



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**



9179/12

(OR. en)

PRESSE 172
PR CO 24

PERSMEDEDELING

3162e zitting van de Raad

Justitie en Binnenlandse Zaken

Luxemburg, 26-27 april 2012

Voorzitter **de heer Morten BØDSKOV**
minister van Justitie van Denemarken

P E R S

Wetstraat 175 B – 1048 BRUSSEL Tel.: +32 (0)2 281 8914 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

9179/12

1
NL

Voornaamste resultaten van de Raadszitting

*De ministers van Binnenlandse Zaken hebben overeenstemming bereikt over een algemene oriëntatie ten aanzien van de oprichting van een **Europees PNR-systeem**, dat het voorwerp uitmaakt van een richtlijn betreffende het gebruik van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit. Zij hebben tevens zonder bespreking (als A-punt) een besluit over de sluiting van een **nieuwe PNR-overeenkomst EU-VS** aangenomen.*

*In het kader van andere aan terrorisme gerelateerde kwesties is er een debat gehouden over een voorstel voor een verordening over het op de markt brengen en het gebruik van **precursoren van explosieven**, dat ten doel heeft de toegang van particulieren tot deze chemische stoffen te beperken, en zijn er conclusies aangenomen over **deradicalisering en afstandneming** van terroristische activiteiten.*

*Op migratiegebied heeft de Raad zijn goedkeuring gehecht aan een actiedocument met het oog op een **coherente reactie van de EU op de aanhoudende migratiedruk**. De ministers hebben zich tevens beraden op conclusies over de **totaalaanpak van migratie en mobiliteit**, die tijdens de Raad Algemene Zaken in mei moeten worden aangenomen. Er is een oriënterend debat over **overname-overeenkomsten** gehouden.*

*Met betrekking tot de oprichting van een **gemeenschappelijk Europees asielstelsel** is de Raad nagegaan hoever het staat met de onderhandelingen over de vier in behandeling zijnde wetgevingsvoorstellen.*

*De ministers van Justitie hebben een partiële algemene oriëntatie bereikt over een richtlijn betreffende strafrechtelijke sancties **voor handel met voorwetenschap en marktmanipulatie**. Zij hebben tevens een debat gewijd aan het verordeningvoorstel betreffende de wederzijdse erkenning van **beschermingsmaatregelen in burgerlijke zaken**.*

*De Raad heeft geluisterd naar een presentatie door de Commissie van een voorstel voor een richtlijn betreffende de **bevriezing en confiscatie van opbrengsten van misdrijven**, en hij heeft van gedachten gewisseld over de stand van zaken met betrekking tot de **toetreding van de EU tot het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden** (EVRM). De ministers hebben vervolgens nota genomen van de stand van uitvoering van het **Europees Strafregister Informatiesysteem** (ECRIS).*

*In de marge van de Raad heeft het **Gemengd Comité** (de EU plus Noorwegen, IJsland, Liechtenstein en Zwitserland) zich beraden op bovengenoemd actiedocument inzake een coherente reactie van de EU op de aanhoudende migratiedruk, alsook op de stand van uitvoering van de tweede generatie van het **Schengeninformatiesysteem (SIS II)**.*

INHOUD¹

DEELNEMERS.....	5
------------------------	----------

BESPROKEN PUNTEN

Europees PNR-systeem.....	8
Precursoren van explosieven.....	9
Deradicalisering en afstandneming van terroristische activiteiten	10
EU-optreden in verband met migratiedruk - Een strategische reactie	10
Totaalaanpak van migratie en mobiliteit (TAMM)	10
Gemeenschappelijk Europees asielstelsel (CEAS)	11
Overnameovereenkomsten.....	13
Bevriezing en confiscatie van opbrengsten van misdrijven.....	13
Strafrechtelijke sancties voor handel met voorwetenschap en marktmanipulatie	14
Wederzijdse erkenning van beschermingsmaatregelen in burgerlijke zaken	15
Toetreding van de EU tot het Europees Verdrag voor de rechten van de mens (EVRM)	16
ECRIS	16
Diversen	17
GEMENGD COMITÉ	18
EU-optreden in verband met migratiedruk - Een strategische reactie	18
SIS II	19
Diversen	19

¹

- Wanneer de Raad verklaringen, conclusies of resoluties heeft aangenomen, wordt dat in de titel van het betrokken punt vermeld. De aangenomen teksten staan tussen aanhalingstekens.
- De documenten waarvan het nummer in de tekst wordt genoemd, staan op de internetsite van de Raad <http://www.consilium.europa.eu>.
- Besluiten ten aanzien waarvan verklaringen voor de Raadsnotulen zijn afgelegd die beschikbaar zijn voor het publiek, zijn aangegeven met een asterisk; de tekst van de verklaringen staat op de bovengenoemde internetsite van de Raad en is ook verkrijgbaar bij de Persdienst.

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN*JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN*

–	Mechanisme voor civiele bescherming	20
–	Drugshandel vanuit West-Afrika	20
–	Beveiliging van sportevenementen met een internationale dimensie	20
–	Voorzitter van Eurojust.....	21
–	Automatische uitwisseling van voertuigregistratiegegevens met Polen.....	21
–	PNR-gegevens.....	21

ECONOMISCHE EN FINANCIËLE ZAKEN

–	Economisch en Financieel Comité - Herziening van het statuut.....	22
---	---	----

BUITENLANDSE ZAKEN

–	Birma/Myanmar - Beperkende maatregelen	22
–	Toetreding van de EU tot het Verdrag van Vriendschap en Samenwerking in Zuidoost-Azië.....	23

BENOEMINGEN

–	Rechters en advocaten-generaal bij het Hof van Justitie.....	23
---	--	----

DEELNEMERS

België:

mevrouw Joëlle MILQUET
mevrouw Annemie TURTELBOOM
mevrouw Maggie DE BLOCK

de heer Dirk WOUTERS

vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken
minister van Justitie
staatssecretaris voor Asiel, Immigratie en
Maatschappelijke Integratie
permanent vertegenwoordiger

Bulgarije:

de heer Dimiter TZANTCHEV

permanent vertegenwoordiger

Tsjechië:

de heer Jan KUBICE
de heer Jaroslav HRUŠKA
de heer Jiří POSPÍŠIL

minister van Binnenlandse Zaken
viceminister van Binnenlandse Zaken
minister van Justitie

Denemarken:

de heer Morten BØDSKOV

minister van Justitie

Duitsland:

de heer Hans-Peter FRIEDRICH
de heer Peter TEMPEL

minister van Binnenlandse Zaken
permanent vertegenwoordiger

Estland:

de heer Ken-Marti VAHER
de heer Matti MAASIKAS

minister van Binnenlandse Zaken
permanent vertegenwoordiger

Ierland:

de heer Alan SHATTER

minister van Justitie en Gelijke Kansen, minister van
Defensie

Griekenland:

de heer Michalis CHRISOCHOIDIS,
de heer Ioannis IOANNIDIS

minister van Burgerbescherming
staatssecretaris van Justitie, Transparantie en
Mensenrechten

Spanje:

de heer Jorge FERNÁNDEZ DIAZ
de heer Fernando ROMÁN GARCÍA

minister van Binnenlandse Zaken
staatssecretaris van Justitie

Frankrijk:

de heer Claude GUEANT

minister van Binnenlandse Zaken, Overzeese
Gebiedsdelen, Lokale en Regionale Overheden en
Immigratie
permanent vertegenwoordiger

de heer Philippe ETIENNE

Italië:

mevrouw Anna Maria CANCELLIERI
mevrouw Paola SEVERINO DI BENEDETTO

minister van Binnenlandse Zaken
minister van Justitie

Cyprus:

mevrouw Eleni MAVROU
de heer Loukas LOUKA

minister van Binnenlandse Zaken
minister van Justitie en Openbare Orde

Letland:

de heer Rihards KOZLOVSKIS
de heer Mārtiņš LAZDOVSKIS

minister van Binnenlandse Zaken
staatssecretaris, ministerie van Justitie

Litouwen:

de heer Sigita SIUPSINSKAS
de heer Tomas VAITKEVICIUS

viceminister van Binnenlandse Zaken
viceminister van Justitie

Luxemburg:

de heer Jean-Marie HALSDORF

de heer François BILTGEN

minister van Binnenlandse Zaken en voor de Grote Regio,
minister van Defensie
minister van Justitie, minister van Ambtenarenzaken en
Administratieve Hervorming, minister van Hoger
Onderwijs en Onderzoek, minister van Communicatie en
Media, minister van Eredienst
minister van Arbeid, Werkgelegenheid en Immigratie

de heer Nicolas SCHMIT

Hongarije:

de heer Károly KONTRÁT

de heer Tibor NAVRACSICS

parlementair staatssecretaris, ministerie van Binnenlandse
Zaken
minister van Ambtenarenzaken en Justitie

Malta:

de heer Carmelo MIFSUD BONNICI
de heer Chris SAID

minister van Binnenlandse Zaken en Parlements zaken
minister van Justitie, Dialoog met de bevolking en
Gezinszaken

Nederland:

de heer Gerd LEERS
de heer Ivo OPSTELTEN
de heer Fred TEEVEN

minister voor Immigratie, Integratie en Asiel
minister van Veiligheid en Justitie
staatssecretaris van Veiligheid en Justitie

Oostenrijk:

mevrouw Johanna MIKL-LEITNER
de heer Walter GRAHAMMER

minister van Binnenlandse Zaken
permanent vertegenwoordiger

Polen:

de heer Jacek CICHOCKI
de heer Michał KRÓLIKOWSKI

minister van Binnenlandse Zaken
onderstaatssecretaris, ministerie van Justitie

Portugal:

de heer Juvenal SILVA PENEDA

de heer Fernando SANTO

staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van
Binnenlandse Zaken
staatssecretaris, ministerie van Justitie

Roemenië:

mevrouw Alina BICA
de heer Marian-Grigore TUTILESCU

staatssecretaris, ministerie van Justitie
staatssecretaris, ministerie van Bestuurszaken en
Binnenlandse Zaken

Slovenië:

de heer Senko PLIČANIČ
de heer Robert MAROLT

minister van Justitie en Openbaar Bestuur
staatssecretaris, ministerie van Binnenlandse Zaken

Slowakije:

de heer Tomáš BOREC
de heer Ivan KORČOK

minister van Justitie
permanent vertegenwoordiger

Finland

mevrouw Päivi RÄSÄNEN
mevrouw Anna-Maja HENRIKSSON

minister van Binnenlandse Zaken
minister van Justitie

Zweden:

mevrouw Beatrice ASK
de heer Tobias BILLSTRÖM
de heer Martin VALFRIDSSON

minister van Justitie
minister van Migratie
staatssecretaris, ministerie van Justitie

Verenigd Koninkrijk:

mevrouw Theresa MAY

de heer Kenneth CLARKE

minister van Binnenlandse Zaken en minister van
Vrouwenzaken en Gelijke Kansen
Lord Chancellor, minister van Justitie

BESPROKEN PUNTEN

Europees PNR-systeem

De Raad heeft een algemene oriëntatie bereikt ten aanzien van een ontwerprichtlijn betreffende het gebruik van persoonsgegevens van vliegtuigpassagiers ter bescherming tegen terroristische misdrijven en zware criminaliteit ([8916/12](#)). Dankzij de overeenstemming onder de lidstaten over een algemene oriëntatie kan het Deense voorzitterschap de onderhandelingen met het Europees Parlement in het kader van de gewone wetgevingsprocedure aanvatten.

De bespreking in de Raad had onder meer betrekking op twee belangrijke punten: het eerste betrof de vraag of de voorgestelde nieuwe voorschriften moeten worden beperkt tot het verzamelen van zogenoemde persoonsgegevens (PNR-gegevens) voor vluchten uit en naar derde landen, dan wel of de regeling ook intra-EU-vluchten moet omvatten. In het voorgestelde compromis zouden de lidstaten ook PNR-gegevens met betrekking tot bepaalde intra-EU-vluchten kunnen verzamelen, zonder hiertoe evenwel verplicht te worden.

De tweede belangrijke vraag die besproken werd, is de bewaartermijn. Het oorspronkelijke Commissievoorstel, dat in februari 2010 is gepresenteerd ([6007/11](#)), voorziet in een totale bewaartermijn van vijf jaar. Na 30 dagen zouden de PNR-gegevens evenwel moeten worden afgeschermd, opdat persoonsgerelateerde elementen van de PNR-gegevens niet langer zichtbaar zijn voor functionarissen die "in eerste lijn" verantwoordelijk zijn voor de wetshandhaving, maar slechts na een specifieke machtiging kunnen worden ingekeken. Een aantal lidstaten is van oordeel dat deze eerste bewaarperiode van 30 dagen vanuit operationeel oogpunt te kort is, aangezien het vaak nodig kan zijn om zeer snel, dus binnen een tijdsspanne van enkele uren, de reisgeschiedenis te controleren van een persoon die automatisch voor een grondiger onderzoek is geselecteerd. De Raad is thans overeengekomen de totale bewaartermijn van vijf jaar te handhaven, maar de eerste periode waarin de gegevens volledig toegankelijk zijn, te verlengen tot twee jaar.

Algemeen doel van het richtlijnvoorstel is het invoeren van een samenhangende regeling inzake persoonsgegevens van vliegtuigpassagiers voor de gehele EU, door te voorzien in één EU-model voor alle lidstaten die de nieuwe voorschriften toepassen en te zorgen voor samenwerking tussen de betrokken instanties binnen de Unie. Als gevolg daarvan zullen alle luchtvaartmaatschappijen die vliegen op routes waarvoor de nieuwe voorschriften gelden, PNR-gegevens moeten verstrekken aan de wetshandhavingsautoriteiten van de lidstaten. Deze autoriteiten zullen de gegevens - die reeds door luchtvaartmaatschappijen worden verzameld - echter alleen mogen gebruiken voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware (grensoverschrijdende) criminaliteit.

Precursoren van explosieven

De Raad heeft op basis van een discussienota van het Deense voorzitterschap ([8922/12](#)) een oriënterend debat gehouden over een voorstel voor een verordening over het op de markt brengen en het gebruik van precursoren van explosieven. Het oorspronkelijke voorstel is in september 2010 door de Commissie ingediend ([14376/10](#)), met als doel de toegang van particulieren tot precursoren van explosieven te beperken.

Het debat ging hoofdzakelijk over een in de Deense discussienota voorgesteld compromis, waarmee een grote meerderheid van de lidstaten kon instemmen. De Raad heeft zijn voorbereidende instanties verzocht de werkzaamheden met betrekking tot dit dossier voort te zetten, opdat zo spoedig mogelijk een definitieve tekst met het Europees Parlement kan worden overeengekomen.

In het door de Raad gesteunde Deense compromisvoorstel worden de belangrijkste elementen van het oorspronkelijke Commissievoorstel gehandhaafd, namelijk een algemeen verbod voor particulieren om de betrokken chemische stoffen te verwerven, te bezitten of te gebruiken. De lidstaten kunnen echter van deze algemene regel afwijken:

- door te voorzien in een vergunningensysteem waardoor particulieren een vergunning moeten verkrijgen en overleggen om de in de bijlage bij de verordening vermelde chemische stoffen te verwerven, te bezitten of te gebruiken in concentraties die hoger zijn dan de in de bijlage vastgestelde grenswaarden;
- door een systeem van aankoopregistratie in te stellen en particulieren via dat systeem de mogelijkheid te bieden om toegang te krijgen tot drie van de in de bijlage vermelde stoffen, namelijk waterstofperoxide, salpeterzuur en nitromethaan, in een aantal beperkte concentraties. Het gaat om de meest gebruikte stoffen en concentraties, die in het geval van een vergunningensysteem dan ook de zwaarste administratieve last met zich brengen;
- door de lidstaten die al een registratiesysteem voor toegang tot een of meer van de in de bijlage vermelde stoffen hebben, toe te staan dat systeem te blijven toepassen op een aantal of alle stoffen volgens de in de verordening opgenomen registratieregeling.

De Commissie zal de verordening na drie jaar opnieuw bezien en eventueel besluiten het systeem verder aan te scherpen en te harmoniseren.

Deradicalisering en afstandneming van terroristische activiteiten

De Raad heeft conclusies aangenomen over deradicalisering en afstandneming van terroristische activiteiten ([8624/12](#)).

Deze conclusies hebben ten doel de nationale, regionale en plaatselijke instanties erop te attenderen dat tegen het verschijnsel moet worden opgetreden en nauwere samenwerking aan te moedigen. In de conclusies wordt tevens verwezen naar het onlangs opgezette netwerk voor voorlichting over radicalisering, dat er met name op gericht is de uitwisseling van kennis en beste praktijken tussen de lidstaten te bevorderen.

EU-optreden in verband met migratiedruk - Een strategische reactie

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan een actiedocument getiteld "EU-optreden in verband met migratiedruk - Een strategische reactie". Voor meer informatie, zie het betrokken punt onder "Gemengd Comité".

Totaalaanpak van migratie en mobiliteit (TAMM)

De ministers hebben de ontwerpconclusies over de totaalaanpak van migratie en mobiliteit besproken, die naar verwachting tijdens de Raad Algemene Zaken in mei zullen worden aangenomen. De ministers hebben tevens van gedachten gewisseld over de uitvoering van de hernieuwde totaalaanpak.

De Raad heeft in december 2011 nota genomen van een mededeling van de Commissie over een "totaalaanpak van migratie en mobiliteit" ([17254/11](#) + [ADD 1](#)). In deze mededeling stelt de Commissie voor het optreden van de EU op dat gebied te baseren op vier operationele prioriteiten: organiseren en bevorderen van legale migratie en mobiliteit; voorkomen en verminderen van onregelmatige migratie en mensenhandel; bevorderen van internationale bescherming en versterken van de externe dimensie van het asielbeleid; en het zo groot mogelijk maken van het effect van migratie en mobiliteit op ontwikkeling.

In de mededeling wordt tevens voorgesteld de totaalaanpak te versterken, met name door deze aanpak beter te integreren in het buitenlands beleid en de ontwikkelingssamenwerking van de EU; hem beter af te stemmen op de interne beleidsdoelstellingen van de EU, meer bepaald de Europa 2020-strategie maar ook het werkgelegenheids- en onderwijsbeleid; meer de nadruk te leggen op mobiliteit en visumbeleid, alsook op internationale bescherming en de externe dimensie van het asielbeleid; en door het Europees nabuurschap, het partnerschap EU-Afrika en de landen in het oosten prioriteit te blijven verlenen.

Deze mededeling is het vervolg op een vorige mededeling van de Commissie over migratie van 4 mei 2011 ([9731/11](#)).

Gemeenschappelijk Europees asielstelsel (CEAS)

De Raad heeft op basis van een nota van het voorzitterschap ([8595/12](#)) de stand van zaken bekeken van de onderhandelingen over de diverse in behandeling zijnde wetgevingsvoorstellen betreffende het gemeenschappelijk Europees asielstelsel (CEAS). Conform de toezegging om het CEAS uiterlijk eind 2012 te versterken, heeft de Raad zijn voorbereidende instanties opgedragen door te gaan met de werkzaamheden voor de diverse voorstellen.

De situatie in verband met de vier in behandeling zijnde dossiers is als volgt:

- Richtlijn opvangvoorzieningen: de onderhandelingen tussen de Raad en het Europees Parlement zullen naar verwachting spoedig van start gaan. De Commissie heeft op 1 juni 2011 een herzien voorstel ingediend ([11214/11](#)).
- Richtlijn asielprocedures: er is vooruitgang geboekt, met name wat betreft de toegang tot de procedure, de asielzoekers met bijzondere procedurele behoeften en de toepasselijkheid van versnelde procedures. In de voorbereidende instanties van de Raad wordt er verder gesproken over andere belangrijke elementen zoals waarborgen voor alleenreizende minderjarigen, achtereenvolgende aanvragen en het recht op een doeltreffende voorziening in rechte. De Commissie heeft op 1 juni 2011 een herzien richtlijnvoorstel ingediend ([11207/11](#)).
- Naar verwachting zullen de onderhandelingen tussen de Raad en het Europees Parlement over de Dublinverordening, die de procedures vaststelt om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming, spoedig van start gaan. De Raad heeft een mechanisme voor vroegtijdige waarschuwing, paraatheid en crisisbeheer ingevoerd. Dit mechanisme strekt ertoe de praktische werking van nationale asielstelsels te evalueren, de lidstaten in nood bij te staan en asielcrises te voorkomen. Het mechanisme zou gericht zijn op de vaststelling van maatregelen waarmee wordt beoogd te voorkomen dat er asielcrises uitbreken, eerder dan de gevolgen van dergelijke crises aan te pakken wanneer zij zich voordoen.

De Raad heeft daarnaast in maart 2012 [conclusies](#) aangenomen over een gemeenschappelijk kader voor oprechte en daadwerkelijke solidariteit met lidstaten waarvan de asielstelsels onder bijzondere druk staan, onder meer vanwege gemengde migratiestromen. Deze conclusies zijn bedoeld als instrumentarium voor de solidariteit op EU-niveau met de lidstaten die het sterkst worden geconfronteerd met een bijzondere druk op en/of problemen in verband met hun asielstelsels. Zij zijn bedoeld om als aanvulling te dienen van en bijstand te verlenen bij de implementatie van het geplande mechanisme voor vroegtijdige waarschuwing, paraatheid en crisisbeheer van de gewijzigde Dublin-verordening.

- Eurodac-verordening: de besprekingen zijn gestaakt in afwachting van een herzien Commissievoorstel. De lidstaten hebben verzocht om bijkomende bepalingen die het mogelijk zouden maken dat hun rechtshandhavingsautoriteiten, ten behoeve van de bestrijding van terrorisme en georganiseerde criminaliteit, onder strenge gegevens-beschermingsvoorwaarden toegang zouden krijgen tot de centrale EU-vingerafdrukken-database.

Op vier andere gebieden van het CEAS is al overeenstemming bereikt en zijn er besluiten aangenomen. Het betreft:

- de [kwalificatierichtlijn](#), die voorziet in betere, duidelijker en meer geharmoniseerde normen om te bepalen welke personen internationale bescherming behoeven, is in november 2011 aangenomen en in januari 2012 in werking getreden;
- De [richtlijn langdurig ingezetenen](#) is in april 2011 aangenomen.
- De oprichting van het [Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken \(EASO\)](#), dat in het voorjaar van 2011 operationeel is geworden.
- Het in maart 2012 genomen besluit om [gemeenschappelijke EU-hervestigingsprioriteiten voor 2013](#) vast te stellen, alsook nieuwe regels voor EU-financiering van door lidstaten verrichte hervestigingsactiviteiten.

Om de zaken in een meer algemene context te plaatsen, zij eraan herinnerd dat de Europese Raad in zijn conclusies van juni 2011 heeft bevestigd dat de onderhandelingen over de verschillende elementen van de het CEAS in 2012 afgerond moeten worden ([EUCO 23/11](#)).

Overnameovereenkomsten

De Raad heeft de stand van zaken met betrekking tot overnameovereenkomsten tussen de EU en derde landen besproken, en daarbij bijzondere aandacht aan Turkije besteed. Het Deense voorzitterschap is voornemens in een later stadium Raadsconclusies over dit onderwerp aan te nemen.

Sinds 2000 heeft de Raad in negentien gevallen onderhandelingsrichtsnoeren over het sluiten van overnameovereenkomsten met derde landen uitgevaardigd, die reeds tot de inwerkingtreding van dertien overnameovereenkomsten hebben geleid¹. Met één land zijn de onderhandelingen afgesloten² en met twee andere lopen ze nog³.

De Raad heeft in juni 2011 [conclusies](#) over het bepalen van de overnamestrategie van de Europese Unie aangenomen.

Bevriezing en confiscatie van opbrengsten van misdrijven

De Raad was ingenomen met het voorstel voor een richtlijn betreffende de bevvriezing en confiscatie van opbrengsten van misdrijven ([7641/12](#)), dat de Commissie in maart 2012 heeft gepresenteerd.

Het Commissievoorstel heeft tot doel de nationale autoriteiten beter in staat te stellen de winsten die criminelen halen uit grensoverschrijdende en georganiseerde criminaliteit te confisqueren en te ontnemen. In de ontwerp-richtlijn worden minimumvoorschriften voor de lidstaten vastgesteld met betrekking tot de bevvriezing en confiscatie van criminele vermogensbestanddelen via directe confiscatie, waardeconfiscatie, ruimere confiscatie, confiscatie zonder veroordeling (in een beperkt aantal gevallen), en confiscatie bij derden. Door de aanneming van dit voorstel zal wederzijds vertrouwen en doeltreffende grensoverschrijdende samenwerking worden bevorderd.

Het Deense voorzitterschap wil snel voortgang maken met de onderhandelingen en het zal in mei beginnen met gedetailleerde besprekingen in de voorbereidende instanties. Sommige lidstaten benadrukten dat dieper moet worden ingegaan op de bepalingen inzake confiscatie zonder veroordeling, terwijl andere erop wezen dat het instrument in overeenstemming moet worden gebracht met nationale instrumenten.

¹ Albanië, Bosnië en Herzegovina, de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië (FYROM), Georgië, de Republiek Moldavië, Montenegro, Rusland, Servië, Oekraïne, Pakistan, Hongkong, Macao en Sri Lanka.

² Turkije. Zie ook de desbetreffende [conclusies](#) van de Raad van februari 2011.

³ Kaapverdië en Marokko.

Strafrechtelijke sancties voor handel met voorwetenschap en marktmanipulatie

De Raad heeft een partiële algemene oriëntatie bereikt over een richtlijn betreffende strafrechtelijke sancties voor handel met voorwetenschap en marktmanipulatie (hierna "richtlijn machtmisbruik"). De ontwerprichtlijn ([16000/11](#)) stelt minimumvoorschriften vast voor strafrechtelijke sancties voor de meest ernstige vormen van marktmisbruik, te weten handel met voorwetenschap en marktmanipulatie. De lidstaten zouden dan verplicht zijn dergelijke gedragingen als strafbare feiten te behandelen.

De partiële algemene oriëntatie heeft betrekking op de artikelen 5 tot en met 12 en de overeenkomstige overwegingen, en dient als basis voor toekomstige besprekingen over de ontwerprichtlijn. Deze artikelen omvatten onder meer bepalingen over "uitlokking, medeplichtigheid en poging" (artikel 5), "strafrechtelijke sancties" (artikel 6), "aansprakelijkheid van rechtspersonen" (artikel 7), "sancties tegen rechtspersonen" (artikel 8) en het verslag over de toepassing van de richtlijn (artikel 9).

Tijdens de besprekingen hebben enkele delegaties erop gewezen dat de richtlijn tevens de soorten en niveaus van de sancties moet harmoniseren; andere delegaties waren hiertegen. Het voorgestelde compromis voorziet erin dat uiterlijk vier jaar na de inwerkingtreding van de richtlijn de Europese Commissie verslag uitbrengt over de toepassing van de richtlijn en, in voorkomend geval, over de noodzaak deze te herzien, mede gelet op de wenselijkheid om met betrekking tot het niveau van de strafrechtelijke sancties en de verschillende soorten ervan gemeenschappelijke minimumregels in te voeren.

Aangezien talrijke elementen van de ontwerprichtlijn direct of indirect afhangen van de inhoud van andere instrumenten (met name de verordening betreffende handel met voorwetenschap en marktmanipulatie), zal de Raad wachten op het resultaat van de besprekingen in de voorbereidende instanties om zich naar behoren te kunnen beraden op de resterende artikelen (artikelen 1 tot en met 4). Er zij tevens op gewezen dat de partiële algemene oriëntatie niet vooruitloopt op de toekomstige besprekingen over deze resterende artikelen, en eventueel achteraf nog nader moet worden uitgewerkt alvorens de onderhandelingen met het Europees Parlement, dat op dit gebied medewetgever is, aan te knopen.

Wederzijdse erkenning van beschermingsmaatregelen in burgerlijke zaken

De Raad heeft een debat gehouden over een verordening voorstel betreffende de wederzijdse erkenning van beschermingsmaatregelen in burgerlijke zaken, op verzoek van de persoon die in gevaar is ([10613/11](#)).

Dit voorstel heeft ten doel een rechtskader op te zetten om het vrije verkeer van alle in een lidstaat getroffen beschermingsmaatregelen in de gehele EU te waarborgen dankzij een doeltreffend erkenningsmechanisme. Het is tevens bedoeld ter aanvulling van de richtlijn betreffende het zogenoemde Europees beschermingsbevel, die betrekking heeft op beschermingsbevelen in strafzaken ([14517/11](#)). De gecombineerde toepassing van beide instrumenten moet slachtoffers de grootst mogelijke bescherming bieden.

De ministers hebben hun goedkeuring gehecht aan richtsnoeren die de toekomstige werkzaamheden op een aantal essentiële punten van het voorstel moeten sturen. Deze richtsnoeren ([8913/12](#)) hebben betrekking op drie belangrijke thema's:

- de noodzaak werk te maken van een spoedige aanneming van het verordening voorstel. De Raad benadrukte dat de werkzaamheden voor de verordening met prioriteit moeten worden voortgezet.
- de noodzaak te voorzien in een vereenvoudigd systeem voor de erkenning en handhaving van beschermingsmaatregelen. De Raad wees erop dat beschermingsmaatregelen automatisch moeten worden erkend, zonder een uitvoerbaarheidsverklaring te verlangen. Hij benadrukte tevens dat de procedure eenvoudig moet worden gehouden, gezien de uiteenlopende aard van de betrokken autoriteiten.
- het belang van een certificaat op grond waarvan slachtoffers beschermingsmaatregelen kunnen invoeren in een andere lidstaat, teneinde erkenning te vergemakkelijken en vertaling te beperken.

Dit voorstel maakt deel uit van een wetgevingspakket ter versterking van de bescherming van slachtoffers in de EU. Het pakket omvat tevens een richtlijn met minimumnormen inzake rechten, ondersteuning en bescherming van slachtoffers van misdrijven.

Het Verenigd Koninkrijk en Ierland hebben besloten aan dit instrument deel te nemen. Denemarken zal hieraan niet deelnemen.

Toetreding van de EU tot het Europees Verdrag voor de rechten van de mens (EVRM)

De Raad heeft van gedachten gewisseld over de knelpunten in verband met de toetreding van de EU tot het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (EVRM).

De Raad heeft nota genomen van het resultaat van de besprekingen over het ontwerp van toetredingsovereenkomst. Het voorzitterschap is tot de conclusie gekomen dat de onderhandelingen op basis daarvan onverwijld moeten worden hervat. Tegelijkertijd moeten binnen de EU de besprekingen worden voortgezet over de regels die zullen gelden voor de interne procedures in verband met de toetreding.

De Raad heeft in juni 2010 een onderhandelingsmandaat vastgesteld; sindsdien hebben er verscheidene onderhandelingsrondes plaatsgevonden.

Het Verdrag van Lissabon biedt in artikel 6, lid 2, VEU de rechtsgrondslag voor de toetreding van de EU tot het EVRM: "De Unie treedt toe tot het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden." Volgens het programma van Stockholm is dit "van essentieel belang". In het programma wordt tevens verzocht om een "spoedige" toetreding tot het EVRM.

ECRIS

De Raad heeft nota genomen van de stand van uitvoering van het Europees Strafreger Informatiesysteem (ECRIS).

Het ECRIS-project is bedoeld om een elektronisch systeem voor de uitwisseling van gegevens uit strafregisters op te zetten. Het systeem is gebaseerd op [Besluit 2009/316/JBZ van de Raad](#), dat de Raad in april 2009 heeft aangenomen. Het uitvoeringsproces zou nu voltooid moeten zijn. Alle nodige uitvoeringswetgeving is aangenomen en de technische middelen zijn voorhanden.

Diversen

Onder het punt "Diversen" heeft het voorzitterschap de delegaties geïnformeerd over de stand van zaken met betrekking tot een aantal in behandeling zijnde wetgevingsvoorstellen, waaronder:

- twee ontwerprichtlijnen in verband met legale migratie, die respectievelijk betrekking hebben op binnen een onderneming overgeplaatste personen en seizoenarbeiders; en
- een ontwerpverordening betreffende de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen en authentieke akten op het gebied van erfopvolging en betreffende de instelling van een Europese erfrechtverklaring. Het Europees Parlement heeft zijn standpunt in maart 2012 vastgesteld ([7443/12](#)) en de Raad zal de verordening naar verwachting in juni 2012 aannemen.

De Hongaarse minister heeft zijn collega's uitgenodigd op een ceremonie die op 23 augustus 2012, de dag waarop de slachtoffers van totalitaire regimes worden herdacht, te Boedapest zal plaatsvinden. Tijdens het Hongaarse voorzitterschap heeft de Raad conclusies over dit onderwerp aangenomen ([9317/11](#)).

GEMENGD COMITÉ

In de marge van de Raadszitting heeft het Gemengd Comité (de EU plus Noorwegen, IJsland, Liechtenstein en Zwitserland) de volgende onderwerpen besproken:

EU-optreden in verband met migratiedruk - Een strategische reactie

Het comité heeft het actiedocument "EU-optreden in verband met migratiedruk - Een strategische reactie" ([8714/1/12](#)) verwelkomd en onderschreven. Met het document wordt beoogd een lijst op te stellen van acties op strategische prioritaire gebieden waar de inspanningen moeten worden opgevoerd en gevolgd om de bestaande, uit illegale immigratie voortvloeiende druk en het misbruik van legale migratieroutes te voorkomen en te bestrijden. De lijst met acties zal door de toekomstige EU-voorzitterschappen worden bijgewerkt, en de lidstaten worden ertoe aangemoedigd zich vrijwillig op te geven om specifieke zorgpunten van nabij te volgen, zodat één partij het overzicht behoudt op de ontwikkeling van de activiteiten en aldus de toekomstige EU-voorzitterschappen kan bijstaan in de uitvoering van hun taken.

In het ontwerpdocument komen de volgende strategische prioritaire gebieden aan bod: versterking van de samenwerking met derde landen van herkomst en doorreis op het gebied van migratiebeheer; verbetering van het grensbeheer aan de buitengrenzen; voorkoming van illegale immigratie via de Grieks-Turkse grens; betere aanpak van misbruik van legale migratiekanalen; waarborging en bescherming van het vrije verkeer door misbruik van dit recht door onderdanen van derde landen tegen te gaan; verbetering van het migratiebeheer, met inbegrip van samenwerking inzake terugkeerpraktijken.

Met het strategische actiedocument wordt gevolg gegeven aan een aantal besprekingen die de Raad in 2011 over dit onderwerp heeft gehouden, onder meer de bespreking in december 2011 tijdens welke de lidstaten met voldoening kennis hebben genomen van een verslag van het Poolse voorzitterschap betreffende de reactie van de EU op de verhoogde migratiedruk ([18302/11](#)).

SIS II

Het comité heeft de recentste ontwikkelingen bekeken bij de uitvoering van het Schengen-informatiesysteem II (SIS II), dat volgens planning in het eerste trimester van 2013 operationeel moet worden.

Het Schengeninformatiesysteem (SIS) is een gegevensbank die wordt gedeeld door de instanties voor grenscontrole en migratie en de rechtshandhavingsautoriteiten van de deelnemende landen, en bevat informatie over personen en verloren en gestolen voorwerpen. Voor het SIS gelden specifieke, bijzonder strikte voorschriften inzake gegevensbescherming. Het SIS is ingevoerd ter compensatie van het openstellen van de binnengrenzen in het kader van de Schengenovereenkomst, maar wordt tegelijk beschouwd als een vitale veiligheidsfactor in de EU. De Europese Commissie werkt thans aan een tweede generatie van het SIS, gewoonlijk SIS II genoemd.

Diversen

Onder het punt "Diversen" is het comité geïnformeerd over de recentste besprekingen over de voorstellen inzake Schengengovernance, namelijk het voorstel betreffende het evaluatie- en toezichtmechanisme en het voorstel tot wijziging van de Schengengrenscode inzake de herinvoering van het grenstoezicht aan de binnengrenzen.

De Griekse minister heeft de Raad in kennis gesteld van de voortgang met de uitvoering van het Grieks nationaal actieplan inzake asiel en migratie, meer bepaald de oprichting van drie nieuwe asiendiensten (de dienst voor eerste opvang, de asiendienst en de beroepsinstantie).

Het comité heeft tot slot nota genomen van de bezwaren van verscheidene delegaties betreffende de eventuele invoering van de visumplicht voor civiele vliegtuigbemanningen door de Russische Federatie. De delegaties zijn overeengekomen dat met deze bezwaren rekening zal worden gehouden tijdens de verdere besprekingen over de ontwerpovereenkomst tot wijziging van de visumfaciliteringsovereenkomst tussen Rusland en de EU.

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN

JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN

Mechanisme voor civiele bescherming

De Raad heeft conclusies betreffende het verbeteren van de civiele bescherming aan de hand van opgedane ervaringen aangenomen ([8149/12](#)).

De beschikking van de Raad van 8 november 2007 tot vaststelling van een communautair mechanisme voor civiele bescherming¹ had de Commissie belast met het "opzetten van een programma van de ervaringen die met de in het kader van het mechanisme uitgevoerde interventies zijn opgedaan, en verspreiden van die ervaringen via het informatiesysteem".

Het programma heeft ten doel te zorgen voor een meer effectieve, efficiënte en samenhangende Europese rampenbeheersing door ervaringen te integreren die zijn opgedaan op het gebied van EU-samenwerking bij civiele bescherming binnen en buiten de Europese Unie.

Drugshandel vanuit West-Afrika

De Raad heeft nota genomen van het verslag over de samenwerking bij de bestrijding van georganiseerde criminaliteit, in het bijzonder de drugshandel, vanuit West-Afrika ([8610/12](#)).

In het verslag wordt de stand opgemaakt van de uitvoering in 2011 van de aanbevelingen en de maatregelen die waren vastgesteld op basis van het Europees pact ter bestrijding van de internationale drugshandel ([8821/10](#)), het actiegerichte document ([5069/3/10](#)) en de conclusies van de Raad over een krachtiger bestrijding van de drugshandel in West-Afrika ([15248/1/09](#)).

Beveiliging van sportevenementen met een internationale dimensie

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan het actieplan voor 2012 ter uitvoering van het EU-werkprogramma 2011-2013 voor verdere maatregelen ter optimalisering van de veiligheid en beveiliging bij sportevenementen, met name voetbalwedstrijden, met een internationale dimensie ([16421/10](#)).

¹ PB L 314 van 1.12.2007.

Voorzitter van Eurojust

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan de verkiezing van mevrouw Michele CONINSX, nationaal lid van België, tot voorzitter van Eurojust met ingang van 1 mei 2012.

De nationale leden van het College van Eurojust hebben op 17 april mevrouw Michele CONINSX verkozen tot voorzitter van Eurojust. Met de verkiezing komt er per 30 april 2012 een einde aan het mandaat van de heer Aled WILLIAMS, nationaal lid voor het Verenigd Koninkrijk. Overeenkomstig artikel 28, lid 2, van het besluit van de Raad betreffende Eurojust wordt de uitslag van de verkiezing ter goedkeuring aan de Raad voorgelegd.

Automatische uitwisseling van voertuigregistratiegegevens met Polen

De Raad heeft een besluit betreffende de start van de automatische uitwisseling van voertuigregistratiegegevens in Polen aangenomen ([8475/12](#)). Tijdens de evaluatieprocedure overeenkomstig Besluit 2008/616/JBZ ([PB L 210 van 6.8.2008](#)) is geconcludeerd dat de algemene bepalingen betreffende gegevensbescherming door Polen volledig zijn uitgevoerd en dat dit land derhalve met ingang van de datum van inwerkingtreding van dit besluit persoonsgegevens mag ontvangen en verstrekken.

PNR-gegevens

De Raad heeft heden een besluit aangenomen over de sluiting van een nieuwe PNR-overeenkomst tussen de EU en de VS ([17434/11](#)), die in de plaats komt van de huidige overeenkomst die sinds 2007 voorlopig wordt toegepast. Het Europees Parlement heeft op 19 april 2012 zijn goedkeuring verleend. De overeenkomst zal naar verwachting op 1 juni 2012 in werking treden.

Voor nadere informatie zie [9168/12](#).

ECONOMISCHE EN FINANCIËLE ZAKEN

Economisch en Financieel Comité - Herziening van het statuut

De Raad heeft een besluit aangenomen houdende herziening van het statuut van het Economisch en Financieel Comité, waardoor de voorzitter van dit comité ook kan worden verkozen tot voltijds voorzitter van de Eurogroepwerkgroep (EWG) ([6898/12](#)).

Dit besluit volgt op een besluit van de staatshoofden en regeringsleiders van de eurozone van oktober jongstleden, op grond waarvan de EWG voortaan door een voltijds werkende voorzitter moet worden voorgezeten. De in deze functie benoemde persoon is bijgevolg niet langer een nationale ambtenaar, maar werkt voor de EU-instellingen.

Het EFC, dat is opgericht op grond van artikel 134 betreffende de werking van de Europese Unie, volgt onder meer de economische en financiële toestand van de lidstaten en draagt bij aan de voorbereiding van de zittingen van de Raad Economische en Financiële Zaken.

Het EFC komt bijeen met leden gekozen uit de overheidsdiensten van de lidstaten, de nationale centrale banken, de Commissie en de ECB (volledige samenstelling), of met leden van de overheidsdiensten, de Commissie en de ECB. Het comité kiest met meerderheid van stemmen een voorzitter voor een ambtsperiode van twee jaar, die kan worden verlengd.

De huidige voorzitter van de EWG en het EFC is de heer Thomas Wieser.

BUITENLANDSE ZAKEN

Birma/Myanmar - Beperkende maatregelen

In aansluiting op het tijdens de zitting van de Raad Buitenlandse Zaken van 23 april bereikte akkoord, heeft de Raad een besluit aangenomen tot opschorting, voor één jaar, van bepaalde beperkende maatregelen van de EU ten aanzien van Birma/Myanmar (zie [9008/12](#)). De overeenkomstige Raadsverordening is momenteel in voorbereiding.

Toetreding van de EU tot het Verdrag van Vriendschap en Samenwerking in Zuidoost-Azië

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan de toetreding van de EU tot het Verdrag van Vriendschap en Samenwerking in Zuidoost-Azië, dat in 1976 door de landen van de ASEAN is gesloten en tot doel heeft de vrede, stabiliteit en samenwerking in de regio te bevorderen ([7434/12](#)).

BENOEMINGEN

Rechters en advocaten-generaal bij het Hof van Justitie

Op 25 april hebben de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten de ambtstermijn van de volgende rechters bij het Hof van Justitie verlengd van 7 oktober 2012 tot en met 6 oktober 2018:

de heer Alexander ARABADJIEV (Bulgarije)

de heer Jiří MALENOVSKÝ (Tsjechië)

de heer Thomas VON DANWITZ (Duitsland)

de heer Jean-Claude BONICHOT (Frankrijk)

de heer George ARESTIS (Cyprus)

de heer Egils LEVITS (Letland)

de heer Egidijus JARAŠIŪNAS (Litouwen)

mevrouw Alexandra PRECHAL (Nederland)

mevrouw Maria BERGER (Oostenrijk)

de heer Gustav FERNLUND (Zweden).

Zij verlengden ook de ambtstermijn van de heer Yves BOT (Frankrijk) als advocaat-generaal bij het Hof van Justitie voor dezelfde periode.

Tevens benoemden zij de heer José Luís DA CRUZ VILAÇA (Portugal) tot rechter bij het Hof van Justitie en de heren Melchior WATHELET (België) en Nils WAHL (Zweden) tot advocaat-generaal voor dezelfde ambtstermijn.

Het Hof van Justitie is samengesteld uit zevenentwintig rechters en acht advocaten-generaal. Zij worden benoemd voor een periode van zes jaar, die kan worden verlengd. De rechters bij het Hof van Justitie kiezen uit hun midden voor drie jaar de president. Hij is herkiesbaar.
