

Bruselj, 23. maj 2022
(OR. fr)

9178/22

Medinstitucionalna zadeva:
2022/0032(COD)

COMPET 343
IND 175
MI 398
RC 31
RECH 246
TELECOM 226
FIN 554
CADREFIN 84
CODEC 714

DOPIS

Pošiljatelj:	predsedstvo
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva:	Priprava zasedanja Sveta za konkurenčnost 9. in 10. junija 2022 Uredba o vzpostavitvi okvira ukrepov za okrepitev evropskega polprevodniškega ekosistema (uredba o čipih) <i>orientacijska razprava</i>

V prilogi vam pošiljamo dopis predsedstva o „uredbi o vzpostavitvi okvira ukrepov za okrepitev evropskega polprevodniškega ekosistema (v nadaljnjem besedilu: akt o čipih)“ za orientacijsko razpravo na seji Sveta za konkurenčnost 9. junija 2022.

**Uredba o vzpostavitvi okvira ukrepov za okrepitev evropskega polprevodniškega ekosistema
(akt o čipih)**

Orientacijska razprava

Dopis predsedstva

Uvod

Na podlagi sklepov Evropskega sveta iz junija 2019¹, v katerih je bilo pozvano zlasti k zagotavljanju digitalne suverenosti Unije, je Evropska komisija digitalni prehod uvrstila med ključne stebre svojega mandata. Komisija je marca 2020 predstavila tudi industrijsko strategijo in jo maja 2021 posodobila. Namen različnih predlaganih orodij je okrepiti odpornost, omogočiti evropski industriji, da izpelje zeleno in digitalno preobrazbo, in spodbujati konkurenčnost EU. Za uresničitev teh ambicij je Komisija 15. septembra 2021 predlagala tudi osnutek sklepa Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi programa politike „Pot v digitalno desetletje“ do leta 2030². V tem osnutku je določen cilj, da bo proizvodnja v Uniji do leta 2030 predstavljala 20 % vrednosti svetovne proizvodnje polprevodnikov. Svet je 11. maja 2022 sprejel pogajalski mandat³ za ta osnutek in se zavezal temu cilju.

Ob upoštevanju tega je Komisija 8. februarja 2022 predstavila pobudo o polprevodnikih, ki vključuje:

- sporočilo Komisije „Akt o čipih za Evropo“⁴;

¹ Dok. EUCO 9/19.

² Dok. 11900/21.

³ Dok. 9011/22.

⁴ Dok. 6169/22.

- Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi okvira ukrepov za okrepitev evropskega polprevodniškega ekosistema⁵;
- Predlog uredbe Sveta o spremembi Uredbe (EU) 2021/2085 o ustanovitvi skupnih podjetij v okviru Obzorja Evropa v zvezi s Skupnim podjetjem za čipe⁶
- in priporočilo Komisije državam članicam o pospešenem izvajanju nekaterih ukrepov iz svežnja.

Poleg tega je Komisija 11. maja 2022 objavila delovni dokument služb Komisije⁷, v katerem je povzela cilj predloga ter metode, merila in možnosti politike, ki jih je opredelila.

Krepitev vrednostne verige polprevodnikov

Oskrba s polprevodniki je bistvena za najrazličnejše industrije, vključno z nekaterimi strateškimi dejavnostmi, kot so avtomobilska industrija, industrijska oprema, zdravstvo, vgrajena umetna inteligenca ali obrambna industrija. Trenutno svetovno pomanjkanje elektronskih sestavnih delov in njegov vpliv na dobavo različnega blaga, kot so vozila, medicinski pripomočki, plačilne kartice in potrošniška elektronika, kažeta na ključni pomen teh sestavnih delov za naše vrednostne verige. Poleg tega je obvladovanje tehničnega napredka, ki ga omogočajo elektronske tehnologije, kot je na primer izboljšanje učinkovitosti električnih vozil, vedno večji geostrateški izziv za Evropo. Evropska industrija proizvaja številne vrste visokotehnoloških proizvodov, katerih ključne komponente so elektronski sestavni deli. Ker je digitalna preobrazba vse hitrejša in vstopa v vse dele družbe, se bodo potrebe po elektronskih sestavnih delih povečale in razširile v vedno več sektorjev, kar bo odprlo nove tržne priložnosti, pa tudi povzročilo večjo občutljivost na motnje v oskrbi z vidika kvalitete in količine.

⁵ Dok. 6170/22 + ADD 1.

⁶ Dok. 6171/22.

⁷ Dok. 8799/22.

Obenem ima Unija, ki predstavlja več kot 20 % svetovnega BDP, delež na svetovnem trgu proizvodnje polprevodnikov, ki je manjši od 10 %, in je močno odvisna od dobaviteljev s sedežem v tretjih državah. Pandemija COVID-19 je pokazala tudi na krhkost ekosistema pri njegovi zmožnosti za odzivanje na povpraševanje v Evropi in drugih delih sveta z znatnim pomanjkanjem elektronskih sestavnih delov. Zaradi svetovnega pomanjkanja polprevodnikov so se morale zapreti tovarne v številnih sektorjih, od proizvodnje avtomobilov do proizvodnje zdravstvenih naprav. V avtomobilskem sektorju na primer se je v letu 2021 proizvodnja v nekaterih državah članicah zmanjšala za tretjino. Zaradi tega je globalna odvisnost od vrednostne verige polprevodnikov pri zelo omejenem številu akterjev v zapletenih geopolitičnih razmerah postala še bolj očitna.

Osnutek uredbe o polprevodnikih

Cilj osnutka uredbe o polprevodnikih („akt o čipih“) je okrepiti evropski ekosistem, vključno s proizvodnjo, da bi povečali zanesljivost oskrbe Unije s polprevodniki in razvili nove trge za evropske najsodobnejše tehnologije. Njegov cilj je zlasti zmanjšati tveganja za prihodnje pomanjkanje ali težave v oskrbi s polprevodniki v Evropi ter po potrebi omejiti njihove posledice. Cilj pobude je zajeti celotno vrednostno verigo, od zasnove do proizvodnih zmogljivosti, kar bo prispevalo k odpornosti evropske industrije. Namen osnutka uredbe je tudi oblikovati evropski pristop k temu vprašanju, kar bi moralo prispevati h krepitvi notranjega trga.

Da bi dosegli te cilje, predlog temelji na treh stebrih:

- steber 1: vzpostavitev pobude „Čipi za Evropo“ za podporo gradnje tehnoloških zmogljivosti in obsežnih inovacij po vsej Uniji, da se omogočita razvoj in uporaba vrhunskih polprevodniških in kvantnih tehnologij naslednje generacije, ki bodo okrepile zmogljivosti ter znanja in spretnosti Unije na področju naprednih rešitev, povezovanja sistemov in proizvodnje sestavnih delov;

- steber 2: vzpostavitev okvira za zagotavljanje zanesljivosti oskrbe s privabljanjem naložb in okrepljenimi proizvodnimi zmogljivostmi za proizvodnjo polprevodnikov ter napredno pakiranje, preskušanje in sestavljanje prek prvih tovrstnih integriranih proizvodnih obratov in evropskih odprtih livarn;
- steber 3: vzpostavitev mehanizma za usklajevanje spremljanja in kriznega odzivanja med državami članicami in Komisijo za krepitev sodelovanja z državami članicami in med njimi, spremljanje ponudbe polprevodnikov, ocenjevanje povpraševanja, predvidevanje pomanjkanja, sprožitev krizne faze in uporaba namenske zbirke ukrepov.

Napredek pri delu v Svetu

Poleg tega, da je predsedstvo predstavilo pobudo na seji Sveta za konkurenčnost 24. februarja 2022, je v tem polletju začelo preučevati osnutek uredbe o polprevodnikih. Doseženi napredek je predstavilo v poročilu o napredku⁸, ki ga je predložilo ministrom in ministricam. Glede na pomembnost predloga se je treba seznaniti z mnenji ministrov in ministric glede tega osnutka uredbe, da bi se olajšalo nadaljnje delo v pripravljalnih telesih Sveta.

⁸ Dok. 9177/22.

Točke za razpravo

Ministri in ministrice naj na podlagi navedenega izmenjajo mnenja o naslednjih vprašanjih:

- *Ali menite, da bi morali na evropski ravni ukrepati usklajeno in hitro, da bi lahko odpravili trenutne težave pri oskrbi s polprevodniki in predvideli težave v prihodnosti?*
 - *Ali menite, da ukrepi, ki jih je predlagala Evropska komisija v zvezi s polprevodniki, ponujajo ustrezne vzvode za krepitev kratko- in dolgoročnih proizvodnih zmogljivosti v Evropi ter za večjo odpornost pri oskrbi z njimi? Nadalje, ali menite, da ti ukrepi zagotavljajo rešitve za spodbujanje prenosa inovacij iz evropskega raziskovalnega ekosistema v industrijo?*
-