



Consejo de la
Unión Europea

Bruselas, 20 de mayo de 2022
(OR. fr)

9175/22

ESPACE 55

NOTA

De: Presidencia

A: Comité de Representantes Permanentes/Consejo

Asunto: *Preparación del Consejo de Competitividad (Mercado Interior, Industria, Investigación y Espacio) de los días 9 y 10 de junio de 2022*
Resiliencia y competitividad del programa espacial de la Unión
Debate de orientación

Adjunto se remite a las delegaciones una nota de información con vistas al debate de orientación general del Consejo de Competitividad (Espacio) del 10 de junio de 2022.

**CONSEJO DE COMPETITIVIDAD (MERCADO INTERIOR, INDUSTRIA,
INVESTIGACIÓN Y ESPACIO), 10 de junio de 2022**
FORMACIÓN «ESPACIO»

Debate de orientación

Resiliencia y competitividad del programa espacial de la UE

Contexto

1. El Consejo debe adoptar un proyecto de Conclusiones sobre el programa Copernicus de aquí a 2035, basado en tres pilares: el Pacto Verde, la transición digital y la seguridad, con el fin de contribuir a una Europa más resiliente. Estas Conclusiones proponen recomendaciones y orientaciones para el futuro del programa Copernicus y subrayan, en particular, la contribución del programa a los retos climáticos, la consideración de los nuevos agentes de la economía espacial para complementar la arquitectura espacial y hacerla más resiliente y la contribución del programa a los retos de la Unión en materia de seguridad.
2. Por otra parte, el Consejo debe adoptar un proyecto de Conclusiones sobre un enfoque de la Unión en materia de gestión del tráfico espacial, consolidado en torno a tres pilares: el refuerzo de las capacidades de vigilancia y seguimiento espacial de la Unión, la coordinación en materia de regulación y normalización, y el refuerzo de la voz de la Unión en la escena internacional para promover este enfoque común.

3. En febrero de 2021, la Comisión adoptó una Comunicación relativa a un plan de acción sobre las sinergias entre las industrias civil, de la defensa y espacial, en la que se hacía referencia a dos nuevos proyectos emblemáticos de la Comisión en el ámbito de la gestión del tráfico espacial y la conectividad segura. Los jefes de Estado reunidos en la Cumbre de Versalles de marzo de 2022 volvieron a insistir especialmente en la necesidad de aumentar la inversión en elementos de apoyo estratégicos como la ciberseguridad y la conectividad espacial. Además, la Comisión y el Servicio Europeo de Acción Exterior están preparando una estrategia espacial para la seguridad y la defensa.

Nuevos retos en materia de resiliencia y de competitividad

4. La Unión Europea ha desarrollado programas de referencia a nivel mundial en materia espacial que ofrecen servicios europeos soberanos en los ámbitos de la observación de la Tierra y de la navegación por satélite. La Comisión Europea los integró en 2021 en un programa espacial y añadió dos nuevos componentes: la vigilancia del espacio y las comunicaciones gubernamentales. En febrero de 2022, la Comisión propuso un nuevo programa de conectividad segura de baja latencia por satélite que se está debatiendo actualmente y que podría complementar la infraestructura espacial europea. Estos programas contribuyen en gran medida a la resiliencia de la Unión Europea gracias a los servicios que prestan, por ejemplo, servicios que permiten adquirir un posicionamiento o unos medios de vigilancia más autónomos, combatir el cambio climático o asegurar un acceso mundial garantizado y seguro a las telecomunicaciones por satélite, esencial en una situación de gestión de crisis. Se apoyan en una industria europea competitiva y de la mejor categoría mundial.

5. Si bien el espacio constituye un ámbito estratégico para el buen funcionamiento de la economía europea y la seguridad, se está convirtiendo en un ámbito cada vez más controvertido y congestionado. Se están desarrollando dos planteamientos complementarios: revitalizar una carrera espacial que esté financiada por las potencias espaciales y aumentar la participación de los agentes del sector privado mediante la elaboración de hojas de ruta que complementen las ambiciones de esas potencias. Ante este contexto, la Unión debe posicionarse y conciliar rápidamente los retos en materia de resiliencia y competitividad, que deben considerarse conjuntamente.

6. La resiliencia del Programa Espacial de la UE requiere, en primer lugar, un acceso autónomo, seguro y asequible al espacio y el dominio de las tecnologías espaciales. No puede haber política espacial europea sin un acceso autónomo europeo al espacio. Debemos reforzar en este ámbito al mismo tiempo la competitividad, la flexibilidad y la capacidad de respuesta. En términos más generales, la dependencia de la UE respecto de terceros países para soluciones de despegue, tecnologías clave o suministros esenciales (materias primas transformadas y avanzadas, componentes) puede socavar los esfuerzos de la Unión en pro de su seguridad e independencia y, por consiguiente, el nivel de autonomía de los sistemas de la Unión de cobertura mundial en términos de navegación por satélite, observación de la Tierra y telecomunicaciones por satélite. Debemos intensificar nuestros esfuerzos por la no dependencia tecnológica, en particular a través de Horizonte Europa y acelerando los trabajos destinados a garantizar el acceso a las materias primas esenciales, las cadenas de valor y las cadenas de suministro esenciales para el Programa Espacial, en particular en ámbitos estratégicos, que pueden estar sometidos a presiones externas. La resiliencia implica un compromiso y unos costes a corto plazo que conviene asumir o bien la Unión correrá el riesgo de pagar el precio de su dependencia de otras potencias.

7. Se invita al Consejo a que estudie formas de mejorar la vigilancia y la protección de las infraestructuras espaciales de la UE y de garantizar su resiliencia. Las infraestructuras espaciales están cada vez más expuestas a riesgos accidentales como colisiones con otros satélites o basura espacial, y a interferencias de radiofrecuencias y amenazas intencionadas, como ataques en órbita o interferencias. Para una mayor protección de las infraestructuras espaciales, podríamos desarrollar tecnologías o cargas útiles específicas, adoptar un enfoque de seguridad, sostenibilidad y prevención desde el diseño de nuevos sistemas espaciales y a lo largo de la evolución y el ciclo de vida de los componentes/sistemas existentes del Programa Espacial, o integrar nuevas tecnologías. Estas misiones adicionales contribuirán a reforzar la competitividad de una oferta europea al más alto nivel.

8. La aparición en Europa de nuevos agentes —el «nuevo espacio»— constituye una gran oportunidad para la competitividad de nuestra industria y la futura resiliencia de nuestros programas. A partir de los trabajos de la Comisión en el marco de la iniciativa CASSINI, tendremos que estudiar la manera de aprovechar al máximo el potencial de las nuevas tecnologías, servicios o productos innovadores y de los procesos industriales de estos nuevos agentes e integrarlos decididamente en el desarrollo de nuevas infraestructuras y en la modernización de las infraestructuras existentes o en el desarrollo y la prestación de nuevos servicios.

9. Con el Programa Espacial, la UE cuenta con activos espaciales únicos y de categoría mundial que son especialmente eficaces. Debemos estudiar maneras de potenciar la contribución de esos activos a la seguridad y a la defensa y evaluar las necesidades y condiciones asociadas al desarrollo de servicios específicos con modelos de gobernanza adecuados y respetuosos con los intereses de seguridad de los Estados miembros. Por otra parte, el Consejo y el Alto Representante tienen competencia para responder a amenazas o ataques contra servicios espaciales esenciales para la UE en virtud de la Decisión del Consejo relativa a la Acción Común [Decisión (PESC) 2021/698]. La experiencia adquirida en la aplicación de esta Decisión en el contexto de la guerra en Ucrania puede dar lugar a cambios en esta Decisión con miras a mejorar la respuesta de la Unión a las amenazas crecientes y garantizar una estrecha coordinación con los Estados miembros. En este contexto, debemos reflexionar sobre estos retos para contribuir eficazmente a los trabajos relacionados con la estrategia espacial para la seguridad y la defensa.

Pregunta

¿Qué medidas deberían adoptar la Unión y sus Estados miembros para reforzar la resiliencia del Programa Espacial de la UE y conciliarla con los retos de la competitividad?