



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 23 mei 2022
(OR. fr)

9178/22

**Interinstitutioneel dossier:
2022/0032(COD)**

**COMPET 343
IND 175
MI 398
RC 31
RECH 246
TELECOM 226
FIN 554
CADREFIN 84
CODEC 714**

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	<i>Vorbereitung van de Raad Concurrentievermogen van 9 en 10 juni 2022</i> Verordening tot vaststelling van een kader voor maatregelen ter versterking van het Europese ecosysteem voor halfgeleiders (chipverordening) <i>Oriënterend debat</i>

Voor de delegaties gaat hierbij een nota van het voorzitterschap over de "verordening tot vaststelling van een kader voor maatregelen ter versterking van het Europese ecosysteem voor halfgeleiders (chipverordening)", met het oog op het oriënterend debat in de Raad Concurrentievermogen op 9 juni 2022.

Verordening tot vaststelling van een kader voor maatregelen ter versterking van het Europese ecosysteem voor halfgeleiders (chipverordening)*Oriënterend debat***Nota van het voorzitterschap****Inleiding**

Ingevolge de conclusies van de Europese Raad van juni 2019¹, waarin met name wordt opgeroepen de digitale soevereiniteit van de Unie te waarborgen, heeft de Europese Commissie van de digitale transitie een van de hoofdpunten van haar mandaat gemaakt. De Commissie heeft in maart 2020 overigens een industriestrategie voorgesteld en die in mei 2021 geactualiseerd. De verschillende voorgestelde instrumenten hebben tot doel de veerkracht te vergroten, de Europese industrie in staat te stellen het voortouw te nemen bij de groene en de digitale transformatie en het concurrentievermogen van de Unie te stimuleren. Om deze ambities waar te maken heeft de Commissie op 15 september 2021 ook een ontwerpbesluit van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het beleidsprogramma 2030, "Traject naar het digitale decennium"² voorgesteld. In dit ontwerp stelt zij het streefdoel om tegen 2030 20 % van de waarde van de wereldproductie van halfgeleiders in de EU te produceren. De Raad keurde op 11 mei zijn onderhandelingsmandaat³ voor het ontwerp goed en heeft dit streefdoel overgenomen.

Daartoe heeft de Commissie op 8 februari 2022 een initiatief inzake halfgeleiders voorgesteld, bestaande uit:

- een mededeling van de Commissie getiteld "Een chipverordening voor Europa"⁴;

¹ EUCO 9/19.

² Doc. 11900/21.

³ Doc. 9011/22.

⁴ Doc. 6169/22.

- een voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een kader voor maatregelen ter versterking van het Europese ecosysteem voor halfgeleiders⁵;
- een voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EU) 2021/2085 voor de oprichting van Gemeenschappelijke Ondernemingen in het kader van Horizon Europa wat de Gemeenschappelijke Onderneming voor chips betreft⁶;
- en een aanbeveling van de Commissie aan de lidstaten om werk te maken van de uitvoering van een aantal maatregelen uit het pakket.

Voorts heeft zij op 11 mei een werkdocument van de diensten van de Commissie⁷ gepubliceerd waarin de doelstelling van het voorstel en de door de Commissie gekozen methoden, criteria en beleidsopties worden samengevat.

De waardeketen voor halfgeleiders versterken

De levering van halfgeleiders is essentieel voor een zeer brede waaier aan bedrijfstakken, waaronder bepaalde strategische activiteiten zoals de automobielenindustrie, industriële apparatuur, gezondheidszorg, ingebedde artificiële intelligentie of defensie-industrieën. Het huidige wereldwijde tekort aan elektronische onderdelen en de gevolgen daarvan voor de voorziening van diverse goederen zoals voertuigen, medische apparatuur, betaalkaarten en consumentenelektronica toont aan hoe cruciaal deze onderdelen zijn voor onze waardeketens. Bovendien is het voor Europa een toenemende geostrategische uitdaging om de technische vooruitgang die door elektronische technologie wordt gemaakt, zoals betere prestaties van elektrische voertuigen bijvoorbeeld, te beheersen. De Europese industrie vervaardigt talrijke hightechproducten en daarbij zijn de elektronische onderdelen onmisbare componenten. Naarmate de digitale transformatie versnelt en zich een weg baant in alle geledingen van de samenleving, zal de behoefte aan elektronische onderdelen verder toenemen en zich naar steeds meer sectoren verspreiden. Dit levert nieuwe marktkansen op, maar leidt ook tot een grotere gevoeligheid voor verstoringen van de voorziening van voldoende kwaliteit en in voldoende kwantiteit.

⁵ Doc. 6170/22 + ADD 1.

⁶ Doc. 6171/22.

⁷ Doc. 8799/22.

Anderzijds vertegenwoordigt de Unie meer dan 20 % van het mondiale bbp, maar heeft ze een aandeel van minder dan 10 % in de mondiale markt voor halfgeleiderproductie en is zij sterk afhankelijk van in derde landen gevestigde leveranciers. De COVID-19-pandemie heeft ook duidelijk gemaakt hoe kwetsbaar het ecosysteem is in zijn vermogen om in te spelen op de vraag, zowel in Europa als in andere delen van de wereld die met aanzienlijke tekorten aan elektronische onderdelen kampen. Door de wereldwijde tekorten aan halfgeleiders zijn er fabrieken moeten sluiten in een groot aantal sectoren, gaande van auto's tot medische apparatuur. In de automobielsector bijvoorbeeld is de productie in 2021 in bepaalde lidstaten met een derde gedaald. Hierdoor is duidelijker geworden hoe de waardeketen van halfgeleiders wereldwijd afhankelijk is van een zeer beperkt aantal actoren in een complexe geopolitieke context.

De ontwerpverordening inzake halfgeleiders

Het doel van de ontwerpverordening inzake halfgeleiders ("chipverordening") is om het Europese ecosysteem, ook op het gebied van productie, te versterken teneinde de leveringszekerheid van halfgeleiders in de Unie te vergroten en nieuwe markten voor geavanceerde Europese technologieën te ontwikkelen. De verordening heeft met name tot doel de risico's van toekomstige tekorten of spanningen in de voorziening van halfgeleiders in Europa te beperken, en er desgevallend de gevolgen van te beperken. Het initiatief zou de volledige waardeketen moeten bestrijken, van het ontwerp tot de productiecapaciteit, om zo bij te dragen tot de veerkracht van de Europese industrie. Tot slot wil men met de ontwerpverordening een Europese aanpak van deze uitdaging vormgeven om de interne markt verder te versterken.

Om die doelstellingen te bereiken is het voorstel gebaseerd op drie pijlers:

- pijler 1: het initiatief "Chips voor Europa" opzetten ter ondersteuning van technologische capaciteitsopbouw en grootschalige innovatie in de hele Unie, teneinde het mogelijk te maken geavanceerde halfgeleider- en kwantumtechnologieën van de volgende generatie te ontwikkelen en toe te passen die het vermogen en de kennis van de Unie op het gebied van geavanceerd ontwerp, systeemintegratie en productie van onderdelen zullen versterken;

- pijler 2: een kader creëren om de leveringszekerheid te waarborgen door meer investeringen en productiecapaciteit aan te trekken in de vervaardiging van halfgeleiders en in geavanceerde behuizing, testen en assemblage, via pioniersfaciliteiten voor geïntegreerde productie en open gieterijen in Europa;
- pijler 3: een mechanisme voor de coördinatie van monitoring en crisisrespons opzetten tussen de lidstaten en de Commissie om de samenwerking met en tussen de lidstaten te versterken, het aanbod van halfgeleiders te monitoren, de vraag te ramen, te anticiperen op tekorten, het inleiden van een crisisfase op te starten en een specifiek instrumentarium van maatregelen in te zetten.

Voortgang van de werkzaamheden in de Raad

In aanvulling op de presentatie van het initiatief tijdens de Raad Concurrentievermogen van 24 februari 2022 is het voorzitterschap in de loop van dit semester begonnen met de bespreking van de ontwerpverordening betreffende halfgeleiders. Het heeft in zijn voortgangsverslag⁸ aan de ministers verslag uitgebracht over de geboekte vooruitgang. Gezien het belang van het voorstel is het noodzakelijk dat de ministers hun advies geven over de ontwerpverordening teneinde de verdere werkzaamheden in de voorbereidende instanties van de Raad te vergemakkelijken.

⁸ Doc. 9177/22.

Punten ter bespreking

Op basis hiervan wordt de ministers verzocht van gedachten te wisselen over de volgende vragen:

- *Bent u van mening dat een gecoördineerd en snel Europees optreden nodig is om de huidige problemen met de levering van halfgeleiders aan te pakken en te anticiperen op toekomstige problemen?*
 - *Bent u van mening dat de door de Europese Commissie voorgestelde acties inzake halfgeleiders relevante hefboomen bieden om de productiecapaciteit op korte en lange termijn in Europa te versterken en de veerkracht van de toelevering te vergroten? Bent u voorts van mening dat deze acties oplossingen bieden om de overdracht van innovaties van het Europese onderzoeksecosysteem naar de industrie te stimuleren?*
-