

Bruksela, 23 maja 2022 r.
(OR. fr)

9178/22

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2022/0032(COD)

COMPET 343
IND 175
MI 398
RC 31
RECH 246
TELECOM 226
FIN 554
CADREFIN 84
CODEC 714

NOTA

Od: Prezydencja
Do: Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada

Dotyczy: Przygotowania do Rady ds. Konkurencyjności w dniach 9 i 10 czerwca 2022 r.
Wniosek dotyczący rozporządzenia ustanawiającego ramy dotyczące środków na rzecz wzmocnienia europejskiego ekosystemu półprzewodników (akt w sprawie czipów)
Deбата orientacyjna

Delegacje otrzymują w załączniku notę prezydencji w sprawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego ramy dotyczące środków na rzecz wzmocnienia europejskiego ekosystemu półprzewodników (akt w sprawie czipów) z myślą o debacie orientacyjnej na posiedzeniu Rady ds. Konkurencyjności w dniu 9 czerwca 2022 r.

**Wniosek dotyczący rozporządzenia ustanawiającego ramy dotyczące środków na rzecz
wzmocnienia europejskiego ekosystemu półprzewodników (akt w sprawie czipów)**

Debata orientacyjna

Nota prezydencji

Wprowadzenie

W następstwie konkluzji Rady Europejskiej z czerwca 2019 r.¹, w których wezwano w szczególności do zagwarantowania cyfrowej suwerenności Unii, Komisja Europejska uczyniła transformację cyfrową jednym z filarów swojego mandatu. W marcu 2020 r. Komisja przedstawiła również strategię przemysłową, którą zaktualizowała w maju 2021 r. Różne proponowane narzędzia mają na celu wzmocnienie odporności, umożliwienie europejskiemu przemysłowi przewodzenia transformacji ekologicznej i cyfrowej oraz zwiększenie konkurencyjności UE. Aby zrealizować te ambicje, w dniu 15 września 2021 r. Komisja przedstawiła także wniosek w sprawie decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającej program polityki „Droga ku cyfrowej dekadzie” do 2030 r.² We wniosku tym wyznaczono cel, zgodnie z którym do 2030 r. Unia powinna wytwarzać 20% światowej produkcji półprzewodników pod względem wartości. Rada przyjęła mandat negocjacyjny³ w sprawie przedmiotowego projektu w dniu 11 maja i potwierdziła ten cel.

W związku z tym w dniu 8 lutego 2022 r. Komisja przedstawiła inicjatywę dotyczącą półprzewodników, obejmującą:

- komunikat Komisji pt. „Akt w sprawie czipów dla Europy”⁴;

¹ EUCO 9/19.

² Dok. 11900/21.

³ Dok. 9011/22.

⁴ Dok. 6169/22.

- wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego ramy dotyczące środków na rzecz wzmocnienia europejskiego ekosystemu półprzewodników⁵;
- wniosek dotyczący rozporządzenia Rady zmieniającego rozporządzenie (UE) 2021/2085 ustanawiające wspólne przedsięwzięcia w ramach programu „Horyzont Europa” w odniesieniu do Wspólnego Przedsięwzięcia na rzecz Czipów⁶
- oraz zalecenie Komisji dla państw członkowskich dotyczące przyspieszenia wdrażania niektórych środków z tego pakietu.

Opublikowała również dokument roboczy służb Komisji⁷ z dnia 11 maja, w którym omówiła cel wniosku oraz wybrane przez siebie metody, kryteria i warianty strategiczne.

Wzmocnienie łańcucha dostaw półprzewodników

Podaż półprzewodników ma zasadnicze znaczenie dla szerokiego wachlarza gałęzi przemysłu, w tym dla niektórych strategicznych dziedzin, takich jak przemysł motoryzacyjny, sprzęt przemysłowy, zdrowie, wbudowana sztuczna inteligencja lub przemysł obronny. Obecny globalny niedobór elementów elektronicznych i jego wpływ na podaż różnych towarów, takich jak pojazdy, wyroby medyczne, karty płatnicze i elektronika użytkowa, uwypukla kluczowe znaczenie tych elementów dla naszych łańcuchów wartości. Ponadto coraz większym wyzwaniem geostrategicznym dla Europy staje się opanowanie postępu technicznego możliwego dzięki technologiom elektronicznym, takim jak poprawa wydajności pojazdów elektrycznych. Przemysł europejski wytwarza wiele rodzajów produktów zaawansowanych technologicznie, w których elementy elektroniczne są zasadniczymi częściami składowymi. W miarę jak transformacja cyfrowa przyspiesza i obejmuje wszystkie grupy społeczne, zapotrzebowanie na elementy elektroniczne nieodzwrotnie wzrośnie i stanie się powszechne w coraz większej liczbie sektorów, otwierając nowe możliwości rynkowe, ale również zwiększając podatność na zakłócenia w dostawach tych elementów w odpowiedniej jakości i ilości.

⁵ Dok. 6170/22 + ADD 1.

⁶ Dok. 6171/22.

⁷ Dok. 8799/22.

Jednocześnie Unia, która odpowiada za ponad 20% światowego PKB, ma udział w światowym rynku produkcji półprzewodników wynoszący mniej niż 10% i jest w dużym stopniu uzależniona od dostawców mających siedzibę w państwach trzecich. Pandemia COVID-19 uwypukliła również niestabilność tego ekosystemu pod względem jego zdolności do reagowania na popyt, zarówno w Europie, jak i w innych częściach świata, w których występują znaczne niedobory elementów elektronicznych. Globalny niedobór półprzewodników wymusił zamknięcie fabryk w wielu sektorach, od samochodów po urządzenia medyczne. Na przykład w sektorze motoryzacyjnym w 2021 r. w niektórych państwach członkowskich produkcja spadła o jedną trzecią. Sytuacja ta jeszcze bardziej uwidoczniła bardziej globalne uzależnienie łańcucha wartości półprzewodników od bardzo ograniczonej liczby podmiotów w złożonym kontekście geopolitycznym.

Projekt rozporządzenia w prawie półprzewodników

Celem projektu rozporządzenia o półprzewodnikach (akt w sprawie czipów) jest wzmocnienie europejskiego ekosystemu, w tym w kontekście produkcji w celu zwiększenia bezpieczeństwa dostaw półprzewodników w Unii oraz rozwinięcia nowych rynków dla zaawansowanych technologii europejskich. Rozporządzenie ma przede wszystkim doprowadzić do zmniejszenia ryzyka przyszłych niedoborów lub napięć związanych z dostawami półprzewodników w Europie oraz, w stosownych przypadkach, ograniczenia ich skutków. Inicjatywa ma na celu objęcie całego łańcucha wartości, od projektowania po zdolności produkcyjne, co przyczyni się do zwiększenia odporności europejskiego przemysłu. Wreszcie projekt rozporządzenia ma ukształtować europejskie podejście do tej kwestii, co powinno przyczynić się do wzmocnienia rynku wewnętrznego.

Aby osiągnąć te cele, wniosek oparto na trzech filarach:

- filar 1: ustanowienie inicjatywy „Czipy dla Europy” w celu wspierania budowania zdolności technologicznych i innowacyjnych na dużą skalę w całej Unii, tak by umożliwić rozwój i wdrażanie technologii półprzewodników i technologii kwantowych o najwyższym stopniu zaawansowania i należących do nowej generacji, które wzmocnią zdolności i kompetencje Unii w zakresie zaawansowanego projektowania, integracji systemów i produkcji elementów;

- filar 2: stworzenie ram zapewniających bezpieczeństwo dostaw dzięki przyciągnięciu zwiększonych inwestycji i zdolności produkcyjnych w zakresie produkcji półprzewodników, zaawansowanych opakowań, zaawansowanych rozwiązań w zakresie testowania i montażu poprzez pionierskie zakłady zintegrowanej produkcji i europejskie otwarte fabryki;
- filar 3: ustanowienie między państwami członkowskimi a Komisją mechanizmu koordynacji nadzoru i reagowania kryzysowego w celu wzmocnienia współpracy z państwami członkowskimi i między nimi, monitorowania podaży półprzewodników, oszacowania popytu, przewidywania niedoborów, uruchamiania fazy kryzysowej oraz wdrożenia specjalnego zestawu narzędzi.

Postępy prac w Radzie

Oprócz prezentacji inicjatywy na posiedzeniu Rady ds. Konkurencyjności w dniu 24 lutego 2022 r. prezydencja rozpoczęła w tym półroczu analizę projektu rozporządzenia w sprawie półprzewodników. Osiągnięte postępy omówiła w sprawozdaniu z postępów prac⁸ przedstawionym ministrom. Ze względu na znaczenie wniosku konieczne jest uzyskanie wskazówek ministrów w sprawie tego projektu rozporządzenia z myślą o ułatwieniu dalszych prac w organach przygotowawczych Rady.

⁸ Dok. 9177/22.

Punkty do dyskusji

W związku z powyższym ministrowie są proszeni o przeprowadzenie wymiany poglądów w oparciu o następujące pytania:

- *Czy uważają Państwo, że potrzebne są skoordynowane i szybkie działania na szczeblu europejskim, aby zaradzić obecnym trudnościom w podaży półprzewodników i przewidzieć przyszłe trudności?*
 - *Czy uważają Państwo, że zaproponowane przez Komisję Europejską działania dotyczące półprzewodników pozwolą odpowiednio wzmocnić krótko- i długoterminowe zdolności produkcyjne w Europie oraz zwiększyć stabilność dostaw? Czy uważają Państwo przy tym, że zapewniają one rozwiązania stymulujące transfer innowacji wprowadzanych przez europejski ekosystem badawczy do przemysłu?*
-