



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 24 juni 2011
(OR. en)**

**9166/4/11
REV 4**

LIMITE

**SCH-EVAL 75
COMIX 265**

PUBLIC

DERUBRICERING

van document: 9166/3/11 REV 3 RESTREINT UE/EU RESTRICTED

d.d.: 9 juni 2011

nieuwe rubricering: LIMITE

Betreft : Schengenevaluatie van ROEMENIË

- Raadsconclusies over de voltooiing van de evaluatie van de mate waarin Roemenië erop voorbereid is alle bepalingen van het Schengenacquis toe te passen
-

Hierbij gaat voor de delegaties de gederubriceerde versie van bovengenoemd document.

De tekst van dit document is identiek aan die van de voorgaande versie.



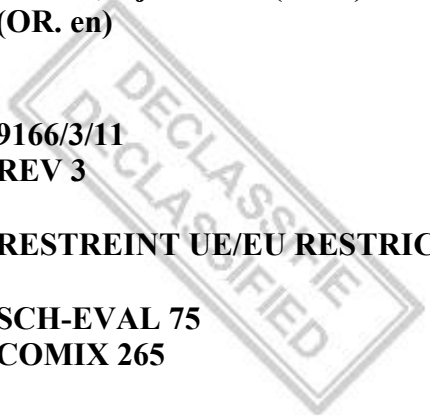
RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE

Brussel, 9 juni 2011 (17.06)
(OR. en)

9166/3/11
REV 3

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

SCH-EVAL 75
COMIX 265



NOTA

van: de Groep Schengenaangelegenheden (Schengenevaluatie)
aan: Coreper / Raad (Gemengd Comité)

Nr. vorig doc.: 15335/4/10 REV 4 SCH-EVAL 126 COMIX 690 RESTREINT
6432/11 SCH-EVAL 25 COMIX 92 RESTREINT

Betreft: Schengenevaluatie van ROEMENIË
- Raadsconclusies over de voltooiing van de evaluatie van de mate waarin
Roemenië erop voorbereid is alle bepalingen van het Schengenacquis toe te
passen

DEEL I - Achtergrond

1. In hoeverre Roemenië klaar is om het Schengenacquis volledig toe te passen is beoordeeld in 2009 en 2010, op grond van de Toetredingsakte van 2005, met name artikel 4, lid 2, en van het besluit van 16 september 1998 van het Uitvoerend Comité (SCH/Com-ex (98) 26 def.), het Schengenevaluatieprogramma 2008-2013 (doc. 6949/3/08 REV 3), de voorlopige lijst en de indicatieve evaluatiekalender voor 2009 (doc.11602/1/08 REV 1), het overzicht van de programma's, deelnemers en technische details voor de Schengenevaluaties in 2009 (doc. 5160/1/09 REV 1), en het overzicht van de programma's, deelnemers en technische details voor de Schengenevaluaties in 2010 (doc. 5250/1/10 en volgende REV-versies).

2. Nadat Roemenië in 2007 (doc. 10611/07) en 2008 (doc. 6145/08) had verklaard dat een aanvang kon worden gemaakt met de Schengenevaluaties, ging de Groep Schengenaangelegenheden (Schengenevaluatie) toezicht uitoefenen op de voorbereiding van het land met het oog op de toepassing van alle onderdelen van het Schengenacquis. Daarbij werd gebruik gemaakt van een vragenlijst en een reeks aanvullende vragen en antwoorden; vervolgens werd door deskundigenteams de situatie ter plaatse beoordeeld op het gebied van gegevensbescherming, politieke samenwerking, afgifte van visa, land-, zee- en luchtgrenzen en het SIS. Dit proces heeft een aantal grondige verslagen opgeleverd, die feiten, positieve en kritische beschouwingen, alsook aanbevelingen bevatten.

3. Pas nadat is vastgesteld dat Roemenië voldoet aan de voorwaarden voor de toepassing van alle onderdelen van het Schengenacquis, kan de Raad besluiten tot de algehele toepassing van dat acquis en bijgevolg tot de opheffing van de controles aan de binnengrenzen.

4. In de hierna volgende Raadsconclusies wordt vastgesteld dat Roemenië, onder voorbehoud van het eindresultaat van de evaluatie, voldoet aan alle voorwaarden voor de praktische toepassing van alle ter zake dienende onderdelen van het Schengenacquis. De conclusies moeten worden gelezen in samenhang met de evaluatieverslagen en de desbetreffende voortgangsinformatie. In bijlage dezes gaat een lijst van die verslagen.

DEEL II - Specifieke bevindingen

5. Tot de conclusie dat het Schengenacquis op het gebied van **gegevensbescherming** door Roemenië correct wordt toegepast, was de Groep Schengenaangelegenheden (Schengenevaluatie) reeds op 2 februari 2010 gekomen, hetgeen leidde tot de Raadsconclusies over de toepassing van het Schengenacquis met betrekking tot gegevensbescherming (doc. 6713/10), die op 26 april 2010 werden goedgekeurd. Nadat het Europees Parlement een gunstig advies had uitgebracht, heeft de Raad op 29 juni 2010 het besluit betreffende de toepassing van de bepalingen van het Schengenacquis die betrekking hebben op het Schengeninformatiesysteem vastgesteld, waarna Roemenië begonnen is met het laden van echte SIS-gegevens.

Sindsdien wordt door Roemenië melding gemaakt van aanzienlijke vooruitgang, vooral met betrekking tot wetgeving inzake de bescherming van persoonsgegevens. Gezien de wetten die intussen zijn aangenomen en de thans geldende administratieve instructies mogen de punten waarop in het oorspronkelijke verslag de aandacht was gevestigd, thans als opgelost worden beschouwd.

Op 5 november 2010 werd Roemenië aangesloten op het SIS, dat volledig operationeel werd.

6. Uit de **SIS/SIRENE-evaluatie**, in december 2010, is gebleken dat de SIS- en de SIRENE-functies adequaat zijn geïmplementeerd met inachtneming van het Schengenacquis. In het bijzonder kon worden opgemerkt dat er aanzienlijk is geïnvesteerd in opleiding en dat het grootste deel van het personeel (theoretisch) goed op de hoogte is. De apparatuur en de installaties die voor N.SIS en SIRENE worden gebruikt zijn uiterst modern. Er zijn verschillende mobiele eindstations beschikbaar om het SIS te raadplegen. Het SIS is goed geïntegreerd in de bestaande programma's waarmee de functionarissen vertrouwd zijn. Toch zijn nog niet alle functionarissen vertrouwd met de werking ervan in de praktijk; daarom is verdere opleiding, onder andere over de procedures in geval van identiteitsmisbruik, aan te bevelen. Ook dient er op een aantal terreinen nog het een en ander te gebeuren, van de verspreiding van de toegangstokens voor de toepassingen van de databank tot de verdere ontwikkeling van de SIRENE workflow en het creëren van de geplande site voor volledig herstel van de gegevens na een ernstig incident.

Volgens de aanvullende informatie die werd verstrekt, is het probleem van de ontbrekende A- en M-formulieren (signaleringen uit hoofde van artikel 95 van de Schengenuitvoeringsovereenkomst) inmiddels opgelost, en begin januari heeft Roemenië de toezending van deze signaleringen hervat. Gezien echter het beperkte aantal gevallen dat daarna nog kon worden gecontroleerd en het belang van dit punt dient op deze zaak in het kader van de follow-up nauwlettend te worden toegezien.

7. Inzake **politiële samenwerking** blijkt het meeste voorbereidingswerk met het oog op de toepassing van het Schengenacquis betrekking te hebben gehad op institutionele en operationele structuren. Aangezien ten tijde van het bezoek de bilaterale overeenkomsten met de buurlanden (Hongarije, Bulgarije) nog werden opgesteld of vastgesteld, heeft het Comité niet kunnen uitmaken of en hoe de Schengenvoorschriften in de praktijk werden toegepast, bijvoorbeeld ten aanzien van grensoverschrijdende observatie en grensoverschrijdende achtervolging.

Roemenië heeft via de follow-upverslagen de groep inmiddels laten weten dat de overeenkomsten over politiële samenwerking met Hongarije en Bulgarije zijn bekrachtigd.

De overeenkomsten treden volledig in werking zodra Roemenië tot Schengen is toegetreden, hoewel er reeds enige operationele samenwerking (bijvoorbeeld gecontroleerde aflevering met Hongarije) alsook opleiding inzake grensoverschrijdende observatie en achtervolging, hebben plaatsgevonden. Ook met Bulgarije werd opleiding inzake grensoverschrijdende observatie en achtervolging georganiseerd. Voorts werden met Hongarije de praktische procedures inzake grensoverschrijdende observatie bekrachtigd, en werd in oktober 2010 hierover met Bulgarije overeenstemming bereikt. De technische infrastructuur werd verder ontwikkeld en de opleiding (talen, IT en beroepskennis) werd verbeterd. De voorbereiding met het oog op de toepassing van het Schengenaquis op het gebied van de politieke samenwerking is dus geheel voltooid.

8. Wat de afgifte van **visa** betreft, kan Roemenië, gezien de verzamelde informatie en de controles bij de visumafdeling van de Roemeense ambassade in Chisinau en het Roemeense consulaat-generaal in Istanbul, alsook de inmiddels getroffen vervolgmaatregelen, geacht worden in staat te zijn het Schengenacquis te zijner tijd volledig toe te passen. De meeste punten die aandacht of herziening eisten zijn inmiddels opgelost. Met de accreditatieprocedures voor reisbureaus en de vastgestelde normen, de duidelijke taakverdeling en de in Istanbul toegepaste rotatieregelingen lijkt het niveau van beste praktijken te zijn bereikt. De heldere taakverdeling en de rotatieregeling in Chisinau, de lokale website en de gedetailleerde en duidelijke informatie die daarop ter beschikking staat, werden gewaardeerd.

Wat de indiening en verwerking van visumaanvragen betreft is uitvoering gegeven aan de aanbevelingen betreffende onder andere de wijze van inning van de leges, het proces van onderzoek en besluitvorming, en de aanbevelingen inzake procedurele waarborgen voor gezinsleden van EU-burgers. Er is duidelijk rekening gehouden met de opmerkingen over verbetering van de risico-beoordeling, (visumduuroverschrijding, illegale immigratie), en over de inaanmerkingneming van de raadplegingsresultaten op alle databanken (SIS inbegrepen) en van de andere lidstaten die Schengenlid zijn, alsmede de beoordeling van de financiële situatie van de asielaanvrager alvorens over de afgifte van een visum een besluit te nemen.

Het personeel dient zich bewust te zijn (en te blijven) van het gevaar van illegale immigratie en andere vormen van visummisbruik, alsmede van de mogelijke extra druk op het personeel zodra Roemenië begint Schengenvisa af te geven; de consulaten hebben in deze zin instructies ontvangen. De aanbevelingen om de beveiliging van de gebouwen en het IT-systeem te verbeteren zijn uitgevoerd. Naar aanleiding van de waarschuwing dat de opmerkingen voor genoemde twee locaties ook voor andere van belang konden zijn, heeft Roemenië de noodzakelijke instructies aan al zijn consulaten doen toekomen.

9. Uit de Schengenevaluatie van de **luchtgrenzen** is in algemene zin gebleken dat een goed georganiseerde overheidsdienst het beheer van de grens uitvoert, dat het grenspolitiepersoneel een goede beroepsbekwaamheid heeft en over een bevredigende kennis van de Schengengrenscode beschikt.

De beschikbare uitrusting (eerste en tweede lijn) was merendeels voldoende. Reeds opgemerkte tekortkomingen ten aanzien van de aansprakelijkheid van vervoerders en de mogelijkheden om mensenhandelaren op te sporen en te ontmaskeren zijn volgens de ontvangen aanvullende informatie verholpen of zullen dit binnenkort zijn. Er was een tweede bezoek nodig aan de infrastructuur die voor het scheiden van Schengen- en niet-Schengenpassagiers beschikbaar was, en daarbij kon worden vastgesteld dat op correcte wijze aan de desbetreffende bepalingen is voldaan. Bij het tweede bezoek bleek ook dat de relatief onbelangrijke tekortkomingen in de eerste en tweedelijnsapparatuur zijn verholpen.

10. Geconstateerd werd dat, wat de **zeegrens** betreft, de samenwerking en communicatie (zowel nationaal als internationaal) alsook het situationeel bewustzijn en het reactievermogen op een adequaat peil staan. De grensbewaking wordt uitgevoerd met voldoende uitrusting en door speciaal opgeleide grenspolitiefunctionarissen. Ook de risicobeoordeling staat op een voldoende hoog peil en men beschikt over een welomschreven verticale commandostructuur.

Aangewezen tekortkomingen met betrekking tot de aansprakelijkheid van vervoerders zijn, zoals op te maken valt uit de verstrekte aanvullende informatie, verholpen.

Andere kleinere tekortkomingen, onder andere bij de uitvoering van grenscontroles en betreffende de noodzaak om de opleiding en de talenkennis in het algemeen te verbeteren, zijn in het kader van de follow-up eveneens adequaat aangepakt, als gevolg waarvan het totale aantal patrouilles kon worden opgevoerd.

11. Blijkens de evaluaties aan de **landgrenzen** ten slotte is er sprake van een adequate grenscontrole, een professionele algemene tactische en operationele aanpak bij het grenstoezicht, een professionele uitvoering van risico-analyse en inlichtingenwerk en een goede samenwerking, zowel internationaal (Frontex) als met de buurlanden. De beschikbare infrastructuur en de omvang van het ter plaatse beschikbare personeel bleken voldoende.

Aangetroffen kleinere tekortkomingen, onder andere bij de uitvoering van de grenscontroles, de beschikbaarheid van Eurodac-scanner en andere eerste- en tweedelijnsapparatuur en de noodzaak het aantal onaangekondigde inspecties op regionaal en centraal niveau op te voeren teneinde het gevaar van corruptie (het vergemakkelijken van illegale immigratie) af te wenden, zijn tijdens de follow-up aangepakt en de meeste maatregelen zijn inderdaad uitgevoerd.

Met betrekking tot de infrastructuur bij twee bepaalde grensovergangen en de kwaliteit van de uitrusting voor grenstoezicht zoals die tijdens het eerste bezoek beschikbaar waren, was een tweede bezoek noodzakelijk, tijdens hetwelk kon worden vastgesteld dat de tekortkomingen waren verholpen. Gedurende dit bezoek kon ook worden geconstateerd dat beide grensovergangen thans volledig operationeel zijn en qua uitrusting aan de desbetreffende aanbevelingen voldoen en dat het aanwezige personeel in staat is grenscontroles uit te voeren overeenkomstig het bepaalde in de Schengengrenscodes. Ook de tekortkomingen in de voor grenstoezicht gebruikte uitrusting zijn verholpen.

DEEL III - Conclusies

12. Gelet op het bovenstaande heeft Roemenië over het geheel bewezen voldoende in staat te zijn om van het Schengenacquis zowel de SIS-voorschriften als de overige regels op bevredigende wijze te kunnen toepassen. De enkele knelpunten die nog extra voortgezette inspanningen behoeven, vormen geen beletsel voor de algehele toepassing van alle onderdelen van het Schengenacquis in Roemenië, mits het samen met Bulgarije tot Schengen toetreedt.

Bijgevolg is voldaan aan de voorwaarden voor de aanneming van het in artikel 4, lid 2, van de Toetredingsakte van 2005 bedoelde Raadsbesluit, op grond waarvan de controles aan de binnengrenzen te land, ter zee en in de lucht kunnen worden opgeheven. De Raad dient zo spoedig mogelijk, en uiterlijk in september 2011, op deze aangelegenheid terug te komen.

13. Roemenië wordt verzocht met name de in deel II van deze conclusies bedoelde aanbevelingen uit de evaluatieverslagen te doen opvolgen, en de Raad hiervan, in de eerste zes maanden nadat de toetreding geheel effectief is geworden, regelmatig op de hoogte brengen.

14. Tot slot vestigt de Raad de aandacht op de door de Raad JBZ in december 2006 vastgestelde grensbeheerstrategie, die impliceert dat een fundamentele functionele reorganisatie van het geïntegreerde grensbeheer in een Schengenlidstaat steeds via de Groep Schengenaangelegenheden (Schengenevaluatie) gerapporteerd moet worden aan de Raad, zodat daaraan het gepaste vervolg kan worden gegeven.

Schengenevaluatie van ROEMENIË - VERSLAGEN

Report on Data Protection

Doc. 10608/1/09 REV 1 SCHEVAL 82 COMIX 473 LIMITE

Report on Police Cooperation

Doc. 10423/1/09 REV 1 SCHEVAL 79 ENFOPOL 152 COMIX 453 LIMITE

Report on Air borders

Doc. 7202/1/10 REV 1 SCHEVAL 31 FRONT 29 COMIX 179 LIMITE + COR 1

Report on Land borders

Doc. 10116/1/10 REV 1 SCHEVAL 57 FRONT 82 COMIX 388 LIMITE + COR 1

Report on Sea borders

Doc. 15343/1/09 REV 1 SCHEVAL 134 FRONT 96 COMIX 816 LIMITE + COR 1

Report on revisit of air- and land borders

Doc. 17226/1/10 REV 1 SCHEVAL 143 FRONT 163 COMIX 795 LIMITE

Report on Visa evaluation

Doc. 12133/2/09 REV 2 SCHEVAL 98 VISA 243 COMIX 587 LIMITE (Chisinau)

Doc. 12134/2/09 REV 2 SCHEVAL 99 VISA 244 COMIX 588 LIMITE (Istanbul)

Report on SIS/SIRENE

Doc. 18232/2/10 REV 2 SCHEVAL 160 SIRIS 186 COMIX 846 LIMITE
