



Βρυξέλλες, 23 Μαΐου 2022
(OR. fr)

9178/22

Διοργανικός φάκελος:
2022/0032(COD)

COMPET 343
IND 175
MI 398
RC 31
RECH 246
TELECOM 226
FIN 554
CADREFIN 84
CODEC 714

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Προεδρία
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	<i>Προετοιμασία της συνόδου του Συμβουλίου Ανταγωνιστικότητας, 9 και 10 Ιουνίου 2022</i> Κανονισμός για τη θέσπιση πλαισίου μέτρων για την ενίσχυση του οικοσυστήματος ημιαγωγών της Ευρώπης (πράξη για τα μικροκυκλώματα) <i>Συζήτηση προσανατολισμού</i>

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες σημείωμα της Προεδρίας σχετικά με τον «κανονισμό για τη θέσπιση πλαισίου μέτρων για την ενίσχυση του οικοσυστήματος ημιαγωγών της Ευρώπης (πράξη για τα μικροκυκλώματα)» ενόψει της συζήτησης προσανατολισμού στο Συμβούλιο Ανταγωνιστικότητας της 9ης Ιουνίου 2022.

**Κανονισμός για τη θέσπιση πλαισίου μέτρων για την ενίσχυση του οικοσυστήματος
ημιαγωγών της Ευρώπης (πράξη για τα μικροκυκλώματα)**

Συζήτηση προσανατολισμού

Σημείωμα της Προεδρίας

Εισαγωγή

Σε συνέχεια των συμπερασμάτων του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου του Ιουνίου 2019¹, στα οποία ζητήθηκε μεταξύ άλλων η εξασφάλιση της ψηφιακής κυριαρχίας της Ένωσης, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή κατέστησε την ψηφιακή μετάβαση έναν από τους βασικούς άξονες της θητείας της. Η Επιτροπή παρουσίασε επίσης τη βιομηχανική στρατηγική τον Μάρτιο του 2020 και την επικαιροποίησε τον Μάιο του 2021. Τα διάφορα εργαλεία που προτείνονται αποσκοπούν να ενισχύσουν την ανθεκτικότητα, να επιτρέψουν στην ευρωπαϊκή βιομηχανία να φέρει εις πέρας τον πράσινο και τον ψηφιακό μετασχηματισμό και να τονώσουν την ανταγωνιστικότητα της Ένωσης. Για την πραγμάτωση αυτών των φιλοδοξιών, η Επιτροπή πρότεινε επίσης στις 15 Σεπτεμβρίου 2021 σχέδιο απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του προγράμματος πολιτικής 2030 «Πορεία προς την ψηφιακή δεκαετία»². Στο σχέδιο αυτό, η Επιτροπή θέτει ως στόχο την παραγωγή του 20 % της αξίας της παγκόσμιας παραγωγής ημιαγωγών στην ΕΕ έως το 2030. Το Συμβούλιο ενέκρινε τη διαπραγματευτική εντολή του³ επί του σχεδίου στις 11 Μαΐου και υιοθέτησε τον στόχο αυτό.

Με την προοπτική αυτή, η Επιτροπή παρουσίασε στις 8 Φεβρουαρίου 2022 πρωτοβουλία για τους ημιαγωγούς, η οποία αποτελείται από:

- ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Μια πράξη για τα μικροκυκλώματα για την Ευρώπη»⁴.

¹ EUCO 9/19

² Έγγρ. 11900/21

³ Έγγρ. 9011/22

⁴ Έγγρ. 6169/22

- πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση πλαισίου μέτρων για την ενίσχυση του οικοσυστήματος ημιαγωγών της Ευρώπης⁵.
- πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2021/2085 σχετικά με τη σύσταση των κοινών επιχειρήσεων στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη» όσον αφορά την κοινή επιχείρηση για τα μικροκυκλώματα⁶.
- και σύσταση της Επιτροπής προς τα κράτη μέλη να προωθήσουν την εφαρμογή ορισμένων από τα μέτρα της δέσμης.

Δημοσίευσε επίσης έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής⁷ στις 11 Μαΐου, στο οποίο συνοψίζονται ο στόχος της πρότασης καθώς και οι μέθοδοι, τα κριτήρια και οι επιλογές πολιτικής που έχει προκρίνει η Επιτροπή.

Ενίσχυση της αξιακής αλυσίδας των ημιαγωγών

Η προμήθεια ημιαγωγών είναι απαραίτητη σε ένα πολύ ευρύ φάσμα βιομηχανικών δραστηριοτήτων, εκ των οποίων ορισμένες στρατηγικές δραστηριότητες, όπως η αυτοκινητοβιομηχανία, ο βιομηχανικός εξοπλισμός, η υγεία, η ενσωματωμένη τεχνητή νοημοσύνη ή οι αμυντικές βιομηχανίες. Η τρέχουσα παγκόσμια έλλειψη ηλεκτρονικών εξαρτημάτων και ο αντίκτυπός της στις προμήθειες διαφόρων αγαθών, όπως τα οχήματα, τα ιατροτεχνολογικά προϊόντα, οι κάρτες πληρωμών και τα ηλεκτρονικά είδη ευρείας κατανάλωσης, αναδεικνύουν την κρίσιμη σημασία των εξαρτημάτων αυτών για τις αξιακές αλυσίδες μας. Επιπλέον, η γνώση της τεχνικής προόδου που επιτυγχάνεται με τις ηλεκτρονικές τεχνολογίες, όπως η βελτίωση των επιδόσεων των ηλεκτρικών οχημάτων, αποτελεί μια εντεινόμενη γεωστρατηγική πρόκληση για την Ευρώπη. Η ευρωπαϊκή βιομηχανία κατασκευάζει πολλούς τύπους προϊόντων υψηλής τεχνολογίας, εκ των οποίων τα ηλεκτρονικά εξαρτήματα αποτελούν βασικά συστατικά. Καθώς ο ψηφιακός μετασχηματισμός επιταχύνεται και διαπερνά κάθε τμήμα της κοινωνίας, η ανάγκη για ηλεκτρονικά εξαρτήματα αναμένεται να αυξηθεί και να γενικευθεί σε όλο και περισσότερους τομείς, δημιουργώντας νέες ευκαιρίες στην αγορά, αλλά και μεγαλύτερη ευαισθησία στις διαταραχές της ποσοτικής και ποιοτικής επάρκειας του εφοδιασμού.

⁵ Έγγρ. 6170/22 + ADD 1

⁶ Έγγρ. 6171/22

⁷ Έγγρ. 8799/22

Ταυτόχρονα, η Ένωση, η οποία αντιπροσωπεύει πάνω από το 20 % του παγκόσμιου ΑΕΠ, κατέχει μερίδιο κάτω του 10 % στην παγκόσμια αγορά παραγωγής ημιαγωγών και εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από προμηθευτές εγκατεστημένους σε τρίτες χώρες. Η πανδημία COVID-19 ανέδειξε επίσης την ευπάθεια του οικοσυστήματος ως προς την ικανότητά του να ανταποκρίνεται στη ζήτηση, τόσο στην Ευρώπη όσο και σε άλλες περιοχές του κόσμου όπου παρατηρούνται σημαντικές ελλείψεις ηλεκτρονικών εξαρτημάτων. Οι παγκόσμιες ελλείψεις ημιαγωγών προκάλεσαν το κλείσιμο εργοστασίων σε ευρύ φάσμα τομέων, από τα αυτοκίνητα έως τις συσκευές υγειονομικής περίθαλψης. Στον τομέα της αυτοκινητοβιομηχανίας, για παράδειγμα, η παραγωγή μειώθηκε κατά ένα τρίτο σε ορισμένα κράτη μέλη το 2021. Αυτό κατέστησε πιο εμφανή την παγκόσμια εξάρτηση της αξιακής αλυσίδας των ημιαγωγών από έναν πολύ περιορισμένο αριθμό σε ένα πολύπλοκο γεωπολιτικό περιβάλλον.

Το σχέδιο κανονισμού για τους ημιαγωγούς

Στόχος του σχεδίου κανονισμού για τους ημιαγωγούς («Chips Act») είναι η ενίσχυση του ευρωπαϊκού οικοσυστήματος, επίσης με την παραγωγή, ώστε να αυξηθεί η ασφάλεια εφοδιασμού της Ένωσης με ημιαγωγούς και να αναπτυχθούν νέες αγορές για ευρωπαϊκές τεχνολογίες αιχμής. Ειδικότερα, αποσκοπεί στον περιορισμό των κινδύνων μελλοντικών ελλείψεων ή εντάσεων στον εφοδιασμό με ημιαγωγούς στην Ευρώπη και στον περιορισμό των συνεπειών τους, κατά περίπτωση. Η πρωτοβουλία αποσκοπεί στην κάλυψη ολόκληρης της αλυσίδας αξίας, από τον σχεδιασμό έως τις παραγωγικές ικανότητες, πράγμα που θα συμβάλει στην ανθεκτικότητα της ευρωπαϊκής βιομηχανίας. Τέλος, το σχέδιο κανονισμού αποσκοπεί στη διαμόρφωση μιας ευρωπαϊκής προσέγγισης για το ζήτημα αυτό, η οποία αναμένεται να συμβάλει στην ενίσχυση της εσωτερικής αγοράς.

Για την επίτευξη των στόχων αυτών, η πρόταση βασίζεται σε τρεις πυλώνες:

- πυλώνας 1: εφαρμογή της πρωτοβουλίας «Μικροκυκλώματα για την Ευρώπη», με σκοπό τη στήριξη της ενίσχυσης των τεχνολογικών ικανοτήτων και της καινοτομίας μεγάλης κλίμακας σε ολόκληρη την Ένωση, ώστε να καταστεί δυνατή η ανάπτυξη και η εξάπλωση προηγμένων τεχνολογιών ημιαγωγών και κβαντικών τεχνολογιών επόμενης γενιάς που θα ενισχύσουν τις ικανότητες και τις αρμοδιότητες της Ένωσης όσον αφορά τον προηγμένο σχεδιασμό, την ενοποίηση συστημάτων και την παραγωγή εξαρτημάτων·

- πυλώνας 2: δημιουργία πλαισίου για την εγγύηση της ασφάλειας του εφοδιασμού με την προσέλκυση περισσότερων επενδύσεων και την αύξηση της παραγωγικής ικανότητας στην κατασκευή ημιαγωγών, την προηγμένη συσκευασία, δοκιμές και συναρμολόγηση, μέσω ολοκληρωμένων πρωτοπόρων εγκαταστάσεων παραγωγής και ευρωπαϊκών ανοικτών χυτηρίων·
- πυλώνας 3: θέσπιση μηχανισμού για τον συντονισμό της εποπτείας και της αντιμετώπισης κρίσεων μεταξύ των κρατών μελών και της Επιτροπής για την ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ κρατή μέλη και μεταξύ αυτών, την παρακολούθηση της προσφοράς ημιαγωγών, την εκτίμηση της ζήτησης, την πρόβλεψη των ελλείψεων, την ενεργοποίηση φάσης ενδεχόμενης κρίσης και την ανάπτυξη ειδικής εργαλειοθήκης.

Πρόοδος των εργασιών στο Συμβούλιο

Εκτός από την παρουσίαση της πρωτοβουλίας στο Συμβούλιο Ανταγωνιστικότητας στις 24 Φεβρουαρίου 2022, η Προεδρία άρχισε την εξέταση του σχεδίου κανονισμού για τους ημιαγωγούς κατά τη διάρκεια του τρέχοντος εξαμήνου. Αnéφερε την πρόοδο που σημειώθηκε στην έκθεση προόδου⁸ που υπέβαλε στους υπουργούς. Δεδομένης της σημασίας της πρότασης, είναι αναγκαίο να δοθεί καθοδήγηση από τους υπουργούς σχετικά με το εν λόγω σχέδιο κανονισμού προκειμένου να διευκολυνθούν οι περαιτέρω εργασίες στα προπαρασκευαστικά όργανα του Συμβουλίου.

⁸ Έγγρ. 9177/22

Σημεία προς συζήτηση

Βάσει των ανωτέρω, οι υπουργοί καλούνται να ανταλλάξουν απόψεις σχετικά με τα ακόλουθα ερωτήματα:

- *Θεωρείτε ότι απαιτείται συντονισμένη και ταχεία ευρωπαϊκή δράση για την αντιμετώπιση των υφιστάμενων δυσκολιών εφοδιασμού με ημιαγωγούς και για την πρόβλεψη μελλοντικών δυσκολιών;*
 - *Θεωρείτε ότι οι δράσεις που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή για τους ημιαγωγούς προσφέρουν κατάλληλους μηχανισμούς για την ενίσχυση της βραχυπρόθεσμης και της μακροπρόθεσμης παραγωγικής ικανότητας στην Ευρώπη και την αύξηση της ανθεκτικότητας των προμηθειών της; Επιπλέον, παρέχουν κατά την άποψή σας λύσεις που προωθούν τη μεταφορά των καινοτομιών που προσφέρει το ευρωπαϊκό οικοσύστημα έρευνας προς τη βιομηχανία;*
-