



**CONSILIUL
UNIUNII EUROPENE**

**Bruxelles, 24 iunie 2011 (24.06)
(OR. en)**

**9166/4/11
REV 4**

LIMITE

**SCH-EVAL 75
COMIX 265**

DECLASIFICARE

a documentului:	9166/3/11 REV 3 RESTREINT UE/EU RESTRICTED
din data:	9 iunie 2011
noua clasificare:	LIMITE

Subiect: Evaluarea Schengen a ROMÂNIEI
- Concluziile Consiliului privind încheierea procesului de evaluare a gradului de pregătire al României în vederea punerii în aplicare a tuturor dispozițiilor acquis-ului Schengen

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor versiunea declasificată a documentului sus-menționat.

Conținutul acestui document este identic cu cel al versiunii precedente.



**CONSILIUL
UNIUNII EUROPENE**

**Bruxelles, 9 iunie 2011 (16.06)
(OR. en)**

**9166/3/11
REV 3**

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

**SCH-EVAL 75
COMIX 265**

NOTĂ

Sursă:	Grupul de lucru pentru chestiuni Schengen (evaluarea Schengen)
Destinatar:	Coreper/Consiliul (Comitetul mixt)
No. doc. Ant.:	15335/4/10 REV 4 SCH-EVAL 126 COMIX 690 RESTREINT 6432/11 SCH-EVAL 25 COMIX 92 RESTREINT
Subiect:	Evaluarea Schengen a ROMÂNIEI - Concluziile Consiliului privind încheierea procesului de evaluare a gradului de pregătire al României în vederea punerii în aplicare a tuturor dispozițiilor acquis-ului Schengen

Partea I - Context

1. Gradul de pregătire al României în vederea punerii depline în aplicare a acquis-ului Schengen a fost evaluat în 2009 și 2010 pe baza Actului de aderare din 2005, în special a articolului 4 alineatul (2), coroborat cu Decizia Comitetului Executiv din 16 septembrie 1998 [cf. SCH/Com-ex (98) 26 def.], Programul de evaluare Schengen 2008-2013 (doc. 6949/3/08 REV 3), Lista provizorie și calendarul orientativ al evaluărilor pentru 2009 (doc. 11602/1/08 REV 1), Prezentarea generală a programelor, participanților și detaliilor tehnice pentru evaluările Schengen în 2009 (doc. 5160/1/09 REV 1), Prezentarea generală a programelor, participanților și detaliilor tehnice pentru evaluările Schengen în 2010 (doc. 5250/1/10 și versiunile REV ulterioare).

2. În urma declarației României din 2007 (doc. 10611/07) și 2008 (doc. 6145/08) privind atingerea gradului de pregătire în vederea începerii evaluărilor Schengen, Grupul de lucru pentru chestiuni Schengen (evaluarea Schengen) a verificat gradul de pregătire al României în vederea aplicării tuturor componentelor acquis-ului Schengen printr-un chestionar și o serie de întrebări și răspunsuri suplimentare, urmate de vizite ale echipelor de experți în vederea evaluării situației în materie de protecția datelor, cooperare polițienească, eliberarea vizelor, frontierele terestre, maritime și aeriene și SIS. Acest proces a avut drept rezultat o serie de rapoarte exhaustive cuprinzând descrieri ale situației, precum și evaluări pozitive și critice și recomandări.

3. Verificarea faptului că România îndeplinește toate condițiile necesare pentru aplicarea tuturor componentelor acquis-ului Schengen este o condiție preliminară în vederea adoptării de către Consiliu a deciziei privind aplicarea deplină a acquis-ului Schengen și eliminarea, în consecință, a controalelor la frontierele interne.

4. Scopul concluziilor Consiliului de mai jos este de a stabili faptul că România, în urma procedurii complete de evaluare, îndeplinește toate condițiile în vederea punerii concrete în aplicare a tuturor părților relevante ale acquis-ului Schengen. Aceste concluzii ar trebui citite în coroborare cu rapoartele de evaluare și informațiile privind acțiunile ulterioare acestora. O listă a rapoartelor relevante este prezentată în anexă.

PARTEA a II-a - Constatări specifice

5. Aplicarea corectă de către România a acquis-ului Schengen în ceea ce privește **protecția datelor** a fost constatată încă din momentul reuniunii Grupului de lucru pentru chestiuni Schengen (evaluarea Schengen) din 2 februarie 2010, ceea ce a determinat adoptarea de către Consiliu a Concluziilor privind punerea în aplicare a acquis-ului Schengen în ceea ce privește protecția datelor (doc. 6713/10). Acestea au fost adoptate la 26 aprilie 2010. În urma unui aviz favorabil al Parlamentului European, Consiliul a adoptat la 29 iunie 2010 Decizia privind aplicarea dispozițiilor acquis-ului Schengen referitoare la Sistemul de Informații Schengen, iar după acest moment în România a început încărcarea de date reale în SIS.

De atunci, România a raportat progrese considerabile în special în ceea ce privește măsurile legislative în materie de protecția datelor cu caracter personal. Având în vedere legile adoptate între timp și instrucțiunile administrative active în prezent, se consideră că punctele care necesitau o atenție specială în raportul original au fost remediate.

La 5 noiembrie 2010, SIS a fost conectat și a devenit pe deplin operațional.

6. **Evaluarea SIS/SIRENE**, care a avut loc în decembrie 2010, a dovedit aplicarea corespunzătoare a funcțiilor SIS și SIRENE cu respectarea acquis-ului Schengen relevant. În special, a fost remarcat faptul că s-au făcut investiții importante în formare și că cea mai mare parte a personalului este bine pregătită (teoretic). Echipamentele și sistemele utilizate pentru N.SIS și SIRENE sunt de cea mai înaltă calitate. Sunt disponibile diferite terminale mobile pentru a lansa căutări în SIS. SIS este bine integrat în aplicațiile existente, cu care ofițerii sunt familiarizați.

Cu toate acestea, deocamdată, nu toți ofițerii sunt familiarizați cu modul de funcționare în practică al acestuia, prin urmare, se recomandă continuarea formărilor, inclusiv cu privire la procedurile în cazul uzurpării de identitate. Eforturile ar trebui continuate cu privire la o serie de domenii, care variază de la distribuirea jetoanelor utilizate pentru accesul la aplicațiile bazei de date la dezvoltarea în continuare a fluxului de lucru SIRENE și la construirea site-ului planificat de recuperare completă în caz de dezastru.

Potrivit informațiilor furnizate în cadrul acțiunilor ulterioare, problema formularelor absente A și M pentru alertele CISA în baza articolului 95 a fost soluționată și la începutul lunii ianuarie România a reînceput trimiterea alertelor. Cu toate acestea, având în vedere numărul limitat de cazuri care au putut fi verificate de atunci, precum și importanța acestei chestiuni, ar trebui ca acest aspect să fie monitorizat îndeaproape în cadrul acțiunilor ulterioare.

7. În ceea ce privește **cooperarea polițienească**, s-a demonstrat că cea mai mare parte a activității pregătitoare pentru punerea în aplicare a acquis-ului Schengen a fost realizată cu privire la structurile instituționale și operaționale. În momentul vizitei, acordurile bilaterale cu țările învecinate (Ungaria și Bulgaria) erau în curs de întocmire/finalizare, astfel încât Comitetul nu a putut evalua/verifica punerea în aplicare concretă a dispozițiilor Schengen în ceea ce privește supravegherea frontierei și urmărirea.

Între timp, România a informat grupul de lucru, prin intermediu rapoartelor din cadrul acțiunilor ulterioare că acordurile privind cooperarea polițienească cu Ungaria și Bulgaria au fost ratificate.

Acordurile vor deveni pe deplin funcționale de îndată ce România devine membru Schengen, cu toate că cooperarea operațională a început deja să se desfășoare (de exemplu, livrare supravegheată cu Ungaria) și s-au organizat formări privind supravegherea transfrontalieră și urmărirea transfrontalieră. S-au organizat, de asemenea, formări privind supravegherea transfrontalieră și urmărirea transfrontalieră împreună cu Bulgaria. În plus, procedurile de lucru privind supravegherea transfrontalieră cu Ungaria au fost aprobate, iar cele cu Bulgaria au fost convenite în octombrie 2010. Infrastructura tehnică a fost dezvoltată în continuare, iar formarea (în domeniul IT, al limbilor străine și profesională) a fost accelerată. Prin urmare, toată activitatea pregătitoare în vederea punerii în aplicare a acquis-ului Schengen cu privire la cooperarea polițienească este acum finalizată.

8. În ceea ce privește eliberarea **vizelor**, pe baza informațiilor reunite și a verificărilor derulate la secția de vize a Ambasadei României la Chișinău și la Consulatul General al României la Istanbul, precum și a măsurilor ulterioare adoptate, România este în măsură să pună în aplicare pe deplin acquis-ul Schengen în timp util. Cea mai mare parte a aspectelor care necesitau atenție sau revizuire au fost remediate.

Procedurile pentru acreditarea agențiilor de turism și standardele instituite, diviziunea clară a sarcinilor și schema de rotație aplicată la Istanbul au fost considerate cele mai bune practici. Diviziunea clară a sarcinilor și schema de rotație aplicată la Chișinău, precum și pagina de internet locală și informațiile clare și detaliate conținute de aceasta au fost apreciate.

În ceea ce privește depunerea și prelucrarea cererilor de viză, recomandările făcute, inter alia, cu privire la reorganizarea procesului de colectare a taxei administrative, examinarea și procesul de decizie, precum și recomandările privind garanțiile procedurale referitoare la membrii de familie ai cetățenilor europeni au fost transpuse în practică. Au fost integrate comentariile referitoare la îmbunătățirea evaluării riscului (prelungirea neautorizată a șederii, imigrația ilegală) și la luarea în considerare a rezultatelor consultărilor tuturor bazelor de date (inclusiv a SIS) și a tuturor statelor membre ale Schengen, precum și a statutului financiar al solicitantului înaintea luării unei decizii privind eliberarea unei vize.

Personalul ar trebui să fie (în continuare) conștient de riscul imigrației ilegale și de alte forme de utilizare necorespunzătoare a vizelor, precum și de posibila presiune exercitată asupra personalului odată ce România va începe să elibereze vize Schengen; consulatele au primit instrucțiuni în acest sens. Recomandările privind modernizarea structurilor de securitate ale clădirilor și a sistemelor IT au fost puse în aplicare. Ca urmare a reamintirii observației că comentariile adresate în privința acestor două centre ar putea fi relevante și pentru alte centre, România a transmis instrucțiunile relevante tuturor consulatelor sale.

9. Evaluarea Schengen a **frontierelor aeriene** a arătat în general o autoritate publică bine organizată care se ocupă de gestionarea frontierelor, o bună competență profesională a ofițerilor și agenților poliției de frontieră și o cunoaștere satisfăcătoare a Codului frontierelor Schengen. Echipamentul disponibil pentru prima și a doua linie este în cea mai mare parte suficient. Deficiențele constatate în ceea ce privește răspunderea transportatorului și capacitatea de a detecta/evidenția traficanții de persoane au fost sau vor fi în scurt timp remediate, potrivit informațiilor primite în urma acțiunilor ulterioare. La momentul primei vizite, infrastructura disponibilă pentru separarea pasagerilor Schengen de cei din afara Schengen a necesitat o repetare a vizitei, în cursul căreia s-a putut evalua că dispozițiile relevante fuseseră puse în aplicare în mod adecvat. A doua vizită a demonstrat de asemenea că deficiențele minore în materie de echipament din prima și a doua linie fuseseră remediate corespunzător.

10. În ceea ce privește **frontierele maritime**, s-a apreciat că nivelul cooperării și al comunicării (la nivel național și internațional), precum și monitorizarea situației și capacitatea de reacție au fost bune. Controlul la frontieră se efectuează cu echipament suficient de către agenți și ofițeri formați special ai poliției de frontieră. De asemenea, nivelul analizei riscului este bun, iar lanțul vertical de comandă este bine structurat.

Deficiențele constatate în ceea ce privește răspunderea transportatorului au fost remediate, după cum s-a putut observa din acțiunile ulterioare.

Alte deficiențe minore, inter alia, în efectuarea controalelor la frontieră, necesitatea îmbunătățirii formării și a competențelor lingvistice în general, au fost de asemenea tratate corespunzător în cursul acțiunilor ulterioare; în urma acestora, numărul per ansamblu al misiunilor de patrulare a putut fi crescut.

11. În final, evaluarea **frontierelor terestre** a arătat un nivel bun al controalelor la frontieră, o abordare generală tactică și operațională profesionistă a supravegherii frontierei, o metodă profesionistă de efectuare a analizei riscului și a culegerii de informații, precum și o bună cooperare atât internațională (FRONTEX), cât și cu țările învecinate. Infrastructura disponibilă și nivelul personalului alocat pe teren au fost considerate suficiente.

Deficiențele minore constatate, inter alia în efectuarea controalelor la frontieră, disponibilitatea scannerelor EURODAC și a altor echipamente din prima și a doua linie, precum și necesitatea creșterii numărului de inspecții neanunțate la nivel regional și central pentru a evita riscul corupției (care facilitează imigrația ilegală), au fost tratate în cursul acțiunilor ulterioare, iar cea mai mare parte a măsurilor au fost puse în aplicare.

În momentul primei vizite, infrastructura disponibilă la două puncte de trecere a frontierei și nivelul echipamentului de supraveghere a frontierei au necesitat o repetare a vizitei, în cursul căreia s-a putut constata că deficiențele au fost remediate. În cursul celei de-a doua vizite s-a putut observa de asemenea, că cele două puncte de trecere a frontierei sunt acum pe deplin operaționale și echipate conform recomandărilor relevante și că personalul disponibil este capabil să efectueze controale la frontieră în conformitate cu dispozițiile Codului frontierei Schengen. Deficiențele constatate cu privire la echipamentul de supraveghere a frontierei au fost de asemenea remediate.

PARTEA a III-a - Concluzii

12. Pe baza celor de mai sus, România a dovedit în ansamblu că este suficient de pregătită pentru a aplica atât dispozițiile acquis-ului Schengen legate de SIS, cât și pe cele care nu sunt legate de acestea, într-o manieră satisfăcătoare. Cu toate că unele chestiuni necesită în continuare o activitate ulterioară suplimentară, acestea nu reprezintă un obstacol în calea aplicării depline a tuturor componentelor acquis-ului Schengen în România, cu condiția ca aceasta să se alăture Schengen împreună cu Bulgaria.

Astfel au fost îndeplinite condițiile preliminare, astfel încât Consiliul să fie în măsură să ia decizia menționată la articolul 4 alineatul (2) din Actul de aderare din 2005, care permite eliminarea controalelor la frontierele interne pentru frontierele aeriană, terestră și maritimă. Consiliul ar trebui să revină asupra acestei chestiuni cât mai curând posibil și nu mai târziu de luna septembrie 2011.

13. României i se solicită să asigure punerea în aplicare a recomandărilor cuprinse în rapoartele de evaluare, în special a celor menționate în partea a II-a a prezentelor concluzii și să informeze periodic Consiliul pe parcursul primelor șase luni de la aderarea deplină cu privire la acțiunile ulterioare întreprinse ca urmare a acestor recomandări.

14. În final, Consiliul atrage atenția asupra Strategiei privind gestionarea frontierei, astfel cum a fost definită de Consiliul JAI în decembrie 2006, care implică faptul că orice reorganizare a funcțiilor din cadrul gestionării integrate a frontierei din oricare stat membru al Schengen ar trebui comunicată Consiliului prin intermediul Grupului de lucru pentru chestiuni Schengen (evaluarea Schengen) în vederea unei monitorizări adecvate.

Evaluarea Schengen a ROMÂNIEI - RAPOARTE

Raport privind protecția datelor

Doc. 10608/1/09 REV 1 SCHEVAL 82 COMIX 473 LIMITE

Raport privind cooperarea polițienească

Doc. 10423/1/09 REV 1 SCHEVAL 79 ENFOPOL 152 COMIX 453 LIMITE

Raport privind frontierele aeriene

Doc. 7202/1/10 REV 1 SCHEVAL 31 FRONT 29 COMIX 179 LIMITE + COR 1

Raport privind frontierele terestre

Doc. 10116/1/10 REV 1 SCHEVAL 57 FRONT 82 COMIX 388 LIMITE + COR 1

Raport privind frontierele maritime

Doc. 15343/1/09 REV 1 SCHEVAL 134 FRONT 96 COMIX 816 LIMITE + COR 1

Raport privind repetarea vizitei la frontierele aeriene și terestre

Doc. 17226/1/10 REV 1 SCHEVAL 143 FRONT 163 COMIX 795 LIMITE

Raport privind evaluarea vizelor

Doc. 12133/2/09 REV 2 SCHEVAL 98 VISA 243 COMIX 587 LIMITE (Chișinău)

Doc. 12134/2/09 REV 2 SCHEVAL 99 VISA 244 COMIX 588 LIMITE (Istanbul)

Raport privind SIS/SIRENE

Doc. 18232/2/10 REV 2 SCHEVAL 160 SIRIS 186 COMIX 846 LIMITE