



Bryssel den 18 maj 2017
(OR. en)

9178/17

CFSP/PESC 413
CSDP/PSDC 249
COPS 156
POLMIL 53
CIVCOM 75

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

av den: 18 maj 2017

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 8784/17 CFSP/PESC 380 CSDP/PSDC 228 COPS 147 POLMIL 45
CIVCOM 68

Ärende: Rådets slutsatser om säkerhet och försvar inom ramen för EU:s globala strategi

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om säkerhet och försvar inom ramen för EU:s globala strategi, som antogs av rådet vid dess 3538:e möte den 18 maj 2017.

**RÅDETS SLUTSATSER OM SÄKERHET OCH FÖRSVAR
INOM RAMEN FÖR EU:S GLOBALA STRATEGI****Inledning**

1. *Genom att bemöta externa konflikter och kriser, bygga upp partners kapacitet samt skydda unionen och dess medborgare* – de tre strategiska prioriteringar som pekas ut i EU:s ambitionsnivå som framgår av EU:s globala strategi – står EU fast vid sitt åtagande om att öka säkerheten och stärka försvaret. I detta syfte stärker EU sin förmåga att agera som säkerhetsgarant, och unionens globala strategiska roll och dess förmåga att agera självständigt när så krävs och med partner när så är möjligt. I detta avseende betonar rådet vikten av att ta itu med utmaningar och hot som rör kopplingen mellan den inre och den yttre säkerheten och att utveckla en integrerad strategi som inbegriper bättre hantering av förebyggande insatser, där olika EU-instrument kopplas samman på ett samordnat sätt.
2. Efter Europeiska rådets slutsatser av den 15 december 2016 noterar rådet slutsatserna från Europeiska rådets ordförande av den 9 mars 2017, och erinrar om rådets slutsatser av den 6 mars 2017, den 14 november och den 17 oktober 2016 och andra relevanta slutsatser¹, och välkomnar de ytterligare framsteg som gjorts när det gäller att genomföra EU:s globala strategi på säkerhets- och försvarsområdet som anges nedan.
3. Rådet betonar vikten av att fortsätta arbeta konkret, även med tanke på Europeiska rådets möte i juni. I synnerhet ser rådet fram emot följande:
 - Den höga representantens lägesrapport, som också förväntas i juni, om genomförandet av alla delar i EU:s globala strategi, även på säkerhets- och försvarsområdet.

¹ Europeiska rådets slutsatser av den 19–20 december 2013 och från juni 2015, samt rådets slutsatser från november 2013, november 2014 och maj 2015.

- Kommissionens förslag, som väntas i juni, om genomförandet av den europeiska handlingsplanen på försvarsområdet från november 2016 med inriktning på inrättandet av en europeisk försvarsfond.
- Den kommande rapporten i juni från den höga representanten/vice ordföranden/chefen för Europeiska försvarsbyrån om uppföljningen av rådets slutsatser av den 6 december 2016 vad gäller genomförandet av alla delar av den gemensamma förklaring som undertecknades i Warszawa av Europeiska rådets ordförande, Europeiska kommissionens ordförande och Natos generalsekreterare. I detta sammanhang upprepar rådet sin uppmaning till fortsatt arbete med genomförandet av den gemensamma uppsättning förslag som godkändes av rådet i december 2016, med full respekt för principerna om delaktighet och ömsesidighet och EU:s beslutsautonomi.

Rådet ser även fram emot rapporten från den höga representanten/vice ordföranden och kommissionen om genomförandet av en gemensam ram för att motverka hybridhot, senast i juli 2017.

Förbättring av krishanteringsstrukturerna i GSFP

4. Med hänvisning till i synnerhet sina slutsatser av den 6 mars 2017 och den 14 november 2016 ser rådet fram emot det faktiska inrättandet, som ett kortsiktigt mål, av den militära planerings- och ledningskapaciteten inom EU:s militära stab i Bryssel. Genom rådets beslut och godkännandet av det reviderade mandatet för EU:s militära stab kommer den militära planerings- och ledningskapaciteten att ansvara på strategisk nivå för den operativa planeringen och ledningen av EU:s icke verkställande militära uppdrag som arbetar under politisk kontroll och strategisk ledning av kommittén för utrikes- och säkerhetspolitik. Generaldirektören för EU:s militära stab kommer att vara direktör för den militära planerings- och ledningskapaciteten och kommer i denna egenskap att fungera som uppdragschef för icke verkställande militära GSFP-uppdrag, bland annat EU:s tre utbildningsuppdrag som är utstationerade i Centralafrikanska republiken, Mali och Somalia.

5. Rådet upprepar att den militära planerings- och ledningskapaciteten ska arbeta parallellt och samordnat med den civila planerings- och ledningskapaciteten. Rådet välkomnar det pågående arbetet med att sammanföra civil och militär expertis inom centrala områden för uppdragsstöd i en gemensam samordningsenhet för stöd (JSCC) i Bryssel för det dagliga arbetet med att ytterligare stärka och möjliggöra effektiv civil/militär samordning och effektivt civil/militärt samarbete i den operativa planeringen och ledningen av civila och icke verkställande militära GSFP-uppdrag, samtidigt som de civila och militära befälsordningarna och de skilda finansieringskällorna respekteras.
6. Rådet påminner om att inrättandet av den militära planerings- och ledningskapaciteten och den gemensamma samordningsenheten för stöd ska ses över ett år efter det att de har blivit fullt operativa, dock senast vid utgången av 2018, på grundval av en rapport från den höga representanten och tillvaratagna erfarenheter. Översynen bör utarbetas i fullständigt samråd med medlemsstaterna och ska inte påverka något av de politiska beslut som ska fattas.
7. Rådet välkomnar de framsteg som gjorts när det gäller att främja EU:s civil-militära, underrättelsebaserade situationsmedvetenhet, särskilt genom en systematisk anpassning av strukturer och förfaranden mellan EU:s underrättelseanalyscentrum och EU:s militära stabs underrättelseavdelning inom utrikestjänsten. Rådet stöder den stegvisa strategi som valts för att stärka förmågan hos EU:s gemensamma kapacitet för underrättelseanalys (Siac) och det kortsiktiga behov av ytterligare personal som redan konstaterats. Rådet kommer att återkomma till frågan på nytt med beaktande av ytterligare framsteg som gjorts och planer som utarbetats för den långsiktiga utvecklingen av Siac. Rådet betonar vidare den viktiga roll som Europeiska unionens satellitcentrum (Satcen) spelar.

Förstärkning av GSFP-samarbetet med partnerländerna

8. Samtidigt som rådet erkänner vikten av fördjupade partnerskap med andra internationella organisationer, särskilt FN, Nato, OSSE, Afrikanska unionen, Arabförbundet och Asean, bekräftar det sitt åtagande att utveckla en mer strategisk syn på GSFP-samarbete med partnerländer i enlighet med EU:s tre ovannämnda strategiska prioriteringar. En sådan strategisk syn bör i) inriktas på partnerländer som delar EU:s värderingar, däribland respekten för internationell rätt, och som har förmåga och är villiga att bidra till GSFP-uppdrag och GSFP-insatser, ii) nära involvera medlemsstaterna samt iii) fullt ut respektera EU:s institutionella ram och beslutsautonomi.

Under det att rådet erkänner partnerländernas värdefulla bidrag till GSFP-uppdrag och GSFP-insatser och är medvetet om att partnerskapen tjänar EU:s politiska och strategiska intressen stöder rådet ansträngningar för att förbättra samarbetet med partnerländerna, framför allt genom att

- förbättra samarbetet med partnerländerna på områden såsom hybridhot, strategisk kommunikation, it-säkerhet, sjöfartsskydd, reform av säkerhetssektorn, säkerhet vid gränserna, den yttre dimensionen av irreguljär migration/människohandel, kampen mot organiserad brottslighet och olaglig handel med vapen samt förebyggande och motverkande av radikaliserings och terrorism, och därvid i möjligaste mån använda befintliga forum för samarbete på säkerhets- och försvarsområdet,
- förbättra insatserna för att hjälpa till att bygga upp motståndskraften hos tredjeländer genom bland annat utbildning och kapacitetsuppbyggnad och i linje med det pågående arbetet med ett initiativ för ett kommande gemensamt meddelande om motståndskraft och kapacitetsuppbyggnad till stöd för säkerhet och utveckling, med beaktande av dessa insatsers flexibla geografiska omfattning,
- föra dialog och hålla samråd med tredjeländer om frågor som rör säkerhet och försvar och som anpassats för att ta hänsyn till såväl EU:s som partnerlandets intressen,
- ytterligare undersöka behovet av en större roll för EU-delegationerna i detta avseende, i linje med EU:s integrerade tillvägagångssätt och inbegripet genom rådgivare i säkerhets- och försvarsfrågor, särskilt i destabiliserade, instabila och krisdrabbade områden, i förekommande fall med beaktande av samarbetet med medlemsstaternas representationer på fältet,

- inbegripa partnerländerna i GSFP-utbildningsverksamhet och, om möjligt, fördjupa deras delaktighet i EU:s övningar och process för tillvaratagna erfarenheter, med vederbörlig hänsyn tagen till EU:s politiska ram för övningar och befintliga förfaranden vad gäller utbytet av sekretessbelagda uppgifter,
 - undersöka möjligheter till ett mer strukturerat samarbete med partnerländer med ett starkt civilt fokus.
9. Rådet bekräftar även betydelsen av att involvera bidragande partner så mycket som möjligt i utförandet av dessa uppdrag och insatser, med full respekt för EU:s institutionella ram och beslutsautonomi och med full insyn gentemot medlemsstaterna. Rådet stöder i detta avseende en regelbunden dialog med tredjeländer, i synnerhet de som har ett ramavtal om deltagande med EU och regelbundet bidrar till GSFP-uppdrag och GSFP-insatser, som inriktar sig på partnernas åtaganden och syftar till att informera dem om utvecklingen vad gäller GSFP och fastställa möjliga bidrag. Rådet betonar även behovet av att fortsätta arbetet med att underlätta partnernas deltagande i GSFP-uppdrag och GSFP-insatser.
10. På denna grund och i linje med ovannämnda principer uppmanar rådet den höga representanten att fortsätta arbetet för ett mer strategiskt förhållningssätt till partnerskap på GSFP-området, med fullständig öppenhet, och att återkomma till denna fråga i början av 2018.

Kapacitetsuppbyggnad till stöd för säkerhet och utveckling

11. Rådet upprepar sitt krav på att arbetet med lagstiftningsförslaget om ändring av instrumentet som bidrar till stabilitet och fred snabbt avslutas, som ett viktigt bidrag till EU:s möjligheter att tillhandahålla kapacitetsuppbyggnad på ett effektivt, ansvarstagande och smidigt sätt. Rådet erinrar om sina slutsatser av den 14 november 2016 och den 6 mars 2017, där det talas om behovet av att täcka upp alla krav för att ytterligare stödja partnerländerna att på egen hand förhindra och hantera kriser, även inom ramen för GSFP-uppdrag. Rådet bekräftar detta initiativs flexibla geografiska tillämpningsområde och efterlyser i detta sammanhang en fortsättning av det pågående arbetet, inbegripet med pilotfallen och med att fastställa och utveckla nya projekt inom området kapacitetsuppbyggnad till stöd för säkerhet och utveckling. Rådet erinrar dessutom om sitt förslag om att arbeta med ett särskilt instrument för kapacitetsuppbyggnad med hänsyn till det förberedande arbete som krävs.

Utvecklingen av civil kapacitet

12. Rådet framhåller det väsentliga bidraget från den civila GSFP till de tre strategiska prioriteringar som pekas ut i EU:s ambitionsnivå som framgår av EU:s globala strategi, nämligen att bemöta externa konflikter och kriser, bygga upp partners kapacitet och skydda EU och dess medborgare. Med hänvisning till sina slutsatser från november 2016 och mars 2017 välkomnar rådet det pågående arbetet med att närmare bedöma konsekvenserna av EU:s globala strategi för de prioriterade områdena inom civil krishantering, som man ursprungligen kom överens om i Feira (2000). Rådet erinrar om att arbetet med att stärka polisen, rättsstatsprincipen och den civila förvaltningen även i fortsättningen kommer att vara av central betydelse för den civila GSFP och bekräftar behovet av att ta hänsyn till utvecklingen av de politiska prioriteringarna och möjliggöra ett bättre svar på aktuella och framtida säkerhetsutmaningar i enlighet med principerna för EU:s övergripande strategi. Dessa säkerhetsutmaningar inbegriper irreguljär migration, hybridhot, it-säkerhet, terrorism, radikaliserings, organiserad brottslighet, gränsförvaltning och sjöfartsskydd.

Rådet betonar i detta sammanhang vikten av en omfattande modernisering av den civila kapacitetsutvecklingen i syfte att ta itu med nya utmaningar samt åtgärda kvarstående brister vad gäller de kapaciteter som ursprungligen överenskommit. Dessutom bör man fullt ut beakta synergier och kopplingar till arbetet med byggande av motståndskraft, sambandet mellan intern och extern säkerhet samt en integrerad strategi för konflikter och kriser. Till följd av arten av hoten och i syfte att maximera GSFP-insatsen är det även nödvändigt att främja civil–militär samverkan på området. Rådet noterar även behovet av att förbättra och stärka samarbetet och informationsutbytet mellan GSFP och aktörer på området frihet, säkerhet och rättvisa och att förbättra kompatibiliteten och interoperabiliteten med FN:s krishanteringsstrukturer och krishanteringsuppdrag, särskilt på fältet.

Rådet uppmanar den höga representanten att i god tid och i nära samråd med medlemsstaterna fastställa bidraget från den civila GSFP jämte från andra EU-instrument för att möta de nya säkerhetsutmaningarna, så att konkreta förslag när det gäller de centrala kraven för civil kapacitet kan lämnas senast i december 2017. Rådet är enigt i fråga om betydelsen av att vid behov se över de prioriterade områdena för den civila krishanteringen i tid och uppmanar den höga representanten att rapportera om dessa inom ramen för sin rapportering om planen för genomförandet av EU:s globala strategi. De centrala kraven bör bedömas som en del av den regelbundna översynen för att säkerställa att den civila GSFP fortsatt är effektiv.

Förbättring av den civila krishanteringens reaktionsförmåga

13. Mot ovannämnda bakgrund måste unionen bli bättre, flexiblare och snabbare på att reagera. Rådet uppmanar den höga representanten att senast i december 2017 i nära samråd med medlemsstaterna och kommissionen lägga fram förslag i syfte att senast i december 2017 vidta konkreta åtgärder för att genomföra en strategi på flera nivåer för en civil GSFP med bättre reaktionsförmåga, inbegripet konkreta alternativ för skapande av en grundläggande kapacitet för reaktionsförmåga. Denna grundläggande kapacitet, som bygger på befintliga strukturer, skulle kunna fungera som en kapacitet för planering och uppstart samt tillhandahålla anpassningsbar och tillfällig förstärkning eller specialiserad expertis. Den grundläggande kapaciteten för reaktionsförmåga kan kompletteras med snabbt tillgängliga medel och planeringselement från medlemsstaterna, inbegripet, efter överenskommelse, specialiserade arbetsgrupper och multinationella formationer som den europeiska gendarmeristyrkan. Dessa snabbt tillgängliga medel skulle kunna stödja nya uppdrag, överbrygga gapet mellan en inledande uppstartsfas och full tillgänglighet samt tillhandahålla viktig expertis till befintliga uppdrag på tillfällig basis. Användning av förberedande åtgärder fortsätter att vara ett viktigt verktyg för att bidra till reaktionsförmågan. Rådet erinrar dessutom om betydelsen av den inrättade plattformen för uppdragsstöd som en del av utarbetandet av ett koncept med ett gemensamt tjänstecentrum.

14. Ett snabbt beslutsfattande och en effektiv planering är avgörande för snabba åtgärder. Rådet stöder möjligheten att använda begränsade och riktade GSFP-uppdrag för, bland annat, bedömning, analys och begränsad operativ verksamhet; dessa uppdrag kommer att utstationeras genom en snabb politisk beslutsprocess, på grundval av påskyndad planering. Uppdragen skulle kunna vara fristående eller fungera som spångbrädor för efterföljande GSFP-åtgärder som en del av en flexibel strategi, om så bedöms nödvändigt och beslutas av medlemsstaterna. De skulle kunna stödjas av den grundläggande kapaciteten för reaktionsförmåga och vid behov kompletteras av andra snabbt tillgängliga medel från medlemsstaterna och befintliga strukturer. Rådet betonar vidare vikten av ett skyndsamt beslutsfattande för det effektiva genomförandet av uppdragens mandat och för att på ett stabilt vis anpassa uppdragen till den växlande miljön och de föränderliga behoven på fältet.

Förstärkning av de militära snabbinsatserna

15. Rådet bekräftar sitt åtagande om att stärka EU:s verktyglåda för snabba insatser, inklusive framför allt EU-stridsgrupperna, för att stödja EU:s ambitionsnivå. Det betonar att förutsägbarheten, enhetligheten, effektiviteten och en rättvisare bördefördelning skulle kunna anses främjas av i högre grad systematiska arrangemang och åtaganden. I detta sammanhang upprepar rådet i synnerhet behovet av att förstärka EU-stridsgruppernas förberedelser, modularitet och ändamålsenliga finansiering, och detta även för att underlätta de politiska besluten om utplacering. Dessutom efterlyser rådet tidigt fastställande av uppföljningsstyrkor och reserver (strategi för tillbakadragande/övergång). I detta syfte är rådet överens om
- att förstärka EU-stridsgruppernas förberedelser, vilket förblir ett nationellt ansvarsområde, framför allt genom att stridsgruppernas förberedelseövningar förstärks, inbegripet möjligheten att styrkebidragare till EU-stridsgrupperna anordnar en övning på politisk nivå (ministernivå), Porex, eller en live-övning,
 - att vidareutveckla deras modularitet på ett pragmatiskt sätt och samtidigt betona att EU-stridsgrupperna, enligt konceptet för dessa, anses vara ett sammanhållet styrkepaket med förmåga att genomföra fristående operationer:

- EU-stridsgruppens kärna bör alltjämt vara beredd att utföra de nödvändiga militära uppdragen i enlighet med konceptet;
 - specialiserade medel med specifik kompetens grundade på en behovsbedömning, eventuellt inbegripet en begränsad civil komponent, bör om möjligt fastställas i förväg för att aggregeras i en befintlig struktur i syfte att svara mot specifika utplaceringskrav;
 - på stödresursnivå bör ett ökat bidrag från alla medlemsstater övervägas som en del av behovet att fördela de bördor som ramnationerna och andra styrkebidragare ådrar sig inför en viss operation,
- fortsatt undersökning, i relevanta sammanhang med tanke på den planerade övergripande översynen av Athenamekanismen före årets utgång, av de gemensamma bestämmelser och arrangemang för finansiering som kan underlätta snabba beslut och snabb utplacering, bland annat när det gäller
 - ökad förutsägbarhet genom integrering i Athenamekanismen av ad hoc-förklaringen om de gemensamma kostnaderna för utplaceringen av EU-stridsgrupper,
 - frågan om gemensamma kostnader på områden som omgruppering och nyckelstöd för EU-stridsgrupper,
 - säkerställande av snabb finansiering genom översyn av de arrangemang som krävs inför effektiv utplacering av EU-stridsgrupper,
 - regelbunden dialog med Förenta nationerna och Nato i syfte att finna synergier på snabbinsatsområdet och ta vara på bästa praxis, även för övningar, med vederbörlig respekt för EU:s beslutsautonomi.

Ett fördjupat Europeiskt försvarssamarbete

Permanent strukturerat samarbete

16. Efter sina slutsatser av den 6 mars 2017 välkomnar rådet framstegen med att vidareutveckla inkluderande permanent strukturerat samarbete under 2017 på grundval av medlemsstaternas synpunkter. Det upprepar att detta samarbete bör stå öppet för alla medlemsstater som är beredda att göra nödvändiga bindande åtaganden och uppfyller kriterierna på grundval av artiklarna 42.6 och 46 i EU-fördraget och protokoll nr 10 till fördragen. Rådet betonar att det permanenta strukturerade samarbetet bör därefter bidra inom unionens ramar till att generera nya gemensamma insatser och projekt samt ny samarbetsverksamhet. Kapacitet som utvecklas genom det permanenta strukturerade samarbetet kommer även fortsättningsvis att ägas och utövas av medlemsstater som har en enda uppsättning av styrkor som de kan använda inom olika ramar, bland annat inom FN och Nato. För att det permanenta strukturerade samarbetet ska bli ambitiöst och resultatinkriktat är rådet överens om följande, i enlighet med de relevanta fördragsbestämmelserna:

- Målet med det permanenta strukturerade samarbetet skulle vara att stärka den europeiska säkerheten och det europeiska försvaret och bidra till att EU:s ambitionsnivå, som rådet godkände 2016, inom sina tre strategiska prioriteringar även för de mest krävande uppgifterna uppfylls och att det kan underlätta utvecklingen av medlemsstaternas försvarskapacitet och stärka det europeiska försvarssamarbetet, med full användning av fördragen.
- De nödvändiga bindande krävande gemensamma åtagandena för alla medlemsstater som deltar i det permanenta strukturerade samarbetet och de angivna kriterierna måste utarbetas mer i detalj av medlemsstaterna, helt och hållet i enlighet med protokoll nr 10, fogat till fördragen.
- Det permanenta strukturerade samarbetets ledning skulle när samarbetet inrättats i huvudsak bestå av två nivåer: dels rådet, där alla medlemsstater är närvarande för att säkerställa öppenhet och övergripande samordning och där de medlemsstater som deltar i detta samarbete har rösträtt, dels på projekt- och initiativnivå, där endast de som bidrar till varje projekt eller initiativ kommer att vara representerade. Lämpliga arrangemang för tillsyn, öppenhet och deltagande i projekt och initiativ skulle kunna övervägas efterhand.

- Konkreta samarbetsinriktade projekt och initiativ måste identifieras på grundval av en modulär lösning för att stödja det permanenta strukturerade samarbetets gemensamma åtaganden, mål och kriterier.
- Utan att det påverkar medlemsstaternas huvudroll vid rådets beslutsfattande kommer EDA och utrikestjänsten att stödja genomförandet av det permanenta strukturerade samarbetet inom sina respektive behörighetsområden. Kommissionen kommer att knytas till arbetet för att sörja för samstämmighet med och stöd från den europeiska försvarshandlingsplanen.

17. Rådet är enigt om att föra detta arbete framåt i syfte att så snart som möjligt nå en överenskommelse om de frågor som nämns i punkt 16. Det kommer att återkomma till ämnet, företrädesvis i juni.

Den samordnade årliga försvarsöversikten

18. Rådet erinrar om sina slutsatser av den 6 mars 2017 och framhåller framför allt att den samordnade årliga försvarsöversikten (nedan kallad *försvarsöversikten*) skulle genomföras på frivillig grund och med full respekt för medlemsstaternas företrädesrätt och åtaganden på försvarsområdet, inklusive när det gäller kollektivt försvar i tillämpliga fall, och för deras försvarsplaneringsprocesser, och med beaktande av yttre hot och säkerhetsutmaningar i hela EU. Rådet upprepar också behovet av att säkerställa samstämmighet mellan försvarsöversikten, kapacitetsutvecklingsplanen och respektive Natoprocesser, såsom Natos försvarsplaneringsprocess, där kraven överlappar varandra, samtidigt som de båda organisationernas skilda karaktär och respektive ansvar erkänns.
19. Rådet välkomnar det ytterligare arbete som den höga representanten/försvarsbyråns chef och medlemsstaterna utfört när det gäller de mer detaljerade förslagen om försvarsöversiktens omfattning, metoder och innehåll. Rådet betonar att försvarsöversikten bör stödja medlemsstaterna när det gäller att uppnå kapacitet i fråga om befintliga och framtida strategiska trender och utmaningar, och aktivt främja ett stärkt försvarssamarbete mellan medlemsstaterna. Försvarsöversikten bör byggas upp stegvis över tid så att dess resultat förbättras ytterligare till stöd för medlemsstaterna och EU i stort.

20. Rådet välkomnar idén om en skriftlig rapport som ska utarbetas av försvarsbyrån i egenskap av försvarsöversiktens sekretariat i samarbete med EU:s militära stab och militära kommitté, och som inledningsvis vartannat år ska läggas fram för försvarsbyråns styrelse på ministernivå, och översändas till rådet. En sådan rapport kommer att ge en heltäckande översikt över i) medlemsstaternas sammanlagda försvarsplaner, däribland planerna för försvarsutgifterna, med beaktande av de åtaganden som Europeiska rådet gjorde i december 2016, ii) genomförandet av EU:s prioriteringar för kapacitetsutvecklingen utifrån kapacitetsutvecklingsplanen, och med beaktande av prioriteringarna på området för forskning och teknik och centrala strategiska verksamheter samt iii) utvecklingen av det europeiska samarbetet, vilket över tid kommer att ge en heltäckande bild av det europeiska kapacitetslandskapet så att medlemsstaterna ska kunna fastställa sin potential för ytterligare kapacitetsutveckling.
21. Rådet framhåller att en dylik heltäckande översikt bygger på upplysningar som medlemsstaterna gjort tillgängliga för försvarsbyrån i syfte att stödja försvarsöversiktsanalysen, samtidigt som man undviker onödigt administrativt merarbete. Rådet framhåller att försvarsbyrån bör samla in kompletterande uppgifter genom att på bästa sätt utnyttja befintliga verktyg och processer (t.ex. kapacitetsutvecklingsplanen och samarbetsdatabasen) och uppmanar medlemsstaterna att göra de bidrag som de ger till Nato genom Natos försvarsplaneringsprocess och försvarsinvestering utfästelser, respektive partnerskapet i *Partnership for Peace Planning and Review Process* möjliga att utlämna till försvarsbyrån. För att komplettera dessa aspekter kan vid behov ytterligare diskussionspunkter behandlas i en bilateral dialog mellan medlemsstaterna och försvarsbyrån om ämnen med relevans för försvarsöversikten, inbegripet medellånga och långsiktiga trender avseende kapacitetsutvecklingen.
22. Rådet stöder de villkor som anges ovan för att införa försvarsöversikten med utgångspunkt i en pilotomgång som inbegriper alla medlemsstater under hösten 2017. Detta kommer att göra det möjligt för medlemsstaterna att på grundval av de tidiga lärdomar som dras – inför det första fullskaliga genomförandet av försvarsöversikten, som inleds hösten 2019 – testa, anpassa och validera strategin efter behov, med hänsyn till medlemsstaternas beslutsfattande. Den första försvarsöversiktsrapporten från pilotomgången kommer, tillsammans med en bedömning av de tillvaratagna erfarenheterna, med anledning av framtida genomföranden av försvarsöversikten att läggas fram för försvarsbyråns styrelse på ministernivå i november 2018 och översändas till rådet.

Försvarsbyråns övriga arbete

23. Rådet välkomnar framstegen i det arbete som genomförs inom ramen för försvarsbyrån i syfte att stärka det europeiska försvarssamarbetet. Rådet framhåller i detta sammanhang förslagen om att stärka EU:s kapacitetsutvecklingsprocess enligt godkännandet från försvarsbyråns styrelse i mars 2017, vilka ska tillämpas på översynen av kapacitetutvecklingsplanen våren 2018 med hänsyn tagen till militära kommitténs bidrag. Rådet är medvetet om de framsteg som försvarsbyrån gjort i fråga om att vidareutveckla en överbryggande strategisk forskningsagenda som ska utgöra underlag för det planerade europeiska försvarsforskningsprogrammet. Vidare är rådet medvetet om framstegen i arbetet med att definiera fem pilotfall avseende centrala strategiska verksamheter i syfte att testa metoden för framtida centrala strategiska verksamheter som kommer att fastställas utifrån de reviderade prioriteringarna i kapacitetsutvecklingsplanen våren 2018. Rådet uppmanar försvarsbyrån att gå vidare med genomförandet av de förslag som har koppling till kritiska stödresurser såsom utbildning, standardisering, certifiering, testning och utvärdering. Rådet välkomnar försvarsbyråns arbete med att stödja stärkandet av den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen, på grundval av en strukturerad dialog med industrin.

Den europeiska försvarshandlingsplanen

24. Rådet välkomnar kommissionens pågående arbete med genomförandet av den europeiska handlingsplanen på försvarsområdet, i nära samarbete med medlemsstaterna, och i enlighet med fördragen. Det välkomnar särskilt lanseringen av en förberedande åtgärd för försvarsrelaterad forskning, inbegripet i syfte att förslagen om ett försvarsforskningsprogram inom EU ska kunna behandlas inom nästa fleråriga budgetram. I detta sammanhang uppmanar rådet försvarsbyrån att hjälpa medlemsstaterna att fastställa sina kapacitetsutvecklingsprioriteringar och prioriteringarna i fråga om forskning och teknik, vilka kommer att utgöra underlag för programmet.

Rådet välkomnar dessutom kommissionens avsikt att i juni 2017 lägga fram ett förslag till förordning om inrättande av ett europeiskt försvarsindustriellt utvecklingsprogram. I detta hänseende upprepar rådet behovet av att utveckla och upprätthålla medlemsstaternas kapaciteter, särskilt till stöd för kapacitetsprioriteringarna i kapacitetsutvecklingsplanen, understödda av en mer integrerad, hållbar, innovativ och konkurrenskraftig europeisk försvarsteknisk och försvarsindustriell bas, som även bidrar till sysselsättningen, tillväxten och innovationen i EU och som kan förbättra Europas strategiska autonomi, och stärka dess förmåga att agera tillsammans med partner. Rådet erinrar om att dessa insatser bör vara inkluderande, med lika möjligheter för försvarsindustrin i EU, samt välavvägda och fullt förenliga med EU-rätten. Rådet upprepar också sin begäran om att man ska säkerställa rättvist tillträde till gränsöverskridande marknader och internationella leverantörskedjor, särskilt för små och medelstora företag, med deltagande från alla intressenter (inbegripet upphandlande myndigheter och näringslivet). Rådet erinrar om Europeiska rådets uppmaning i december 2016 till Europeiska investeringsbanken om att undersöka åtgärder för att stödja investeringar i forsknings- och utvecklingsverksamheter på försvarsområdet.

Samstämmighet

25. Rådet uppmanar den höga representanten/vice ordföranden/försvarsbyråns chef att i nära samarbete med medlemsstaterna undersöka potentiella kopplingar mellan det permanenta strukturerade samarbetet, försvarsöversikten och den europeiska försvarsfonden som initiativ som syftar till att förbättra medlemsstaternas försvarssamarbete, men är också medvetet om att dessa fristående initiativ som baseras på olika bestämmelser i fördragen fortfarande håller på att utvecklas.