



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 20 maj 2022
(OR. fr)

9175/22

ESPACE 55

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	<i>Förberedelse inför mötet i rådet (konkurrenskraft: inre marknaden, industri, forskning och rymdfrågor) den 9 och 10 juni 2022</i> Motståndskraften och konkurrenskraften i unionens rymdprogram <i>Riktlinjedebatt</i>

För delegationerna bifogas en bakgrundsnot inför den allmänna riktlinjedebatten i rådet (konkurrenskraft: rymdfrågor) den 10 juni 2022.

RÅDET (KONKURRENSKRAFT: INRE MARKNADEN, INDUSTRI, FORSKNING OCH RYMDFRÅGOR) – den 10 juni 2022

RYMDFRÅGOR

Riktlinjedebatt

Motståndskraften och konkurrenskraften i unionens rymdprogram

Bakgrund

1. Rådet uppmanas att anta ett utkast till slutsatser om Copernicusprogrammet under perioden fram till 2035, baserat på tre pelare: den gröna given, den digitala omställningen och säkerheten för att bidra till ett mer resilient Europa. I dessa slutsatser föreslås rekommendationer och riktlinjer för Copernicusprogrammets framtid, och man betonar särskilt programmets bidrag till klimatutmaningarna, inkluderingen av nya aktörer i rymdekonomin för att komplettera och göra rymdstrukturen mer motståndskraftig och programmets bidrag till unionens säkerhetsutmaningar.
2. Rådet uppmanas också att anta ett utkast till slutsatser om en unionsstrategi för rymdtrafikledning som bygger på tre pelare: att stärka unionens övervaknings- och spårningskapacitet, att samordna reglering och standardisering och att stärka EU:s röst på den internationella arenan för att främja denna gemensamma strategi.

3. I februari 2021 antog kommissionen ett meddelande om en handlingsplan för synergieffekter mellan civil industri, försvarsindustri och rymdindustri, med hänvisning till två nya flaggskeppsprojekt från kommissionen på området rymdtrafikledning och säker konnektivitet. Vid stats- och regeringschefernas möte i Versailles i mars 2022 upprepades i synnerhet behovet av att ytterligare investera i strategiska stödresurser som it-säkerhet och rymdbaserad konnektivitet. Dessutom förbereder kommissionen och Europeiska utrikestjänsten en rymdstrategi för säkerhet och försvar.

De nya utmaningarna i fråga om resiliens och konkurrenskraft

4. Europeiska unionen har utvecklat rymdprogram av världsklass som erbjuder oberoende europeiska tjänster på områdena jordobservation och satellitnavigering. Europeiska kommissionen integrerade dem i ett rymdprogram 2021 och lade till två nya komponenter: rymdövervakning och statlig satellitkommunikation. I februari 2022 föreslog kommissionen ett nytt program för säker satellitkonnektivitet med låg latens, som för närvarande diskuteras och som skulle kunna komplettera den europeiska rymdinfrastrukturen. Dessa program bidrar avsevärt till Europeiska unionens motståndskraft genom de tjänster som de tillhandahåller, till exempel genom förvärv av mer autonom positionsbestämnings- eller övervakningskapacitet, kampen mot klimatförändringar eller genom att garantera en säker global tillgång till satellitbaserad telekommunikation, vilket är nödvändigt i krissituationer. Programmen bygger på en globalt konkurrenskraftig europeisk industri på världsnivå.

5. Rymden är ett strategiskt område för en väl fungerande europeisk ekonomi och säkerhet, men också ett alltmer omtvistat område där det råder ökad trängsel. Det finns för närvarande två kompletterande strategier: en återupptagen rymdkapplöpning som finansieras av rymdmakterna och ett ökat deltagande av privata aktörer med färdplaner som kompletterar rymdmakternas ambitioner. Mot bakgrund av dessa förhållanden måste unionen snabbt positionera sig och balansera utmaningarna i fråga om motståndskraft och konkurrenskraft, som därför måste beaktas tillsammans.
6. Motståndskraften i EU:s rymdprogram är först och främst beroende av att man har oberoende, säker och överkomlig tillgång till rymden och bemästrar rymdtekniken. Den europeiska rymdpolitiken kan inte existera utan oberoende europeisk tillgång till rymden. Vi måste stärka både konkurrenskraften, flexibiliteten och reaktionsförmågan på detta område. Mer allmänt kan EU:s beroende av tredjeländer för uppskjutningslösningar, viktig teknik eller kritiska förnödenheter (bearbetade och avancerade råvaror, komponenter) försvaga unionens insatser för att främja dess säkerhet och oberoende och följaktligen graden av autonomi i unionens system med global täckning i fråga om satellitnavigering, jordobservation och satellitkommunikation. Våra insatser för tekniskt oberoende bör stärkas, särskilt genom Horisont Europa och genom att arbetet påskyndas med att säkra tillgången till råvaror av avgörande betydelse, värdekedjor och leveranskedjor som är avgörande för rymdprogrammet, särskilt på strategiska områden som kan utsättas för yttre påfrestningar. Motståndskraft förutsätter ett åtagande och kostnader på kort sikt som måste bäras, för att inte riskera att EU får betala priset för sitt beroende av andra stormakter.

7. Rådet uppmanas att undersöka olika sätt att förbättra övervakningen och skyddet av EU:s rymdinfrastruktur och säkerställa dess motståndskraft. Rymdinfrastrukturen utsätts i allt högre grad för både oavsiktliga risker såsom kollisioner med andra satelliter eller skräp och radiofrekvensstörningar, liksom avsiktliga hot såsom attacker i omloppsbana eller störningar. För att stärka skyddet av rymdinfrastrukturen skulle vi kunna utveckla teknik eller nyttolaster, anta en strategi för säkerhet, hållbarhet och förebyggande redan när nya rymdsystem utformas och under hela utvecklingen och livscykeln för rymdprogrammets befintliga komponenter/system, eller integrera ny teknik. Dessa ytterligare uppgifter kommer att bidra till att stärka konkurrenskraften hos ett förstklassigt europeiskt utbud.
8. Framväxten av nya aktörer i Europa – den ”nya rymden” – är en viktig möjlighet för vår industris konkurrenskraft och våra programs framtida motståndskraft. Med utgångspunkt i kommissionens arbete inom ramen för initiativet Cassini kommer vi att behöva undersöka hur man kan maximera potentialen hos dessa nya innovativa tekniker, tjänster eller produkter och industriella processer från dessa nya aktörer och på ett beslutsamt sätt integrera dem i utvecklingen av ny infrastruktur och moderniseringen av befintlig infrastruktur, eller i utvecklingen och tillhandahållandet av nya tjänster.

9. Tack vare rymdprogrammet har EU unika och världsledande rymdtillgångar, som är särskilt högpresterande. Vi bör undersöka hur de kan öka sitt bidrag till säkerhet och försvar, och bedöma behoven och villkoren i samband med utvecklingen av särskilda tjänster med lämpliga styrningsmodeller som respekterar medlemsstaternas säkerhetsintressen. Dessutom har rådet och den höga representanten, i enlighet med rådets beslut om gemensam åtgärd (beslut (Gusp) 2021/698), befogenheter att reagera på hot eller angrepp mot rymdtjänster som är kritiska för EU. Återkoppling om genomförandet av detta beslut mot bakgrund av kriget i Ukraina kan leda till att detta beslut utvecklas i syfte att förbättra unionens reaktion på ökande hot och säkerställa nära samordning med medlemsstaterna. I detta sammanhang måste vi reflektera över dessa frågor för att effektivt kunna bidra till arbetet med rymdstrategin för säkerhet och försvar.

Fråga

Vilka åtgärder bör EU och dess medlemsstater vidta för att stärka motståndskraften i EU:s rymdprogram och förena den med konkurrenskraftsutmaningarna?