочен и пропорционален начин.

Започна работата в рамките на Съвета или на неформалните срещи, организирани по време на това председателство, за превръщането на тези приоритети в ясни, амбициозни и реалистични европейски цели, които трябва да бъдат постигнати до 2030 г. в стратегическите промишлени екосистеми. Във връзка с цифровото десетилетие беше определена ясна цел по отношение на полупроводниците и в момента се провеждат инициативи в секторите на здравеопазването, цифровите технологии и хранително-вкусовата промишленост, а в съобщението си RePowerEU Комисията предложи също амбициозен план в областта на енергетиката. За да се постигнат европейските цели, е необходимо да се направи оценка на потребностите от съответните публични и частни инвестиции и да се определят необходимите корекции на регулаторната рамка, за да се създадат достатъчно стимули за такива инвестиции. Постигането на тази цел ще трябва да се преследва с активното участие на всички заинтересовани страни.

Тази работа изисква и по-широк подход, включващ различните измерения на вътрешния пазар и неговото задълбочаване, като се гарантират европейските социални, климатични и екологични ценности в нашето снабдяване, предизвикателствата на равнопоставените условия на конкуренция и развитието на стратегически партньорства с други региони на света.

⁷ EUCO 13/20.

⁸ Док. 6506/22.

Прилагане на Версайската декларация: случаят със суровините от изключителна важност

Положението в ЕС е особено нестабилно по отношение на нашите доставки на суровини: според първия анализ на европейските стратегически зависимости през 2021 г. ние сме произвели по-малко от 2% от суровините, необходими за продукти като батерии, генератори за вятърни турбини или роботика. Суровините обаче са в основата на по-голямата част от европейските промишлени екосистеми. По този начин тези стратегически зависимости се прехвърлят към други ключови за европейската икономика сектори като автомобилостроенето и електрониката.

Европейската комисия вече предприе действия в тази област, включително активирането на план за действие относно суровините през септември 2020 г. и създаването на Европейски алианс за суровините (ERMA). Алиансът набеляза 28 проекта за развитие на капацитета за добив, рафиниране и рециклиране, което представлява инвестиции на обща стойност 12 милиарда евро. По-рано тази година алиансът обяви стартирането на фонд за публични/частни инвестиции на стойност 400 милиона евро в суровини за батерии за електрически превозни средства.

В съответствие с работата, извършена в Съвета, би могла да се разгледа съвместно една междусекторна цел до 2030 г. за всяка от 30-те суровини, определени като критични от Комисията, която би могла да покрие един минимален праг, например 30%, от нашите потребности от местно първично и вторично производство, както и цел за справяне със зависимостта ни от външни единствени източници на доставки за добива и/или рафинирането им.

За да постигне тази цел, Съюзът трябва да отиде по-далеч и да използва всички инструменти, с които разполага, като инвестира съвместно в i) развиване на капацитет за добив и преработка на европейски суровини, по-специално чрез проектите, набелязани от ERMA, ii) подкрепа за кръговата икономика, решения за рециклиране, заместване и иновации, iii) осигуряване на доставки, с произход извън Европа чрез сключване на стратегически партньорства и инвестиции в чужбина и iv) зачитане на екологичните ценности както за местния добив, така и за вноса.

В съобщението си REPowerEU, публикувано на 18 май 2022 г., Комисията обяви и работа по законодателно предложение относно суровините, насочено към укрепване на европейската верига за създаване на стойност чрез набелязване на природните ресурси, проекти за развитие и добив на суровини, като същевременно се гарантира високо равнище на опазване на околната среда и насърчаване на кръговата икономика.

Точки за обсъждане

Въз основа на тези елементи министрите се приканват да изразят позицията си по следните въпроси:

- *Какви са приоритетните действия, които трябва да бъдат изпълнени, за да се продължи работата по Версайската декларация и да се определят конкретни европейски цели за производство и намаляване на нашите зависимости в шестте стратегически сектора?*
 - *Предвид обявяването на предстояща регулаторна инициатива относно суровините и увеличаването на нашите потребности от осъществяване на двойния преход, какви насоки бихте искали да дадете, за да се развие първичното и вторичното производство в Европа и да се засили устойчивостта на нашите доставки на суровини от изключителна важност, с произход извън Европа?*
-