



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 20. maj 2022
(OR. fr)

9175/22

ESPACE 55

NOTE

fra:	formandskabet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	<i>Forberedelse af samlingen i Rådet (konkurrenceevne (det indre marked, industri, forskning og rummet)) den 9. og 10. juni 2022</i> Unionens rumprogramms modstandsdygtighed og konkurrenceevne <i>Orienterende debat</i>

Vedlagt følger til delegationerne et baggrundsnotat med henblik på den generelle orienterende debat på samlingen i Rådet (konkurrenceevne (rummet)) den 10. juni 2022.

RÅDET (KONKURRENCEEVNE (DET INDRE MARKED, INDUSTRI, FORSKNING OG RUMMET)) – den 10. juni 2022**RUMMET****Orienterende debat****EU's rumprograms modstandsdygtighed og konkurrenceevne****Baggrund**

1. Rådet opfordres til at vedtage et udkast til konklusioner om Copernicusprogrammet i 2035, der bygger på tre søjler: den grønne pagt, den digitale omstilling og sikkerheden for at bidrage til et mere modstandsdygtigt Europa. Disse konklusioner indeholder forslag til henstillinger og retningslinjer for Copernicusprogrammets fremtid og fremhæver navnlig programmets bidrag til klimaudfordringerne, inddragelsen af nye aktører i rumøkonomien for at supplere og gøre rumarkitekturen mere modstandsdygtig og programmets bidrag til Unionens sikkerhedsmæssige udfordringer.
2. Rådet opfordres også til at vedtage et udkast til konklusioner om en EU-tilgang til rumtrafikstyring, der er konsolideret omkring tre søjler: styrkelse af Unionens overvågnings- og sporingskapacitet i rummet, koordinering af bestemmelser og standardisering samt styrkelse af Unionens stemme på den internationale scene for at fremme denne fælles tilgang.

3. Kommissionen vedtog i februar 2021 en meddelelse om en handlingsplan for synergier mellem civil-, forsvars- og rumindustrierne med henvisning til Kommissionens to nye flagskibsprojekter inden for styring af rumtrafikken og sikker konnektivitet. På deres topmøde i Versailles i marts 2022 fremhævede statscheferne på ny navnlig behovet for at investere mere i strategiske katalysatorer såsom cybersikkerhed og rumbaseret konnektivitet. Desuden er Kommissionen og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil i gang med at udarbejde en rumstrategi for sikkerhed og forsvar.

De nye udfordringer i forbindelse med modstandsdygtighed og konkurrenceevne

4. Den Europæiske Union har udviklet globalt anerkendte rumprogrammer, der tilbyder suveræne europæiske tjenester inden for jordobservation og satellitnavigation. Europa-Kommissionen integrerede dem i 2021 i et rumprogram og tilføjede to nye komponenter: kendskab til situationen i rummet og statslig kommunikation. I februar 2022 foreslog Kommissionen således et nyt program for sikker satellitkonnektivitet med lav latenstid, som drøftes i øjeblikket, og som kunne supplere den europæiske ruminfrastruktur. Gennem de tjenester, de leverer, som f.eks. giver mulighed for at opnå en mere autonom positionsbestemmelse eller mere autonome overvågningsaktiver, bekæmpe klimaændringer eller endog at sikre en garanteret og sikker global adgang til satellittelekommunikation, hvilket er afgørende i krisestyringssituationer, bidrager disse programmer i høj grad til Den Europæiske Unions modstandsdygtighed. De er baseret på en europæisk industri, som er konkurrencedygtig og i verdensklasse.

5. Som et strategisk område for en velfungerende europæisk økonomi og for sikkerheden er rummet imidlertid i stigende grad omstridt og overbelastet. Der er to komplementære tilgange: Genoplivning af et rumkapløb, som finansieres af rummagter og en øget deltagelse af private aktører med køreplaner, der supplerer disse magters ambitioner. Unionen bør under disse forhold positionere sig og hurtigt forene udfordringerne med modstandsdygtighed og konkurrenceevne, som derfor bør ses samlet.
6. Modstandsdygtigheden af EU's rumprogram afhænger først og fremmest af en selvstændig, sikker og økonomisk overkommelig adgang til rummet og af beherskelse af rumteknologier. Der vil ikke være nogen europæisk rumpolitik, hvis der ikke er selvstændig europæisk adgang til rummet. Vi er nødt til at styrke både konkurrenceevnen, fleksibiliteten og reaktionsevnen på dette område. Mere generelt kan EU's afhængighed af tredjelande med hensyn til opsendelsesløsninger, centrale teknologier eller kritiske forsyninger (forarbejdede og avancerede råstoffer, komponenter) svække Unionens bestræbelser på at fremme sin sikkerhed og uafhængighed og dermed graden af autonomi i Unionens systemer med global dækning med hensyn til satellitnavigation, jordobservation og satellitkommunikation. Vores indsats med henblik på teknologisk uafhængighed bør styrkes, navnlig gennem Horisont Europa og en fremskyndelse af arbejdet med at sikre adgang til kritiske råstoffer, værdikæder og forsyningskæder, der er afgørende for rumprogrammet, navnlig på strategiske områder, som kan være udsat for eksternt pres. Modstandsdygtighed indebærer forpligtelser og omkostninger på kort sigt, der bør afholdes, for at undgå risikoen for, at Unionen betaler prisen for sin afhængighed af andre magter.

7. Rådet opfordres til at undersøge mulighederne for at forbedre overvågningen og beskyttelsen af EU's ruminfrastruktur og sikre dens modstandsdygtighed. Ruminfrastruktur er i stigende grad udsat for både utilsigtede risici såsom kollisioner med andre satellitter eller affald og radiofrekvensinterferens samt forsætlige trusler såsom angreb i rummet eller støjsendinger. For at øge beskyttelsen af ruminfrastrukturen kunne vi udvikle specifikke teknologier eller nyttelaster, vedtage en sikkerheds-, bæredygtigheds- og forebyggelsestilgang i udformningen af nye rumsystemer og gennem hele udviklingen og livscyklussen for rumprogrammets eksisterende komponenter/systemer eller integrere nye teknologier. Disse yderligere opgaver vil bidrage til at styrke konkurrenceevnen af et europæisk udbud på højeste plan.
8. Fremkomsten af nye aktører i Europa – "New Space" – udgør en stor mulighed for vores industris konkurrenceevne og vores programmers fremtidige modstandsdygtighed. På grundlag af navnlig Kommissionens arbejde i forbindelse med CASSINI bør vi undersøge, hvordan potentialet i disse nye aktørers nye teknologier, innovative tjenester eller produkter og industrielle processer kan maksimeres, og hvordan de kan integreres konsekvent i udviklingen af ny infrastruktur og moderniseringen af eksisterende infrastruktur eller i udviklingen og leveringen af nye tjenester.

9. Med rumprogrammet har EU enestående rumaktiver i verdensklasse, som er særligt effektive. Vi bør undersøge, hvordan deres bidrag til sikkerhed og forsvar kan styrkes, og vurdere de behov og betingelser, der er forbundet med udviklingen af specifikke tjenester med passende forvaltningsmodeller, der respekterer medlemsstaternes sikkerhedsinteresser. Desuden har Rådet og den højtstående repræsentant beføjelse til at reagere på trusler mod eller angreb på kritiske rumtjenester for EU i henhold til Rådets afgørelse om den fælles aktion (afgørelse (FUSP) 2021/698). Feedback om gennemførelsen af denne afgørelse i forbindelse med krigen i Ukraine kan føre til ændringer af denne afgørelse med henblik på at forbedre Unionens reaktion på de stigende trusler og sikre tæt samordning med medlemsstaterne. I den forbindelse er vi nødt til at overveje disse spørgsmål for at bidrage effektivt til arbejdet med rumstrategien for sikkerhed og forsvar.

Spørgsmål

Hvilke foranstaltninger bør EU og dets medlemsstater træffe for at styrke modstandsdygtigheden af EU's rumprogram og forene den med de konkurrencemæssige udfordringer?