



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 23 май 2022 г.
(OR. fr)

9178/22

Междуетноститутуционално досие:
2022/0032(COD)

COMPET 343
IND 175
MI 398
RC 31
RECH 246
TELECOM 226
FIN 554
CADREFIN 84
CODEC 714

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	<i>Подготовка за заседанието на Съвета(Конкурентоспособност) на 9 и 10 юни 2022 г.</i> Регламент за създаване на рамка от мерки за укрепване на европейската екосистема в областта на полупроводниците (Законодателен акт за интегралните схеми) <i>Ориентационен дебат</i>

Приложено се изпраща на делегациите бележка на председателството относно Регламент за създаване на рамка от мерки за укрепване на европейската екосистема в областта на полупроводниците (Законодателен акт за интегралните схеми) с оглед на ориентационния дебат на заседанието на Съвета (Конкурентоспособност) на 9 юни 2022 г.

Регламент за създаване на рамка от мерки за укрепване на европейската екосистема в областта на полупроводниците (Законодателен акт за интегралните схеми)

Ориентационен дебат

Бележка на председателството

Въведение

Вследствие на заключенията на Европейския съвет от юни 2019 г.¹, в които по-специално се призовава за гарантиране на цифровия суверенитет на Съюза, Европейската комисия превърна цифровия преход в един от основните стълбове на своя мандат. Комисията също така представи промишлена стратегия през март 2020 г., като след това я актуализира през май 2021 г. Различните предложени инструменти имат за цел да укрепят устойчивостта, да дадат възможност на европейската промишленост да играе водеща роля в екологичната и цифровата трансформация и да засилят конкурентоспособността на ЕС. За да се постигнат тези амбициозни цели, на 15 септември 2021 г. Комисията предложи и проект за решение на Европейския парламент и на Съвета за създаване на програма за действие до 2030 г., озаглавена „Път към цифровото десетилетие“². В този проект се определя по-специално целта за производство в ЕС на 20% от стойността на световното производство на полупроводници до 2030 г. На 11 май Съветът прие мандата си за водене на преговори³ по посочения проект и потвърди тази цел.

В този смисъл на 8 февруари 2022 г. Комисията представи инициатива относно интегралните схеми, състояща се от:

- съобщение на Комисията, озаглавено „Европейски законодателен акт за интегралните схеми“⁴;

¹ EUCO 9/19.

² Док. 11900/21.

³ Док. 9011/22.

⁴ Док. 6169/22.

- предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на рамка от мерки за укрепване на европейската екосистема в областта на полупроводниците⁵;
- предложение за регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 2021/2085 за създаване на съвместните предприятия в рамките на програмата „Хоризонт Европа“ по отношение на съвместното предприятие „Интегрални схеми“⁶;
- и препоръка на Комисията към държавите членки за постигане на напредък в изпълнението на някои от мерките от пакета.

На 11 май тя публикува и работен документ на службите на Комисията⁷, в който се обобщават целта на предложението и методите, критериите и вариантите на политиката, избрани от Комисията.

Укрепване на веригата за създаване на стойност в областта на полупроводниците

Доставката на полупроводници е от съществено значение за много широк кръг от отрасли, включително някои стратегически дейности, като например автомобилостроенето, промишленото оборудване, здравеопазването, вградения изкуствен интелект или отбранителната промишленост. Настоящият недостиг на електронни компоненти в световен мащаб и неговото въздействие върху доставките на различни стоки, като например превозни средства, медицински изделия, разплащателни карти и битова електроника, подчертават решаващото значение на тези компоненти за нашите вериги за създаване на стойност. Освен това овладяването на техническия напредък, постигнат благодарение на електронните технологии, като например подобряването на ефективността на електрическите превозни средства, представлява нарастващо геостратегическо предизвикателство за Европа. Европейската промишленост произвежда много видове високотехнологични продукти, в които електронните компоненти са основни съставни елементи. Тъй като цифровата трансформация се ускорява и навлиза във всяка част на обществото, се очаква необходимостта от електронни компоненти да се увеличи и да стане по-широко разпространена във все повече сектори, като се разкрият нови пазарни възможности, но също така се повиши чувствителността към прекъсванията на доставките с достатъчно качество и количество.

⁵ Док. 6170/22 + ADD 1.

⁶ Док. 6171/22.

⁷ Док. 8799/22.

В същото време Съюзът, който представлява повече от 20% от световния БВП, държи дял от по-малко от 10% от световния пазар за производство на полупроводници и е силно зависим от доставчици, установени в трети държави. Пандемията от COVID-19 също така подчерта уязвимостта на екосистемата по отношение на способността ѝ да отговори на търсенето както в Европа, така и в други части на света със значителен недостиг на електронни компоненти. Недостигът на полупроводници в световен мащаб доведе до затварянето на заводи в широк кръг от сектори — от производството на автомобили до здравните изделия. В някои държави членки, например, през 2021 г. производството в автомобилния сектор е намаляло с една трета. Това направи по-очевидна глобалната зависимост на веригата за създаване на стойност на полупроводниците от много ограничен брой участници в един сложен геополитически контекст.

Проект за регламент за интегралните схеми

Целта на проекта за регламент за интегралните схеми („Законодателен акт за интегралните схеми“) е да се укрепи европейската екосистема, включително производството, да се повиши сигурността на доставките на полупроводници в Съюза и да се разработят нови пазари за модерни европейски технологии. По-специално регламентът има за цел да се ограничат рисковете от бъдещ недостиг или напрежение в доставките на полупроводници в Европа и да се ограничат последиците от тях, когато това е целесъобразно. Целта е инициативата да обхване цялата верига за създаване на стойност — от проектирането до производствения капацитет, което ще допринесе за устойчивостта на европейската промишленост. И накрая, проектът за регламент има за цел да структурира европейски подход към този въпрос, който следва да допринесе за укрепването на вътрешния пазар.

За постигането на тези цели предложението се основава на три стълба:

- стълб 1: създаване на инициативата „Интегрални схеми за Европа“ в подкрепа на изграждането на технологичен капацитет и широкомащабни иновации в целия Съюз, за да се даде възможност за разработване и внедряване на модерни полупроводникови и квантови технологии от следващо поколение, с които ще се укрепят способностите и компетентностите на Съюза в областта на модерното проектиране, системната интеграция и производството на компоненти;

- стълб 2: създаване на рамка за гарантиране на сигурността на доставките чрез привличане на повече инвестиции и производствен капацитет в производството на полупроводници, както и в опаковките, усъвършенстваните изпитвания и сглобяване чрез интегрирани новаторски производствени съоръжения и отворените производствени европейски предприятия за интегрални схеми;
- стълб 3: създаване на механизъм за координация на наблюдението и реакцията при кризи между държавите членки и Комисията с цел засилване на сътрудничеството със и между държавите членки, наблюдение на предлагането на полупроводници, прогнозиране на търсенето, предвиждане на недостига, задействане на кризисна фаза и внедряване на специален инструментариум.

Напредък на работата в Съвета

В допълнение към представянето на инициативата на заседанието на Съвета по конкурентоспособност на 24 февруари 2022 г. председателството започна разглеждането на проекта за регламент за интегралните схеми през настоящото полугодие. Председателството отчете постигнатия напредък в доклада си за напредъка⁸, представен на министрите. Като се има предвид значението на предложението, е необходимо да се получат насоките на министрите по този проект за регламент с оглед улесняване на по-нататъшната работа в подготвителните органи на Съвета.

⁸ Док. 9177/22.

Точки за обсъждане

Въз основа на това министрите се приканват да обменят мнения по следните въпроси:

- *Смятате ли, че са необходими координирани и бързи действия на европейско равнище, за да се преодолеят настоящите трудности със снабдяването с полупроводници и да се предвидят бъдещи трудности?*
 - *Смятате ли, че действията, предложени от Европейската комисия във връзка с полупроводниците, предлагат подходящи лостове за укрепване на краткосрочния и дългосрочния производствен капацитет в Европа и за повишаване на устойчивостта на нейното снабдяване? Освен това смятате ли, че действията предоставят решения за насърчаване на трансфера към промишлеността на иновации, внедрени от европейската научноизследователска екосистема?*
-