



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 23. toukokuuta 2022
(OR. fr)

9178/22

Toimielinten välinen asia:
2022/0032(COD)

COMPET 343
IND 175
MI 398
RC 31
RECH 246
TELECOM 226
FIN 554
CADREFIN 84
CODEC 714

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Kilpailukykyneuvoston 9. ja 10. kesäkuuta 2022 pidettävän istunnon valmistelu Asetus toimenpidekehiksestä Euroopan puolijohde-ekosysteemin vahvistamiseksi (EU:n sirusäädös) <i>Periaatekeskustelu</i>

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena puheenjohtajavaltion ilmoitus, joka koskee asetusta toimenpidekehiksestä Euroopan puolijohde-ekosysteemin vahvistamiseksi (EU:n sirusäädös), kilpailukykyneuvostossa 9. kesäkuuta 2022 käytävää periaatekeskustelua varten.

**Asetus toimenpidekehiksestä Euroopan puolijohde-ekosysteemin vahvistamiseksi (EU:n
sirusäädös)***Periaatekeskustelu***Puheenjohtajavaltion ilmoitus****Johdanto**

Euroopan komissio on ottanut digitaalisen siirtymän yhden toimeksiantonsa keskeisistä pilareista Eurooppa-neuvoston kesäkuussa 2019 antamien päätelmien¹ mukaisesti. Niissä kehoitettiin erityisesti takaamaan unionin digitaalinen suvereniteetti. Komissio esitti myös teollisuusstrategian maaliskuussa 2020 ja päivitti sitä toukokuussa 2021. Ehdotetuilla välineillä pyritään vahvistamaan häiriönsietokykyä, antamaan Euroopan teollisuudelle mahdollisuus johtaa vihreää ja digitaalista muutosta ja parantamaan EU:n kilpailukykyä. Näiden tavoitteiden saavuttamiseksi komissio ehdotti 15. syyskuuta 2021 myös Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöstä vuoteen 2030 ulottuvan "Polku digitaaliselle vuosikymmenelle" -ohjelman perustamisesta². Komissio asettaa tässä hankkeessa tavoitteeksi erityisesti tuottaa unionissa 20 prosenttia maailmanlaajuisen puolijohteiden tuotannon arvosta vuoteen 2030 mennessä. Neuvosto hyväksyi 11. toukokuuta tätä koskevan neuvotteluvaltuutuksensa³ ja hyväksyi tämän tavoitteen.

Tätä taustaa vasten komissio esitti 8. helmikuuta 2022 puolijohteita koskevan aloitteen, joka koostuu seuraavista osista:

- komission tiedonanto "Sirusäädös Euroopalle"⁴

¹ EUCO 9/19
² Asiak. 11900/21.
³ Asiak. 9011/22.
⁴ Asiak. 6169/22.

- ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi toimenpidekehiksestä Euroopan puolijohde-ekosysteemin vahvistamiseksi⁵
- ehdotus neuvoston asetukseksi Horisontti Eurooppa -ohjelman yhteisyritysten perustamisesta annetun asetuksen (EU) 2021/2085 muuttamisesta siruyhteisyrityksen osalta⁶
- komission suositus jäsenvaltioille paketin joidenkin toimenpiteiden täytäntöönpanon edistämiseksi.

Lisäksi se julkaisi 11. toukokuuta komission yksiköiden valmisteluasiakirjan⁷, jossa esitetään yhteenveto ehdotuksen tavoitteesta sekä komission valitsemista menetelmistä, kriteereistä ja toimintavaihtoehtoista.

Puolijohteiden arvoketjun vahvistaminen

Puolijohteiden tarjonta on olennaisen tärkeää hyvin monenlaisille teollisuudenaloille, myös tietyille strategisille toiminnoille, kuten autoteollisuudelle, teollisuuslaitteille, terveydenhuollolle, sulautetulle tekoälylle ja puolustusteollisuudelle. Elektronisten komponenttien nykyinen maailmanlaajuinen puute ja sen vaikutus erilaisten tuotteiden, kuten ajoneuvojen, lääkinnällisten laitteiden, maksukorttien ja kulutuselektroniikan toimituksiin korostaa näiden komponenttien ratkaisevaa merkitystä arvoketjuillemme. Lisäksi sähköisten teknologioiden mahdollistaman teknisen kehityksen hallinta, kuten sähköajoneuvojen suorituskyvyn parantaminen, on kasvava geostrateginen haaste Euroopalle. EU:n teollisuus valmistaa monentyypisiä huipputeknologiatuotteita, joiden olennaisia komponentteja elektroniset komponentit ovat. Kun digitalisaatio kiihtyy ja ulottuu yhteiskunnan kaikkiin osiin, elektronisten komponenttien tarve kasvaa ja yleistyy yhä useammilla aloilla, mikä avaa uusia markkinamahdollisuuksia mutta myös lisää alttiutta tällaisten komponenttien laadultaan ja määrältään riittävien toimitusten häiriöille.

⁵ Asiak. 6170/22 + ADD 1.

⁶ Asiak. 6171/22.

⁷ Asiak. 8799/22.

Samaan aikaan unionin, jonka osuus maailman BKT:stä on yli 20 prosenttia, osuus puolijohteiden maailmanlaajuisilla tuotantomarkkinoista on alle 10 prosenttia ja se on erittäin riippuvainen kolmansiin maihin sijoittautuneista toimittajista. Covid-19-pandemia on myös korostanut sitä, että ekosysteemin kyky vastata kysyntään on hauras sekä Euroopassa että muilla maailman alueilla, joilla elektronisista komponenteista on huomattavaa pulaa. Maailmanlaajuinen puolijohdepula on pakottanut sulkemaan tehtaita monilla eri aloilla autoteollisuudesta terveydenhuollon laitteisiin. Esimerkiksi autoteollisuuden tuotanto väheni kolmanneksella joissakin jäsenvaltioissa vuonna 2021. Tämä on tehnyt entistä selvemmäksi puolijohteiden arvoketjun maailmanlaajuisen riippuvuuden hyvin rajallisesta määrästä toimijoita monimutkaisessa geopoliittisessa kontekstissa.

Ehdotus puolijohteita koskevaksi asetukseksi

Ehdotetun puolijohteita koskevan asetuksen ("sirusäädös") tavoitteena on vahvistaa eurooppalaista ekosysteemiä, myös tuotannon osalta, jotta voidaan parantaa puolijohteiden toimitusvarmuutta unionissa ja kehittää uusia markkinoita eurooppalaisille huipputeknologioille. Sirusäädöksellä pyritään erityisesti rajoittamaan sen riskiä, että puolijohteista on tulevaisuudessa pulaa tai ne aiheuttavat jännitteitä Euroopassa, sekä rajoittamaan tarvittaessa niiden seurauksia. Aloitteen tavoitteena on kattaa koko arvoketju suunnittelusta valmistuskapasiteettiin, mikä edistää EU:n teollisuuden häiriönsietokykyä. Asetusehdotuksella pyritään myös jäsentelemään tätä kysymystä koskeva eurooppalainen toimintatapa, jonka pitäisi osaltaan vahvistaa sisämarkkinoita.

Näiden tavoitteiden saavuttamiseksi ehdotus perustuu kolmeen pilariin:

- pilari 1: Siruja Euroopalle -aloite, jolla tuetaan teknologiavalmiuksien kehittämistä ja laajamittaista innovointia kaikkialla unionissa, jotta voidaan kehittää ja ottaa käyttöön huipputason ja seuraavan sukupolven puolijohde- ja kvanttitekhnologioita, joilla vahvistetaan unionin valmiuksia ja osaamista edistyneen suunnittelun, järjestelmäintegroinnin ja komponenttien tuotannon alalla

- pilari 2: luodaan puitteet toimitusvarmuuden takaamiseksi houkuttelemalla lisää investointeja ja tuotantokapasiteettia puolijohteiden valmistukseen sekä kehittyneeseen pakkaamiseen, testaukseen ja kokoonpanoon integroitujen laatuaan ensimmäisten tuotantolaitosten ja EU:n avointen tilausvalmistajien avulla
- pilari 3: perustetaan jäsenvaltioiden ja komission välinen valvonnan ja kriisitoiminnan koordinointimekanismi, jotta voidaan vahvistaa yhteistyötä jäsenvaltioiden kanssa ja niiden välillä, seurata puolijohteiden tarjontaa, arvioida kysyntää, ennakoida pulaa, aktivoida tarvittaessa kriisivaiheen toimet ja ottaa käyttöön erityinen välineistö.

Asian käsittelyn edistyminen neuvostossa

Aloite esiteltiin kilpailukykyneuvostossa 24. helmikuuta 2022. Puheenjohtajavaltio aloitti lisäksi puolijohteita koskevan asetusehdotuksen tarkastelun tämän puolivuotiskauden aikana. Se raportoi edistymisestä ministereille esiteltyssä tilanneselvityksessään⁸. Ehdotuksen tärkeyden vuoksi on tarpeen saada ministereiltä asetusehdotusta koskevaa ohjausta, jotta voidaan helpottaa asian käsittelyä neuvoston valmisteluelimissä.

⁸ Asiak. 9177/22.

Keskustelunaiheet

Ministereitä pyydetään tältä pohjalta keskustelemaan seuraavista kysymyksistä:

- *Katsotteko, että tarvitaan koordinoituja ja nopeita eurooppalaisia toimia, jotta voidaan reagoida nykyisiin puolijohteiden toimitusvaikeuksiin ja ennakoida tulevia vaikeuksia?*
 - *Tuottavatko Euroopan komission ehdottamat puolijohteita koskevat toimet mielestänne merkityksellisiä vipuvaikutuksia lyhyen ja pitkän aikavälin tuotantokapasiteetin vahvistamiseksi Euroopassa ja toimitusten häiriönsietokyvyn parantamiseksi? Katsotteko lisäksi, että ne tarjoavat ratkaisuja, joilla tehostetaan eurooppalaisen tutkimusekosysteemin tuottamien innovaatioiden hyödyntämistä teollisuudessa?*
-